



農業保險論

目錄緒言

止

1006



114  
A3623  
1



民貧則國貧  
國貧則力弱

自序

是書ハ原ト野村遞信次官ノ囑命ニ應シ草次起稿  
シテ山縣内務大臣ニ奉呈セシ所ニ係ル今更ニ其  
體裁ヲ修メ以テ之ヲ再呈スルノ榮ヲ得タリ其原  
稿ト異ナル所ハ分節ノ次敘ヲ轉移シ繁ヲ刪シ闕  
ヲ補フノミ一篇ノ主意ニ至リテハ一モ改ムル所  
ナシ且ツ其意通覽ノ便捷明晰ニ取ルヲ以テ章ヲ  
置キ條ヲ加ヘ其條ハ通シテ之ヲ緒言ノ書牘ニ及  
ホシ又目錄ヲ附シテ要旨ヲ掲ケタリ抑、是書ヤ重  
脩ヲ加フト雖要スルニ本問題ノ一小試策タルニ  
過キス若シ其完備ヲ求メハ更ニ數種ノ論說ヲ要  
スルナリ一千八百八十六年九月九日日光ノ旅寓

農業保險論目錄

大正十一年四月  
大隈侯爵邸寄贈

緒言 内務大臣伯爵山縣閣下ニ奉ル書

第一條 日本農民ノ窮況

第二條 農民窮況ノ原因ハ租額一定ニシテ高額ナルト適當ノ貸付法及保險法ナキトニ在ル事

第三條 保險法ヲ以テ諸般ノ損害ヲ辨償スルハ得策ニ非ザル事

貯金ノ事

適當ノ貯金法ニ缺乏ナル事

第四條 農民ノ窮況ヲ救済スルニ必要ナル方法ニアリ其一ハ將ニ破産流亡セントスル農民ヲ

シテ高利債主ノ酷遇ヲ免レシムル事其二ハ農民  
ヲシテ再ヒ此ノ如キ非常ノ困弊ニ陥ラシメザ  
ルノ方法ヲ設ル事

第五條 千八百七十七年九月十一日布告利息制  
限法ノ事

第六條 抵當證券ヲ發行シテ債主ト負債者トノ  
關係ヲ解クノ議

短期高利ニシテ期限中督促ヲ受クヘキ從來ノ  
負債ヲ變シテ長期低利ニシテ期限中督促ヲ受  
ケサル負債トナス事  
日本農民ヲシテ年々千三百萬乃至千四百萬圓ノ  
負擔ヲ輕減セシムル事

第七條 利息低減ノ事

第八條 義務解放ニ係ル組織ノ事

農業保險(收穫保險、家畜保險及家屋保險)及輕便  
ノ貯金法(驛邊町村貯金預所農民貯金組合府縣  
貯金兼土地抵當貸付所)ヲ設ケテ農民ノ資力ヲ  
厚クセシムル事

