

414  
A 4599



九年十二月十九日

大史

大正十一年四月  
大隈侯爵郵寄贈

奏議  
臣

別命上律政事。大ボアリ。文書之珍重アリ。依テ  
内閣ノ此文書ヲ執宜ク其區別ヲ正スヘキ事ノ議ハ  
至極確實尙然スヘカラサル儀ニ依テモ其屬分  
多濫寄ニ至テハ吏官職務ノ部ヲ并テ法制  
局ニ於テ取扱儀ニ相成甚不可然儀ト爲



大正  
候抑先般に院中ニ法制局ヲ被置候御主  
意ハ専ラ新ニ法制ヲ起シ若クハ之ヲ改正セシト  
スルノ内閣ノ命ヲ受ケ其儀案ヲ起付修正  
スル等ヲ以テ主務トスヘキハ章程程上明文モコレアリ  
其職任タルヤ甚タ大ナリ然ルニ今又内院一切ノ公文  
ヲ區別受附屬カスル等ニ至ルマテ該局ニ於テ適當  
スル中ハ吏官ノ事務ハ該局ニ混入シ本職中ノ所  
謂大小輕重ノ別ナク煩碎錯雜ノ弊ハ却テ  
此ニ相生シ可申ト存候且諸批文中ニモ亦自ラ  
大小輕重ノ別ナシトセス之ヲ一切を政大臣ノ允裁

ヲ要セストノ儀ハ失体ノ甚シキト云ヘシ夫レ諸省ヲ始  
メ各章程中上下款ノ分アリテ上款ハ必上裁  
ヲ清スク苟モ上裁ヲ請ハ内閣ノ議ヲ經太  
政大臣ノ允裁ヲ仰クヘキ儀ト存候若夫諸文  
書受付區別等ノ事ハ以前吏官第一科  
取扱ノ通りニテ障礙無カルヘシ要スルニ事ハ必  
舉ルヲ期シ必キテ強テ変更セス職ハ各主トスル  
所アリ極メテ混淆ヲ防クヘシ尤向後文書付法  
律規則類ノ疑義等ニ仍リ各廳照會ノ分  
ハ吏官ヲ經由セス直ニ法制局ニ於テ説明シ或ハ

文書區別疑似ノ分ハ其時々及協議可然ト存  
候此後萬ク御評没ラ仰キ候也

大正十一年四月  
大隈侯爵郵寄贈



大  
明治九年 十二月  
臣 法制局長官

參 議

謹按スルニ政事ニ大小ノ目アリ從テ文書ニ輕重ノ  
別アリ今内閣ハ萬機ノ府文案堆積シテ而シテ  
輕重別ナクシテ或ハ煩碎錯雜ノ弊アラシクテ恐  
抑現今政府理治スル所ノ文書布告達書布達  
指令トス布告ハ正院ヨリ人民一般ニ廣告スル者ナリ  
達ハ正院ヨリ首廳ニ通達スル者ナリ布達ハ首  
廳ヨリ人民ニ布告スル者ナリ指令ハ正院ヨリ首廳  
同ニ指令スル者ナリ然レニ官廳内部ノ規則格式

布告  
制  
當  
誤  
布

正官  
議可然存

大正十一年四月  
大隈侯爵郵寄贈

制局長官

文書ニ輕重ノ

唯積シテ而シテ  
升アラシムコト恐

告達書布達

ニ廣告スル者ナリ  
り布達ニ自

部ノ規則格式

布告達ノ内閣ノ意ニ出ルモノハ法制局ニ於テ起草シ又各廳ノ建議ニ出ルモノモ亦必法  
制局ニ於テ議案ヲ附ス政表及會計ノ規則如キハ史官故ニ初メ法制局ニ於テ議案ヲ附スルニ  
當テ布告達ヲ區分スルハ決裁施行ノ并ニ至テハコレヲ混雜スルヲ無ルヘシ追加改正ハ初メ立案ノ  
際ナルカ商議ノ盡サレカ或ハ施行ノ後其利害ヲ見出シテ更ニ再議ヲ經テ之ヲナスモノ也  
心誤ハ印刷ノ際字句ノ脱漏等ヲ大政大臣ノ各ヲ以テセス史官ヨリ四保スルモノナリ畢竟  
布告達ノ整ナルハ文書受附施行ノ手續ニアラスメ却テ其案高議ノ如何ニアルノミ

