



古今治平略

保士  
5071  
25-11



門保  
號 5071  
卷 25-11

古今治平畧卷之十七

豫章 弟 朱 健子 强父 著

弟 朱 傲子 美父 訂

海昌門人 郭維城 亞禔 父 較

考課篇

三代考課

考課之法尚矣自唐虞以來未之能廢也書曰敷奏以言明試以功車服以庸此因羣後來朝而考之也又曰敷納以言明庶以功車服以庸此因黎獻時舉

而考之也。既而立爲三載考績。三考黜陟。幽明之定法。其視敷言明考爲尤詳。是以前黜陟而去。四凶天下。至於咸服。後黜陟而分三苗。庶績至於咸熙。三代以來。世守茲道。夏則適人。狗以木鐸。其不共者。邦有常刑。商則三風十愆。制官刑以儆於有位。至周而法尤詳備。今考其太宰之所掌。有八法以治官府。有六計以弊羣吏。而一曰官屬。二曰官職。三曰官聯。四曰官常。五曰官成。六曰官法。七曰官刑。八曰官計。則官府無不恪之職。一曰廉善。二曰廉能。三曰廉敬。四曰

廉正。五曰廉法。六曰廉辨。則羣吏無不覈之功。至冢宰則凡歲終受百官府之會。而詔王廢置。三歲大計。羣吏之治。而誅賞。小宰則凡月終受羣吏之要。贊冢宰受歲會。歲終則令羣吏致事。宰夫則考百官府羣都縣鄙之治。歲終則令羣吏正歲會。月終則令正月要旬終。則令正日成。以考其治。內史則執國法及國令之貳。以考政事。以逆會計。蓋百官之廢置。權之重者。太宰必以詔王。而勢無所分。故其致事之法。常汲汲於一歲之終。羣吏之誅賞。權之輕者。大宰得以自

行而體不宜屑故其計治之法常徐徐於三歲之後  
又以羣吏之治非可一切聽其悠悠於是日必有成  
則日考之也宰夫受之月必有要則月考之也宰夫  
令之而小宰受之歲必有會則歲考之也小宰贊之  
而太宰受之三歲必有計則通三歲考之也冢宰贊  
之而王親受之蓋小宰贊太宰者也月終則以敘受  
要歲終則贊會致事一歲而月月考焉宰夫次小宰  
者也歲終則令正歲會月終則令正月要旬終則令  
正日成一歲而旬旬考焉不特此爾在酒正則日入

其成月入其要歲終則會是詳於會酒也在司會則  
以參互考日成以月要考月成以歲會考歲成是詳  
於會財也此一歲而旬有考也在宮正月終則會稍  
食歲終則會行事是詳於官府之宿衛也在宮伯月  
終則均秩歲終則均序是詳於士庶子之宿衛也此  
一歲而月有考也有以歲終而考之者大司徒則令  
教官正治致事小司徒則令羣吏正會致事考屬官  
之治成而誅賞鄉師考鄉治詔廢置鄉大夫令鄉吏  
會政致事州長會州政黨正會黨政旅師會政致事

遂大夫會政致事此所以考其政事也○太府會貨賄  
出入外府會小用職幣會其出司裘會皮事掌皮會  
財齋泉府會出入納其餘此所以考其財用也○膳夫  
會膳庖人會禽醫師稽醫制食內宰會內人稍食典  
絲典臬會其物此所以考其服食也○司寇令計獄弊  
訟士師令正會要方士省縣法而誅賞此所以考其  
訟獄也○舍人之計其政賤褻之弊其事占人之計其  
占是無所不考也○蓋有官則必有事有事則必有考  
人與官不相違功與法不相悖則置之賞之其官則

然其人則不然其法則然其功則不然則廢之誅之  
故冢宰既總提其綱而六官又自考其屬百官又各  
考於一職之所統而司會又從而逆之以周知四國  
之治凡夫蒞一職者莫不考於其一職之長既考於  
一職之官而後考於一官之長既考於一官之長始  
盡考於司會而後達於冢宰是以各考其屬於下則  
寡而難欺總提其綱於上則簡而易見而又合考於  
司會則精詳而遍察有以防其隱蔽故當其時司會  
以歲之成質於天子天子則齋戒而受諫焉大樂正

大司寇司市三官以其成從質於天子。冢宰則齋戒而受質焉。百官各以其成質於三官。大司徒大司馬大司空以百官之成質於天子。百官則齋戒而受質焉。誠重之至也。夫周人考課之嚴如此。然豈遽行其法而逆責其效也哉。其本末源流固自有次第。非汲汲焉於朝夕之頃者。蓋曰成曰要。雖不廢於日月而會計之大則必遲遲於一歲三歲之終。申明儆戒之嚴必勤勤於正月正歲之始。蓋太宰張其紀綱於上而六卿羣

吏相與理其條目於下。法之所在固已彰彰於人之耳目。不可違也。先王於此必謂夫人之情常以久而懈怠。法之意常以久而玩弛。是以每歲輒申明之。在太宰則正月始和挾日而後歛。在小宰則正歲帥治官之屬。觀治象之法而懼之以大刑。在宰夫則正歲以法警戒羣吏。令修宮中之職事而勸之以良能。以至大司徒正歲帥屬觀教。而鄉大夫州長黨正亦攷而讀焉。大司寇正歲帥屬觀刑。而士師亦憲而禁令焉。凡經國之大綱。爲治之條目。燁燁然常有日新之

意○奉○行○之○吏○聯○事○合○治○之○人○欣○欣○然○常○有○日○新○之○功○  
有○奮○發○而○無○懈○怠○有○勅○正○而○無○玩○弛○能○否○畢○見○賢○不○  
肖○無○所○隱○至○是○而○考○績○之○法○始○可○以○行○小○而○予○奪○大○  
而○生○殺○始○可○以○各○當○其○情○也○此○所○以○考○績○於○三○年○黜○  
陟○以○三○考○在○唐○虞○之○法○不○妨○寬○而○廢○置○以○歲○終○誅○賞○  
以○三○歲○在○成○周○之○法○不○嫌○密○何○哉○蓋○唐○虞○官○簡○而○事○  
亦○簡○則○考○之○之○法○固○宜○寬○成○周○官○繁○而○事○亦○繁○則○考○  
之○之○法○固○宜○密○此○其○所○以○不○同○歟○雖○然○成○周○所○以○考○  
之○之○法○皆○以○廉○爲○本○此○所○以○德○行○敷○吏○治○之○本○也○是○  
以○要○會○之○上○無○非○治○道○之○得○其○中○者○然○則○後○世○欲○行○  
成○周○考○課○之○法○當○以○六○計○爲○首○





也。刺史巡行所部郡國考殿最歲詣京師奏事。是刺史得課守相也。谷永薦薛宣曰：左馮翊宣考課功績簡在兩府，則御史得雜考郡國明矣。丙吉曰：殺傷橫道，京兆尹職當禁止。歲旱，丞相課其殿最，奏行賞罰而已。觀其課殿最之言，則丞相雜考郡國之計書明矣。觀奏行賞罰之言，則天子受丞相之要又明矣。又其課吏皆每事而考。韓延壽在東郡，斷獄為天下要。此刑獄課也。尹翁歸守右扶風，盜賊課常為三輔最。此盜賊課也。倪寬為內史，租稅不入，當免後民爭輸。

租而更以最。此租稅課也。卜式為成臯令，將漕最。此漕運課也。陳立為天水太守，勸農桑為天下最。此農桑課也。他如戶口、懇田、錢穀，莫不有課，可謂嚴密矣。及至宣帝興於閭閻，知民事之艱難，勵精為治。五日一聽事，自丞相以下各奉職奏事，敷奏其言，考試功。能侍中尚書功勞當遷，及有異善厚加賜賞。至於子孫終不改易，樞機周密，品式備具，上下相安，莫有苟且之意。及拜刺史守相，輒親見問，觀其所由退而考察所行，以質其言，有名實不相應，必知其所以然。是

古今治平要略 卷十七  
故漢世良吏於是爲盛稱中興焉已而詔曰有功不  
賞有罪不誅唐虞不能以化天下今膠東相王成勞  
來不怠流民自占八萬餘口治有異等之效其賜爵  
關內侯秩中二千石未及徵用會病卒官後詔使丞  
相御史問郡國上計長史守丞以政令得失或對言  
前膠東相成僞自增加蒙顯賞其後俗吏多爲虛名  
云黃龍元年詔曰今天下少事繇役省減兵革不動  
而民多貧盜賊不止其咎安在上計簿具文而已務  
爲欺謾以避其課三公不以爲意朕將何任御史其

察計簿疑非實者按之使真僞毋相亂云元帝時因  
災異召京房問狀對曰古帝王以功課舉賢則萬化  
成而瑞應著末代以毀稱取士故功業廢而致災異  
宜令百官各試其功災異可息詔房作事房乃奏考  
功課吏法上令公卿大臣與房會議温室皆以房言  
煩碎令上下相伺不可許上意鄉之時部刺史奏事  
京師上訪之咸以爲不可行唯御史大夫鄭弘光祿  
大夫周堪善其言房欲試考功法得通籍殿中爲奏  
事以防壅塞而石顯五鹿充宗皆忌疾欲遠房建言

古帝治平器  
宜卽試以郡上乃以房爲魏郡太守得以其法治郡  
房自請願無屬刺史得除用他郡人自第吏千石已  
下歲竟得乘傳奏事天子許焉房去月餘爲顯等所  
譖下獄坐死東漢之制司徒掌人民事功課太尉掌  
四方兵事功課司空掌水土事功課歲盡則皆奏其  
殿最而行賞罰建武十五年詔考實二千石阿枉不  
平者舊制州牧奏二千石長吏不任位者事皆下三  
公三公遣掾吏按驗然後黜退光武時用明察不復  
委任三府而權歸刺舉之吏朱浮上疏曰陛下不用

舊典信刺舉之官黜鼎輔之任至於有所敷奏便加  
退免覆案不關三府罪譴不蒙澄察陛下以使者爲  
腹心使者以從事爲耳目是謂尚書之平決於百石  
之吏故羣務苛刻各自爲能兼以私情容長憎愛故  
有罪者心不厭服無咎者坐被空文非所以經盛衰  
貽後王也久之大司農江馮上言宜令司隸校尉督  
察三公司空掾陳元疏曰臣聞師臣者帝賓臣者霸  
故武王以太公爲師齊桓以夷吾爲仲父孔子曰百  
官總已聽於冢宰近則高帝優相國之禮太宰假宰

輔之權及亡新王莽遭漢哀專國柄以偷天下況已  
自喻不信羣臣奪公輔之任損宰相之威以刺舉爲  
明微許爲直至乃陪僕告其君長子弟變其父兄網  
密法峻大臣無所措手足然不能禁董忠之謀身爲  
世戮故人君患在自驕不患驕臣失在自任不在任  
人是以文王有日昃之勞周公執吐哺之恭不聞崇  
刺舉務督察也方今四方尚擾天下未一百姓觀聽  
咸張耳目陛下宜修文武之聖典襲祖宗之遺德勞  
心下士屈節待賢誠不宜使有司察公輔之名帝從

之順帝陽嘉六年詔遣八使巡行風俗皆選素有威  
名者乃拜周舉杜喬周翊樂巴張綱等分行天下其  
刺史二千石有罪過顯明者驛馬上之墨綬以下便  
輒收舉其有清忠惠利爲百姓所安宜表異皆以狀  
天下號曰八俊舉等分使按察多所劾奏其中並是  
宦者親屬輒爲請乞遂令勿考又舊任三府選令史  
光祿試尚書郎時皆特拜不復選試大司農李固上  
疏以爲八使所糾宜急誅罰選舉署置可歸有司帝  
感其言乃更下免八使所舉刺史二千石自是稀復

古今治平要略 卷之七  
特拜切責三公明加考察朝廷稱善焉大抵漢考課之法詳於外而不詳於內行於小吏而不行於達官郡國長史既有上計以較其殿最而部刺史又以六條督其治行天子時遣使者乘傳行四方以察吏考俗而公府聽采長吏臧否以謠言舉按輒被黜免大率於外爲詳也至于內則不過三府者光祿勳歲考察行以進退之而已雖曰故事選郡國守相高第爲中二千石選二千石爲御史大夫御史大夫任職者爲丞相然進退之序亦未必一以考課爲黜陟也焦

延壽爲中黃令舉最增秩王溫舒試亭長以事數廢賞罰若甚公矣然倪寬左內史課最治平第一而卒不聞其擢用豈非皆行於小吏而不行於達官乎故或受計於京師或受計於甘泉或受計於明堂其所受之地不一也或令以列侯居相府而領其事或置計相而領郡國上計或先上太史而後上丞相或察之以御史其所掌之官不一也然當時魏尚以差功六級廢賞壽王三年不上計至勤詔書督促膠東僞增戶口至以萬餘而守相王成反蒙褒賞臨淮郡界

悞減田四百頃而康衡自領計簿不能正他如倪寬以負租當免民為輸償課更以最右扶風會課漆令郭舜殿蕭育致為之請夫始殿終最使人得以用情而無一定之法固無可議乃會課既定而人猶得為之請囑則其法將安用哉是漢之上計雖後後於簿書期會而亦未免於具文也

三國六朝考課

魏自明帝太和之後俗用浮靡遞相標目而夏侯諸葛何鄧之儔有四聰八達之稱帝深嫉之於是惡士大夫之有名聲者或禁錮廢黜以懲之時舉中書郎詔曰選舉莫取有名名如畫地作餅不可啖也盧毓對曰名不足以致異人而可以得常士常士畏教慕善然後有名非所當疾也古者敷奏以言明試以功今無考課之法而以毀譽相進退故真偽渾雜虛實相蒙帝納其言遂詔散騎常侍劉邵作都官考課之