第九條 右ノ事業ヲ同時ニ實行スルハ困難ナル  
事

義務解放ノ果ハ速カニ實行スヘキ事

第十條 建議ノ一部分ハ前例アリ一部分ハ新案  
ナル事

第十一條 内務省職權ノ事

帝國內務省權限ノ事

司法省ニ交渉アル事

第十二條 本案ノ事業ヲ起シタル後行フヘキモ

ノハ第一、地方借地人ノ地位改良策第二、農業進

興ノ策第三、北海道殖民獎勵ノ策第四、地方財政

組織ノ策タル事

第一篇 保險原論

第十三條 總論

第一章 農民ノ資産收穫及其危害

第一項 農民ノ資産及其危害

第十四條 農民ノ資産ハ土地、家屋、家畜收穫物、種

子、農具ニシテ危害ハ洪水、火災、震災、畜疫、戰亂等  
ナル事

第二項 農民ノ收穫及其危害

第十五條 收穫物ノ多少良否ハ第一人爲即チ(甲

イ) 農夫自ラ爲ルモ、ト(甲ロ) 他ヨリ致サル、モ

ト(甲ニ) 天爲トノ二件ニ關スル事

第十六條 (甲イ)ノ作用ノ事

農務ハ頗ル多端ナル事

農業監督ノ行フ可ラサル事

第十七條 (甲ロ)ノ作用ノ事

他ヨリ致ナル、モ、ハ規則其當ヲ得ス收穫保

險其宜キヲ失シ且ツ水理規畫堤防修理森林保

護ヲ怠ル等其由一揆ニ因ル事

第十八條 天災ニハ(乙イ)慢性的天災(乙ロ)急性的天災ノニアル事

第十九條 (乙イ)慢性的天災ノ事

凶荒全國ニ亘ルコトアル事

收穫減少ノ事

氣候ニ起因スル患者ハ農民速ニ防禦ノ策ヲ施セハ之ヲ免ルヲ得ヘキ事

凶年平年及豊年ハ各數年ニ涉ル事

凶年ニ在テハ二三種ノ果數豊穰ナルヲ常トスル事

第二十條 (乙ロ)急性的天災ノ事

急性的天災ハ各箇人ノ豫防ニ得ヘキモノニ非サル事

急性的天災(洪水、虫害、植物病)ハ各箇人ノ集合スル組合ニ於テ其答ニ任スヘキ事

第二章 保險法

第二十一條 總論

保險會社ニ數種アル事

論說ノ順序即チ

第一項 損害ヲ多數人ニ分擔セシムルハ

唯年々保險金ヲ募ルノ方法ニ依ル事

第二項 損害ヲ多數人ニ分擔セシメ及數

年ニ分割スル事

第三項 保險ヲナサ、ル損害及賠償ヲナ

サ、ル一分損害ノ事

第一項 損害ヲ多數人ニ分擔セシムルハ唯

年々保險金ヲ募ルノ方法ニ依ル事

第二十二條 年々保險金ヲ募ルハ相互保險ニ於

テ最モ簡單ノ方法ナル事

被保險者益多ク且ツ保險法ヲ施行スル區域益

廣ケレハ其法愈完美ナル事

日本農業保險法ニ於ケル第一ノ要件ハ府縣保

險組合及全國聯合保險組合ヲ設クルニ在ル事

第二十三條 保險ハ年賦金取立ノ一法ニテ多ク

ハ充分ナリト雖モ亦不充分ノ場合ナキニ非ツ

ル事

第二項 損害ヲ多數人ニ分擔セシメ及數年

ニ分劃スル事

第二十四條 年々保險賦金ヲ取立テ、損害ヲ多

數人ニ分擔セシメ且ツ數年ニ分劃スル事并ニ

準備金積立方及負債募集方ハ相互保險ノ一法

ナル事

第二十五條 負債募集方ニハ組合員ノ退社ト組

合 競事トテ防クハニ要件ナル事

第二十六條 前條ノ方法ニ由リ保險組合ノ力ヲ

厚クスル事并ニ戰亂一揆蟲害及植物病ノ損害

ヲ保險スル事



第二十七條、成ルヘク多數ノ作物ヲ保險スルノ

理由

第二十八條、凡百ノ作物ヲ保險スルノ理由

第三項、保險ヲナサ、ル損害及賠償ヲ爲サ

