



鹽



114
148
1

| |
|-----|
| 74 |
| 148 |
| 1 |



迎
1148
1

時
二
季

賢
德
義

汪鳴鑾題



明
治
三
年
三
月
廿
三
日
那
錢
恂
書

光緒丙戌十
月刊于粵東

序

鹽法總論九篇首長蘆次山東次河東次兩淮次浙江
次福建次廣東次四川次雲南約共五萬言河南密縣
王君守基所著也君字少芳與蔭同成咸豐二年進士
授戶部主事稍遷至雲南司郎中先後在山東司治事
者二十年稽討

國故綜覈敝宓願入曹以外終日杜門不與一人往還
拙于言辭以勤故兩列上考今年六月卒年六十餘矣
故事鹽法綜于山東司故君于鹽務尤習鉤抉發揮洞
悉利弊綜會典則例諸書益以邸鈔奏牘及近日所聞

見挈其首尾權其利害條分縷析若指諸掌夫鹽法之利起於周盛於漢至今日而爲

國課之一大宗矣筦榷之策殫智竭賢終未盡善而世之爲高論者謂鹽之產場猶穀之產地當就場定稅而不問其所之以爲第一良法不知穀所在皆有鹽惟產於九省穀性無別鹽則有黑白鹹淡塊末之不同任其所之則僻壤者皆淡食而鹽鹽皆死于場不知稅之何出矣觀王君之論滇鹽謂前人規畫皆相度形勢因時制宜如以滇鹽就場抽稅迄今無弊而遂于額大課重之地漫爲嘗試未見有能濟者則誠深籌博訪能探原

本之言而非書生之所知也予自佐司農仰屋之餘亦嘗深計及此因索君此論寫而刻之而君已不及見矣君未嘗以文辭表襮故所言皆質直絲重惟求其詳盡易曉而不以修飾簡括爲工一切官名地名皆沿吏牘至于鹵字作鹵竈字作灶亦或因而仍之以見文字各有體裁不必以縣官馬萬蹄取笑通人也同治癸酉九月吳縣潘祖蔭序

鹽法議畧卷一

密縣 王守基 纂

長蘆

長蘆卽滄州也滄州舊治去長蘆四十里後移治於此人遂以爲滄州而莫知長蘆之所在矣五季以來卽於其地設鹽司故直隸之鹽以長蘆名 國初巡鹽御史衙署在崇文門外膺斯任者并不出京每年春秋兩季赴蘆東巡視天津設有行館而運司分司皆駐滄州仍其舊也康熙七年御史孟戈爾代巡視蘆鹽以遠駐京城鞭長莫及始請卽行館爲衙署改駐天津蘆鹽向設

鹽法通志 卷一
批驗二所北所在天津之小直沽南所在滄州白鹽場
裁併以後北所掣鹽十之七南所掣鹽十之三運司等
官亦以天津掣鹽爲便皆改駐焉長蘆歷遼金元皆二
十四場至明隆慶間因有場無丁裁爲二十場 國初
又裁爲十六場復於雍正十年裁併爲十場曰興國場
在天津縣高家莊曰富國場初在靜海縣鹹水沽今移
在天津縣租居民房曰豐財場在天津縣葛沽曰蘆臺
場在寶坻縣蘆臺鎮此四場爲天津分司所屬曰越支
場在豐潤縣宋家營曰濟民場在灤州柏各莊曰石碑
場在樂亭縣石碑莊曰歸化場在撫甯縣鹽務鎮此四

場爲薊永分司所屬曰海豐場在鹽山縣羊兒莊曰嚴
鎮場在滄州同居村此二場爲滄州分司所屬場域雖
各有界限然亦但就其灘池草蕩而言若丁戶則分隸
於附近各州縣并非一處有事則聚於場無事則散於
籍故裁併之利國利民富民阜財海盈海潤等場竈丁
籍隸滄州南皮鹽山慶雲青縣甯河河間交河東光冀
州衡水及山東之海豐樂陵十四州縣境內者久已棄
去灘池不業煎曬惟戶口田產仍繫竈籍應納錢糧由
州縣徵收解交運庫歸入竈課奏報竈課名目甚繁有
額徵邊布銀六千五百五十四兩二錢五釐前代竈戶

鹽法通志卷一
皆按丁徵鹽商人納粟於邊給引報支是謂邊鹽其有
場分寫遠鹽無商支堆積消耗令八百斤折交布三丈
二尺後改徵銀三錢是謂布鹽 國初攤丁於地按畝
徵銀而邊布之名則仍其舊額徵白鹽折價銀二千三
百六十三兩四錢七分九釐鹽磚折價銀一百八十五
兩三錢六分八釐長蘆每年例辦內府光祿寺青白鹽
及各衙門食鹽共九十餘萬斤內應造磚鹽六百六十
七塊每塊重十五斤康熙年間將各衙門食鹽裁撤祇
貢內府光祿寺青白鹽二十萬斤餘鹽每百斤折銀三
錢三分三釐鹽磚每塊折銀二錢八分解部充餉額徵

京山銀七百五十二兩四錢七分明代京山順慶柘城
汝甯嘉定新昌太和景甯建德太康陽夏德平滎陽慶
雲十四藩府每年各給蘆鹽若干引每引折銀一兩三
錢三分三釐順治十三年查出此款分派各場徵解至
鹽官俸工役食及一切辦公等項皆係徵之於場場官
歷經裁併康熙七年又將運司等衙門用項大加裁減
節省銀兩歸入竈課解部共徵節省銀二千二百六兩
零曬鹽則有灘每畝徵銀八分九分不等共徵灘價銀
八百四十二兩七錢八分三釐煎鹽則有鍋每面徵銀
二錢三錢不等共徵鍋價銀五十三兩四錢八分八釐

明季舊制應納光祿寺滷水二千四百斤因無用處每百斤折銀一錢六分由運司捐解共銀三兩四錢八分京山各藩食鹽以外有趙藩食鹽一款未經攤徵後更名食鹽變價每年在私鹽贖變項下撥補嗣因徒罪以上歸臬司審理改由運司捐解共銀一百六兩六錢四分九釐此外有 皇鹽廠地租銀五十八兩五錢白鹽廠地租銀十五兩六錢 皇鹽廠在天津府城北白鹽廠在西沽皆存積貢鹽之所嗣因廢棄不用附近居民漸次侵佔修葺房屋康熙十六年部劄行查居民情願輸租應交前數以上各款皆謂竈課惟竈地坍塌漲靡常

故歷年升除不一按近年冊報共徵銀一萬三千一百二十三兩八錢七分九釐此十場竈課之大畧也至若黑土課米銀二百十七兩八錢六分四釐原因沿海居民刮取黑土煎鹽甚易後淪入海卽舍鹽而漁令認納課米現在折銀則由天津同知徵收解歸藩庫而於十場無涉焉十場產鹽由煎而成者三爲石碑爲濟民爲歸化由曬而成者四爲興國爲富國爲海豐爲嚴鎮若豐財越支蘆臺三場舊皆半煎半曬今則蘆臺如故而豐財曬越支煎矣凡鹽出於煎者其形散名曰末鹽出於曬者其形顆名曰鹽鹽周禮所謂鹽是也鹽鹽味

鹽法詳略 卷一
四
稍遜末鹽爲上煎鹽之法秋日刈蕩草以前鹽而藏其
灰至十一月鑿海水藏之待開春晴暖以後攤灰於亭
場俟鹽花浸入用海水淋之成滷其試滷也投以石蓮
北方石蓮難得代用雞卵沈而下者淡浮而橫側者半
淡煎皆耗薪必浮而立於滷面者乃鹹注鍋煎之可頃
刻成將成時投阜茨數片始凝爲鹽週十二時爲一火
伏可成六鍋鍋得鹽百斤詰旦出坑灰仍攤於場滲取
鹽霜灰以年久爲良因滷水浸潤成鹽尤多也旱則土
燥潮氣下降鹽花不生雨則客水浸淫亭場沾濕曬灰
反致銷蝕故煎雖由人工亦必雨暘時若鹽乃豐收曬

鹽之法近海豫掘土溝以待潮入溝旁堅築曬池九層
或七層自高第下潮退兩人繩繫柳斗戽溝水入第一
層池中注滿曬之然後放入第二池則又灌首池使滿
次第放至末池投石蓮試之蓮直立滷成矣於是趁晴
曝一日卽成鹽以木扒推起堆儲池旁隙地如高墉然
泥封覆其上待商配運而行銷於各引地焉蘆鹽行銷
直隸河南兩省直隸除宣化府屬之永甯衛保安州西
甯懷來宣化三縣裁去引目改食口鹽徵納包課及蔚
州赤城萬泉龍門懷安五州縣承德一府易州屬之廣
昌一縣向食口鹽并無引課外其餘一百三十一州縣

鹽法詳畧 卷一
三
舊州采育二營皆銷蘆鹽河南開封陳州彰德懷慶四府衛輝府除去考城一縣許州直隸州及所屬之臨潁鄆城長葛三縣南陽府屬之舞陽一縣共五十二州縣儀封一廳俱銷蘆鹽銷鹽有定地配鹽亦有定場海豐嚴鎮爲南場與國富國豐財蘆臺爲北場若越支濟民石碑歸化則尤處極北產鹽無幾惟永平府之盧龍撫甯昌黎臨榆灤州遷安樂亭七州縣在此配鹽滄州鹽山南皮慶雲景州東光河間甯津吳橋獻縣棗強青縣靜海交河阜城十五州縣配海豐嚴鎮之鹽其餘直隸河南引地皆在豐財蘆臺等四場配鹽而豐財蘆臺產

鹽尤旺爲蘆鹽精華每遇潮災常不惜數萬帑金借給竈戶俾資修整商人入場配鹽席築成包皆先運赴鹽坨南坨在滄州西門外有內坨外坨之分北坨在天津東門外海河東岸有新坨舊坨之分津坨西鄰海東逼諸淀大雨時行常有衝盪之患故四圍築堤以資保衛所謂護坨堤也鹽包到齊皆儲外坨舊坨謂之生鹽赴司告掣運司發批驗所查點引鹽數目具結申司詳院鹽政親莅過掣南所六引爲一塢北所九引爲一塢數十塢爲一垛皆編列號籤委官信手掣第幾號卽稱第幾號鹽包每掣一包過一小籌掣二十包過一大籌掣

鹽法議畧 卷一
六
過抬入新坨內坨謂之熟鹽蓋以防其混也惟盧龍等
七州縣所配越支四場引鹽及蘆臺場行銷薊州遵化
豐潤玉田甯河寶坻三河平谷八州縣引鹽若令赴津
過掣路途遙遠腳價倍於鹽價則由薊永分司或委員
就近在場監掣不赴津坨長蘆運鹽多係水道冬涸夏
漲船行不利故舊制掣鹽定爲春秋兩關今則隨到隨
掣商更稱便掣畢發給水程驗單然後裝船或由北河
或由淀河或由西河或由御河分運各處沿河州縣就
近落店其離河遠者北河則運至張灣淀河則運至保
定縣張青口及清苑縣西河則運至衡水之小範任縣