藥

士芳

亦混シテ公布ニ入ル者アリ文武服制諸徽號ノ類是ナリ布告ノ多キ民間或ハ繁文ノ疑ヲ免カレヌ或ハ又既ニ已ニ布告シテ而シテ細小遺漏アル追加スル者アリ正誤若シクハ増補スル者アリ法ノ輕キヲ示スト謂フヘシ

又元老院ノ設ケアリシヨリ布告文書ノ下議スル者アリ下議セサル者アリ未タ一定ノ程式アラス故ニ往々爭議ヲ來タスニ至レリ

諸省ノ布達ニ於ケルモ亦權限ノ明條アルニ非スシテ時ニ或ハ大政ニ關涉スル者アリ

正院指令ニ至ツテハ首聽ヨリ申請スル疑義ヲ指示スルニ過キス大抵瑣末ノ微事ニシテ文書往復日々數十件ヲ以テ計フ而シテ却ツテ諸省ノ責任ヲ輕

クフルニ足ルナリ

今歐洲ノ例ヲ按シ試ニ文書ヲ類別スル左ノ如シ

法律 凡ソ法ト名クル者ハ(憲法刑法民法民

法)廣ク人民ニ行フ者ヲ云フ法ハ必ズ立法官ノ議ヲ經テ大政府ヨリ頒布スル者ヲ云フ其緊急ノ件ハ先ツ施シテ後ニ議スル者アリ

行政規則 凡ソ行政規則ハ法ノ目ヲ疏通シテ實際施行ニ便シ立法官ノ議ヲ經スシテ大政府ヨリ布告シ或ハ諸省使聽府縣ヨリ布達スルモノヲ云フ

訓條 官省ノ職制事務章程任期懲戒紀律及章服制度ノ類是ナリ

刑罰諸徴號  
文ノ疑ヲ免カレ  
眞漏アル亦追  
アリ法ノ輕キヲ

下議スル者ア  
ラス故ニ往々争

條アルニ非スシ

スル疑義我ヲ指  
文書往復日々  
自ノ責任ヲ輕

刑罰諸徴號  
文ノ疑ヲ免カレ  
眞漏アル亦追  
アリ法ノ輕キヲ

目ヲ疏通シテ  
官ノ議ヲ經スシ  
或ハ諸首使聽  
ヲスフ  
程任期懲戒  
ノ類是ナリ

一定ノ定式アラサレハ速ニコレヲ定ムルニアリ乍然是ニテトイハレ主査ノ官令一層熟議審  
考セバ下議スヘキモノヲ下議セサルノ憂ナルヘシ主査官其責ヲ免カレ能ハサルヘシ



白院ノ指令ハ疑義ヲ指示ス瑣末ノ微事ノミニアラス多ハ省廳ノ章程ヨリ生シ未トリ何ト  
十レハ各者ノ章程上ニ上下ニ款アリ其前款ノ事務ハ總テ經伺ノ後施行スルモノトス  
加之維新日淺ク法律ノ規則未タ全備セサルヲ以テ自然白院ノ決議ヲ仰カサルハ  
カラサルモノ衆多ニ至ルナリ諸者ノ責任ヲ重クスル素ヨリ当然ナルヘケレモ今處ニ  
悉クコレヲ委附セハ恐クハ後云々ノ弊ヲ生セン歟



世項現今我政府ニ於テ所行モ亦相同シ



批文

訓條ノ人民ニ公布セス其特別事ノ件ヲ除ク外新聞紙ニ記載セシメ

批文ハ法律行政規則訓條ノ疑義ヲ問請シ及成規ナキノ事ヲ問請スル者ニ指

令訓告スル者ニナリ  
歐洲ニ在ツテハ法律説明ノ務ハ參議院及諸省卿ニ屬シ内閣ハ指令ノ責ヲ負ハス

官四部文書ノ中法律ハ必ス元老院ニ附ス行政規則以下ハ附ヤス法ト規則ト一般ニス  
條ハ公布セス批文ハ隨時其事ニ就テ判決スルニ過キスシテ而シテ將來ノ成規トナサス行政規則ハ法

律ニ下ル一等行政規則中又諸省ヨリ為ス所  
ト多盾スル者ハ其カアル一ナカラシム且是ヲ輕重ノ別トス(行政規則ノ法律ニ於ルモ亦同シ)

右書類ノ區別ヲ正サント要スル所以ノ者ハ獨リ文書上ニ止ルノミニアラス漸次左ニ記スル所ノ體制其宜キヲ得シトスルニアリ

抑法律ハ必ス未タ行ハサルノ前ニ慎重ヲ加ヘ已ニ行フノ後追加正セス其増補スヘキ行政規則ヲ以テシ以テ法ノ重キヲ示スヘシ批文ハ專ラ法制局及諸省卿ノ任トシ太政大臣ノ名裁ヲ要セズ以テ内閣ヲ簡肅ニスヘシ  
太政大臣法律若シクハ行政規則ヲ頒布スルニ諸