法七十二條考覈百官其畧欲使州郡考士必由四考皆有効然後察舉或辟公府爲親人長吏轉以功次補郡守者或就秩而加賜焉至于內職大臣率考之事下三府大議考課之制崔林曰萬目不張舉其綱衆毛不整振其領朝臣誠能任仲山甫之重式是百辟則孰敢不肅傳嘏曰制宜經遠或不切近法應時務不足垂後夫建官均職清理民物所以務本也循名考實糾勵成規所以治末也本綱未舉而造制未定國畧不崇而考課是先懼不足以料賢愚之分

奏清明之理也昔先王之擇才必本行於州閭講道於庠序行具而謂之賢道修則謂之能鄉老獻賢能於王王拜受之舉其賢者出使長之科其能者入使治之此先王收才之義也方今九州之民爰及京城未有六鄉之舉其選才之職專任吏部案品狀則實才未必當任薄伐則德行未爲敘如此則殿最之課未盡人才述綜士度敷贊國式體深義廣難得而詳也黃門侍郎杜恕以爲用不盡其人雖文具無益上疏曰書稱明試以功三考黜陟誠帝王之盛制使有



古今通纂卷之七  
能者當其官有功者受其祿辟猶烏獲之舉千鈞良樂之選驥足也雖歷六代而考績之法不著關七聖而課試之文不垂誠以爲其法可粗依其詳難備舉也語曰世有亂人而無亂法若使法可專任則唐虞可不須稷契之佐殷周無貴伊呂之輔矣今奏考功者陳周漢之云爲綴京房之本旨可謂明考課之要矣於以崇揖讓之風典濟濟之治臣以爲未盡善也其欲使州郡考士必由四科皆有事效然後察舉此最考課之急務也臣以爲便當顯其身用其言使具

爲課州郡之法。法具施行。立必信之賞。施必行之罰。至于公卿及內職大臣。亦當俱以其職考課之也。古之三公坐而論道。內職大臣納言補闕。無善不計。無過不舉。且天下至大。萬機至衆。誠非一明所能徧照。故君爲元首。臣爲股肱。明其一體相須而成也。由是言之。焉有大臣不守職。辨課可以致雍熙者。且布衣之交。猶有務信誓而蹈水火。感知已而披肝膽。狗聲名而立節義者。況於束帶立朝。致位卿相。所徇者豈聲名而已乎。諸蒙寵祿。受重任者。不徒欲舉明主於

唐虞之上而已身亦欲廁稷契之列。是以古人不患於念治之心不盡。患於自任之意不足。此誠人主使之然也。唐虞之君委任稷契夔龍而責成功。及其罪也。殛鯀而放四凶。今大臣親奉明詔。給事目下。其有夙夜在公。恪勤特立。當官不撓。貴勢執平。不阿所私。危言危行。以處朝廷者。自明主所察也。若尸祿以爲高拱嘿。以爲智當官。苟在於免負立朝。不忘於容身。潔行遜言。以處朝廷者。亦明主所察也。誠使容身保位。無放退之辜。而盡節在公。抱見疑之勢。公義不修。

而私議成俗。雖仲尼爲謀。猶不能盡一才。又況於世俗之人乎。後考課竟不行。晉武帝太始四年。班五條詔書於郡國。一曰正身。二曰勤百姓。三曰撫孤寡。四曰敦本息末。五曰去人事。五年詔曰。古者歲書郡吏之能否。三年而誅賞之。諸令史前後。但簡遣踈劣。而無有勸進。非黜陟之謂也。其條勤能有稱。尤異者。歲以爲常。吾將議其功勞。於是杜預上疏曰。臣聞上古之政。因循自然。虛已委誠。而信順之道。應神感心。通而天下之理。得其後。淳樸漸散。彰美顯惡。設官分職。

古今通考卷之七  
以頒爵祿弘宣六典以資考察然猶倚明哲之輔建忠貞之司使名不得越功而獨美功不得後名而獨隱皆疇咨博訪敷納以言及至末代不得紀遠而求於密微疑諸心而信耳目疑耳目而信簡書簡書繁官方愈僞法令彰巧飾彌多昔漢之刺史六歲終奏事不制考課而清濁粗舉魏氏考課卽京房之遺意其文可謂至密然由於累細故歷代不能通也豈若申唐堯之舊典去密就簡則簡而易從也今科舉優劣莫若委任遠官各考所統在官一年以後每歲言

優者一人爲上第劣者一人爲下第因計皆以名聞如此六載王者總集採案其六載處優舉者超用之六載處劣舉者奏勉之其優多劣少者敘用之劣多優少者左遷之今考課之品所對不均誠有難易若以難取優以易而否王者固當准量輕重微加降殺不足復曲以法書也已丑詔書以考課難成聽通薦例薦例之理卽亦取於風聲六年頓薦黜陟無漸又非古者三考之意今每歲一考則積優以成陟累劣以取黜以士君子之心相處未有官故六年六黜清

能六進否劣者也。監司將六隨而彈之。若令上下公  
相容過。此爲清議大類。亦無取於黜陟也。疏奏時不  
能行。咸寧中。劉頌上疏曰。今閭閻少名士。官司無高  
能。其故何也。清議不肅。人不立德。行在取容。故無名  
士。下不專局。又無考課。吏不竭節。故無高能。無高能  
則有疾。世事少名士。則後進無準。故臣思立吏課。而  
肅清議。夫欲富貴而惡貧賤。人理然也。聖王大諳物  
情。知不可去。故直同公私之利。而詭其求道。使夫欲  
富者。必先由貧。欲貴者。必先安賤。安賤則不矜。不矜

然後廉恥厲。守貧者必節欲。節欲然後操守全。以此  
處務。乃得盡公。盡公者富貴之徒也。爲無私者。終得  
其私。故公私之利同也。今欲富者。不由貧。自得富。欲  
貴者。不安賤。自得貴。公私之途。旣乖。而人情不能無  
私。私利不可以公得。則恒背公而橫務。是以風節日  
頹。公理漸替。人士富貴。非軌道之所得。以此爲政。小  
在難期。然教頹旣久。難及一朝。庸行相似。不可頓肅。  
且教不求盡善。善在抑尤。同侈之中。猶有甚泰。使夫  
昧適情之樂。損其安榮之貴。俄在不鮮之地。約已繁

古今治平要略 卷十七  
素者蒙儉德之報。列於清官之上。二業分流。人自知分。夫天下至大萬事。至衆固非垂聽。所得周覽。是以聖王之化。執要於上。委務於下。而不以事自嬰。何則。夫造創謀始。逆闇是非。以別能否。甚難察也。既以施行。因其成敗。以分功罪。甚易識也。易識則考終難察。在造始。故人君恒居其易。則治人臣不處其難。則亂。今陛下每精事始。而畧於考終。故羣吏慮事懷成敗之懼。輕飾文采。以避目下之譴。此政功所以未善也。陛下聖心意在盡善。懼政有違。故精事始。以求無失。

又○以○衆○官○勝○任○者○少○故○不○委○務○寧○居○日○晏○然○竊○以○爲○今○欲○善○始○故○宜○考○終○何○則○精○始○難○校○故○也○又○羣○臣○多○不○勝○任○亦○宜○委○務○使○能○者○得○以○成○功○不○能○者○得○以○著○敗○敗○著○可○得○而○廢○功○成○可○得○遂○任○然○後○賢○能○常○居○位○以○善○事○闇○劣○不○得○以○尸○祿○害○政○如○此○不○已○則○勝○任○者○漸○多○經○年○少○久○卽○羣○司○偏○得○其○人○矣○此○校○才○考○實○政○之○至○務○也○東○晉○明○帝○時○應○詹○上○疏○曰○夫○欲○用○天○下○之○智○力○者○莫○若○使○天○下○信○之○也○商○鞅○移○木○豈○禮○也○哉○有○由○而○然○自○經○荒○弊○綱○紀○頽○陵○清○直○之○風○旣○澆○糟○粕○之

古今治平略 卷十  
俗猶在誠宜濯以滄浪之流漉以吞舟之網則幽顯明別於變時雍矣弘濟茲務在乎官人今南北雜錯囑託者無保負之累而輕舉所知此博採所以未精職理所以多闕今凡有所用宜隨其能否而舉主同乎褒貶則人有慎舉之恭官無廢職之吝昔冀缺有功胥臣蒙先茅之賞子玉敗軍子文受薦賈之責古既有之今亦宜然漢朝使刺史行部乘傳奏事猶恐不足以辨彰幽明弘宣政道故復有繡衣直指今之艱弊甚於往昔宜分遣黃散若中書郎等循行天下

觀採得失舉善彈違斷截苟且則人不敢為非矣漢宣帝時二千石有居職修明者則入為公卿其不稱職免官者皆還為中人懲勸必行故歷世長久中間以來遷不足兢免不足懼或有進而失意退而得分蒞官雖美常以素論降替在職實劣直以舊望登敘校游談為多少不以實事為先後以此責成臣未見其兆也今宜峻左降舊制可二千石免官三年乃得敘用長史六年戶口折一道理倍之此法必明使天下知官難得而易失必人慎其職朝無隳官矣後魏

孝文帝太和十八年詔曰三載考績自古通經三考黜陟以彰能否今若待三考然後黜陟可黜者不足爲遲可進者大成賒緩是以朕今三載一考考卽黜陟欲令愚滯無妨於賢者才能不壅於下位各令當曹考其優劣爲三等六品以下尚書重問五品以上朕將親與公卿論其善惡上上者遷之。下下者黜之。中中者守其本任。時否臧必舉。賞罰大行。其薄賞者猶錫車馬器服以申獎勵。後帝臨朝堂顧謂錄尚書兼廷尉羽曰凡考績上下二等可爲三品中等但爲

一品所以然者上下是黜陟之科故旌絲髮之美惡中等守本事大通帝又謂尚書等曰卿等在任年垂二月未常進一賢退一不肖此二事罪之大者謂羽曰汝居樞端之任在職以來功勤之績不聞於朝阿黨之音頻於朕聽今出女錄尚書廷尉但居特進自尚書令僕射以下凡黜退二十餘人皆畧舉遺闕諸如此黜官者令一年後任官如初十九年詔諸州牧精品屬官考其得失爲三年之科以聞將親覽而升降焉時文帝又常引見王公已下於皇信堂論忠佞

之真偽尚書游明根對曰三載考績然後忠佞可明  
高閭曰佞者飾智以行事忠者發心以附道譬如玉  
石皦然可知帝曰玉石同體而異名忠佞異名而同  
理求之於同則得其所以異尋之於異則失其所以  
同出處同異之間交換忠佞之境豈是皦然易明者  
哉或有託佞以成忠或有假忠以飾佞如楚子綦後  
事顯忠初非佞也閭曰子綦諫禁初雖隨述終致忠  
言此適欲譏諫非爲佞也子綦若不設初權後忠無  
由得顯帝善其對宣武帝延昌二年將大考百僚崔

鴻以考令於體例不通乃建議曰王者爲官求才使  
人以器黜陟幽明揚清激濁故績效能官才必稱位  
者朝升夕進年歲數遷豈拘一階半級闕以同僚等  
位者哉二漢以降太和以前苟必官須此人人稱其  
職或超騰轉陟數歲而至公卿或長兼試守稱允而  
遷進考披卷則人人而是舉目則朝貴皆然故能時  
收多士之稱國號豐賢之美竊見景明以來考格三  
年成一考轉一階貴賤內外萬有餘人自非犯罪不  
問賢愚莫不上中才與不肖比肩同轉雖有善政而



龔黃儒學如王鄭才史如班馬文章如張蔡得一分一寸必爲常流所攀選曹亦抑爲一槩不曾甄別琴瑟不調改而更張雖明旨已行猶宜消息時不能從明帝正光四年尚書蕭寶寅上表曰竊惟文武之名在人之極地德行之稱爲生之最首忠貞之美立身之譽仁義之號處身之端自非職惟九官任當四岳授曰爾諧讓稱俞往將何以克厭大名允茲令問自比已來官罔高卑人無貴賤皆飾辭假說用相褒舉涇渭同波薰蕕共器求者不能別其多少與者不復

覈其是非遂使寇履相資名與實爽謂之考功事同汎涉紛紛漫漫焉可勝言又在京之官積年一考其中或所事之主遷移數四或所奉之君身亡廢絕或具寮離索或同事凋零雖當時文簿記其殿最日久月深駁落都盡人有去留誰復掌其勤惰或停休積稔或分隔數千累年之後方求追訪聲迹立其考第無不苟相悅附共爲唇齒飾垢掩疵妄加丹素趣令得階而已無所顧惜官以求成身以請立上下相蒙莫斯爲甚又勤恤人隱咸歸守令及其考課悉以六

載爲程既而限滿代還復經六年而敘是則歲周卡  
二始得一階於東西兩省閑職散佐或數旬方應一  
直或朔望止於蹙朝及其考日更得四年爲限是則  
一紀之中便登三級彼以實勞劇任而遷貴之路至  
難此以散位虛名而升陟之方甚易何內外之相懸  
令厚薄之如是又聞周之藹藹五叔無官漢之察察  
館陶徒請豈不重骨肉私親親誠以賞罰一差則無  
以懲勸至公暫替則覬覦相欺故至慎至惜殷勤若  
此況夫親非肺腑才乖秀逸或充單介之使始無汗