之邢家灣甯晉之白沐丁曹及邯鄲縣御河則運至大
名之龍王廟白水潭等處落廠車運河南州縣則由白
水潭運至衛輝府及道口鎮車運渡黃再行分運衛輝
府設立鹽廠引鹽入廠輸租每年共銀二千五百二十
三兩零此係歸入河南錢糧不在引課之內者也夫長
蘆引課較前加增數倍矣明季歲行大引二十三萬九
千八百五十道每引載鹽六百五十斤 國初剖一爲
三共引七十一萬九千五百五十道每引連包索重二
百二十五斤徵銀二錢六分五釐共正課銀十九萬一
千二百二十四兩四錢一分二釐五毫惟時順天永平

正定河間四府州縣多鄰場竈皆係包課地方不頒引
目順治二年一律改引增引三萬五千四百五十三道
徵課銀一萬一千一百十九兩零十八年增順天永平
二府引三千六百道徵課銀一千一百二十九兩零開
封府屬之杞縣陳留通許蘭陽儀封本爲山東引地康
熙五年改食蘆鹽增引一萬三千一百八十九道徵課
銀五千五百二十八兩零十七年通查各屬丁口計丁
加引五萬三百九十九道徵課銀二萬六千九百四十
二兩零二十四年懷慶府屬以河東池鹽連年缺產改
食蘆鹽增引三萬七千二百五十一道徵課銀一萬七

千四百三十五兩零二十六年陳州項城六處因淮鹽
不到價昂病民改食蘆鹽增引二萬四百十九道徵課
銀九千五百二十兩零四十七年增薊永引一萬五百
七十二道徵課銀四千四百七十八兩零五十八年增
大興宛平引三萬五千三百十三道徵課銀一萬六千
四百七十兩零雍正十年增薊永引三萬道徵課銀一
萬四千兩十二年又增薊永引一萬四千五百道徵課
銀六千三百五十六兩零此課之隨加引而增者也長
蘆綱引謂之正引薊永正河謂之改引順治十三年題
定正改引目每引皆增課銀四分七釐零又按明制舊

課查出內有甯餉酬商滴珠缺額四款甯餉者因甯夏用兵加徵者也每引該銀七釐零酬商者每引許多帶鹽十斤而加徵也每引該銀二分五釐滴珠者傾鎔課銀之火耗也每引約銀三釐缺額者當初起科比照明制每引缺銀一分三釐零今則一併派入正引內起徵每引共增銀四分八釐三毫零當時兵革未息餉項浩繁前代本有備用大引一萬五千道猶今所謂餘引也亦剖一爲三計引四萬五千道又按年加引十二萬道共徵課銀五萬一千七百五十餘兩派綱商行銷行之未久鹽卽壅滯商人情願帶課而不行鹽將此項課銀

勻入通綱正引之內每引約銀三分五釐零而改引不與焉改引與正引斤重如一而課則稍輕故康熙十七年又增蘆永正河課銀每引四分此不加引而但增課者也長蘆初制以二百二十五斤爲一引商鹽掣出多斤議罪罰金謂之割沒康熙十六年除去割沒之名每引加鹽二十五斤增課銀七分雍正元年商課積欠九十餘萬兩設法調劑每引加鹽五十斤并不加課以三百斤爲一引嗣後商欠清完於乾隆六年將五十斤加鹽減半增課每引約銀四分六釐六毫零此又加斤而增課者也當計丁之加引也宣化府包課等處亦曾改

鹽法議畧 卷一
引四千餘道嗣因窒礙難行除去引目加徵包課銀二千五百九十四兩四錢三分二釐通計加增共引九十六萬六千四十六道正引課銀五錢一分三釐零改引四錢六分六釐零共徵課銀四十九萬四千五百二十五兩九分三釐此長蘆引課之定額也外頒餘引五萬道課銀儘徵儘解若夫刷辦鹽引徵紙硃銀二千八百九十餘兩擬罪納贖徵贓罰銀三千一百兩陳州府引不在衛輝落廠租銀納交運庫徵陳西輸租銀一百六十三兩懷慶府引舊納池課有賑濟一款徵賑濟鹽丁銀四百六十三兩昌平良鄉食鹽向在通州發賣應納

牙稅嗣商認引捆運仍徵昌平牙稅銀三百兩此非正課而皆入正課奏銷焉其不入奏銷雜款則征銅斤水脚銀七千四百八十五兩四錢捐解河工銀一萬九千五百三十兩九錢二分商人於投具手本時每引納銀一分謂之鹽號徵銀九千二百十五兩四錢六分預備獎賞每引納銀一分四釐零謂之花紅徵銀一萬一千二百八十八兩八錢四分五釐裁去筆帖式鹽規徵銀五千一百七兩七錢三分撥解護軍校公費徵銀三千三百八十兩五分一釐徵都察院飯銀一千三百七十四兩六錢六分八釐內閣飯銀一百三十兩三錢三分

鹽法議畧 卷一
三釐他如領引配鹽時每引交銀八釐一毫六絲共銀
七千六百十七兩四錢五分二釐則謂領費也告運開
船時每引交銀二分六釐六毫零共銀二萬二百七十
一兩一分則爲告費也各官養廉則徵銀一萬四千六
百八十九兩三錢二分也補銀平色則徵銀一千三十
二兩三錢六分四釐也灘池雇覓巡役稽查走私徵灘
工銀三千五百兩六錢五分海豐樂陵交界之四黨口
爲東鹽灌蘆要隘派駐弁兵堵截梟販徵巡費銀二千
二百兩天津鹽坨本鑾儀庭燎廠地後奉裁去交商儲
鹽徵地租銀四千零二兩以上惟養廉一款係按正課

百兩交銀二兩七錢銅斤水脚係按引地大小分派餘
皆按引攤徵通計共銀十一萬一千兩有奇此長蘆雜
課之定額也雜課多係相沿陋規鹽政運使衙門動輒
數萬故膺鹽差者回京以後例有呈獻謂之當差振古
如茲不以爲非至雍正初年始徹底查出嚴行裁革酌
留充公數目定爲經制蓋積弊如洗而鹽法精詳亦爲
前代莫及矣津鹽出坨以後沿途并無關隘稽查引包
夾私在所不免運使孟公初因海河病涉捐造浮橋一
座卽於此設立鹽關以浮橋之啟閉爲鹽船之出入委
員查驗秤掣莫能飛越則淨引私有法也窮竈以鹽餉

口有鹽無價雖嚴刑不能止其鬻私惟令引商認定場
分預出資本以助煎曬凡竈之鹽皆歸於商商力不給
濟之以官總使場無餘鹽則淨場私有法也蘆岸東南
鄰山東淮北西北鄰解池口鹽池鹽常缺淮鹽價昂皆
不爲患東鹽則四黨口駐紮弁兵以爲藩蔽惟口鹽價
廉而處處與永平府接界最易灑灌故薊永之引課則
最輕一切雜款皆不攤派先使官私價值相等然後使
商添募巡丁分段堵截則淨鄰私有法也各場設有牌
鹽准老幼殘廢負販度口原所以示惠鮮乃刁販暗中
勾通此輩來往搬運囤積灑賣佔礙官引後令商人公

捐款項每日按名散給養贍錢二十四文停其負販則
淨牌私有法也私淨官暢理固宜然然而引地有肥瘠
運道有遠近商力有強弱若非因時制宜則畸重畸輕
未能一律均平也當初額引皆按丁分派計口授食原
無偏重但地多斥鹵則消滯年穀不登則消滯濱近鄰
私則消滯若拘泥成例暢者常苦不足滯者常苦有餘
惟權以融消之法使滯消之區每年勻出引二三分准
於暢消地方通融售賣但須報官立案不得私相授受
則哀多益寡而無甘苦不均之患矣鹽本鍊水而成日
暄風散最易折耗況長途遠運忽舟忽車層層盤剝拋

鹽法議畧 卷一
撒更多出不敷入成本攸關因議以加耗之法量道里之遐邇爲加斤之多寡河南舟車再易每引加鹽十五斤直隸舟車一易每引加鹽十斤使額定斤重錙銖無損則整包零市亦無虧短不符之虞矣長蘆引岸夥辦一處者少惟大興宛平額引十萬五千九百道謂之京引額大課重一人不能肩承常係多商分辦先因歷年積引曾改行三引兩鹽後將積鹽銷完商人仍以爲便卻於鄉會試年代銷外引十餘萬包蓋欲藉此影射多運其計甚譎部中議再加引三萬五千三百道停其代銷之例於是計無所施始復一引一鹽之舊而將加引

勻令通綱分銷此蘆綱所以皆有分認京引也惟眾商共處一岸難以劃分界限巧而黠者往往先登壟斷良商反多倒歇因定爲輪勾之法京鹽皆於張灣落厰將商引分爲十勾內城謂之內勾外城謂之外勾令於廣渠一門次第進鹽挨勾輪賣委員填發循環照單專司稽察則易亂爲整而無凌競相爭之弊矣天津本衛地也其屯丁分隸各州縣後改爲州又升爲府置天津縣割附近村莊以隸之然戶口皆在各州縣按丁派引之內未易更張惟城內居民及往來商舶食鹽歸津售賣價值甚賤并不辦納引課故作爲公共口岸眾商輪辦

但以節制私鹽使不至充斥而已凡此多方之設施皆以便民而恤商且當 國家休養百年之際財物豐阜銷鹽甚暢商力充裕公議完課之外每引捐銀二錢約十餘萬兩以備彌補參商無着之款名爲參課其餘充地方公事一切經費運鹽成本以水脚爲大宗船皆有定主雇亦有定價惟當南漕北上之時封拿剝船有礙春運商人卽捐造船一千二百隻以供漕剝又於白水潭造船三百隻專運河南之鹽其水手工食修船之費歲需四萬餘金亦以參課取給焉津門跨滄海之勝逼近京邑 巡幸所至首先駐蹕行宮船塢歲資經費動

輒鉅萬若夫翠華莅止情殷瞻就供億豐備尤爲前所未有至遇大慶典大軍需淮商捐輸或數百萬蘆東亦以百萬爲率其餘尋常捐輸難以枚舉鹽務苟有緩急內府亦嘗出數百萬金以資周轉故商爲四民之末鹽商特邀 聖主之知或召對或賜宴賞賚優厚擬於大僚蓋鹽商際遇之隆至此而極矣鹽商奢侈之弊亦自此而深矣日用則僭踰無度酬應則糜爛無節至督銷州縣皆有化消名爲季規多則千餘金少亦數百金始則以迎合爲見好繼雖欲少減而不能鹽利幾何堪此耗剝商人無利可圖不能不夤緣而爲奸如掣鹽砝碼

由工部鑄造戶部較對然後封交委員領回當堂開用可謂慎重矣亦可賄通上下加重數十斤其他夾私短秤勿論矣官吏持其短愈誅求而無厭浮費攤入成本價不能不貴銷不能不滯課不能不欠矣甲年欠課則展爲乙年壓徵歷年積欠又展爲分限帶完愈積愈多至於一年帶交之款浮於當年額交之款雖強有力者不能不躓而顛矣故承慶號之引地二十州縣范毓濱之引地二十一州縣王惠民之引地六州縣皆一商任辦重課虧至百餘萬兩相繼參革惟窩價重大無人接充始將四十七州縣同職官抄產之滿城長垣陽武三