サル一ノ損害

第一款、非割辨償法ヲ設ケ被保險者ノ自ラ損

害ヲ致ス、ノ弊ヲ豫防スル事

第二十九條、保險法ノ主義、被保險者ノ怠慢又

ハ惡意ニ因リテ致シタル損害ヲ保險セサルニ

在ル事

農務ヲ監督シ能ハサル事實ノ氣候ニ起因スル

慢性的天災(大山荒及凶年)保險ニ及ホス所ノ影

響

第三十條、減價保險法及步割辨償法ヲ設ケテ農

民ノ惡意怠慢ヲ防遏スル事

第三十一條、減價保險法及步割辨償法ニ數種ノ

ル事

家屋、家畜及收穫保險法ニ於テ步割辨償ヲナサ

シ、カ爲メ損害ノ種類ヲ別ツ事

第三十二條、步割辨償法ヲ設クルニ管理上決シ

テ困難ヲ生セサル事

第二款、收穫物相場ノ保險法ニ及ホス所ノ影

響及保險法其宜ヲ得サレハ外見上ノ損害ヲ

償フニ至ルノ弊

第三十三條 論說ノ順序

第三十四條 凶年ハ必スシモ農民ノ惡年ニ非サ  
ル事

收穫石高保險并ニ收穫金高保險ノ事

收穫石高保險ヲ不可トスルノ理由

第三十五條 收穫金高保險論

收穫金高保險ノ要件

(イ)確實ナル相場ノ統計ヲ得ル事

(ロ)各産物ノ出賣市場ヲ指定スル事

(ハ)各農産物ノ出賣高ヲ確定スルノ要件

(ニ)常ニ各種收穫物實際ノ收入高ヲ量定ス

ル事

(ヲ)收穫物ノ自用及種子ノ高ヲ量定スル事

收穫金高保險法ヲ不可トスル理由ハ時日ヲ費

シテ農業ヲ妨ケ巨額ノ經理費ヲ要シ且ツ一个

年間經過ノ後ニ非サレハ損害辨償額ヲ確定シ

能ハサルニ在ル事

收穫金高保險法ハ實際ニ施ス可ラサル事

第三款 凶荒ノ年ニ於テ收穫物相場自用收穫

物ノ高及納稅義務ノ農民状態ニ及ホス所ノ

影響及凶荒保險ノ程限

第三十六條 凶荒ヲ三等ニ區別スル事

第三十七條 小度ノ凶荒ヲ保險スルノ不可ナル

事

第三十八條 中度ノ凶荒ニ方リテハ備荒貯蓄金ヲ以テ救済シ并ニ地租ヲ免除スルヲ可トスル事

第三十九條 大度ノ凶荒ニ方リテハ亦保險法ヲ以テ農民ヲ救済スヘキ事

辨償義務ヲ左ノ各項ニ限ルモノトセハ凶荒保險法ヲ實施シ得ヘキ事

(第一) 凶荒ノ原因專ラ氣候ノ失度ニ關シ其農民ノ罪ニ非サル時

(第二) 農民ノ收穫高平均高ノ若干割以下ナル時

(第三) 損害ノ一部分ヲ辨償スル事

第四 豫定ノ相場ニ據リテ辨償スル事

第三章 天災及農業保險ト農民ノ負債及

金融トノ關係

第一項 農民ノ負債

第四十條 農民負債ト農業保險トノ關係數多ナル事

農業保險ノ款未メアラサル時ニ於テハ負債ノ關係左ノ如クナル事

(第一) 負債高利ナリ

(第二) 負債ノ返還期限短シナリ

(第三) 貸金ハ銀行ヨリ出テマシテ知己近隣ヨリ出テ且ツ割賦償還ノ許ル事

第四 凶年ノ為メ負債ヲ起ス

第五 農民ノ負債ハ氣候不順ノ年ニ對スル

豫防ニ消費ス

第六 凶年ニ當リテ農民高利ノ負債ヲナス

危険ノ

第四十一條 高利貸ニ係ル千八百七十九年ノ惡

害豫言

相當負債ノ增加スル事

農民ノ困難增加スル事

數多ノ實例

適當負債高利ノ事

第二項 農民及金融

第四十二條 現今金融ノ狀況ハ大ニ農民ニ不利

ノ事并ニ地方ノ金錢首貯ニ集合スル事(地租

ノ事備荒貯蓄金ノ半額及驛遞貯金ノ全額ヲ公

債證書ニ換ヘ又ハ國庫ニ藏置スル事)