馬之勞或說興利之規終慙十一之潤皆虛張無功  
妄指羸益坐獲數階之官藉成通顯之貴於是巧詐  
萌生僞辯鋒出役萬慮以求榮開百方而逐利其流  
已注有何紀極夫琴瑟在於必和更張求其適調按  
周官太宰之職歲終則令官府各正所司受其會計  
聽其致事而詔於王三歲則大計羣吏之治而誅賞  
之愚謂今可粗依其準見居官者每歲終本曹皆明  
辨在官日月具覈才行能否審其實用而注其上下  
游辭宥說一無取焉列上尚書覆其合否如有紕謬

者卽正而罰之。既定其優劣善惡，交分庸短，下第黜。凡以明法幹務，忠清甄能以記賞，總而奏之。經奏之後，功曹別書於黃紙油帛，一通則留於門下，一通則掌在尚書，嚴加緘密。考績之日，然後對共裁量。如此則少存實錄，薄止奸回，開返本之路，杜澆蔽之門。詔付外議，竟無所改。隋文帝開皇七年，僕射高頻定考課房彥謙曰：「比見諸州考校執見不同，進退多少，參差不覩，況復愛憎肆意，致乖平坦。清介孤直未必高第，卑諂巧官翻居上等。真偽混淆，是非替亂，宰貴既

不精練，斟酌取捨，曾經驅使者，多以蒙識獲成。未歷臺省者，皆爲不知被退。又四方懸遠，難可詳悉。唯準量人數，半破半成，徒計官員之少多，莫顧善惡之衆寡。欲求允當其道，無由。明公鑒達幽微，平心遇物，今所考校，必無阿枉。唯願遠布耳目，精加采訪，褒秋毫之善，貶纖介之惡。非直有光至道，亦足標獎賢能。詞氣侃然，觀者屬目，頻爲之動容，深見嗟賞。

唐代考課

唐考功之法掌於吏部京官之考則郎中主之外官  
 之考則員外主之而又有監中外官考使以蒞督其  
 事凡百官之長歲較其屬之功過州牧刺史縣令每  
 歲亦上其狀於考司監領之官差以九等大合衆而  
 讀而唱第於尚書而後奏之代流內之官敘以四善  
 焉善狀之外又有二十七最焉夫所謂四善者何也  
 德義有聞也清謹明著也公平可稱也恪勤匪懈也  
 此之謂四善夫所謂二十七最者何也獻可替否拾

唐書

唐代考課

卷十七

遺補過是近侍之最也銓衡人物擢盡才良是選司之最也揚清激濁褒貶必當是考校之最也禮制儀式動合經典是禮官之最也其於音律克諧不失節奏則爲樂官之最其於決斷不滯予奪合理則爲判事之最其於部統有方警守無失則爲宿衛之最其於兵事調習戎裝充備則爲督領之最若乃法官之最則以推鞠得情處斷平允者爲之校正之最則以讐校精審明於刊定者爲之宣納之最則以承旨敷奏吐納開敏者爲之學官之最則以訓導有方生徒

充業者爲之以至於賞罰嚴明攻戰必勝是之謂將軍之最禮義興行肅清所部是之謂政教之最祥錄典正辭理兼舉是之謂文史之最訪察精審彈舉必當是之謂糾正之最曰勾稽曰監掌曰役使曰屯官曰倉庫旣各定其最矣而歷官之推步方術之校驗關津之檢察市司之不擾亦莫不各有最焉雖牧官之微鎮防之遠亦以牧養之肥碩邊境之清肅者爲之最此之謂二十七最也故一最四善爲上上一最三善爲上中一最二善爲上下其無最而有二善者

次之無最而有一善者又次之善最不聞者斯爲下矣甚而或至於愛憎之任情或背公而向私或居官之貪濁者皆列於下之三等焉觀其九等之差猶詳於其所謂善而畧於其所謂最也蓋善者德也最者才也唐之法猶可嘉焉凡考中上以上每進一等則有加祿之法中下以下每退一等則有奪祿之法此又所以寓懲勸之微意也初高宗武德二年上親閱郡臣考績乃以李綱孫伏伽爲上第太宗貞觀三年房玄齡王珪掌內外官考權萬紀奏其不平追按勘

問王珪不伏上付侯君集推問魏徵奏稱不可遂釋不問時帝以養民之職惟在都督刺史嘗疏其名於屏風令起居觀閱得其在官善惡之跡輒注於名下以備黜陟六年馬周上疏曰竊見流內九品以上令有等第而自比年入多者不過中上未有得上下以下考者夫法設九等者所以考當今之官必不施之於異代也縱朝廷實無賢良猶應於見在之內比較其尤善者以爲上第豈容皇朝之士遂無堪上下之考者朝廷獨知貶一惡人可以懲惡不知褒一善人

古。今。清。平。舉。 卷。十。七  
足以勸善。宜每年選天下政術尤最者一二人爲上。上其次爲上中。次爲中上。其次爲上下。則中人以上。可以自勤。高宗時滕王元嬰爲全州刺史。頗驕縱。動作無度。帝戒之。且曰。朕以王骨肉至親。不能致於理。今書王下。下考以媿王心。司刑太伯盧承慶常考內外官。有一人督運。遭風失米。承慶考之曰。監運損糧。考中下。其人容色自若。無言而退。承慶重其雅量。改注曰。非力所及。考中中。其人旣無喜色。亦無愧容。又改曰。寵辱不驚。考上上。斯可謂考課之至善矣。顯慶

中劉祥道知選事。言曰。今任官率四考輒罷。夫官知秩滿。則懷去就之心。民知遷徙。則興苟且之志。以去就之官。臨苟且之民。欲移風振俗。烏可得乎。請自今四考進階。八考聽選。以息迎新送故之弊。武后初置右御史臺。察州縣吏善惡。風俗得失。鳳閣舍人李嶠疏曰。夫禁網尚疎。法令宜簡。簡則法易行。而不煩雜。疎則所羅廣。而無苛碎。竊見諸道巡察使所奏科凡有四十四件。至於別准格勅令。察訪者又有三十餘條。而以三月後出都。十一月終奏事。時限迫從簿書。

古今通考卷之七十一  
填委晝夜奔逐以赴限期而每道所察文武官多至二千餘人少者一千已下皆須品量才行褒貶得失欲令曲盡行能則皆不暇此非敢墮職而慢於官也實才有限而力不及耳望量其功程與其節制使器周於用力濟於時然後進退可以責成得失可以精覈矣又今之所察但准漢之六條推而廣之則無不包矣無爲多張科目空費簿書且朝廷萬機非無事也幾事之動恒在四方是故冠蓋相望郵驛繼踵今巡使旣出其外州之事悉當委之則傳驛大減矣然

則御史之職故不可得閑自非分州統理無由濟其繁務請大小相兼率州置御史一人以周年爲限使其親至屬縣或入閭里督察奸訛觀採風俗然後可以求其實效課成功若此法果行必大裨政化且御史不理禁令之不行哉武后善之下制析天下爲二十道擇堪使者爲衆議阻止玄宗開元三年勅內外官考未滿所司預補替人名爲守闕特宜禁斷縱後有關所由不得令上二十五年命諸道採訪使考課官人善績三年一奏永爲常式二十七年赦文三載



古今通考 卷十七  
考績黜陟幽明允叶大猷以勸天下比來諸道所通善狀但優士進之輩與爲選調之資責實循名或乖古義自今以後諸道使更不須通善狀每三年朕自擇使臣觀察風俗有清白政理著聞者當別擢用之自至德後考績失實內外悉考中上殿最混淆貞元六年趙宗儒領考功事黜陟詳當無所回憚右司郎中獨孤良開殿中侍御史杜倫以過黜考左丞裴郁御史中丞盧侶降考中中凡入中上者纔五十人帝聞善之後恐爲相嘗議考課曰今內外庶僚刺史

課尤最者擢以不次善矣第黜陟宜責歲限若任要重未當遷者或加爵秩其餘進退宜示遲速之常若課在中考如限者平轉而歷試之則人無苟且之心淹滯之慮矣帝然之憬常課殿最自言薦果州刺史韋証以貪敗請降考而校考使劉滋謂憬知過更以考升云憲宗元和二年宰相李吉甫上言國家故事於中書置員簿以序內外庶官爰自近年因循遂廢清源正本莫急於斯今諸京常參官五品以上前覽見任量定考數置員簿應諸州刺史次赤府少尹

古今通考卷之七  
次赤令諸陵令五府司馬及東宮官左右庶子王府  
官四品以下並請五考其台官先定月數侍御史十  
三月殿中侍御史十八月監察史十五月三省官並  
三考餘官並四考文武官四品以下並五考三品已  
上品秩既崇不可限以此例並臨時奏聽進止其權  
知官須至兩考然後與正授未經正授不得用權知  
官資改轉其中緣官闕要人及緣事須有移者卽不  
在常格敘遷之限穆宗立召李渤拜考功員外郎歲  
終當校考渤自宰相而下升黜之上奏曰宰相俛文

昌植不推至公陳道德振舊典邪正弗彰比幸驪山  
不先事以諫陷君於過俛與學士杜元穎等請考中  
下御史大夫李絳左散騎常侍張惟素右散騎常侍  
李益諫幸驪山鄭覃等諫畋游得事君之禮請考上  
下崔元畧當考上下前考於輦不實輦以賄死請降  
中中大理卿許李同任輦者應考中下然頃陷劉闢  
棄家以歸宜補厥過考中中少府監裴通職修舉考  
應中上以封毋捨嫡而追所生請中下奏入不報會  
渤請急馮宿領考功以考課令取歲中善惡爲上下

郎中校京官四品以下黜陟之由三品上為清望官  
歲進名聽內考非有司所得專渤舉舊事為褒貶違  
制請如故事渤議遂廢時穆質策曰吏道愈滯者吏  
不精也今吏部課最者遺其實以資歷為優試才者  
失其本以書判為上加以檢驗滋彰簡牘繁揉曠耗  
淹滯吏緣為奸事壅於上權移於下胥徒末品得擅  
官府所以財賄公行不殊市道量職求直價若平準  
古則為官擇人今則為財擇官反古害今其弊如是  
故當其時如陽城刺史道州治民如治家民皆知化

可謂刺史之最而時反以催科政拙而下其考何易  
於不督賦後三年獄無冤囚可謂縣令之最而時反  
以在官無異稱而中上其考然則吏治固貴於考覈  
而考覈則尤貴於得人哉

宋法以七事考監司以四善三最考守令凡考第之法內外選人周一歲為一考三考未替更周一歲書為第四考已書之績不得重計乾德二年趙普疏曰治國莫如用賢用賢莫如歷試歷試莫如責功責功莫如較考況三考之典出自唐虞四善之科垂於令式當治世之激勸不問公卿由近代以因循止及州縣遂使居官食祿賢愚無分別之因曷寵挾私陞出有泛濫之弊由是職皆不舉人盡偷安伏請先自宰

宋代考課

宋法以七事考監司以四善三最考守令凡考第之法內外選人周一歲為一考三考未替更周一歲書為第四考已書之績不得重計乾德二年趙普疏曰治國莫如用賢用賢莫如歷試歷試莫如責功責功莫如較考況三考之典出自唐虞四善之科垂於令式當治世之激勸不問公卿由近代以因循止及州縣遂使居官食祿賢愚無分別之因曷寵挾私陞出有泛濫之弊由是職皆不舉人盡偷安伏請先自宰

相次百執事至於賓客寮佐等皆請逐歲書考退不  
肖而進賢才則太平之期可待請下考功按令式詳  
定條奏由是考式漸加詳明太宗勵精圖治遣官分  
行郡縣廉察官吏河南府法曹參軍高丕等皆以不  
勝任免官復詔諸道察舉部內官第其優劣爲三等  
政績尤異爲上職務粗治爲中臨事弛慢所蒞無狀  
者爲下歲終以聞先是諸州掾曹及縣令簿尉皆戶  
部南曹給印紙歷子俾州郡長吏書其績用愆過秩  
滿送有司差其殿最詔有司申明其諸州別給公據

者罷之判吏部南曹董淳言有司批書印曆多所闕  
畧令漏書一事殿一選三事降一資自是職事官依  
州縣給南曹曆於天下知州通判京朝官職務於外  
者給以御前印紙令書課績時蔣振知白州爲政清  
簡民甚便之秩滿衆輒詣部乞畱凡十有八年未受  
代姚益恭清白有才幹知鄆州須城縣鞭朴不施境  
內大治淳化初採訪使各言其狀下詔褒嘉四年趙  
普復相畏嫌避事請置考課院以分中書之權於是  
以京朝官歸審官院以幕職州縣官歸流內銓以三

銓使臣歸三班院舉大臣之道揆付之有司之法守雖有才品至庸下而資考既足莫不例遷論者以爲非便久之以翰林學士錢若水樞密直學士劉昌言同知審官院考覈功過以定升降又以判流內銓翰林學士蘇易簡知制誥王旦等知考課院重其識也凡流內銓主常調選人考課院主奏舉及歷任有殿最者明年帝親選京朝官三十餘人自書戒諭之言曰勤政愛民奉法除奸方可書爲勞績且謂錢若水曰奉法除奸之言恐諸臣未諭因而生事可語之曰

除奸之要在乎奉法至道初罷考課院併流內銓二年遣使廉察諸道長吏得八人蒞事公正惠愛及民皆降璽書獎諭真宗卽位舊制郊祀推恩臣僚多獲敘進至是諫官孫何等請罷之以塞僥倖上從其言郊祀止加勳階爵邑遂定三年考課磨勘進秩之制命審官院考京朝官殿最引對遷秩京朝官引對磨勘自此始然議者謂先經磨勘以前雖有甚惡更不舉問磨勘後有賊私罪只增添年限苟應近格亦得改官事一出於有司殊無黜陟之實甚非祖宗進賢