縣一併歸內務府爲官引地凡零星認辦者按引出租共九萬餘兩嗣令減半交納此長蘆所以有應解內房租息銀四萬五千兩一款也內府所發帑本於乾隆五十九年拔繳清完外僅贍常川出息本銀七十萬兩其後逐漸加增至一百五十萬而河南之料價直隸之水利京外所發帑本亦不下百萬則帑息重矣當斯時也商人外強中乾凡遇需大經費猶踴躍捐輸但空籍其數懇請分限完繳所完不過一二限餘皆流爲積欠蘆綱積欠之多半由於此也嘉慶十四年南河大工蘆鹽每斤加價二文以資經費是謂河工加價約加徵銀五

鹽法議畧 卷一
十萬兩當罷做之際增此鉅款商力竭蹶不問可知至道光元年不惟加價多欠所完正課亦大不如從前始將加價奏明停止而道光五年又因高堰大工做照南河辦理是爲堰工加價奏明三年以後將加減一半歸商一半充公解部道光八年以後將一文充公壹併歸商貼補舊欠而徹底清查歷年欠項已積至一千數百萬矣是時銀價翔貴交課以錢易銀虧折更多鹽政目擊情形不得不請爲增價以資調劑或增一文或增二文數次增價而綱之頽廢如故蓋定價出售商能爲政鹽多銷少商不能爲政凡商之累不累於減價而累於

滯銷第議增價以爲調劑未能有濟者也於是又議爲減引併包之法蘆鹽三百斤成引連加耗包索約重三百四十斤擡費水脚及築包等費歷年加增亦足病商擬以十引改築九包減引一成每引三百七十八斤腳費等項可少節省道光元年試辦頗有成效後遂著爲定章道光二十一年又再減引一成照前九包十引改築每引四百一十八斤是引額雖減二成而課額則未嘗損也然此不過節省雜費二成杯水車薪莫蘇商困道光二十四年又將額引奏停十萬道減去課銀六萬餘兩餘引亦爲裁去似當稍有生機矣而因做如故蓋

本因浮費重而欠課因欠課多而增價官鹽價貴私鹽乘之遂無可如何矣蘄遵六屬梟販結夥明目張膽與官爲敵永平之盧龍七屬私鹽爲害尤甚至設鹽卡一百處添巡丁一千五百名增緝費二萬兩終不能淨其根株私則東滅而西生商則旋充而立敗至於無人敢充不得已將盧龍七屬改爲官辦而通綱緝費則有加無已此其所以輾轉愈困也至道光二十八年商倒引懸河南則二十州縣直隸二十四州縣未運積引至一百餘萬道未完積欠至二千餘萬兩若不改絃更張立見全綱傾敗矣是以 欽差查辦徹底根究每引規費

煩重竟需成本五兩有奇所賣岸價不過制錢八九千文以錢易銀約每引虧銀七八錢不等商何以堪然經費不能減欠項不能豁惟有節浮費裁陋規將冗雜名目刪繁歸簡第就正課帑利雜款積欠釐爲四款正課原有定額不容增減除停引十萬道歸併紙硃等項在內應徵銀四十六萬八千一百七十兩四錢二分一釐帑利內外共銀二十八萬八千六百八十五兩一錢六分四釐解費銀一萬八千四百五十三兩五分二釐帑利不能減覆減解費銀五千六百六十八兩八錢六分二釐應徵銀三十萬一千四百六十九兩三錢五分四

鹽法議畧 卷一
九七
釐雜款頭緒紛繁連內府租息在內共銀五十四萬九千三百七十三兩九錢五分二釐覆減銀十二萬五百六十六兩九錢二釐應徵銀四十二萬九千八百七兩五分積欠則有商欠有庫墊商欠者本未完交也庫墊者已完在庫又墊支雜款也連未銷積引新舊歸併一款共銀二千三百四十三萬一千四百二兩前雖以加價彌補究屬有名無實今議就裁去浮課酌量按引攤徵應徵銀十七萬兩通計四款一綱共徵銀一百三十六萬九千四百四十六兩八錢二分五釐蘆鹽奏銷本係甲運乙奏前因銷滯積引奏請展緩半年以後按年

釐早一月以歸原限今定爲丙年五月奏銷免其釐辦以期從容鹽價則每斤減去制錢二文以敵私斤重則每引加鹽一百五十斤以恤商州縣之陋規則寬其既往以後嚴行裁汰有犯必懲引地之懸岸則直隸二十四州縣限半年以內趕緊招商河南二十州縣改行票鹽仿照淮鹽之法先課後鹽至停引十萬道原議五年爲限今亦再爲展停俟商力充裕再復原額長蘆引地有綱引京引薊永引內府官引正課不同雜款亦異今則統歸一律以應徵一百三十六萬九千四百四十六兩八錢二分五釐之課按現在額銷六十八萬二千四

百九十七道之引均勻攤算每引該銀二兩六釐五毫有奇較之從前有減無增此道光二十八年查辦章程之大略也但商人受病既深難以豁然立起現著之商參革相繼已懸之岸觀望不前間有稟請試辦并無永遠認充河南改行票鹽官商捆運亦不能暢銷數年之間卽值捻匪滋事髮逆北犯引地被擾運道時梗捆運更屬寥寥至黃河以南鹽皆不能到岸囤積濬縣之道口鎮零星發販而長蘆局面爲之一變矣咸豐八年僧邸駐津設防經費支絀議將減價三文從新起徵以助軍餉名謂鹽斤復價經部覈定外引交銀五錢京引交

銀二錢五分當時實銷引不過四十萬餘道可徵銀十八萬餘兩若日後全銷額引卽可徵銀二十七萬兩夫以極疲之餘加此鉅款尙能勉力輸將者一以僧邸忠悃孚人一以當時鹽務較前不同也當時運道時通時阻引岸無不缺鹽價值翔貴黃河以南每斤竟增至七八十文民虞淡食引鹽運至道口價值長落無定緣道口以南不通水路皆係騾馱肩挑零星小販維時河禁最嚴若值風鶴相警禁止渡黃則小販不前每包價值卽落一二兩若值聲息稍遠河渡如常則小販雲集每包價值卽長一二兩官商捆運省去岸費化消總有

鹽法議畧 卷一
餘潤可沾而坐地引商借官行私則無不獲厚利矣故
同治五年河南巡撫因河防緊要又議行銷河南引鹽
每斤再加價二文以爲河防經費按實銷引日計算約
得銀八萬兩原議撤防卽止上年滎陽大工耗帑百數
十萬又將此款改爲滎工加價永遠納交此自查辦以
後又增徵款三十五六萬兩矣現在引地一律肅清所
遺懸岸漸次招商包額試辦惟餘三四處尙爲官商捆
運所完正課每年雖不如額所差無幾復價與在京帑
利每年亦完至七八成較前略有起色惟積欠與在外
帑利所完仍屬無多且積欠一款查辦以後該處并未

造入撥冊直至咸豐七年經部嚴查始於撥冊內列造
從前徵交與否弊難窮詰其餘雜款皆由外支銷完欠
從無稽考以後但能正雜一律完足八成已屬可觀若
欲年清年款毫無蒂欠恐未易言矣夫鹽爲利之所集
卽爲弊之所叢蘆鹽甫經查辦宜可澈底澄清矣乃數
年之間又有墨筆科則等弊多端其故何耶出於官則
病商鹽商從無控官之案出於商則病官鹽官每多袒
商之詞結習沈秘令人匪夷所思向來查辦亦止得其
形似而蘆山面目固未許人相見也故雖欲興利不過
得此而失彼雖欲除弊半多名去而實留觀於長蘆其

鹽法議畧 卷一
他可知矣

山東

山東鹽銷四省舊由長蘆鹽政兼管每年春秋兩季鹽政赴東省掣鹽例支盤費銀三千兩道光年間始專歸山東巡撫管理其行鹽有引鹽票鹽之分票鹽有商運民運之別票式有黑扒紅扒之異引鹽課則稍重行於省會以西以南及他省地面票鹽課則稍輕行於省會東北附近場竈之處紅扒黑扒不詳原於何時運使於票上加用紅黑扒記以爲識別黑扒票課較紅扒爲尤輕行於場竈坐落之州縣居多引商半係客籍皆有引

窩引窩者商人初認某處引地所費不貲子孫承爲世業遇有消乏退革新商必交舊商窩價方准接充其價之多寡以地之暢滯爲衡各省引商皆然山東引碎商散或數百引或數十引卽爲一商散而難紀後經裁併凡引不及八百者不准自立商名設立六綱以統之曰永興曰通裕曰同仁曰祥仁曰集義曰恆德所有引商分隸六綱一切領引納課責成綱首經理以取整齊票商則皆土著必親鄰出具保結方能承充有力則當無力則退客商不能干預惟本地殷實良民充商甚少亦不輕爲人作保往往劣衿革役此保彼充朋比爲奸把

鹽法議畧 卷一
持誤公無所不至嗣經變通章程毋論土著客籍必擇
賞厚人善始准認辦以引商保結爲憑將票地暢滯分
爲上中下三等每票輸穀二石中等每票輸穀一
石五斗下等每票輸穀一石票地准其作爲世業凡有
退認照引窩一律辦理所輸穀石建倉存儲以備賑濟
另設興孝則友親睦篤嫻信任周恤六綱以統票商至
民運票鹽則沿海一帶地逼灘池多係肩挑負販不能
成商領票若干賣鹽一季始行繳銷自雍正六年鹽課
歸地銀攤征民販但領票張以爲執照而已若青州府
屬之安邱諸城登州府屬之蓬萊黃縣福山棲霞招遠

萊陽甯海文登海陽榮城萊州府屬之掖縣平度昌邑
膠州高密卽墨十八州縣則皆民運票鹽者也若濟南
府屬之章邱鄒平淄川長山新城齊東濟陵臨邑陵縣
德平泰安府屬之新泰萊蕪武定府屬之惠民青城陽
信海豐樂陵商河濱州利津霑化蒲臺沂州府屬之蘭
山郟城費縣蒙陰莒州沂水日照青州府屬之益都博
山臨淄博興高苑樂安壽光昌樂臨朐萊州府屬之濰
縣三十九州縣則皆商運票鹽者也若濟南府屬之歷
城齊河禹城長清平原德州及德州衛泰安府屬之泰
安肥城東平東阿平陰兗州府屬之滋陽曲阜甯陽鄒

縣泗水滕縣嶧縣汶上陽穀壽張濟甯州及所屬之金鄉嘉祥魚臺曹州府屬之荷澤曹縣定陶單縣城武鉅野鄆城濮州范縣觀城朝城東昌府屬之聊城堂邑博平茌平清平莘縣冠縣館陶高唐恩縣臨清州及所屬之邱縣夏津武城河南歸德府屬之商邱甯陵睢州永城虞城夏邑柘城鹿邑衛輝府屬之考城江南徐州府屬之銅山豐縣沛縣蕭縣碭山安徽鳳陽府屬之宿州六十三州縣一衛則皆商運引鹽者也鹽引之制始於元至元年間前代皆係內府刊鑄銅板印刷特差戶部一人往南京頒發謂之督引部院 本朝順治七年始