其特別事ノ  
記載セシメ

此ノ疑義ヲ向清

詔スル者ニ指

明ノ務ハ參

内閣ハ指令

院ニ附ス行政

ス市一ス別

テ判決スルニ  
行政規則ハ法

首ヨリ為ス所

中達ノ旨告

テ輕重ノ別

以テ者ハ獨リ文

ハ所ノ體制甚

厚重ヲ加ヘ已

キ行政規則

專ラ法制局

ヲ要セス以テ

頒布スルニ諸

此文ハ之ニ從未地方官ハ主任ノ者御ニ向請シ(向ニ其事柄ニヨリ直ニ正院ニ向出ルモノ  
アレバ僅クナリ)者御ハ太政大臣ニ向請スル例ナリ然ルニ本議ニ據レハ太政大臣ハ指令  
ノ責ヲ負ハスメ法制局長官專ラ之ニ當リ然ラハ則諸省長官ハ法制局長官ニ向  
テ常議シ且コレカ指令ヲ受ケサルヘカラス夫諸省ハ太政官ノ分局ニメ法制局長官ニ向  
テ之ヨリ出ルハ長官ハ同等平權ノ者ナルニ然ルニ一方ノ長官ニ指令ノ權ヲ与ヘ一  
方ノ長官ヲメ之ヲ受シムル果メ異議ナキヤ否ヤ