退不肖之意至祥符八年上玉皇聖號大赦內外文武官滿三年者有司卽考課以聞則引對之法廢矣天禧元年詔不限內外職守但及三歲非犯入已贓者皆磨勘遷秩則其他贓私敗皆得遷官而黜陟之法又廢矣雖景德初有辨察能否爲三等之令亦奚益哉仁宗天聖六年詔令前一日具功過進內候出引對則又非太宗臨軒顧問懲惡勸善之意至道間李廸再相沽譽又減武臣二年遂定立三年磨勘之制則并昔時考課黜陟之意愈失慶曆三年從輔臣

范仲淹等奏更定磨勘保任之法詔兩府臣素非有勲德善狀不得非時進秩京朝官磨勘年限內有無勞績及舉者數取旨朝須三年無私罪而有監司及清望官五人爲保任方遷員外郎舉者數不足增二年遷郎少卿監亦如之遷太卿監諫議悉聽旨其法始密於舊嗣後知諫院劉元瑜以爲適長奔兢非所以養廉耻乃罷之八年詔近臣論時政翰林學士張方平言祖宗之時文武官不立磨勘年歲不爲升遷次序有才實者從下位立見超擢無才實者一官十

古今治平畧 卷十七  
餘年不轉其任時人皆自勉非有勞效知不得舉祥符之後朝廷益循寬大自監當入知縣知縣入通判通判入知州皆以兩任爲限守官及三年例得磨勘先朝始行未見有弊及今年深習以爲常皆謂分所宜得無賢不肖莫所知勸願陛下稍革此制其應磨勘敘遷必有勞績或特勅擇官保任者卽與轉遷如無勞績又不因保任者更增展年其保任之法須遷擇清望有才識之人命之舉官如此則是執政之臣舉清望官委清望官舉親民官凡官有闕惟隨員數

舉之庶見急才愛民之意至和元年以賈黯判流內銓時承平日久百官職業皆有常憲度樂於因循而銓衡徒文書備具而已黯始欲以風義整救其弊益州推官桑澤在蜀三年不知其父死後代還舉者甚多應格當遷方投牒自陳言之於朝澤坐廢晉州推官李亢初以入錢得官已而以私罪默自引去匿所得官以白衣應舉及第積十年當磨勘奏罷之奪其勞考嘉祐六年詔文武官舊皆陳乞磨勘有傷廉節截自今歲滿令審官三班院舉行之六年司馬光初



古今治平畧 卷十七  
為諫官上劄子曰國家所以御羣臣之道徒累日月以進秩循資塗而授任苟日月積久則不擇其人之賢愚而寘高位資塗相值則不問其人之能否而居重職夫人之才性各有所宜而官之職業各有所守自古得賢之盛莫若唐虞之際然稷降播種益主山林垂為共工龍作納言契敷五教臯陶明刑伯夷典禮后夔典樂皆各守一官終身不易苟使之更來迭去易地而居未必能盡善也今以羣臣之才固非八人之比乃使之遍居八人之官遠者三年近者數月

輒已易去如此而望職之修功業之成必不可得也非特如是而已設有勤恪之臣悉心致力以盡其職羣情未洽績效未著在上者疑之同列者嫉之在下者怨之當是時朝廷或以衆言而罰之則勤恪者無不解體矣奸邪之臣術奇以譁衆養交以布譽居官未久聲聞四達蓄患積弊以遺後人當是之時朝廷或以衆言而賞之則奸邪者無不爭進矣所以然者其失在於國家采名不采實誅文不誅意夫以名行賞則天下飾名以求功以文行罰則天下巧文以逃

古今治平畧 卷十七  
罪如是則爲善者未必賞爲惡者未必誅此所以求  
治歷載而太平未效者也誠能博選在位之士使有  
德行者掌教化有文學者待顧問有政術者爲守長  
有勇畧者爲將師明於禮者典禮明於法者王法下  
至醫卜百工皆度才而授任量能而施職有功則增  
秩而加賞而勿徙其官無功則降黜廢棄而更求能  
者有罪則流竄刑誅而勿加寬貸如是而朝廷未有  
不尊萬事未有不治者也於是下詔曰今求才之路  
非不廣責善之法非不詳而吏多失職非稱所以爲

民之意豈人才獨少而世變殊哉殆不得久於其官  
故也蓋智能才力之士雖有興利除害禁奸勸善之  
意非假以歲月則亦媮不爲用欲終厥功其路無由  
自今諸守令有清白不擾政迹尤異而實惠及民者  
本州若州保舉政迹實狀以聞中書門下察訪得失  
許令再任天聖七年詔論時政龐籍時爲羣牧官上  
疏有曰考課之制備存令典景行功罪不容隱私今  
內外之官雖有課曆率無實狀蓋由刺舉之官或昧  
於察廉或徇於私曲推勞舉過多失公實意有發擿

古今治平略 卷十一  
則果桃成賊情在容揜則吞舟漏網考課之司但據  
課曆以入升殿之科無緣察其真偽夫剛正之吏疆  
猾所以爲讐則孤立而多患貪黷之夫奸智足以自  
衛則有黨而寡禍故有幹廉在公而偶罹文法者考  
司卽爲有過而降殿之典行矣誅剝害民而贓狀不  
露者考司卽爲無瑕而升賞之恩及矣如此則降之  
或在非辜旣無以戒惡賞之或在有罪又無以勸能  
實由任選之道不精阿縱之法不嚴察舉之官不懼  
故也英宗治平三年始展爲四年磨勘及定少卿監

員額亦以救舊時之弊已而入流至多員額猥衆旣  
無引對之法又有減年之令雖任官祠以至侍次無  
功可考無聲可述但計歲月並與遷秩其與國初之  
意大戾矣至神宗卽位循名責實凡職皆有課凡課  
皆責實守臣課不及等者展年降資而治狀優異者  
增秩賜金以詔書獎勸之監司以上則命御史考之  
又以縣最近民未有勸沮約束於是定以斷獄平允  
賦入不擾均役屏盜勸課農桑振恤饑窮導修水利  
戶籍增衍整治簿書爲最而參用德義清謹公平勤

格爲善以考治行分定上中下等至其能否尤殊絕者別立優劣二等歲上其狀以詔賞罰其入優劣者賞罰尤峻是時內外官職各從所隸司以考覈而中書皆置之籍每歲竟或有除授則稽差殿最取其尤甚者而進退之熙寧五年遂罷考課院間遣使察訪所至州縣條其吏課元祐初御史中丞劉摯言近者朝廷主察名實行綜覈之政下乃承之以刻主行教化擴寬洪之澤而下乃爲苟簡先此追罪監司數人爲其掎歛害民耳而昧者矯枉過正乃欲以緩縱委

靡爲安靜請申立監司考績之政以常賦登耗郡縣勤惰刑獄當否民俗休戚爲之殿最歲終用此以誅賞之後改立縣令課有四善五最之目及增損監司轉運課格守令爲五等減磨勘法徽宗大觀元年詔國家休養生民垂百五十年生齒日繁而戶部民籍曾不加益州縣收落失實以故課役不均可申嚴考課法然其考法因時所尚以示誘抑皆因事而增品目舊法固不易也但奉行不皆良吏以請謁移實者亦多總而論之南曹之歷殿最必書御前之紙不及

古今通考卷之七十一  
常事考課之法行之非一日矣然其始也其任在大臣其權在天子其後也其權在天子其任在有司又其後也天子不之問大臣不之與而有司之所謂考課者具文而已矣國初文臣屬之中書武臣屬之樞密宣徽天子親握其權而進退焉此考課之始也淳化間分中書之權而置審官院流內分宣徽之權而置三班雖曰移大臣之職而歸之有司然天子臨軒顧問猶有所謂黜陟者存焉此考課之一變也至其後也非時之恩沛一定之資歷迭爲遷轉不復考校

然或以天子之悔悟或以大臣之論薦猶未至盡委其權焉此考課之再變也又其後也既置審官西院又以其權盡委之吏部天子不加引對大臣不與參稽有遷進而無貶黜事權軟靡不可復收雖有司亦未如之何也已此考課之三變也噫變而至此極矣五代之除文武諸臣考滿則遷夫叙遷之法一代之弊政也而太祖革之故能可旌也擢以不次無所稱者雖老不遷魏仁浦之羨利並命遷秩張之華之無聞至十六年不遷當是時任臣無私心天下無廢法

曷常以資歷爲遷進哉淳化中天子慮大臣之務未  
清而百官有司不及察也於是移其職而歸之有司  
雖曰磨勘一法有司主之然天子實爲之進退焉故  
有遷轉者有貶黜者或引對而不改秩或供奉而至  
四十年不遷當是時天子嚴其法而有司不得容其  
情亦曷常有遷敘之弊哉至於真宗仁宗憫臣子之  
久次示一時之寬恩或以磨勘而進秩或以考課而  
進秩雖足以明仁心之形而未足以盡賢否之實然  
考課之際第以久次遷秩非勸沮之道天子猶加悔

悟也悔悟則革之矣文資三年一遷武職五年一遷  
不問勞逸賢不肖並進大臣猶加論列也論列則從  
之矣又況考覈引對此制未常缺焉其敘遷之弊亦  
豈如是之甚哉熙寧以來其權委之吏部上之人無  
與焉吏部旣用格法不必銓量官秩則計歲月久近  
而遷轉差遣則視資次高下而指射賢否混淆莫此  
爲甚而後祖宗之良法廢弛無餘矣噫始者慮考察  
之不精而委之有司今也慮考察之自勞而委之有  
司夫旣視爲有司之事則朝廷不過奏鈔畫聞而已

於所重也而輕之祖宗之意安在哉然則如之何曰  
擇之以主判之官而委之以銓選之權庶乎其可矣  
天下之事惟專其任而後可以重其責昔唐德宗命  
陸贄擇常參官陸贄不從齊抗不遣官考吏部謂非  
任人不疑之道爲今日計盍亦專銓部之任而重吏  
曹之責乎昔蘇公紳請擇主判付以事事責成選事  
誠格言也誠使權衡不欺如王質所判以衡鑑自任  
如潞公所言則人不敢欺誠使揭科條如曾宗道榜  
資闕如趙及銓事悉自予奪諸吏聽行文書如杜祁

公則人不容欺得人若是雖無法可也若觀其事而  
不知名實聽其言而不知好惡見其容而不知其厚  
薄不察所舉而不知所予凡所注擬徒使吏挾法於  
前曰某人於法在所取某人於法在所後漫無可否  
惟法之爲聽則寧不有愧於先正彭公之言也哉高  
宗紹興二年初詔監司守臣舉行考課之法時郡縣  
數罹兵燹又命以戶口增否別立守令課分上中下  
三等五年立縣令四課曰糾正稅籍團結民兵勸課  
農桑勸勉孝弟三歲就緒加勸賞無善狀者汰之臣

僚上言守令之治其畧有七一曰宣詔令二曰厚風俗三曰勸農桑四曰平獄訟五曰理財賦六曰興學校七曰實戶口得人則七者皆舉今之監司實古刺史比年守令奸貪監司未常按發玩弛之弊日甚乃下詔戒飭監司考察守令而舉按焉頃之有請令江淮官久任而課其功過者帝曰朕昔爲元帥時見州縣官以三年爲任猶且一年立威信二年守規矩三年則務收人心以爲去計今止以二年爲任雖有葺治之心蓋亦無暇矣可如所奏是時歲以十五事考

校監司取四善四最考校縣令違限不實者有罪二十五年以州縣貪吏爲虐監司郡守不訶察遂命監司按郡守之縱容臺諫劾監司之失察而每歲校其所按之多寡以爲殿最之課孝宗乾道二年廷臣上言國朝盛時有京朝官考課有幕職州縣官考課其後爲審官院爲考課院皆命中書或兩制臣僚校其能否以施賞罰望遵故事應監司郡守朝辭日別給御前曆子如薦賢才爲幾人若爲治錢穀若爲理獄訟興某利除某害各爲條目使之黽勉從事每考令



當職官吏從實批書代還使藉手陛見然後詔執事  
精加考覈其績有聞者優與增秩所蒞無狀者罰之  
無赦則賢者效職而中下之才亦皆強於爲善矣帝  
乃命參照累朝考課之法請而行之廣西提刑張維  
考察本郡守令以政平訟理爲臧以政不平訟不理  
爲否而臧否之中復有優劣凡臧之品有三否之品  
有二天子嘉其法頒之諸道視以爲式令監司帥臣  
歲終各以其能否之實聞於朝其有貪墨庸懦庇而  
不發致臺諫論列者各有罰其冬禮部郎官胡元質

論其法猶未盡上問其故元質曰治效赫然職事廢  
弛臧否定矣其有治狀隱而未著無功過可書一切  
名之以否則何武之平平陽城之下下在今日皆可  
否也願令監司帥臣置之臧否之外無強名之上曰  
善八年詔臧否分爲三等治效顯著爲臧貪刻庸繆  
爲否無功無過爲平令詳加考察明著事實如不公  
令御史臺彈奏淳熙二年因臣僚言公邊七路以文  
臣一人充安撫使以治民武臣一人充都總管以治  
兵分舉其職各奏其功任必加九歲考優劣一年視