行停差令運使官吏赴部關領順治六年鑄造戶部鹽印兩顆鈐用鹽引至康熙十一年改鑄爲戶部鹽茶印康熙三十年鑄造山東司鹽印兩顆康熙三十五年始由戶部刊鑄引目銅板不歸內府管理前人用引之意非僅爲部中可以按引稽課亦以鹽利操之於上故引出自內府非引不能運鹽若因領新繳殘多費周折遂廢不用久則人將不知鹽爲官物利權漸至下移此無異於因噎而廢食矣明季山東額引十五萬四千五百七十五道每引載鹽六百斤 國初剖一爲三該引四十六萬三千七百二十五道每引載鹽二百斤維時戶

口凋殘引多丁少無處銷售順治初年暫以二十三萬引爲額至十二年新丁漸復增引一萬五千道戶部因兵餉浩繁議加引八萬道然實不能行銷歷年皆按引包課而康熙六年東民復業漸形富庶始實加引八萬道以免包課之苦康熙十八年鹽政題定每十引增一引共增引三萬一千一百八十一道康熙三十五年東鹽暢銷商人呈請加引五萬道康熙五十七年商人又請加引五萬道至雍正七年清查殘引案內加引四萬九千四百五十二道先是河南開封府屬之儀封太康通許蘭陽杞縣五處食山東鹽惟開封府屬皆食蘆鹽

五處獨食東鹽未免彼此侵灌一律改歸長蘆除去引一萬三千一百八十九道又因蘭山縣之馬蘭屯村莊孤懸境外撥歸嶧縣營轄該村應銷票五百張嶧縣係行引地方未便引票相混以票改引五百道共成額引五十萬五百道乾隆元年勻撥引日行銷大暢加餘引五萬道卽將額餘永爲定制嗣後又歷次增餘引十餘萬道皆係隨時接濟不在常行之例票式引式前代迥殊國初一律改引惟於引面加用奉旨票鹽改引之引截記亦剖一爲三額票九萬四千四十七張每票載鹽二百斤十引加一案內加票九千四百五張清查

鹽法通志卷一
殘引案內加票五萬二千九十二張雍正八年因淄川等十二州縣暢銷加票八千一百三十五張又因商河臨邑陵縣德平鄒城五縣引票兼行易滋弊竇將五縣額引融入旁處引地行銷五縣一律行票加票八千六十一張除去馬蘭屯改引票五百張共成額票十七萬一千七百四十張又因是年行票地方額票全數運完恐將來不敷民食加餘票五萬張乾隆元年撥益都淄川萊蕪孤懸村莊改設博縣隨撥三縣鹽票外該處有陶冶之利可以多銷加餘票一千五百張自乾隆五年至三十年連年豐收民物殷盛每年額餘票不敷銷運

三次加餘票三萬張蓋各處銷鹽以醬鹽菜鹽爲大宗醬鹽者麥秋以後民間做醬所用菜鹽者秋成以後民間淹漬所用歲之豐歉亦鹽之暢滯所繫而人第以鹽爲計口授食不盡然也最後又因永利濤雒二場奏停老少鹽牌加餘票一千六百八十張老少鹽牌各省皆有附場無依之人老者六十歲以上少者十四歲以下及壯年殘廢由官發給籌牌准其負販度日第負鹽不得過四十斤賣鹽不得踰五十里本善政也然刁民往往藉此爲走私之地故由商捐貲散給口食停其負販先後共加餘票八萬三千一百八十張永遠領運惟額

鹽法議畧 卷一
引額票課須年清年款餘引餘票課則儘征儘解山東
引票課則最輕康熙十六年題准加鹽二十五斤以二
百二十五斤成包引課加銀四分票課加銀三分每引
征銀二錢四分五釐八絲紅扒額票五萬七千七百十
七張每票征銀二錢二分三釐一毫零黑扒額票十一
萬三千五百二十三張行於濟南武定府屬者每票征
銀與紅扒票等行於青州沂州府屬者每票征銀二錢
一分六釐六毫六絲至民運地方僅每票征銀一錢六
分七釐七毫零計額引共征銀十二萬二千六百六十
二兩五錢四分額票共征銀三萬六千二百六十三兩

七錢七分零餘引約征銀一萬二千二百五十四兩餘
票約征銀一萬八千餘兩共銀十八萬九千八百八十
餘兩皆係正課按年票報者也每一兩隨交銀四分四
釐以二分五釐爲加平一分五釐爲部飯三釐爲解官
盤費一釐爲包銀繩索裝鞘之需共征加平解費銀八
千一百餘兩此係雜課而非隨引攤征者也其隨引攤
征則有刷辦鹽引紙硃銀二千四百十四兩七錢六分
每引票攤銀三釐銅斤河工銀二萬一千九百八十八
兩九錢五分三釐原係鹽政運使捐充河餉及運銅水
脚後因裁去陋規攤征解部每引攤銀三分九釐紅扒

鹽法議畧 卷一
票攤銀九釐黑扒票無征鹽斤銀一萬八千一百六十
六兩五錢鹽政出差隨帶筆帖式一員收受引商陋規
准商人夾帶私鹽故鹽斤得名後將筆帖式裁撤解內
務府充公每引攤銀三分三釐領票公費銀五千九百
七兩七錢八分票商領票餽送運使陋規名爲公費查
出歸公每票攤銀三分四釐五毫養廉銀二萬一千四
百二兩一錢九分五釐當初鹽政運司衙門規禮動逾
鉅萬雍正元年裁革酌留給各官養廉及書役飯食以
資辦公每引攤銀三分六釐六毫七絲六忽紅扒票攤
銀二分一釐黑扒票無征飯食銀一萬七百六十一兩

六錢四分八釐每引攤銀一分四釐九毫七絲六忽每
票攤銀一分四釐都翰公費銀七百十三兩九錢九分
九釐原係鹽政餽送都察院翰林院規禮雍正六年奏
明征解每引票攤銀一釐四毫內閣公費銀六十六兩
六錢由綱商捐備不歸攤征領繳引票花費銀一千三
百兩係引商隨時捐解不由官收惟殘票解部由官征
銀一百七十一兩二錢四分每票攤銀一釐給兵公費
銀一千四百四十兩各處要隘分撥弁兵緝私不得不
籌給薪水按課銀百兩隨交市平銀一兩又有筆帖式
解費銀一千二百四十兩八錢卽前裁革筆政陋規解

鹽法議畧 卷一
交內務府使費係按行引州縣分上中下征交不按引攤以上共銀九萬三千七百餘兩皆係雜款不按年題報者也至竈課名目不同地歸竈丁實種五穀則爲竈地第長草束以查煎鹽則爲草蕩皆按每畝六釐起征地鄰海濱可以引潮攤灰掘井築池則謂灘池每畝征銀八分零至二錢一分零不等三項額征銀三千八百六十兩一錢九分七釐又有離場稍遠混入民田錢糧歸州縣催征解歸運庫則謂民佃竈地額征銀五千五百七兩五錢九分四釐前代竈丁皆按丁征鹽每丁征鹽二引每引折交銀七分五釐謂之丁銀無業竈丁餉

口維艱銀從何出雍正四年將丁銀一半歸入地銀攤征至乾隆四年全行攤入地銀計每銀一兩攤丁銀七錢二分二釐零額征銀五千八百四十五兩七錢八分八釐鹽鍋一面征銀一錢至二錢八分零不等額征銀九十八兩七錢四釐前代鹽場供辦藩府食鹽現在折價征交謂之食鹽變價額征銀一百二十三兩九錢又有本地灘池後淪入海漁戶捕取魚蝦代納課銀謂之魚鹽課鈔額征銀二兩七錢四分六釐以上共銀一萬五千四百三十八兩九錢二分九釐統爲竈課按年題報而係征之於十場者也山東鹽場舊一十有九嗣後

鹽法議畧 卷一
三
歷經裁併定爲十場一曰永利坐落霑化縣東北三十
五里新集鎮一曰永阜坐落利津縣東北五十里辛莊
一曰富國坐落昌邑縣西北四十里瓦城社一曰官臺
坐落壽光縣東北五十里駐侯鎮一曰王家岡坐落樂
安縣東北鄉距縣城百里皆濱樂分司所轄一曰西繇
坐落掖縣西繇莊一曰登甯坐落福山縣北五里鹽場
村一曰石河坐落膠州距州城二里一曰信陽坐落諸
城縣東南隅一曰濤雒坐落日照縣南鄉皆膠萊分司
所轄煎鹽之場三爲登甯爲石河爲信陽曬鹽之場三
爲永利爲永阜爲王家岡煎曬兼者四場爲富國爲西

繇爲濤雒爲官臺煎鹽之法亦候潮汐其攤灰刮土淋
滷試蓮與浙粵大同小異惟負海最近之場曬鹽較他
處爲便或就灘地周圍掘溝見水其前築圓池一以納
溝中之水名爲馬頭圓池之旁開大方池一大池之旁
列小池四先用柳斗將圓池汲入大池一二日可成滷
然後引入小池數日即可成鹽或就灘中掘井周圍闊
十二丈井上畔開五圈圈之外開四池汲井水入頭圈
盈科而進放至第五圈水已成滷謂之滷臺於是分引
入池曝曬數日即可成鹽煎鹽須刈草蕩以後秋冬爲
多曬鹽惟藉烈日之功春夏爲便厥民蓬跣滷蝕膚剝

鹽法議畧 卷一
故煎鹽之戶多盲以日爍於火也曬鹽之戶多跛以骨
柔於鹹也永阜等四場歲供鈔鹽四十包爲孔府祭祀
之需利津沿海一帶灘地星列竈民雜處三四月銷賣
魚鹽之時竈戶以地屬場界應歸竈賣商人以竈戶無
賣鹽之例互相爭執雍正六年議發餘票千張鹽歸商
賣而孔府鈔鹽及食鹽變價銀兩亦歸商納各場煎曬
起止日期報官稽察獲鹽若干皆入官坵卽存鹽之垣
也以待配運竈與商交量鹽以斗每斗一百十二斤半
價值不過一百四十文東引五十萬餘道皆在永阜一
場配鹽該場產鹽最富爲東鹽之精華其餘各場第配

票鹽而已其轉運則皆自大清河泝流而上大清河爲
濟水之支流實汶水之故道也由東平州戴村壩分洩
汶河之水西北至盧家村與七里河會古濟汶合流處
也北入東阿縣界與三空橋五空橋水會合爲一是謂
清河謂之大清因小清河得名也北流經魚山南橋迤
邐東北入平陰肥城長清齊河縣境又五十七里入歷
城縣界東逕馬家渡至雒口有灤水入之故亦名灤口
河北設有批驗所有掣鹽廳是爲雒口關又東經濟南
府城陰東北入濟陽齊東縣境會清河減水河入青城
縣界又東至韋家口入蒲臺縣界東流經縣城北關設