大正



省卿ノ之レニ關係アル者必ス其下ニ署名シテ以テ責任ヲ明ニスハシ

法律ノ老院議ヲ經ル者ハ行政規則ト其ル布

ノ式ヲ異ニシ以テ體制ヲ嚴ニスハシ然レニ台數項ノ如キハ未タ邊カニ一舉シ難キ者ナ

キニ非ス是ヲ以テ前議條陳スル所ノ如ク先ツ諸文書ヲ類別スルヲ以テ初步一著トスル所以ナリ

台ニ付テ書類處多ノ手續キヲ一變セサルヲ得ス凡内閣文書ノ專ラ人事ニ係リ而シテ成規恒例

アル者ヲ除ク外一切ノ公文法制局ニ於テ前議ノ區別ニ從ヒ貼紙若シクハ印章ヲ以テ其類ヲ表識シ

然ル後ニ立案シ其史官本部同員五科ノ課務ニ係ル者モ皆亦一應法制局ヲシテ類別マシメ然ル後

ニ各科ノ立案ニ付ヤン如此セバ百般ノ文書其輕重ヲ分チ而シテ緩急繁簡亦從テ歸スル所アラントス  
台仰高裁候也

本  
人  
書  
ト  
右  
ノ  
類  
ヲ  
序  
ラ  
屬  
ノ  
制  
各  
度  
ノ

市  
告

名シテ以テ責

則ト其布

シ難キ者ナ

如ク先ツ諸文

以ナリ

ルヲ得ス

成規恒例

前議ノ區

類ヲ表識シ

五科ノ課務

別ヤシメ然ル後

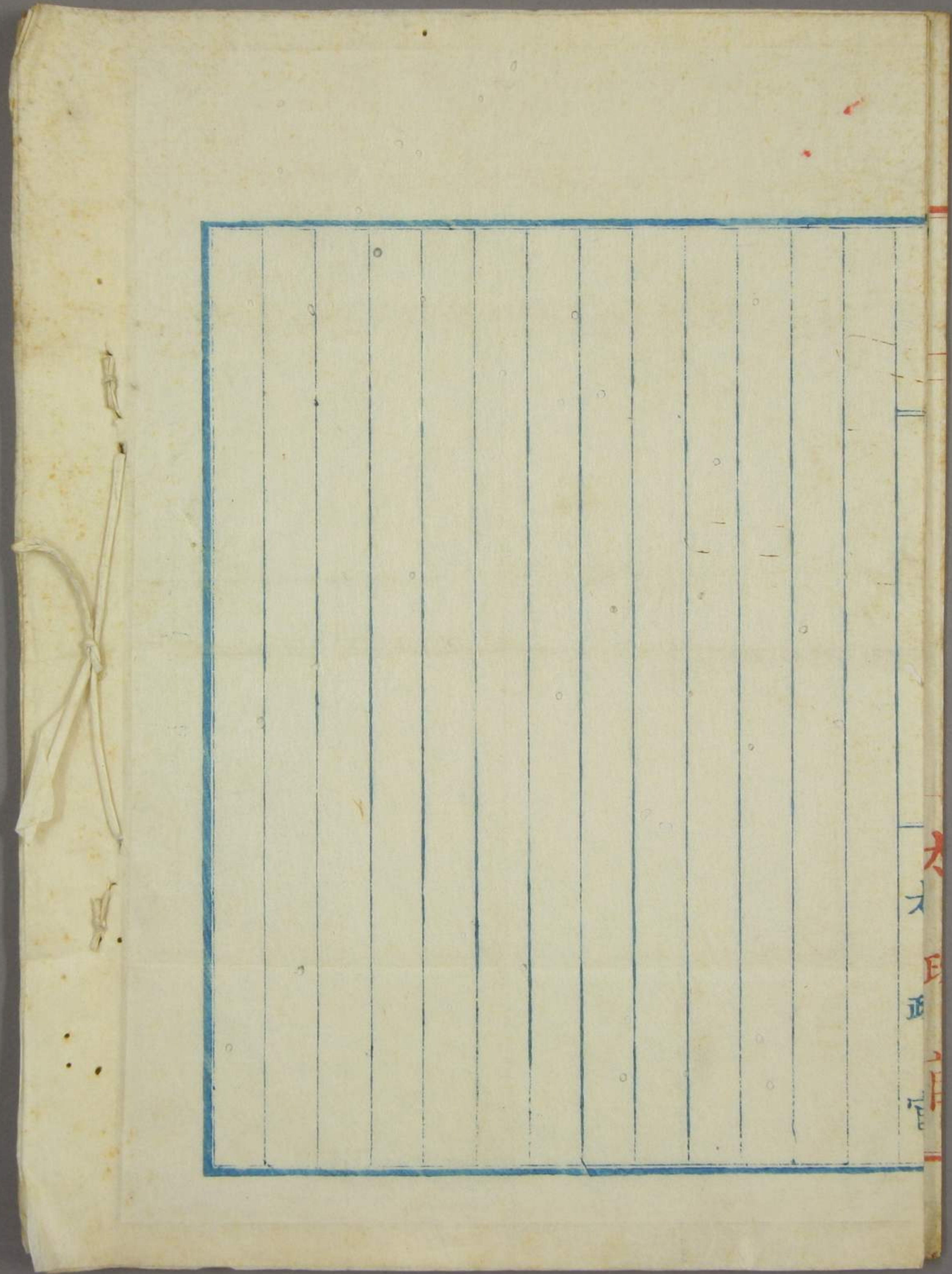
文書其輕重

ル所アラントス

印告等ノ署名書式ヲ改定スル固ヨリ異議ナシ

本議中人事ニ係リ而モ成規恒例アリトハ人事ト恒例ノ事件ノニツク云フカ又ハ  
 人事中ノ成規恒例ノモノヲイフカ抑人事トハ何ヲ指スカ甚カ明ナラストイハル  
 右ノ除ク外一切ノ公文吏官諸科ニ関スルモノマテモ法制局ニテ類別添附スル  
 トセハ該局ハ内院ノ受付局トナル夫レ法制局ハ其職掌内閣ノ顧問ヲ受ケ法律  
 ラズニスル所ナリ吏官ハ招勅官位記其他内院ノ庶務ヲ掌ルモノニモ公文ヲ受付  
 類別スルモ亦庶務ノ一部分ナリ然レニ法制局ニテ之ヲ為レトスル恐クハ前後秩  
 序ヲ錯リ後ニ煩冗ノ手續ヲ費シ却テ事務ノ淹滞ヲ増スル也且夫レ各類  
 フ類別スルヤ甚タ難事ニアラスタニ閱過シテ各科局ノ章程ニ照セハ是レニ  
 屬シ彼ニ関スル等知ルニキニ豈一ニ法制局ノ論議ヲ煩ハスニ足レヤ故ニ従来  
 ノ規程ニ依リ吏官第一科ニ於テ法律又ハ行政規則等ニ関スルハコレヲ法  
 制局ニ送り其他ノ事件ハ各科局ニ分付シテ妨碍アルコト無ルヘク存候尤コレヲ  
 各廳ヨリ法律疑義ノ説明ヲ要スル片同ニハ吏官ニ宛テ照會スルコトアリ其都  
 度法制局ハ協議ノ上答復スルコトアレバ如此モノハ自令絶テ直ニ該局ニ照會セシ  
 メ可然ト存候

壬寅



大  
正  
日