其規畫二年視其成效三年視其大成重議誅賞臧否分爲三等天子留意黜陟諸道莫敢不奉承於是得實者皆增秩升擢而監司牧伯舉案稽遲者輒降黜行之十餘年不免有弊帝因諭輔臣曰臧否亦有喜怒之私如諸司以爲臧一司以爲否必從衆爲公亦在精擇監司而以臺諫考察之庶乎其可也光宗初言者謂臧否之法多由請託繆者營救其入否平者僥倖其爲臧况觀其初而未安於政者先在所否待久而後見其過者預以爲臧臧否一定則臧者雖

有疵而終不指否者雖有美而終不錄願詔各舉所知而罷其令寧宗慶元三年右正言應武言祖宗以一郡之官總之太守諸郡之官總之監司而又以諸道之監司總之御史朝廷以殿最三等察監司監司以三科考郡守而下皆辨其識而進退之今郡國按刺之權寢輕多徇私情而廢公法臣常考承平舊制於御史臺別立考課職司一司以刺舉多者爲中無所刺舉爲下蓋監司受察則郡守不得苟安郡守振職則僚屬莫敢自肆願陛下遵而行之申嚴其令歲



考教官及流外冗官九年考覈其功過而黜陟之陟  
無過一等京官五品以下已亥年考察不職者除名  
降調致仕有差四品上自陳去留聽上裁外官辰戌  
丑未年考察不職者亦如之下至吏典承差莫不有  
考大畧以閑劇量殿最以旌異廉政績以訪舉搜遺  
逸以保畱達民情以紀錄懲愆過以謫戍糾罷閑官  
吏立法可謂簡而要詳而盡前代所未有也初 洪  
武元年天下來朝府州縣官陞辭 上諭之曰天下  
初定百姓財力俱困要在安養生息之而已惟廉者

能約已而利人貪者必賤人而厚已況人有才敏者  
或尼於私善柔者或昧於欲此皆不廉致之也爾等  
當深戒之五年六月定六部職掌歲終考績以行黜  
陟六年二月 令監察御史及各道按察司察舉天  
下官有無過犯奏報黜陟是年守令來朝 命賜酒  
食明日陞辭復 諭之曰舉廉興孝惟欲厚俗崇德  
勸善惟欲成風若偽爲慈祥必無仁愛之實偽爲愷  
悌必無樂易之誠爾等宜勉脩厥德廣施惠政以仰  
副朕懷八年三月 勅中書令有司考課必書農桑

古今治平要略 卷十七  
學校之績官民有不奉天時負地利及師生惰於教  
育者論如律平遠縣主簿成樂考績州上其考曰恢  
辦商稅吏部以聞上曰地之所產有數官之所  
取有制若曰恢辦是額外剝削主簿之職在佐理縣  
政撫安百姓豈以恢辦爲能州之考非是吏部其移  
文訊之九年六月日照知縣馬亮考滿入朝州上其  
考曰無課農興學之績長於督運吏部以聞上  
曰農桑衣食之本學校風化之原皆守令先務不知  
務此而曰長於督運是棄本而務末豈其職哉苟任

督責以爲能非豈弟之政也爲令而無豈弟之心民  
受其患多矣宜降黜之使有所懲十年詔遣監察  
御史巡按州縣陛辭諭以安民恤隱爲本十一年  
徵天下布政司及各府官來朝上謂廷臣曰古者  
帝王治天下必廣聰明以擴壅蔽今布政使司官卽  
古方伯之職各府知府卽古刺史之職所以承流宣  
化撫安吾民者也然得人則治否則瘵官曠職病吾  
民多矣朕今令之來朝使識朝廷治體警其玩  
愒之心且以詢察言行考其治績以觀其能否苟治

效有成卽爲賢才天下何憂不治廷臣對曰皇上  
憂民之切任官之重堯舜詢事考言之道也於是  
命課其殿最第爲三等稱職無過者爲上賜坐而  
宴有過而稱職者爲中宴而不坐有過而不稱職者  
爲下不預宴序立於門宴者出然後退庶使有司知  
所激勸十三年頒臣戒錄已作到任須知首祀神  
以時修飾致其誠愼次恤孤親爲存恤無令失所次  
獄囚平允折衷毋致冤抑次田土款分開揭上備  
國用次制書講讀通曉一一施行次吏典時驗勤怠

以爲勸懲次倉庫檢察支用毋致乾沒次會計量入  
爲出毋使折閱次公廨補治修葺毋重勞民次學校  
以時考試勸勵成才而重舉耆宿旌揚德能除去奸  
慝簡飾衙役凡諸條目俾除授者旣至官畫一遵守  
毋具文爰頒責任條例凡布政司於所屬必歲月以  
須知內事目稽其勤惰有頑慢者驗實奏聞遺者  
按察司清之府臨州治如藩課遺者布政司清之州  
臨縣治如府課遺者本府清之縣臨里甲如所課遺  
者本州縣清之苟藩不能清府府不能清州州不能

清縣縣不能去惡安善遺者按察司清之按察司遺者巡按御史清之諸司置立文簿書其所行事蹟季上所司查考司考府府考州州考縣而布政司歲同本司事蹟齊京通考焉十七年上諭禮部臣曰州縣之官於民最親其賢不肖政事得失視民之安否可見矣朕常命縣考於州州考於府府考於布政司各以所臨察其考覈以憑黜陟昭示勸戒今上下之政惟務苟且縣之賢否州不能知州之賢否府不能察府之賢否布政司不能舉善無所勸而惡無所

懲朕今命以八事爾禮部其爲勅示天下永爲遵守七月吏部奏考滿官二員績最當遷上曰任官之法考課爲重唐虞成周之時所以野無遺賢庶績咸熙者用此道也若有司之職賢否混淆無所勸懲則何以爲政故鑑物必資於明鏡考人當定以銓衡爾等務存至公分別臧否必循名責實其政績有異者卽超擢之庶幾賢者在位而人有所勸矣八月吏部尚書余煥定考績法乃令天下諸間官吏來朝明年正旦各造事蹟文冊仍畫土地人民畝本如期

至京令方面勿侵郡縣之職十八年吏部引天  
 下朝覲官凡四千一百一十七人考其政績 詔  
 稱職者陞平常有復職不稱職者降貪污者罪闕葺  
 者免二十五年 頒醒貪簡要錄二十六年 上以  
 中外文武百司職名沿革品秩崇卑勲階陞轉俸祿  
 損益歷年屢更無以示成憲於後世 命侍臣重定  
 其制 頒之天下名諸司職掌又定學官考課法二  
 十九年吏部尚書杜澤奏定 朝覲之制以辰戌丑  
 未年為期 朝正後吏部會同都察院考入 覲官

員奏請定奪其行畱者俱引至 御前刑部及科道  
 各露章糾劾怠職之罪一時譴責者免皆出各賜  
 勅一道以申飭之二十九年始以九年為滿至是定  
 官員等第勤慎者仍治其事實授在任三年才力不  
 逮者奏請降黜焉當是時馭下用重典有賊罪懷印  
 綬未煖輒被逮去非謫戍即門誅羅天下士之制甚  
 設而不為君用之法亦特峻以深弛張闔闢以鼓鑄  
 天下人才一時仕者循法奉職居恒惴惴恐不能恤  
 民以稱塞 上意百職釐舉亦頗工公文移苟幸塞



責其不願為才者或陽瘖為癩借名他屍以違難而猶不免也 成祖即位孜孜民隱 命吏部選郡

縣官考滿至 京識達治體者於六科辦事俾各陳所蒞郡縣治狀至年餘未有言者 上 諭給事中

朱原貞等曰郡邑之間豈無一利害可陳今在朕左右尚默默況遠在千萬里外肯言乎其以朕意申

論之於今不言有他人言之則不能逃罪矣久之又言吏部選授守令出一時銓注豈必盡才必精考察

然後其賢否可知也其 令巡按御史及按察司精

考郡縣自蒞官半歲以上各貪廉能否之實以 聞時御史出按者至郡邑坐行臺已召諸庠生及在官

人役立詢之具報 上 上謂尚書蹇義曰往慮守令不職故 命御史分巡考察今御史不博詢徒寄

耳目於人論何由公吏固有勤職業必刑罰為小人所忌嫉者矣亦有貪贓賄俛首下氣依阿澆忍為小

人所安利者矣若以其詆誣而罷棄之以其保留而進用之黜陟豈有當乎宜嚴戒飭務盡公毋枉毋縱

焉 仁宗蒞政未幾即 命擇御史行天下察吏

治論之曰人之才器不同有專為脂韋諂媚而失政殃民者有沉靜篤實不善逢迎而簡易得民者有虐刑巧索而能集事者有廉潔自守而政務不舉者必寃實毋惑流言毋屈勢要毋徇新故具聞糾舉各賜鈔遣之明年詔曰古稱官不必備惟其人今過冗矣且賢否廉汙混淆無別廉汙無別則廉者之心或怠君子小人並處則小人之勢常勝且老病昏懦之人在位徒糜廩祿何裨政理其在內諸司令堂上正官在外令御史按察司明公廉察凡賢才者

留否者罷自是吏道一清多所稱職宣德三年

上一日朝罷召楊榮楊士奇至文華門諭曰

京師端本澄源之地昔祖宗時朝臣無貪者年來

貪濁之風滿朝何也士奇對曰貪風永樂之末已

作但至今甚耳上問永樂何如對曰十五六年

以後太宗有疾多不出故從之官臣多放肆無

顧藉賄賂公行此事已轍九重但未舉發上問

是時貪孰甚榮曰方賓問今日貪孰甚對曰莫甚劉

觀士奇曰風憲所以警肅百僚憲長如此則不肖御

史皆效之不肖御史差出四方則不肖有司皆效之  
上乃撫掌嘆曰除惡務本又問朝臣中今誰可使掌  
憲事者士奇曰通政使顧佐廉公有威曾任御史及  
按察司皆有風采榮曰佐常爲京尹剛稜不撓政清  
弊革貴豪斂手上喜曰顧佐乃能如此數日有  
旨令劉觀巡閱河道觀行十數日陞顧佐都御史與  
璽書於是考察御史不職者二十餘人皆削籍貪滯  
不法者謫遼左諸衛充吏諳憲體者左遷老疾免而  
觀子輻以脅制諸道騁私威逮下獄論死宥戍邊觀

罷官於是憲臺肅清已上御左順門謂侍臣曰郡  
守縣令國家所寄以安民者也賢不肖混則中才  
之士無激勸而亡反吏部職進退百官乃未聞甄別  
何也於是命推部侍郎出巡四方廉吏治而于謙  
以御史擢巡山西河南周忱以長史擢巡南直隸各  
省專設巡撫自此始正統初下勅言二司方面  
官從吏部都察院考二司屬從巡按御史按察司考  
監察御史有贓濫從都御史及各道御史糾之按察  
司贓濫從本司同僚官互察之而吏部初任注選不

得輒除監察官遇缺京三品以上各舉一人吏部體  
訪奏受蓋特重風憲已又復申古三載考績三考黜  
陟之法以九年爲滿中有善政著聞者仍舊任而增  
秩加官用給事鮑輝言諸來朝官有廉能愷悌治行  
超異者禮部引奏賜勅獎勵賜衣鈔宴於禮部  
吏部錄功狀俟考滿顯陟高者至九卿天順二年  
朝覲官至京上詔李賢謂曰朝覲之弊不可不  
禁革賢曰誠如聖慮卽出榜禁約不許與京官交  
通餽送土物亦不許下人挾讐告害由是肅然上

曰黜陟之典亦當舉行賢曰此祖宗舊制也時吏  
部都察院會考不職者數百人奏退之舉其才行超  
卓政績顯著者布政以下賈銓等十人上聞賜  
以衣服楮帛宴之禮部命太監牛玉及李賢王翱  
侍宴隨於其中召布政蕭暉爲禮部尚書賈銓爲  
副都御史八年奏准京官每十年一次考察成  
化十三年復申令之詔翰林院會內閣自考其屬  
官十九年科臣王瑞等上言三載黜陟朝廷所以  
勵庶官之典也今天下諸司除土官外無慮九千餘

處諸司官除冗雜外無慮千萬餘員吏部於各官之賢否在布按二司則據撫按揭帖在諸司則參布按等官揭帖上之訪詢雖出於公心下之奏報多任其私意或假公以市恩或乘機以償怨毀譽失真賢否失實其他弊端不一而足宜榜示各官凡揭帖所報失實者連坐或有當黜而留者許本處撫按論奏有當黜而妄訴者亦罪之上日王瑞等所言是矣但內閣院部之恩怨猶未之及也撫按之賢者其揭誠有可據苟非其人鮮有不視內閣院部之意以爲低

昂者惟內閣院部得人則恩怨不行而撫按之言可據黜陟庶乎其當矣二十三年吏部尚書李裕以附攷省擢用欲媚衆延譽以飾其詐因奏朝覲考察舊制考察其沙汰之目曰老疾曰罷軟曰貪酷曰素行不謹凡四而已然遲鈍似軟偏執似酷二者於老疾不謹復無所屬謂宜創立才力不及名目通前爲五凡考居才力不及者俱照品調簡僻衙門上以其有愛惜人才之意從之自後遂爲定制然人亦無譽之者嗚呼夫所行安能事事盡善事事令人哉

不則一履外任稍爲人所憎疾則雖有顏閔之行有所不免矣竊觀漢時長史不任位者三公遣掾吏按驗然後黜陟其後不任三公而權歸刺舉之吏朱浮謂有罪者心不服厭無罪者坐彼空文意當時長吏雖心不厭服然猶有罪可名雖彼空文然猶有文可考今則加以空名受此曖昧不明之惡聲至於沒齒齋恨而後已豈良法哉夫原考察之初意蓋以補按問糾劾之所遺以踈通遷調之積滯使先進者不得久據祿位而壅闕仕途後來者皆得均沾一命不至