有批驗所是爲蒲臺關又東入利津縣界至東關折而北經永阜場豐國鎮由牡蠣口入海引商自場配鹽築池裝船先抵蒲關由大使掣驗濱樂分司稽查再換撥船逆流挽運至雒口關由大使掣驗膠萊分司稽查歸入鹽園跨大清河兩岸有順流通達四圍建自明代至今相沿商鹽皆積於此每年春秋兩季鹽政親莅秤掣然後分銷各引地河南江南引地謂之南運引鹽由雒口運至東阿縣魚山南橋地方卸地入園易車陸運至陽穀縣阿城鎮豫省則自阿城裝船由運河經壽張東平汶上至濟甯之安居鎮再由陸運經金鄉至單縣之

董家口或至曹縣之劉家口渡黃江省亦自阿城裝船或由運河至魚臺縣之南陽鎮轉湖車運至碭山之李家口渡黃或由運河至沛縣之夏鎮轉湖車運至蕭縣之管粥集渡黃南運離場爲遠理宜價貴銷暢惟歸德八屬地皆下溼多出硝礮民間刮淋卽成小鹽豐沛六屬又附近淮北海贛鹽場私易充斥故南運素稱滯岸其本省腹地東北兩面灘池羅列西北一帶又與長蘆場地相近向來緝私章程北則於海豐余家港撥駐守備一員馬步兵百名以杜蘆私南則於兩省交界之大興鎮添設沂邳海贛同知一員撥駐千總一員以杜淮

私中則於德州衛之桑園派委衛弁兵丁以查糧艘往來夾帶之私故東鹽引額與他處相等而價廉課輕以東省爲最自銀價翔貴商人輸將已非從容歷次增價以資調劑至嘉慶初年以後帑利與河工遞增而商力始形匱乏矣先是帑本除完繳外祇有本省撥船生息銀十九萬兩又加賞借帑本銀五十萬兩黃運兩河帑本銀五十萬兩豫省料價帑本銀十萬兩直隸水利帑本銀十萬兩又撥船帑本銀四十萬兩廟工帑本銀十萬兩四女寺河工帑本銀十萬兩共銀一百九十九萬兩每年應交息銀二十一萬餘兩較正課多增一倍嘉

慶十四年因南河大工加價二文以助經費計每年應交銀二十九萬餘兩較正雜課又增一倍夫銷鹽祇有此數而交納之款有增無已雖商人利獲三倍亦不能不杼軸告空或謂加價出之於民於商何病不知官鹽雖有定價亦羈縻之而已其實商民交易仍計成本之輕重爲售價之乘除卽諺所謂定價活秤也且價多銷少亦物理之常故於暢銷之時加斤加價上下兩受其益滯銷之時加斤加價商民實兩受其病也由是交款難完遞年積壓嘉慶十七年又議加價一文以半文歸商以半文彌補商欠而商力愈不能支當年課項不完

歸於次年帶征帶征又不能完歸於按年分限或分十二限或分二十限遞年推展迄未能依限清完至道光元年將河工加價奏明停征而商人積欠已至五百三十五萬餘兩矣二三四五年因減去河工加價商力稍紓課額尙完帑利仍多帶欠道光五年因高堰大工又議加價二文此時銀價較貴每年應交銀二十三萬餘兩卽所謂堰工加價也奏明三年之後以一半歸公報撥一半歸商貼補積欠其實三年之中所完加價不過一半而正課雜款因而拖欠者又復不少至道光七年幾於全綱傾敗不得不設法調劑以積欠之多也將五百

三十餘萬兩併爲一案統俟堰工加價歸商後漸次彌補以帑息之重也將帑本酌留銀一百二十九萬兩常川生息其餘銀七十萬兩至道光十二年起限分二十限拔繳以折耗之大也將南運每引加鹽二十五斤北運每引加鹽二十斤其嘉慶十七年歸補舊欠之半文加價壹併歸商以輕成本以口岸之滯也將南運之十三州縣與票地利津壽光樂安霑化海豐臨朐六屬免征堰工加價以敵私販如此多方調劑似宜日有起色第核計商人應交之款仍未見輕不惟舊欠不能依限歸補并現年應交帑利十七萬餘兩亦難清完於是將

報撥之一文堰工加價全數歸商以貼補現年帑利并將一分息銀減去三釐此道光十五年也維時銀價日昂以錢易銀暗中虧折甚多漸至臨朐等九州縣票商倒乏無人承充不得不改爲官運前此欠款雖鉅引票尙能勉強運完至是則額引積壓日積日多十八年又議加價二文二十三年將引票停二成以八成作爲正額餘引停領二十七年又議引地加價二文票地加價一文十數年以來兩次加價二成減引三釐減息終莫救其罷做引票各岸相繼倒懸至二十餘處此道光二十八年所以有 欽差查辦之舉也當時新舊積欠統

計八百餘萬兩而十五年以後所欠正雜課銀又九十餘萬兩十九年以後積引八十餘萬道二十七八兩年皆未奏銷若不截清界限勢難措手於是將兩年奏銷免其造報積引停運積欠停征以二十九年爲始改爲先課後鹽除有商辦運之州縣勿庸更張外其無商之德州冠縣莘縣臨清鄆城金鄉城武勝縣壽張朝城德州衛觀城范縣引地十四處及票地罷乏之日照莒州沂水利津濰縣昌樂六處改歸官辦南運懸岸之歸德府七屬暫行委員辦理勿論官運商運皆於領引時將正雜交清不准絲毫帶欠甲運之鹽卽於甲年奏銷至

新舊積欠另行籌款抵補查有每引商捐釐頭二錢以一錢貼補現年帑利以一錢抵完新欠課項又面封公費項下可節省銀二萬五千兩提出二萬兩歸補歷年積欠以五千兩存庫備完參商無着之款面封與釐頭本係私款緣散商領引皆由綱商查驗加截然後呈堂用印於當面封發時每引交銀二錢三分以爲一切辦公之需故謂之面封公費釐頭一項原於莒日參商欠款無着公議於運鹽到碓口時按引捐釐彌補前欠謂之拔取進關釐額欠完卽止嗣因公費不敷卽將此項於領引時一併捐交每引二錢故亦謂之商捐不敷公

費屢經官商揭控查訊實係公捐公用并非勒派肥己惟內有餽送鹽官節壽鋪墊未免浮濫將受收之鹽政運使革職罰賠故兩項酌提歸公也堰工加價一項仍照案彌補帑利舊欠惟原定交額稍重每引減去一錢交銀二錢五分將十八年二文加價減去一文以便民食從前引鹽雖有定斤然暗中夾帶多至六七十斤不等此時明定章程每引加鹽七十斤以歸畫一經此次查辦之後引則加輕若遇時和年豐當可年清年款乃至咸豐三四年間卽值捻匪滋事引地被擾南運各處幾於片引不行奏銷則展緩矣而正課拖欠愈多引票

壅滯愈甚商捐釐頭亦於咸豐十年奏明停緩八年再行起征至同治三年共計未運積引一百三十餘萬道分爲八年帶銷南運口岸從新委員整頓亦未見有成效當時引地多匪永阜場亦被潮災毫無可乘之機又議提撥道光十八年一文加價解充京餉每年加征銀七萬餘兩在議者原以京餉爲急第恐因此致做得不償失所以商捐釐頭已屆限起征又經停緩也現在奏銷報至同治四年引四十萬五百道征正課銀九萬八千一百五十四兩零票四兩零票商額運票十一萬二千九百七張征正課銀二萬四千八百十二兩零民運

額餘票三萬九百十五張未減二成額攤征銀五千四百十九兩零皆不能全完餘票空領空繳而已十數年以來積欠不知又有幾許引地現已肅清振淹導滯當存乎其人矣夫東鹽行票之州縣與行引之州縣相等而票額僅及引額三分之一此票商所以易於引商也自交款遞加遂致引票皆困故按籍稽欠河工帑息居其八正課雜課各居其一耳迨受病旣深然後調劑於加斤加價提私濟公此皆揚湯止沸莫能爲竈底抽薪之計蓋商課例無豁免不敢議蠲支銷歲有常經不敢議減亦無可如何者也然鹽志載明萬厯間甘德夫之

鹽法議畧 卷一
治東運也當極罷之時水旱頻仍前後八年不但新舊
欠課全完且賑竈丁者數萬金濬清河者數萬金人皆
詫爲神異究其到治之由惟以無欲爲主凡商人一絲
一粒之餽不入運署由是貪者廉侈者儉官商一體惟
正供是急故人竭蹶而不足者彼獨從容而有餘東商
交款固稍重矣若盡裁去上下浮費第納惟正之供尙
不至竭澤而漁安得人人如甘德夫者與之論鹽法哉
河東

天下產鹽之區皆因天時乘地利而刮土淋滷至於煎
曬成鹽總賴乎人力居多若夫水面自結鹽花撈取卽
可食用無待人工之施者惟河東鹽池而已池居中條
山麓以北涑水綿其左黃河繞其右東據安邑西據解
州廣袤長五十里南北闊七里地勢四面皆高池居其
中形如釜底北高南下最南爲護寶長隄靠隄爲黑河
卽池積水之處其味鹹鱗介不育其性溫隆冬不冰泥
土純黑稍深顯露硝版此卽鹽根池水不溢不涸或曰
海眼卽山海經所謂鹽販之澤也池北列地治畦爲種
鹽之處再北料台遽庵櫛比林立爲工人止息存鹽之
處周圍築以土牆名爲禁垣此係明時創修後來歷經
加高培厚計高一丈六尺基厚六尺周圍共長一百十

鹽法議畧 卷一
四里禁垣之外有馬道馬道之外有隍塹內設三十二鋪外設三十六鋪皆有弓兵分段巡邏所以防盜竊走私者至嚴也一池本分三場東爲東場中爲中場西爲西場設三大使主之故禁垣惟北面開三門東曰育寶距安邑五里西曰成寶距解州十里中曰祐寶祐寶門外爲運城蓋運治之所在也在昔解鹽多莅治於解州城小人眾且偏處一隅鞭長莫及自元姚行簡繪圖獻議始立司於此地正居池之中本名路村元延祐間淫雨敗池仁宗蠲免引鈔十之六七民懷其德又名聖惠鎮時尙未有城也元末運使那海俊德始築鳳凰城以

資保障城週九里十三步廣長各四之一高二丈四尺經明巡鹽諸臣增設敵樓望臺甃以磚石守具漸備國初姜瓖之叛皆毀於賊嗣經巡鹽御史大加修整且撥營汛弁兵守禦至今遂成巖疆焉運城北門外爲姚暹渠蓋池形最低每逢大雨時行山水往往破垣灌池池受客水卽鹽花不生則保護鹽池渠堰之工最爲緊要矣姚暹渠卽古之永豐渠也本後魏都水校尉元清所開至隋大業間都水監姚暹重加濬治民賴其利因以號焉渠起夏縣之王峪口引史家峪諸水合流而東自東而北又合巫咸谷之水折而西流歷安邑解州虞