老死牖下然仕途惟進士出身不限其舉人監生每榜所選初一考察卽十黜去二三矣再考察十已黜去六七矣經三考察不去者十一而已況雜流乎初洪永以來凡百司朝覲命部院考其不職之尤者乃黜之不過數十人其後吏部患人言務以多黜爲公至弘治初幾二千人矣至近年所黜遂踰三千幾至四千視國初不啻百倍矣是何國初禁網濶踈而至治近年嚴密百倍而反不足以懲奸也其得失之故可考而知矣按此法之行利一而害

古今治平要略 卷十一  
三利小而害大此法止便於疏通遠調而已所利者  
小也而三弊不可勝言一起上官恣私喜怒陰除異  
已之弊一起下司阿諛承迎祈免下考之弊一起在  
位亟圖囊篋以防速退之弊此法不罷此弊不去太  
平未有期也夫好諛惡逆人之常情上官所行或偏  
或私勢所不免僚屬或一言不合或一事違拂則喜  
怒愛惡從之而考語之賢否因之矣一州官員之賢  
否繫於知府一人愛惡出於一人之口而撫按藩臬  
守巡之考語莫不因據附和同然一辭司考察者只

見撫按藩臬守巡之同然一辭而不知其初起於一  
人之私愛惡也今之考察去者大半夫是之謂起恣  
私喜怒陰除異已之弊夫上官既以從違爲喜怒以  
喜怒爲賢否於是爲僚屬者不論事之是非理之可  
否專務承順一意逢迎以圖免下考其有不便於民  
者仰屋竊歎而已不敢言也夫是之謂起阿順承迎  
之弊夫既入仕數年寧能免事之無違拂於上轉瞬  
居諸考察之期將至而罷黜懷虞自非天性不移者  
能不起囊篋之計爲好官不過多得錢之想耶夫是

之謂起亟圖囊篋之弊嗚呼考察之行莫不以爲小懲之戒廉頑立懦之資而不知適所以長恣私益阿諛速貪計如此莫不以爲除舊布新後來者庶幾愈於前日而不知三弊如故三年以後考黜之數未常減於三年之前賢否實無大相遠正昔人所謂徒相益爲亂也制繁而弊愈滋法久而人愈玩國家生民何賴焉孰若反國初之舊而爲愛惜人才之計耶朝廷愛惜之則士亦必自加愛惜士既自加愛惜則必爲國家愛惜生民而宗社生靈長久之

計終必賴之矣初成化甲辰饑饉令所在考滿官納米備賑免其赴部惟造冊賣繳弘治三年吏部尚書王恕言考課之法所以覈官守彰黜陟以嚴吏治者也今止以備賑令其繳冊恐各官廩祿有限而雜職之祿尤微苟非竊取於公必至侵剝於下是使考課法格不行而貪惰之風日滋也請自考滿者俱給由到京聽質從之六年正月吏部考察天下庶官當黜者幾二千人請如例罷黜并調用國初考其尤不職者乃黜之不過數十人其後吏部患人



言務以多黜為公方面而下少有微瑕輒黜大學士  
 丘濬言唐虞三載考績三考黜陟今有居官未半載  
 而黜者所黜徒信人言未必皆實非 祖宗舊制  
 上深然之遂 諭吏部諸劣退方面知府仍指陳老  
 疾等以 聞毋虛文泛言以致枉人府州以下有到  
 任未及三年者亦通查具奏既而尚書王恕等各言  
 府州以下官有貪鄙無用者留一日則民受一日之  
 殃若必待三年而後黜於彼固當感激於民未免怨  
 嗟此殃民誤事官雖年淺亦不可不黜也 上曰人

才難得事貴得實人貴改過 祖宗愛惜人才凡百  
 官考滿初任再任有平常不稱者俱令復職必待九  
 年然後黜降今或因一人無根之言而遂革其積勤  
 所得之官使之泯然不敢伸理是豈治世所宜有今  
 姑從所開具者處之其有年老未滿六十有疾不妨  
 治事素行不謹在陞任之先及見任不謹罷軟無為  
 非本官訪有實跡或只一處開報并到任未及二年  
 非貪酷顯著俱留治事今後 朝覲之年先期行文  
 布按二司考合屬撫按考方面年終具奏立案待來

古今通纂卷十七  
朝日從公詳審如有不公者許其伸理科道官必待  
吏部考察後有失當者方許指名糾劾已而科道各  
疏言我朝朝覲考察最爲精盡蓋委之撫按俾  
報其賢否又叅之布按俾究其實部院又跡其歲報  
殿最以爲去留之據如有不當科道得以劾之不才  
豈容幸免才能豈致冤抑近六年明詔如止委二  
司考合屬則恐未足以盡訪察之公如部院將所奏  
立案施行復恐致泄漏疎虞之弊如許考退者復行  
伸理則羣邪橫議之門何以塞之明年考察乞一依

弘治三年以前故事上曰人才固不可輕進尤不  
可輕退苟不得其真則所損多矣今後考察黜退官  
員務從公詢訪必得實跡不可輕信偏聽以致枉人  
九年朝覲官陞辭上賜勅內有云官之崇者  
任固重官之小者責亦專凡爾有司莫非天職勿  
以一事不修爲無損勿以一民不獲爲不足憂勿以  
一郡一邑不安爲無害於治十五年正月朝覲考  
察命被黜奏辯者奉內旨再覈實吏部尚書馬  
文升倉卒拜命欲改擬以從考功郎中楊旦特不

可曰 祖宗來未有此例且此門一開後將謂何都御史戴珊亟是之文升亦悞竟復止之蓋時當昇平主於寬厚羅才雖見枉者喜於得直然後來選途益擁而貪殘吏亦自此益滋矣嗣後賢否任意詢訪失實浸非 祖宗舊制觀之馬端肅文升李尚書承勛之奏及高吏部東之言守令大畧謂 國家稽古定制在內設六科給事中十三道監察御史在外設提刑按察司以兼理都布二司軍民又設各道分巡分守以肅清一道巡按御史總監察焉良法美意至詳

至悉百餘年間相維相統而中外肅然乃邇年來風紀不振賄賂公行紀綱日紊而貪官汚吏肆無忌憚者則風紀不振而考察舛謬之所致也夫天下親民者守令也總郡縣守令者藩臬二司也糾察二司守令者巡按御史也而憲綱一書巡按與三司知府等官相見各有定禮職任事務各有定時矣乃今藩臬大臣惟巡按之爲聽甚而巡按固位者亦不敢專行而望風指承焉知府以下長跪不起布政使而下隨行列坐日伺候於其門公文親遞冀免翻異應對唯

諾○俯○首○至○膝○一○有○剛○正○不○阿○之○人○稍○相○可○否○其○間○專○  
 行○職○司○稍○不○承○稟○不○唯○巡○按○惡○之○同○列○惡○形○已○也○亦○  
 衆○怒○而○羣○擠○之○陰○註○下○劣○之○考○明○摘○一○事○之○愆○而○壓○  
 抑○以○退○矣○故○二○司○之○所○職○掌○皆○棄○不○治○問○之○以○水○利○  
 農○桑○積○穀○備○荒○曰○不○暇○為○也○問○之○以○覈○戶○口○均○賦○役○  
 陪○盜○賊○抑○豪○強○又○不○屑○為○也○唯○巡○按○批○詞○委○勘○則○承○  
 候○其○意○旨○所○出○而○亟○為○虛○實○輕○重○之○覆○案○以○應○之○卽○  
 不○便○於○民○心○知○其○枉○亦○惟○獨○仰○屋○竊○歎○而○已○故○其○弊○  
 以○奔○走○應○對○為○職○司○以○臨○政○蒞○民○為○餘○力○以○造○請○勤○

渠○為○恭○謹○以○直○躬○守○道○為○悖○戾○為○布○政○者○曰○我○姑○卑○  
 異○數○歲○則○京○堂○矣○為○都○御史○巡○撫○者○則○又○曰○我○姑○謙○  
 遜○數○年○則○部○堂○矣○舉○藩○臬○大○吏○上○至○於○巡○撫○苟○免○則○  
 可○而○望○其○職○務○脩○舉○吏○稱○民○安○亦○何○可○得○也○乃○守○令○  
 則○又○甚○矣○郡○大○者○至○壤○地○數○千○里○比○古○大○國○諸○侯○勸○  
 農○厚○俗○薄○賦○輕○徭○廣○儲○積○惠○困○窮○興○譽○髦○之○教○慎○封○  
 守○之○政○恭○明○神○之○祀○皆○其○所○得○為○而○為○之○者○而○一○稟○  
 之○監○司○大○者○請○於○兩○院○監○司○兩○院○雖○瑣○細○末○務○委○官○  
 規○畫○斷○以○胸○臆○咸○科○條○其○政○令○節○目○而○布○之○使○必○施○

行○雖○民○情○土○俗○不○合○不○宜○不○得○擅○有○變○動○前○官○榜○文○  
吏○未○徧○閱○而○後○者○踵○至○矣○卽○欲○興○除○動○輒○掣○肘○少○加○  
釐○正○立○致○譴○呵○大○者○提○吏○參○官○而○又○盡○反○其○政○是○故○  
政○不○宜○而○行○之○則○病○民○不○宜○而○不○行○則○病○吏○且○也○巡○  
撫○意○有○所○出○御○史○或○從○而○矯○之○前○者○革○已○後○者○或○從○  
而○復○之○卽○欲○從○何○由○計○數○歲○間○撫○易○一○人○或○二○人○御○  
史○易○三○人○矣○而○藩○臬○諸○大○吏○半○易○意○指○峰○出○旋○已○廢○  
罷○當○是○時○而○縣○承○其○猥○雖○冉○季○亦○安○從○行○之○哉○故○有○  
司○當○令○下○不○入○目○付○之○吏○令○制○其○遲○速○高○下○爲○依○准○

以○應○猥○濫○不○治○次○者○一○省○輒○廢○去○擇○其○易○者○塞○責○僥○  
倖○且○去○民○不○見○德○亦○不○見○怨○其○最○上○者○強○幹○精○敏○能○  
自○縱○於○法○而○驚○時○上○令○下○工○文○移○覆○報○以○游○言○相○倡○  
和○陽○若○鑿○鑿○行○者○而○索○其○實○則○一○無○當○也○而○監○司○巡○  
察○之○舉○薦○因○之○矣○且○也○上○官○以○逢○迎○爲○喜○怒○以○喜○怒○  
爲○賢○否○跪○拜○頓○仍○送○迎○踰○境○者○雖○知○爲○過○禮○而○內○喜○  
喜○則○頓○忘○其○惡○以○禮○自○處○不○諂○不○瀆○者○雖○知○其○爲○正○  
而○不○悅○不○悅○則○頓○忘○其○善○甚○者○爭○一○跪○伏○之○未○節○輒○  
從○而○孽○之○假○耳○目○以○求○疵○瑕○植○腹○心○以○伺○其○陰○私○於○

古今治平略 卷十七  
是指廉爲貪以正爲邪以論劾公排擠以考語陰醜  
詆快意而已矣故多賢能之旌者其奔走之捷者也  
多不職之劾者其朴直之拙者也問刑以深刻爲能  
催科以峻切爲庸案牘以彌縫爲巧御下以徂詐爲  
工故能聲著者虐熇張者也祿位固者智囊密者也  
爲守令者顧不甚難甚難也哉海內之勢譬者曰如  
身使臂臂使指今則不然譬衆身而加一臂衆臂而  
加一指也爲指者常病竊以爲撫按二司者但當公  
照靜觀不先之以意而藩臬郡守於歲終季終各考

其職業而申達撫按撫按履實因其優劣而殿最之  
不及則教太過則抑反覆之而不悛於是覈其罪過  
顯者撻一二以警其餘則賢者不至掣肘而不賢者  
不得以肆其惡守令之職專且久而職業不修未之  
有也 嘉靖末御史毛愷直京官考察又疏言 朝  
覲年考察外官據有撫按藩臬歷年考語爲殿最其  
分遠其勢疎其情易公而難私然猶未盡得其當至  
京官考察止憑該衙門臨時訪采其分近其勢親其  
情易私而難公是以賢否得實比外官尤難以耳目

古今治平畧 卷十七  
所觀記言之有行已端潔而不同於俗者有守法公  
謹而不諧於時者有雅靜愿實而不善於承迎者有  
直介敢言不容於權貴者或反以爲不肖而黜降之  
其污濫外飾貪婪巧避奔競攀援柔媚庸懦而無耻  
無爲者或反以爲賢而畱用之此非賢不肖之果難  
知也毀譽之言易惑而愛憎之情易投也愛憎毀譽  
之言或倡之於一人而和之者不廉其實或中之以  
一事而聞之者遂信爲真或假借當事之人務在中  
傷或放爲縱橫之論必於求勝或用鄉里親戚之故

而互相造言使有不可解救之勢或乘勢要嫉妬之  
隙而巧爲遊說使有不可申白之情或雇倩無藉之  
徒○摭拾妄奏或買囑吏皂之口○媒孽詆誣或投匿名  
之帖或通告訐之文言其行檢不修而不言其果何  
事玷缺或謂其官箴不守而不目其果何事廢墜或  
謂其貪婪矣而未常指其以某事納某人之賄或謂  
其奔競矣而未常指其得其官出某人之門或加帷  
簿曖昧之事而辱及於室家或摘其細微疑似之跡  
而遂畧其大節此賢者所以或負不肖之跡而所黜