鄉縣界入五姓湖以達黃河計長二萬三千七百零七丈八尺蓋所以約東南客水使西歸於河者也池東則有白沙堰李綽堰雷鳴堰白家堰黑龍堰附近禁垣有東禁堰池南逼近中條山極東有桑圍堰次之爲常平堰次之爲龍王堰次之爲短堰極西爲趙家灣堰以上各堰長者千餘丈短亦百餘丈皆所以防山水暴漲使東入於渠者也距運城西六十里許有六小池一曰永水一曰金井一曰賈瓦一曰夾凹一曰蘇老一曰戩斗地屬解治方長不一其形其最大者池面不過畝餘零星散布產鹽無幾小池西北數里又有一池廣袤三十

餘里名爲女池其池客滂時注水滿則淡生魚水涸則苦生硝故又名硝池水經注所謂女鹽澤是也與六小池統謂之西池唐時設女鹽澤監董司西池元末廢棄明時曾允勤民之請探鹽六小池以一半入官一半歸己名爲半報尋亦停止 本朝康熙乾隆年間兩次客水敗池鹽無所出經鹽政疏請開曬小池以資配運惟硝性太濃鹽味苦澀且離運城稍遠商人照應爲難利少弊多旋即永遠封禁焉至女池則未嘗開曬第愚民時竊取硝冒鹽賤售阻法病課封禁尤嚴惟硝池正當中條山谷之下地勢較大池爲高每夏秋雨集山水皆

鹽法議畧 卷一 河東
以硝池爲壑池不能容當西會石樓王官峪諸水由新河達小湖橋以入黃河但新河一帶時患淤塞則石樓王官之水反倒灌硝池東趨禁垣如建瓴矢故硝池之東有硝池堰附近山根有五龍堰迤東有七郎堰又東有卓刀堰七郎卓刀之北有長樂堰此皆池西之保障所以防山水使不能東犯者也凡灘在渠堰上下皆爲護池灘地雖分隸各州縣遇有報墾歸鹽官經理不准私種恐農人愛田盜決渠堰以害池也歲修各工向派蒲解十三州縣民夫應役頗爲擾累自雍正三年停止民工每年撥雜課銀五千兩爲歲修之用遇大工程由

商人借帑修理分年扣還而十三州縣不受渠堰之累矣渠堰旣治鹽池之患消鹽池之利始興當夫夏令甫屆薰風時來附岸池面綴珠凝脂鹽顆自結虞帝所歌薰風阜財卽指此而言故池上有歌薰樓中條山陰有薰風洞俗謂之鹽風洞南風作時其洞隆隆有聲今與池神並祀自元迄明皆係調派蒲解十三州縣鹽丁趁池鹽生時赴池撈採謂之撈鹽無所謂種治也按柳宗元賦云溝塍畦畹交錯輪囷宋史崇甯間載開二千四百餘畦百官入賀則治畦種鹽自昔已然第開畦頗費工本非鹽丁所易辦故後世鹽法仍係撈採於池者多

國朝順治六年裁去鹽丁鹽歸商種而種治之法始詳先就池上治地爲畦每畦闊七八丈或十餘丈三場各異其制長則隨其地之所極兩邊疊土作埂堅築如砥以入水不滲爲度畦旁各掘港道以洩雨水一畦爲一號就中界爲數段每歲二月一日畦工入垣蓋庵治畦淘溝俟南風至時引水澆曬用桔槔挹水注於畦之首段時以鐵扒攪之日曝味作移注次段首段另注新水次段水鹹色赤移注三段俟其澄清開隙塍隅以灌四段要俾清流盈科而進水深不過一二寸經時鹽花浮上望如皎雪乃用木扒徧搗謂之搗花花落水底風

力震蕩逼以烈日映水視之如編貝然則鹽成矣若得小雨顆愈鮮明夏月生鹽獨美春秋生鹽多硝歲旱粒細而芒雨多日不烈則青頭色故有青鹽白鹽之分南風東風則鹽成一夕東北風西南風則鹽花不浮滿畦如沸稀粥謂之粥發色惡味苦須刮棄畦邊待風轉時再上水澆曬方堪食用惟池深岸高內無不竭之源外無可引之派雨則病澇旱又病枯天時本難得宜自乾隆二十二年奸民盜決硝池堰客水灌池上淤泥沙甚厚雖歷經挑濬總不能仍前深通顯露鹽根東場商人劉阜和創爲掘井澆曬之法合場效之現俱就池中掘

鹽法議畧 卷一
井或五六丈或七八丈汲出井水自然味鹹色赤不須
操鍊成鹽頗易然說者謂其盜洩地氣理或然也至八
月停曬各計獲鹽之多寡每千引爲一料於高阜處築
料臺存積覆以白茅塗以黃泥以待配運運鹽必先領
引領引必先封課河東課以錠計引以名計則有所自
來矣當初鹽丁撈鹽每丁日責撈鹽一引自四月初一
至八月初一共四個月該撈鹽一百二十引故一百二
十引爲一名一名之引該正課銀四十八兩賑濟銀一
兩五錢係賑濟鹽丁者也紙價銀三錢六分零係解部
刷引者也餘銀一錢三分零名爲扣錠卽以零歸整之

說也共成五十兩統歸正課故謂之一錠課銀原不相
離凡商人額引若干名卽謂之若干錠商人至畦歸商
種則按引配畦每畦配以六錠謂之畦錠引多畦少每
錠加配引八道謂之小錠餘不成錠之零引歸爲半錠
各商額引尾數多有不成引之零鹽通身積算成引一
百十二道不能歸錠另立名目曰官置昌其不足六錠
商人令其合併總符一畦六錠之數此就當時額引額
畦分配其續闢之畦謂之餘畦續增之引謂之餘引不
在此列商人各立錠名造冊達部立案由官分結錠票
永爲世業鹽歸其種亦歸其運蓋坐商卽運商也迨後

坐商無力致遠另行招商辦運於是畦歸坐商引歸運商而運坐遂分而二矣第運商領引必揭坐商錠名以別此某畦之引名曰坐錠坐商在畦澆曬亦費資本運商不能徒運每引一名酬給租息銀二十四兩名曰銷價引既坐錠則引畦可不相越矣行之既久未免失真且有餘畦餘引不在坐錠之列運商遂至任意買鹽強者爭先弱者落後互起爭端於是又有坐配之制每開運時接引與畦酌量勻配某引應配某畦令商各自闢定此卽申明坐錠之意第併餘引餘畦在內故謂之坐配也坐配既定然後入垣支鹽掣放其掣驗之法引目

先揭省縣扒每引一名鹽政發門票一張運使發坐監票十二張引票俱齊定期放鹽先一日由場大使預報放鹽數目由運使差商一名赴該禁門監收籌票謂之監商至掣鹽之日商人持引票到門除門票例由商人於掣鹽時投繳外每車一輛給引十道隨給坐監票一張車戶攜至料所眼同坐商按引裝鹽卽將坐監票轉付坐商收繳鹽車到門引目仍揭門扒乃以門票呈明監掣官鈐記掣驗放行並領木籌照出禁門籌票俱交監商收繳車戶惟以引照鹽載赴應卸之店交收每名載鹽十二車每車合鹽十引每引裝鹽兩袋中禁門卸

鹽法議畧 卷一
店於運城東西兩門外東禁門卸店於安邑南門外西禁門卸店於解州城內由商分運各省行銷焉河東鹽行銷三省山西則平蒲澤潞四府解絳霍三直隸州及隰州屬之蒲縣陝西則西同興三府商乾二直隸州邠州暨所屬三水涪化二縣河南則河南南陽二府陝汝二直隸州及許州屬之襄城一縣共一百十九州縣皆實銷河東之鹽者也若山西大原汾州等屬四十四州縣陝西之鳳翔一府及邠州屬之長武一縣則食本地土鹽而第領河東之引者也河東額引四十二萬六千九百四十七道內除食土鹽之太汾鳳翔等屬額引六

萬三千五百四十九道向由本處土販納稅商人實領辦引三十六萬五千八百五十八道內除解州安邑引八千七百道係屬後增無畦可坐實坐畦錠引三十五萬七千一百五十八道配畦四百六十五號自雍正三年以後歷次加增餘引二十四萬道餘引者銷無定地每年於暢銷之處酌量加銷共引六十六萬六千九百四十七道此當時之額引也至正課則隨引爲分別也當初惟每名徵銀五十兩嗣後有銅斤水脚河工節省及鹽官養廉辦公之需皆按引攤徵名目繁多至雍正三年裁去各項名目及官吏漏規惟於額引每名加徵

官錢銀十一兩公務銀二十四兩八分一切辦公於此
項內動用餘引則官錢公務外加徵公費銀六兩至土
鹽引稅每引祇徵銀三錢九分零計額引應徵銀二十
五萬九千三百八十兩八錢七分餘引應徵銀十八萬
二千一百六十兩土鹽稅銀二萬四千三百二十三兩
六錢九分四釐以外有平餘積餘併餘三項銀一萬二
千五百七兩五錢六分八釐鹽課解部例有隨解飯食
加平商人每千兩多交銀二十五兩謂之平餘按名徵
課每以零歸整歸併積算多有盈餘謂之積餘併餘又
唐裕澠池歸公潞澤節省銀三萬七千八百七十八兩

五錢五分五釐數處引地先係捏名詭商租於供商承
辦供商猶閩之樸戶也坐獲厚利後經查出交通省商
人公辦餘利歸公以上共銀五十一萬六千二百五十
兩六錢八分七釐此當時之課額也夫以當時之課額
較現在之課額猶爲輕減商力似可充裕矣然而池價
增而成本重應酬大而浮費多如銷價卽鹽價也漸因
澆曬費工銷價第作引價每名另議鹽價增至數十兩
陋規本裁革也而通綱之局面官長之節壽在在需費
亦且不貲按本計息總多虧折不得不設法調劑始而
議加價各岸銷鹽原有定價乾隆二十一年因商多虧

本先後酌增賣價每斤四釐繼則議加耗舊制每引支鹽二百斤雍正三年以鹽運三省盤山過渡折耗甚多加重二百四十斤爲一引是四十斤卽耗鹽也乾隆四十二年又酌議加增河東運鹽以九月至年終農隙脚賤之時爲多故於四個月內每引加耗五斤過期停止終又議均引各商引名雖有定地然一商或分坐三省一縣或至有數商引地遠近不一美惡各殊黠商棄瘠留肥弊難枚舉乾隆四十七年將三省引地分爲上中下等就現商引名搭配均勻分爲五十六籤每籤以八十名爲率按商貲厚薄酌量認辦使無所偏枯調劑多

方終莫補救有商倒乏無人承充當事者責令退商舉報五年更換俾知息肩有日自必踴躍急公第歲歲招商年年更換富戶規免滋擾愈甚後又改爲長商積弊相仍日深一日至乾隆五十七年勢莫能支不得已裁去運商將鹽課歸入地丁攤徵而河東之鹽法一變矣課歸地丁似屬甚便其實難行蓋地丁有蠲緩鹽課無蠲緩愚民茫然而莫知吏胥夤緣以爲奸且以無課賤鹽東侵蘆綱南侵淮岸亦於大局有礙行之甫十餘年已弊孔百出至嘉慶十一年復行招商辦運規模查照舊章惟將山西食土鹽之太汾等屬四十二州縣額引