古今通考卷一百一十七  
者○未○必○盡○當○也○至○於○不○肖○者○自○知○其○不○爲○公○論○所○不  
與○則○又○深○爲○根○蒂○巧○於○彌○縫○或○借○譽○於○賢○者○之○口○或  
倚○勢○於○當○路○之○門○或○以○鄉○里○而○固○結○或○以○媼○姪○而○憑  
依○或○託○門○生○而○出○入○求○容○或○假○故○吏○而○往○來○干○謁○或  
以○鑽○刺○而○曲○爲○夤○緣○或○以○黨○與○而○自○相○援○引○或○以○詞  
章○小○技○文○其○奸○或○以○厚○貌○深○情○盡○其○惡○或○爲○異○同○反  
覆○之○論○以○搖○惑○衆○心○或○爲○陰○險○狡○獪○之○計○以○挾○持○當  
道○此○不○肖○者○所○以○得○冒○賢○才○之○名○而○所○留○者○未○必○盡  
當○也○望○勅○下○吏○部○都○察○院○務○秉○公○正○之○心○痛○釐○積

久○之○習○考○其○素○履○不○惑○於○浮○言○按○其○實○跡○不○眩○於○疑  
似○其○庸○劣○素○著○爲○衆○所○共○棄○者○雖○盤○據○夤○緣○而○必○去  
其○正○直○有○聞○爲○衆○所○共○與○者○雖○媚○嫉○妬○害○而○必○留○則  
公○道○彰○明○視○聽○不○設○偶○有○虧○漏○又○聽○臣○等○從○公○舉○論  
以○章○明○平○之○治○公○朝○廷○黜○陟○之○典○天○下○幸○甚○合○而  
觀○之○當○時○考○課○槩○可○知○矣○至○京○堂○考○察○則○又○有○借○以  
徇○權○勢○快○私○憤○者○如○嘉○靖○三○十○五○年○時○嚴○嵩○父○子  
專○政○趙○文○華○附○之○每○欲○排○擯○異○己○以○攝○衆○志○而○攝○吏  
部○學○士○李○本○承○其○旨○授○亦○借○以○行○其○私○遂○奏○請○考○兩



古今通纂 卷十七  
京九卿堂官及各總督巡撫凡所遴百十有三人別  
爲三等上者吳鵬趙文華嚴世蕃諸人中者鄢懋卿  
徐履祥諸人下十有五人宜斥免所黜雖多闕葺不  
稱凡疏遠不附嚴氏及文華所不悅者一切屏斥輿  
論爲之不平是又考察之一變矣所恃九重英斷  
權雖暫移旋歸魁柄如四十二年給事中邢守廷言  
考課之法我朝稽古定制三六年之外必九年通  
論以重久任必四方述職以受責成其法善矣但行  
之既久漸失其初蓋由內外遇缺卽行推補填註考

語率多溢辭久任旣不能行評騭又無實據名雖考  
課徒具虛文請自後京官考滿自五品以下者不俟  
九年通理如三六年給由無論官職崇卑所註考語  
送部院覆考賢者則以備他日擢用不肖者卽降黜  
一二人以儆官邪其外府州縣正官給由免其赴  
京令撫按從公具賢否以聞九年通考不在此限  
如撫按優容正官而以餘者塞責或漫無可否曲爲  
掩護者仍聽院科道糾劾從之則猶嚴實政也四十  
三年南京給事中楊銓等條奏考課四事一曰覈考

註言有一人之身舉刺互異宜視所舉刺之人舉者  
賢必非比周刺者賢必非註誤因是折衷衆論參驗  
是非則臧否弗眩二曰嚴問詰言大計時常例得面  
質賢否宜忽舉一二事以問令對者不暇經思則欺  
僞無所容而情實立見三曰察卑官言府佐以下考  
語含糊率難甄別槩以俸深爲年老新任爲稱職非  
辨官任才之道宜加意綜覈分別良庸四曰減黜額  
言此者兢爲刻劾黜汰務倍徃昔非愛惜人才之意  
宜稍從寬惟其人不惟其數從之則猶審真才也四

十四年吏部尚書嚴訥等言今年朝覲考察之後  
已將存留官員資望相應者量才推用猶懼雜流冗  
職尚有遺良乃創立訪單發來朝官令各舉所屬  
府佐以下治行卓異者送部議處蓋位卑祿薄之臣  
或自棄於進步之有限或自懈其作興之無由苟且  
隳惰無足過責而中有克自樹立者非豪傑不能也  
故國初有以典史擢都御史如馮堅以直廳歷布  
政如王興宗者亦欲做此意間超擢一二以鼓其志  
如此則其斥幽也觀典之外又施於不測其陟明

也○資○格○之○外○又○加○以○非○常○清○明○盛○治○禪○益○不○小○上  
 從○之○乃○以○潮○州○同○知○王○化○為○廣○東○僉○事○鳳○陽○府○同○知  
 江○東○為○陝○西○僉○事○辰○州○府○通○判○邵○元○美○為○四○川○僉○事  
 廣○安○知○州○張○澤○為○雲○南○僉○事○激○浦○教○諭○李○瑛○為○評○事  
 碣○石○衛○經○歷○郭○文○通○為○肇○慶○府○同○知○則○猶○神○風○勵○也  
 隆○慶○初○從○學○士○陳○以○勤○言○特○重○賊○吏○之○罰○以○其○時○多  
 貪○饕○成○風○長○官○容○怙○特○輕○故○也○二○年○大○學○士○張○居○正  
 上○六○事○疏○其○一○覈○名○實○有○曰○人○主○之○所○以○馭○其○臣○者  
 賞○罰○用○舍○而○已○欲○用○舍○賞○罰○之○當○在○於○綜○覈○名○實○而

已○每○見○ 朝○廷○欲○用○一○人○當○事○者○輒○有○乏○才○之○嘆○竊  
 謂○古○今○人○才○不○甚○相○遠○人○主○操○用○舍○予○奪○之○權○以○奔  
 走○天○下○之○士○何○求○而○不○得○而○曰○世○無○才○焉○臣○不○信○也  
 惟○名○實○之○未○覈○揀○擇○之○不○精○所○用○非○其○所○急○所○取○非  
 其○所○求○則○上○之○爵○賞○不○重○而○人○懷○僥○倖○之○心○牛○驥○以  
 並○駕○而○俱○疲○工○拙○以○混○吹○而○莫○辨○才○惡○得○而○不○乏○事  
 惡○得○而○有○濟○哉○請○試○畧○言○其○槩○夫○器○必○試○而○後○知○其  
 利○鈍○馬○必○駕○而○後○知○其○駑○良○今○用○人○則○不○然○稱○人○之  
 才○不○必○試○之○以○事○任○之○以○事○不○必○更○考○其○成○及○至○僨

古今治平略 卷十七  
事之時又未必明正其罪。惟魯少文者以無用見譏。而大言無當者以虛聲竊譽。倜儻伉直者以忤時難合。而脂韋逢迎者以巧宦易容。其才雖可用也。或以卑微而輕忽之。其才本無取也。或以名高而尊禮之。或以一事之善而終身借之。以爲資。或以一動之差而衆口訾之。以爲病。加以官不久任。事不責成。更調太繁。遷轉太驟。資格太拘。毀譽失實。且近來又有一種風尚。士大夫務爲聲稱。舍其職業而出位。是思建白條陳。連編累牘。至覈其本等職業。反屬茫然。主錢

穀者不對出納之數。司刑名者未諳律例之文。官守既失事。何由舉凡。此皆所謂名與實爽者也。如此則真才實能之士。何由而進。百官有司之職。何由而舉哉。故臣妄以爲世不患無才。患無用才之道。如得其道。則舉天下之士。唯上之所欲爲。無不應者。願慎重名器。愛惜爵賞。用人必考其終。授人必求其當。有功。國家卽千金之賞。通侯之印。亦不宜吝。無功於國家。雖嘖笑之微。敝袴之賤。亦勿輕與。仍乞勅下吏部。嚴考課之法。審名實之歸。遵照舊制。凡京官及

外官三六年考滿毋得槩引復職。蓋給恩典須明白。開具稱職平常不稱職。以爲殿最。若其功過未大顯。著未可遽行黜陟。乞將誥勅勲階等酌量裁與。稍加差等。以示激勸。至於用舍進退。一以功實爲準。毋徒眩於名聲。毋盡拘於資格。毋搖之以毀譽。毋雜之以愛憎。毋以一事槩其平生。毋以一青掩其大節。則人有專職。事有責成。而人才亦不患其缺乏矣。詔該部議行之。四年掌吏部大學士高拱等言。數十年來考察懲汰之數。大較前後不相上下。以是襲爲故

常。其數旣足。雖有不肖。姑置勿論。其數不足。雖無其人。強索以充。乃其稱爲不肖者。又多苛求隱細。苟應故事。而所謂大奸大惡者。或有所不敢問。或有所不能。縱豺狼於當道。覓狐鼠以塞責。此人心所不服也。又考察半歲之前。撫按論劾。俱不題覆。夫爲不善者。方其不露。猶或有激倖之心。少存顧忌。明知必去。則將無所不至矣。而乃留之半歲。民何以堪。自今撫按官。凡有糾劾。疏旣具。卽革任聽處。疏下卽覆其去者。如考察例。不得復用。其留者。檄到乃復。至於考察

○ 懲汰必大奸惡一切隱細勿論斥去不肖從其多寡○  
○ 惟求至當毋襲故常○ 上是之已而并 命考察科  
道珙言耳目貴廣宜與都察院同事於是 命與掌  
院趙貞吉同考黜科道中素行不謹者十餘人夫六  
年一京察爲 成化以後典章其他有以 主上初  
卽位而考察者有以災異而考察者至於考察科道  
則或以輔臣去位而及其黨者惟 嘉靖丙辰太宰  
李默下獄 命輔臣李本掌部事悉取六部九卿自  
尚書而下至尚寶丞及六科十三道分別而去留之

蓋 上以星變欲除舊布新而分宜緣此用伸其恩  
怨也其後大臣有起用而小九卿及庶僚則不振矣  
隆慶之四年忽有 旨 命吏部尚書高拱考察科  
道官高乃上請與都察院同事報可蓋高之去實爲  
科道所聚劾至數十上至是盡快其忿而會有疏小  
觸 上意者故託中貴達之 上其忿之大者削小  
者謫至高雖敗而猶不獲伸及江陵沒言路稍稍白  
其冤亦稍漸次起矣蓋人知考察官之非例而不知  
考察之非例也六年拱又疏曰近來各省撫按往往

古今治平略 卷十七  
任意輕重所論所擬自相矛盾或論其操守之敗壞或論其氣性之乖方乃擬曰所當致仕者也夫非老非疾則安得致仕或論其賊私狼藉咸有證據或論其打死人命數多各有姓名乃擬曰所當降調者也夫既貪既酷則安得降調或論其行止之不端或論其昏庸之已甚乃擬曰所當改教者也夫不謹罷軟則安得改教所論非所擬所擬非所論習以成風恬不爲異以求其故則有二說焉或欲左謫其人以爲不甚言之恐不能動也遂從而重劾焉是所擬雖是而所劾則非也或欲姑息其人以爲既直述其事恐不可留也遂從而輕擬焉是所劾雖是而所擬則非也撫按既自依違則本部何憑處分若不嚴加懲戒則一國家一定之例終不行是非奚由定斥陟奚由明也宜命各撫按今後擬爲民者必述其貪酷之實擬閑住者必述其不謹罷軟之實擬致仕者必述其老疾之實擬降調改教者必述其行止未虧才尚可用而止不宜於繁劇有司之實其應提問者不得止論罷官降調經降調者不得再論不及如有仍前

而所劾則非也或欲姑息其人以爲既直述其事恐不可留也遂從而輕擬焉是所劾雖是而所擬則非也撫按既自依違則本部何憑處分若不嚴加懲戒則一國家一定之例終不行是非奚由定斥陟奚由明也宜命各撫按今後擬爲民者必述其貪酷之實擬閑住者必述其不謹罷軟之實擬致仕者必述其老疾之實擬降調改教者必述其行止未虧才尚可用而止不宜於繁劇有司之實其應提問者不得止論罷官降調經降調者不得再論不及如有仍前

古今治平略 卷十七  
任意輕重議相背馳者聽本部參奏究治庶乎論辨  
有真而勸懲之理得名實不爽而綜効之治成至  
萬曆中責實政則有見於孫丕揚疏曰 國家之永  
命繫於民生民之元氣實爲國脈故周室慶讓田里  
先視於入彊漢代循良戶口首稽乎登耗當是時國  
祚盤石恒必因之民生國運相關鍵如此 國家以  
民務責守令以吏治責撫按所以加意閭閻者至矣  
然察吏問民今天下稱交病焉則吏治民隱分而爲  
二故也臣請以民隱責吏治一如周之巡方漢之計

吏者治法而舉刺黜陟行焉世道治平庶幾其有賴  
乎一曰責守令以實兆民之戶口二曰責守令以關  
兆民之荒蕪三曰責守令以供兆民之額賦四曰責  
守令以興兆民之禮教五曰責守令以備兆民之荒  
歉誠使撫按以此察羣吏部院以此計羣吏俾郡縣  
之守令曉然知所以察我計者緩末務而急民事是  
馭吏大觀昭然於朝守之間持以考守何守不力此  
五者持以考令何令不力此五者持以永守令之考  
若戶部計穀計稅不及分數不許考滿遷官之法何