劃出歸藩司承領卽今之所領陽曲引也鹽稅附入地丁奏銷興安邠州及所屬三水涇化兩縣亦改食土鹽引稅仍歸河東故引課較前畧有參差其餘一切辦法未嘗有改焉蒙古阿拉善王有吉蘭泰鹽池一座向祇准民販赴托克托城辦鹽由黃河運至綏德州及臨縣之磧口鎮上岸分銷山西食土鹽地方不准運赴下游當河東之課歸地丁也阿拉善王將其鹽池進獻爲國家所有商人領辦蒙鹽順流而下無處不到每年行引八萬七千五百道徵課銀六萬餘兩河東引地半爲所佔及復招商辦運將阿拉善鹽池 勅還停其水運

引額卽加於河東名曰吉蘭泰活引則課額已增六萬餘兩嘉慶十四年南河大工需餉浩繁議於河東鹽價每斤加錢一文易銀交納名曰河工經費則課額又增十六萬餘兩課額愈重辦運愈難且河東之鹽向侵淮岸故南陽銷路頗暢自道光十一年淮北改行票鹽鹽價大賤反倒灌河東而商力愈困當事者無如何調停於長商短商之間將活引減去一半河工經費減去二成終莫能挽其頽敝由招商而變爲舉報由舉報而變爲僉商弊遂不可勝言大概鹽商之破產以河東爲多官視鹽商爲魚肉亦以河東爲最至咸豐二年岌岌不

可終日此所以有 欽差查辦鹽務之舉也時值淮南初改票運鹽銷大暢查辦者仿照此意定爲留商行票之法鹽之運赴河南者向自茅津渡河匯集於會興鎮卽以會興鎮爲總岸運赴陝西者向由夾馬口下馬口二處渡河匯集於三河口卽以三河口爲總岸山西則於澤潞等府適中分立總岸商人第運鹽到總岸任令發販行銷查出州縣陋規銀二十七萬餘兩廳攤銀七萬餘兩廳攤者運城設有商廳所攤辦公之費也全行裁禁并查出池價踊貴之由多緣坐商消乏將畦地租於他人坐食銷價牟利之徒因而爲奸夥租者按年輪

曬把持誤公先曬者盜挖鹽根囤私肥已以致池價每名增至一百二三十兩於是申嚴私租之禁將池價定爲每名白鹽不得過六十兩青鹽不得過四十兩潞澤節省等項攤入通省引內每引攤銀九分另籌經費以資辦公每引攤銀七分嘉慶二十五年山陝兩省每引加鹽十斤河南未曾議及現亦加鹽十斤以歸一律計每引成本不過一兩六錢比前大爲輕減商人悅服情願將奏停之一半活引及二成河工經費照舊完納此法若能奉行永久當較現在少有把握乃未幾而捐免充商之議出其勢不得不行蓋非籌河東之鹽務而第

急目下之軍需也當時殷商九十餘家共書捐銀三百萬兩藉佐度支發給永免充商執照所領銷價生息銀二十九萬餘兩停其加息分年完繳銷價生息者額引有銷價銀引無銷價當課歸地丁時民販就池買鹽價則一律扣出銷價除歸畦商外餘銀充公及後復商庫存銷價銀十五萬餘兩發給商人爲承辦活引之用按年出息此款迄未清完現尙短銀五萬餘兩商旣捐免不能不另籌辦法於是河南改爲民運民銷山陝改爲官運官銷民運者聽人納課買鹽擇地販賣官銷者每縣籌給本銀二千兩責其運銷本屬以保課額所有河

工活引節省歸公名目一概刪除從新酌定科則每斤徵課銀三釐五毫每名合銀一百五兩比從前正課計增銀七萬餘兩然刪除河工等項銀二十六萬餘兩全歸無着所以有開曬蒲灘之議藉資補苴蒲灘者蒲州城外之河灘也長約百里寬十數里或數里不等積濕城廕地遂廢耕居民因而刮城淋滷近在河東肘腋向由商人代完租賦籌給津貼銀一萬三千餘兩禁其刮淋更委佐雜一員巡察二年差滿給予優獎名爲蒲灘緝私輕議開曬本屬非是經地方審度弊多利少仍舊封禁此咸豐四年也正當長江梗阻兩淮片引不行之

時河東鹽侵淮綱直到武漢因而大暢先加河南靈寶口岸引三百名山西岢嵐十三州縣本食土鹽引早扣除又加岢嵐引三千四百九十四道惟陝西始因官運多滯議改課歸地丁繼因完納不前亦改民運民銷一年之間凡三變法遂致甲寅脫去半綱之課計引六百萬六十餘名自改民運後分年補銷兩年卽銷完竣然亦銷於侵淮口岸者居多非陝西實能加銷也當時人言嘖嘖競謂鹽官分引一名轉售三百餘金坐賺一倍之利商販多挾重貲搶引不能到手此言雖未盡然而商販獲利頗爲前所未有且當庫款支絀無處籌畫戶部

議令抽釐濟餉撫臣以抽釐礙難舉辦第於額引每名取羨餘五兩加引每名取羨餘十五兩約加銀五萬兩天津海防緊要直隸總督奏令河東加斤加價以裕經費因於庚申綱加引六百名時靈寶有官侍御者於河東情形最悉條陳鹽利半歸中飽正課可以加倍徵收撫臣初議每名酌加經費銀二三十兩不等經部屢次斥駁於辛酉綱又加引五百名河南陝西每名加引費銀六十兩山西則分爲三等上等每名四十兩中等每名三十二兩下等每名二十八兩約加引費銀三十三萬九千餘兩合兩次加引一千一百名課銀十四萬餘

兩共加銀四十八萬兩然惟辛酉一綱全數清完同治元二年卽值陝西回匪猖亂捻匪竄至河南陝州銷路梗塞將最後加引五百名暫行停辦陝西引費減去一半其先加引六百名數雖猶存實亦未能運銷至同治四年亂仍未已遂將加引一千一百名全數停止河南引費亦減去一半而所加課費僅存三分之一矣現在山西行引二十萬零二十八道陝西行引十五萬九千八百二十一道河南行引二十七萬五千九百九十道其額引六十三萬五千八百三十九道徵課銀五十五萬四千四百五十一兩六錢零八釐引費銀十六萬四

千六百五十三兩五錢五分一釐羨餘銀四萬六百五十三兩四錢六分七釐共銀七十五萬九千七百五十八兩六錢二分六釐此現辦之課額引額也而鳳興邠三屬引稅劃除不在其內鳳邠引稅之隸河東者以原食花馬池鹽也池本西秦牧地卽土治鹽方言謂之花馬花馬池大池小池共三池在慶陽府甯州之北與馬槽等池星羅棋布於百里之內若三池之相間亦有遠至百里者花馬一池爲靈州之重鎮周四十三里大池自沙漠中來周八十里小池控靈夏之全勢周二十七里向屬河東兼轄明末遭賊蹂躪池廢工散鳳邠因改

鹽法議畧 卷一
食土鹽 國初鹽法悉遵舊制鳳邠猶爲河東引地至咸豐四年陝西議課歸地丁鹽課逕解藩庫毋庸再解河東以省周折所以改爲民運之後鳳興邠三屬鹽課銀一萬二千五十九兩五錢七分卽由陝撫專案題報所行額引亦奏明停領花馬池大池鹽行銷綏德榆林米脂三州縣并無額引惟於馬湖峪收稅延榆綏道專管歲徵銀一千五百四十四兩向來轉報河東鹽臣另案具題咸豐四年亦改由陝撫自行題報惟花馬小池歲領額引六萬七千四百四十道暨鞏昌府之西和縣歲領額引一千六百二十六道行銷本處暨蘭州鞏昌

二府秦州階州二直隸州按引納課每年由陝甘總督題報銀二萬八百五十九兩一錢二分至陝西之漢中延安鄜州三府州屬及綏德州屬之清澗一縣皆食本地土鹽按縣徵稅每年題報銀七千四百三十六兩四錢其餘沿邊各州縣或食土鹽或食蒙鹽向無案據不可得而稽焉咸豐八年陝甘總督以蒙古土鹽從前祇准販至臯蘭靖遠縣屬之一條山五方寺等處與沿邊居民易換口糧迨後興販漸廣內地鹽戶多於臯蘭靖遠秦州開設鹽店轉運陝西之漢南一帶出售奏請酌收商稅濟餉舉殷實鹽戶二人設立行首分住蘭州秦

州以總司稽查指定運往漢南路徑不准侵及漳鹽引地漳鹽卽西和鹽也嗣因回匪竄擾一條山五方寺等處鹽戶逃散已於同治五年暫行停收現在陝西等處鹽課亦不能全完惟河東年清年款從來未有蒂欠爲他處所不及也河東鹽產一池有禁垣以爲藩籬禁私較易第能籠鹽於官則其操縱在我引地東鄰長蘆南接兩淮其成本科則皆較池鹽爲重亦不慮其侵灌若得人守法當可經久無弊惟鹽之豐歉在乎鹽池池之保障在乎堰渠向來歲修搶修之工層見迭出十數年以來未曾置議蓋民販來去無定視池無關休戚畦商

半皆消乏莫暇遠慮廢弛日久難免疎虞此可慮者一也額引本分三省現惟山西官運各消各引陝西河南之引多併在一處緣陝西歷年不靖誰肯冒險運往大抵皆在河南行銷陝西池鹽不到引地必爲土鹽佔踞一旦淮鹽復舊價值平減河南不能多銷則陝西一千餘名之引銷於何處此可慮者二也他處行票必有重貲大商方能久遠河東販皆零星每人不過辦引數名且鹽官居其大半河東鹽官數缺候補幾至百人此項人員未見真能出貲捆運不過分引到手轉售漁利所以無大商領運職此之由相沿日久恐別滋弊端此可

慮者三也未雨綢繆則在蒞斯土者因時爲損益焉

兩淮

兩淮產鹽之場二十有三隸通州分司者九曰豐利曰掘港曰石港曰金沙曰呂四曰餘西曰餘東曰角斜曰枌茶隸泰州分司者十一曰富安曰安豐曰深埭曰東臺曰河埭曰丁溪曰草偃曰劉莊曰伍祐曰新興曰廟灣隸海州分司者三曰板浦曰正中曰臨興二十三場共征折價銀八萬六千六百十五兩零前明本係按丁征鹽今則攤丁於地而計其亭場池鍤出鹽之多寡酌定科則交納銀兩故謂之折價海州三場鹽出於曬行

銷淮北餘則皆出於煎而行銷淮南焉煎鹽之法擇滷旺之地堅築如砥名曰亭場候滷氣上升地有白光攤灰於其上灰卽煎鹽所燒之蕩灰也五更攤之夏日至午卽起鹽花春初秋末常須竟日冬則鹽花歸土必風日連霽鹽花始凝帚掃成堆昇之於池沃水淋之大池之外承以小池再淋之方成白滷試滷之法投以石蓮浮而不沉卽可以入鍤開煎矣鍤者煎鹽之釜也似釜而淺前代用盤重而難舉鍤較爲靈便然重亦四五百斤係灣頭官廠鑄造私造私買者有禁煎滷於鍤俟水竭氣凝微入阜角卽晶瑩成鹽每一晝夜爲一火伏出

鹽法通考 卷一
鹽若干有定額焉不能欺也曬鹽之法掘地爲井其上築土爲池由頭道以至九道則鋪磚池平時漬水於井以成滷用藤斗戽之於池層層漬曬至磚池方能成鹽其出鹽之多寡則以池之大小爲差凡煎曬鹽皆預領旗牌有竈頭竈長巡視稽察籍其數而報於官各場建有鹽垣設丁役巡邏官爲司其啟閉竈戶之鹽皆運積於此以待商人買運蓋以防其走私此場竈出鹽之大量也商人運鹽例分綱引食引綱引遠於場竈斤輕而課重食引附近場竈斤重而課輕今則斤重如一而課額仍分江蘇之江甯揚州二府泰興一縣安徽之甯國

府和州含山全椒爲淮南食鹽引地安徽之安慶池州太平三府湖北除鶴峯長樂咸豐來鳳恩施建始六縣外其餘全省湖南之長沙岳州寶慶衡州常德辰州沅州永州永順九府清州澧州二直隸州永綏一廳江西之南昌饒州南康九江建昌撫州臨江吉安瑞州袁州十府蓮花一廳爲淮南綱鹽引地江蘇之淮安徐州二府海州一直隸州爲淮北食鹽引地安徽之鳳陽廬州潁州三府六安泗州二直隸州及滁州來安桐城河南之汝甯一府光州一直隸州爲淮北綱鹽引地其畫限分界皆因山川形勢有要隘以固藩籬非偶然也引商

入場支鹽名爲捆重由運司發給照票載明引包數目每引一包場官驗票發鹽淮南二十場鹽官出場皆先抵泰壩壩官有掣驗過壩由六牖河入運河以抵北橋橋上有掣驗過橋六十里抵儀徵齊泊天池木關外以候儀徵所掣掣畢卽將鹽包槓入鹽垣另改子包子包者緣江廣引地多山谿小縣水道狹淺故改小包易於運載湖廣子包重八斤四兩江西子包重七斤四兩安省子包重七斤四兩有子鹽大使主之改包完竣然後由玉帶河入江分運各處口岸而開江放船又有臨江之大掣焉淮北三場鹽包出場皆經板浦關抵永豐壩

由壩陸運至黃河北岸渡黃河後復陸運至套河由套河駁運至三壩槓鹽過壩昇入長河船內十五里而至淮所俟所掣畢然後由泲河入烏沙河分運各處口岸引鹽自出場至應銷口岸所歷關隘皆有稽查且開綱之始如橋掣所掣臨江大掣鹽政皆親蒞之以重其事蓋以防其夾私此引商運鹽之大畧也至於引課前明兩淮祇行引七十萬五千一百八十餘道每引載鹽四百斤淮南每引征銀一兩三錢淮北每引征銀一兩一錢共征課銀九十五萬餘兩 國初因明之舊但以引重難於秤掣故剖一爲二行引一百四十一萬三百六

十道每引載鹽二百斤淮南征銀六錢七分零淮北征銀五錢五分嗣則甯餉有加引新增有加引歸綱有加引甯餉者因明時甯夏用兵餉精匱乏兩淮派增九萬餘引旋即停止後經戶部查出令淮商照舊行銷新增者因順治年間兵餉浩繁戶部奏加淮引十六萬道歸綱者前代法疎凡食鹽口岸雖有引數皆歸於綱地勻銷後則嚴於緝私食岸亦能銷引經商人在部呈請加增引日約二十萬餘道吳三桂之變衡永等府皆爲所據引日停運克復以後不但額引照舊行銷竟有商人屢次京控情願先呈課銀將以前停運之引全行補運

則因此而加引焉鹽課之例無豁免蓋源於此以其時值豐旺能獲三倍之利也其餘有因增丁而加者有因暢銷而加者款目繁多統計加增引日幾及正引之半而斤重遞增亦至於每引四百斤焉鹽多則銷滯經通綱籌議將新加引日劃出二十六萬餘道可以運銷其餘則攤入通綱帶課而不行鹽又加以前明之王府食鹽倉鹽變價等項浮費皆編入額課故每引課銀淮南加至一兩一錢七分淮北加至一兩五分零遂定爲經制淮南派行一百三十九萬餘引淮北派行二十九萬餘引每年共徵課銀一百八十六萬九千五百九十餘

兩是較前代已加增一倍而雜款帑息尙不與也其解部雜款則織造河工銅腳共銀三十二萬兩當初鹽政運司養廉優厚陋規亦多每年解送織造銀二十二萬兩爲製辦進貢物件之需又捐助河工銀五萬兩三藩之變滇銅阻隔鼓鑄銅斤派二十四鹽關採買運銅水腳皆差員捐辦兩淮捐銀五萬後將養廉陋規裁減遂皆按引攤徵作爲解部正款其入經制雜款則鹽官之養廉巡鹽弁兵之薪水各口岸之匣費匣費卽鹽商應酬各官之陋規嗣經查出酌留以資辦公其餘雜支等項共銀一百零六萬兩其外辦經費每年約七八十萬

兩至帑息時有乘除每年亦五十餘萬兩總計淮南輸納之款在五百萬上下此引目課程之大畧也以區區三州之地所辦課賦至五百萬此非全因地利亦半由於人事如修河渠以利運設弁兵以巡私裁浮費以恤商籌款項以養竈法詳且備若得廉明大吏因時損益當爲萬世之利乃奉行日久百弊叢生官視商爲利藪索費徇情商借官爲護符短斤營私積重難返遂至壅引虧課道光十年裁去鹽政歸總督專管經陶宮保奏淮北改行票鹽票鹽之異於引鹽者引商捆鹽有定額行鹽有定地永遠承爲世業票商則納一引之課運一

引之鹽額地全無一定來去聽其自便官鹽滯銷之由不外浮費多而成本重故先減課額以輕成本淮北定例每引正課銀一兩五分則減爲每引七錢更裁去一切浮費定爲每引雜課二錢經費四錢行之期年淮北大暢不但正課復歸原額每年銷鹽至四十六萬餘引除奏銷淮北正雜課銀三十二萬兩外更協貼淮南銀三十六萬兩嗣又帶銷淮南懸引二十萬納課銀三十一萬兩是淮北之課較定額又增兩倍矣此淮北改票之情形也維時淮南疲敝日甚一日至道光三十年開綱數月僅拆新引四萬餘道經陸制台奏淮南亦改票

鹽其辦法仿照淮北而節目較詳如運司爲鹽務總匯其書吏積弊牢不可破則改爲領引納課設立揚州總局辦理以清運司衙門之浮費漢口爲江廣總岸其匣費雖裁而暗中之應酬仍多則改爲票鹽運至九江驗票發販以除總岸攤派之浮費鹽船經過橋關皆有掣驗原以防弊乃弊未去而費日增則改爲壩掣以後不過所掣在龍江一關驗票截角其餘一概停免以省掣驗之浮費鹽包出場以至江口其駁運船價及損鹽改包一切人工皆有吏役經管因而從中勒措則改爲商自雇覓不准吏役經手以革勒措之浮費至引目則減

去滯引三十萬道每年只行一百零九萬引俟稍有起色再復原額至課款則定爲每引正課一兩一錢五分雜課一兩九錢二分經費六錢五分八釐食岸正課相同雜費減半交納以外絲毫不准浮收其把握尤在於以帶運之乙鹽爲新引之加斤乙鹽者乙已一綱鹽船運至漢口全遭回祿商人皆已納課例得補運故定爲每運新鹽一引帶乙鹽二百斤每引以六百斤淨鹽出場至儀徵改爲六十斤子包一引十包取其易於稽查既大裁減浮費又多運鹽二百斤成本輕減不啻一半故開辦數月卽全運一綱之引是年兩淮實收銀五百

萬卽往昔盛時亦不是過此淮南改票之情形也總之兩淮改票皆因舊日引商辦新章票鹽其一切緝私藩籬具在而爲輕其成本除其積弊應手奏效理勢固然無如行之未久卽值江甯失陷淮南遂至片引不行經戶部奏令就場收稅每鹽百斤收稅錢三百文始猶一年收錢數萬串漸至一年數千串又經總督奏改泰壩設立總局每鹽百斤或交錢三百或交銀一錢五分聽商自便行之數年亦毫無起色總緣長江不通鹽無出路卽辦無善法淮北運道亦時塞時通經總督奏明每年只運二十九萬正引然亦數年之久始辦一年之課

因存壩之鹽始爲苗沛霖等所據商人不能捆運繼則漕督派帶餉鹽加以節節抽釐商鹽成本過重遂至私充官滯蓋兩淮數百萬課帑至此全棄於地矣迨江甯克復南北肅清此淮鹽暢銷一大機會也經會中堂先後整頓淮北悉遵票鹽舊章每引四百斤築爲四包正課一兩五分雜課經費六錢外捐數分裁餉鹽以恤商禁毛鹽以淨私毛鹽者解捆拋散之鹽貧民例准收拾零賣後卽藉以販私票販運鹽五河爲必經之處於此設卡每包抽釐錢五百文運赴上游正陽關爲總匯於此設卡每包抽釐錢五百文核計每引抽錢四千較課

幾重兩倍故近年亦祇運二十九萬正引不能如昔暢銷焉淮南則就秦局收稅章程每百斤收銀一錢五分但於各省口岸分設總局辦理督銷抽釐事宜商販到壩買鹽定爲一引六百四十斤改築八包每包八十斤由局掣驗後發給照票不赴儀所過掣直運大江至大勝關大通安慶等處驗票截角運赴各處口岸到岸後赴局繳票驗包官爲酌量盈虛而定其價值發販行銷得價後完納衍金湖廣每引十一兩九錢八分江西每引九兩四錢二分安省每引四兩四錢江甘縣食岸每引四兩更在內河酌收釐錢以濟淮揚防費按半年奏

報一次開辦之初一年約收銀三百萬兩錢三百萬串嗣卽漸次短少一年不過收銀二百五六十萬兩錢二十二三萬串現今減去楚西兩岸釐金一兩八錢皖岸釐金一兩二錢又以漢陽抽收潞私有礙淮鹽地步奏明裁禁不知日後果能暢銷否也此則現在辦理之情形也夫論兩淮所抽之釐數較課額所差無幾而計兩淮所銷之鹽數較引額不過十分之三重於抽釐疏於防私以爲一時權宜則可矣若欲行諸久遠恐弊有不可勝言者平時鹽價官私相去數錢鹽法猶以淨私爲要兩淮之官私相去數十錢矣利之所在人爭趨之未

審當事者將何術以善其後也夫淨私者必先於場成法具在而人病其太密抑又何哉

鹽法議畧

卷一

一

三