古今治平略 卷十七  
後之守令不俱力此五者卽教養成功難責速效然  
爲於前者繼於後去者一守未富也居者富之嗣者  
又富之去者一令未教也居者教之嗣者又教之以  
守令任分民之治人以撫按舉分上之治法大率以  
五事胥修者爲上等五事方修者次之聽其考滿陞  
遷離任爲任事者勸五事舉半廢半者又次之五事  
盡廢者爲下等毋容考滿陞遷爲怠者懲如是則善  
政善教旣可固結乎人心循吏良吏自能挽回乎世  
道其於民生國脉關係豈渺小哉黜浮競則有見於

許弘綱之疏曰善治水者非壅闕遏絕之難而疏通  
利導之爲貴善敷教者非振刷防範之務而潛消默  
化之爲先 陛下試爲今日人心計將待六年之黜  
陟防之乎抑導之使歸而後已耶誠思有以導之莫  
若崇恬靜以消其競敦本實以祛其浮取夫不役於  
世味者而尊禮之以示其的流濁而務澄其源則無  
乎弗清矣絲棼而務尋其緒則無乎弗理矣蓋人之  
難知也似是而非者亂之也故孟子闢鄉愿而曰居  
之似忠信行之似廉潔中庸定君子小人之介而蔽

古今治平略 卷十七  
之以闇然日章的然日亡夫謂之闇然初何加於日用常行之外然而言君子者必歸焉謂之的然豈無喧赫動人之事然而言小人者必歸焉蓋篤志潛修與立異近名者本來原自迥別實心任事與矯情干譽者究竟終必殊科此誠僞之間識者辨之早也今天下皆知君子之當用而恒不快其闇然之迹皆知小人之當遠而或偶中其的然之機皆知鄉愿之可惡而或難於似忠信廉潔者之非刺何惑乎人心之愈趨愈變而卒無定歸也哉自今考察之後一應進

退人才寧實毋華寧拙毋巧遏之於舉世之所必趨而察之於人情之所易忽當官慎矣必細覈諸月旦議論是矣必夷考其躬行一節奇矣必歷稽其素履其才果真則高明沉潛品不同而同適於用豈容操一轍而廢百途其質本贗則果敢脂韋弊不同而同害於事豈容徇一曲而開衆竇迹之所在有甚不諧於俗者要其心原無所爲則雖異猶同也毋使椎朴孤介之士一槩混於庸人而終身矍屈以爲天下之口實一時行事有若大異於人者乃其心竊有所覲

古今治亂要略 卷十七  
則雖義亦利也。毋使色取行違之輩。一旦竄入君子。而借其赤幟以塗天下之耳目。蓋士之挾筴而來也。疇不欲託諸功名以垂不朽。而乘機邁會。本無定趨。故欲使天下之拱手揖讓而輕功名。不可能也。使天下之尋塗索軌。而不以便捷爭功名。猶可能也。轉移化導在。陛下加之意而已。抑進退人才者。部院事也。進退大臣者。陛下事也。大臣之品不同。有以德勝者。有以才勝者。德勝者落落難合。恒無以結人主之知。而才勝者特達圓融。必預獲夫先容之助。昔文

帝漢之英主也。而季布先朝舊臣也。一人譽之。則自河東召至闕下。一人毀之。則自闕下遣還河東。布卽嘒嘒面陳。竟置勿察。彼其一人之身。而毀譽倏忽。愛憎隨之。况積毀與羣譽者哉。故明主之簡用大臣。無他術也。慎其愛憎。而不以毀譽則善矣。至若論劾。不可以不嚴。則部堂楊巍疏有曰。人心蔽錮。日久吏治頹靡成風。卽詔旨諄切再三。而怠玩恬不知畏。其間廉清寬仁。敦崇實政者。豈謂盡無。然惘幅無華。不事炫飾。留心民事。不屑趨承。上官未必知。卽知之

古今治平畧 卷十七  
而未必列之薦剡也。至若自恃高第，濟以小才，假振作之虛聲，肆谿壑之大欲，而巧言可以惑聽，神巧足以文貪，卽上官日與相臨，或被其牢籠而不覺，或畏其與援而不問，亦豈盡無有之，而未必知卽知之，而未必形之論劾也。緣司道壅蔽而不以聞，撫按因循而未及察，以致守已愛民者，或致沉抑，貪縱虛飾者，間迹法網，其將何以示勸懲而風守令耶。其有廉能之薦墨未乾，而贓私敗露，彈章繼之者矣。又有此方以廉能薦舉，而別處該管上司，又以不戢糾舉者。

矣。又或在外開報考語，亟稱其賢，而部院徑以不職議斥者矣。雖始終難保，其意見未必盡同。然詳察於名實之間，綜核其異同之故，良以人情多憚於任怨，而樂於市恩也。請自今部院專責成於司道，各官有貪縱而不及知，或知之而不從實開報論劾者，有司道聽撫按聽科部叅處，其與本部平素查訪大不相侔者，亦明白糾正，毋一槩依違，徒取扶同致乖公論。文巧不可以不懲，則科臣徐桓疏有曰：夫貪殘庸劣固皆足爲民害，然其迹則顯而易見，其事則拙。

而○易○敗○惟○夫○文○巧○之○徒○工○爲○剝○削○曲○事○逢○迎○苟○可○以○  
悅○上○官○之○意○雖○竭○民○髓○而○不○恤○苟○可○以○濟○谿○壑○之○欲○  
卽○駿○民○膏○而○不○計○此○輩○名○爲○鸞○鳳○實○則○鷹○鷂○其○蠹○治○  
戕○民○豈○在○貪○殘○與○庸○劣○下○哉○然○其○智○足○以○文○奸○辨○足○  
以○飾○詐○卽○上○司○日○與○相○臨○有○被○其○彌○縫○而○不○覺○甚○有○  
結○津○要○以○干○譽○倚○牆○壁○以○游○揚○卽○上○司○明○知○其○非○有○  
畏○其○勢○援○而○不○問○豈○惟○不○問○且○曲○庇○之○又○從○而○薦○揚○  
之○以○行○取○則○首○膺○召○矣○以○遷○轉○則○先○躡○陞○矣○其○視○惘○  
幅○之○吏○遲○速○利○鈍○不○啻○霄○壤○彼○咕○嗶○之○士○習○見○其○政○

跡○如○彼○而○榮○肥○若○此○以○爲○上○官○之○所○喜○者○巧○也○仕○途○  
之○所○利○者○巧○也○鮮○不○爭○慕○而○競○效○之○以○故○士○習○日○偷○  
身○未○服○官○而○機○械○已○熟○皇○上○雖○日○爲○之○申○飭○亦○何○  
益○哉○此○數○者○皆○馭○吏○之○良○圖○也○然○當○今○之○時○非○獨○吏○  
翫○法○也○而○馭○吏○者○亦○未○有○能○持○法○夫○法○不○得○以○資○格○  
爲○臧○否○而○入○刺○半○明○經○之○選○一○及○高○等○則○撫○膺○而○駭○  
矣○法○不○得○以○雷○同○爲○舉○劾○而○登○牘○主○先○入○之○見○一○出○  
旁○議○則○反○唇○而○詰○矣○法○不○得○以○大○小○爲○去○雷○而○黃○綬○  
嚴○三○尺○之○條○一○及○華○貫○則○扼○腕○而○惜○矣○不○獨○此○也○拔○

古今治平畧 卷十七  
豪舉則狗名重地望則狗勢調世情則狗屬索疵垢  
則狗毀嗟乎功名既損則最可爲殿而且一登剡薦  
終邀集苑之安撫字既勞則下可注上而今一遭譴  
斥遂抱陸沉之懼無惟乎朝廷之德意祇在官府  
文書而不被於赤子之身守令之循良祇在臺使薦  
牘而不旣於閭閻之下職此故也雖然爲民而置吏  
則簡因民而察吏則精順民而黜陟吏則當此不易  
之道也諦觀 大誥最重民間耆宿其所推卽舉所  
厭卽措故 論吏部曰衆人惡之一人悅之未必正

也衆人悅之一人惡之未必邪也正人治官事不私  
其家當公法不私其親邪人反是夫置吏察吏黜陟  
吏一以民爲斷而民之欲生欲富欲立欲達卽吾心  
可推其所咏歌嗟怨雖千萬里可採風而得故曰易  
也人有恒言曰憐才曰去甚曰疏壅滯曰存體面曰  
防反噬曰阜國用是皆不以民爲重而從我起意從  
羣吏生情從親貴人決舉措幾乎忘其本矣夫才不  
足宜民而善事上官烏用才量不足容民而含垢忍  
辱烏用量守不足保民而恬退寂寞烏用守赫赫

古今治平略 卷十七  
天曹使綺語清談浮名厚利者居康功田功之上故  
天下之官之品千態萬狀其雌黃亦千態萬狀而閭  
巷小民之德怨隔雲泥而不聞安望道德一而風俗  
同哉故小臣知重民則廉大臣知重民則法天官必  
求端於民而銓職乃舉惠與哲固相須以成者也舍  
民事固別無課吏治之本哉

高京山論曰國家所以不治者賢否之淆也  
賢否之所以不得者名實之眩也雖有中主無  
不願治雖有亂世無不求賢然卒不能得賢而

致治者眩乎名實故也書曰敷奏以言明試以  
功車服以庸此卽後世之選舉也又曰三載考  
績三考黜陟幽明此卽後世之考課也茲唐虞  
之治所由盛也漢興雖襲秦陋然其舉士之科  
猶孝廉茂才賢良方正至其任官也而其君猶  
汲汲於名實之綜核是雖下不告朔而猶有犧  
羊之存也故三代而下漢治獨爲近古魏晉以  
來其舉之者以文藝其考之者以簿書刻文藝  
之浮靡而破簿書之資格者固已難其人矣如

是而欲求賢才之得國家之治誠孟軻所謂緣木而求魚者乎世之言治者乃諉於無賢而淩於才難之說嗚呼世豈有無賢者哉高帝之所與創漢者亡秦之所擯也太宗之所與造唐者暴隋之所斥也驪山徒隸之氓晉陽召募之士一旦皆起而爲純臣名將孰謂世之果無賢也然使秦隋而知其爲賢則亦何肯擯斥之而資漢唐之用耶其所以擯斥之者束於條格之謬障於毀譽之言而名實之不審也明興幾二

百年求賢非不至也所立之法非不詳也所病者名實之眩而賢才之不多得也何以見其然也今三歲而比士於鄉又會比於京師所得蓋千二百餘人此千二百餘人者固掄時之選而弘化之才也今取其所試之文讀之莫不宗聖而媿賢崇王而黜伯非五帝之佐不列於議非三王之輔不纂於籍蕭曹房杜而下率致貶辭信如所言是國家三年間得尹說旦奭者千二百人也而百度之未熙庶民之未乂內治



卷十七  
之未修外壤之未振者奚以故也則取之者以  
名而未以實也然猶可諉曰舉之姑以言俟其  
服官政而後試之用也則有考課之法焉及觀  
其所以施之用者猶如是也外則有郡長考其  
銓轄而總之以制使內則臺省各考僚屬而領  
之於考功銓衡者又總覽而酌量之是非不詳  
也然不公者或徇於愛憎之私不明者或移於  
毀譽之謬不精者或蔽於簿書之欺不勁者或  
懾於權貴之撓貪酷而欲薄其罰則負以才力

之不及剛正而欲害其賢則誣以素行之不謹  
以廉舉者以貪敗而不詰舉者之非以能薦者  
以罷黜而不劾薦者之罪其甚可惑者則遷秩  
之後復以前任而罷之夫果不肖耶胡爲而遷  
也果賢耶又胡爲而罷也乖謬若此其何以得  
賢才之實而服天下之心乎今薦舉之疏給由  
之籍孰不曰廉曰能曰勤敏曰剛正曰慈恕曰  
公明其迹莫不昭然有可紀述銓部緣此而進  
退是年黜幽而歲登明也是 國家又得尹說

且○曩○若○干○人○也○然○而○百○度○之○未○熙○庶○民○之○未○又○  
內○政○之○未○修○外○攘○之○未○振○者○又○奚○以○故○也○則○考○  
之○者○以○名○而○未○以○實○也○下○襲○上○訛○後○踵○前○弊○往○  
事○已○非○後○憂○方○永○然○則○天○下○將○何○時○而○治○乎○今○  
國○家○猶○幸○無○事○耳○內○外○大○小○之○臣○率○以○玄○談○迂○  
論○亂○玉○淆○珠○一○旦○不○幸○而○有○事○吾○懼○其○可○倚○而○  
重○者○必○不○多○也○何○以○知○其○然○也○往○宸○濠○作○逆○一○  
旦○而○收○縛○九○十○餘○人○此○九○十○人○者○皆○百○一○而○用○  
什○一○而○存○者○而○當○時○仗○節○死○義○則○孫○許○二○人○而○

已○耳○嗚○呼○國○家○養○士○數○千○拔○九○十○人○而○用○之○  
崇○之○以○高○官○養○之○以○厚○祿○而○盡○忠○報○國○止○二○人○  
焉○是○亦○可○痛○哭○而○流○涕○也○已○夫○當○選○舉○之○所○遺○  
任○用○之○所○棄○安○知○便○無○如○二○臣○者○乎○名○實○之○眩○  
而○用○舍○之○謬○也○方○今○犬○羊○縱○橫○疆○場○多○事○頻○歲○  
簡○將○連○年○用○兵○而○卒○無○建○掃○蕩○之○勲○者○豈○當○今○  
之○世○獨○無○人○乎○蓋○眩○於○名○實○之○故○耳○嗚○呼○然○則○  
天○下○當○何○時○而○可○治○乎○

古今治平畧卷之十七終

Vertical columns of text on the right page, containing faint historical or philosophical entries, likely bleed-through from the reverse side.