地方ノ安全確實ナル金融社ヲ設ケ巨額ノ農業

保險資金ヲ農業上ニ使用セシムル事

第四章 保險法ノ缺ヲ補フ事

第四十三條 節儉蓄積ヲ以テ農業保險ノ缺ヲ補

フ事

凶年中年及凶年ハ相尋テ交互ニ往來スル事

貯金預入ト拵戻トノ比例ハ三年ニ付一年ノ割

合

節儉蓄積、持て農民に貸すハカラスル事  
農民ノ為メ確實ノ貯金預貯ニ關スル要件在リ  
如シ

(一) 農民ノ貯金預貯ノ便利ナラシムル事

(二) 農民ニシテ定期貯金ヲ為サシムル事

(三) 預金ヲ低利ニ貸付ケ期限ヲ永クシ且ツ割

賦償還ヲ許シ其過半ヲ更ニ農業上ニ運用

スル事

第四十四條 現行ノ備荒貯蓄法ハ保險法補缺

一法タル事

第二篇 救済法

第一章 貯金預貯土地抵當貸付會社及保

險會社ヲ結合シテ一ノ機關ヲ構成スル事

第四十五條 農民ハ(一)貯金預貯(二)保險會社(三)土

地抵當貸付會社ヲ要スル事

土地抵當貸付會社ハ農民ノ貯金ト農業保險法

トヲ必要トスル事并ニ農民ノ貯蓄及農業保險

ハ各地方ニ於テ巨額ノ資金ヲ取集メ之ヲ其地

方ニ留置スルニ付地方金融社ヲ要スル事

土地抵當貸付會社及農業保險會社ニ於テ農業

監定人ヲ共用スル事

貯金法土地抵當貸付法及農業保險法ハ互ニ相

維持シテ利用ヲ成スル事

第四十六條 貯金兼土地抵當貸付會社ハ農業保險上ニ生ズル危害ヲ受ク可スル事

日本全國ニ農業保險會社一ヶ所ヲ設立スル事并ニ各府縣ニ貯金兼土地抵當貸付會社各一ヶ所ヲ開設シ農業保險會社ノ代理店トシ其府縣内農業保險ノ事務ヲ取扱ハシムル事

第四十七條 府縣貯金兼土地抵當貸付會社ノ負債者ニ對シテハ強制保險法ヲ設ケ其他ハ農民ニ對シテハ隨意保險法ヲ設ケル事

第四十八條 政府ニ於テ有縣貯金兼土地抵當貸付會社ノ設立ヲ容易ナラシムルトキハ各府縣

競フテ之ヲ設立シ自ラ其業務ヲ經營シ且ツ其監督保證ヲ爲スヘシ其一般理由ハ左ノ如クナル事

(一) 府縣貯金兼土地抵當貸付會社ハ一般ノ利益ヲナス事

(二) 自治ノ區域ヲ擴張スル事又其特別理由ハ左ノ如クナル事

(三) 地方ノ金融ヲ圓滑ナラシムル事

(四) 各府縣ハ其會社ニ就キ公債ヲ起シ得ル事

### 第二章 農業保險ノ事

第四十九條 農業保險ヲ受クハキ物件

(一) 現ニ果穀アル土地并ニ其附屬物及農具

(二) 果穀(原産物)

(三) 家畜

(四) 家屋

又農業保險ニ於テ保險セサル物件ハ再製農産物及農民ノ動産

第五十條 保險スヘキ物件類別ノ主義

物件類別主義ヲ適用セサルノ弊害

災害ノ種類ヲ以テ類別スルノ弊害

各種ノ災害ニ對スル物件保險

保險法ノ總稱ヲ農業保險トナシ而シテ收穫保險、家畜保險、家屋保險ノ三種ニ區別スル事

第五十一條 保險金ノ割合ヲ定ムル事

第五十二條 保險金ハ各保險組合即チ全國聯合

保險組合、府縣保險組合、郡保險組合、町村保險組

合ヲシテ割合負擔セシムル事

第五十三條 附言

府縣廳又ハ政府ヨリ辨償金ノ幾分ヲ補助スヘ

キ理由

### 第三章 貯金法

第一項 府縣貯金兼土地抵當貸付會社

第五十四條 獨逸國ノ貯金預所ハ土地抵當貸付

ノ一大會社ナル事

土地ニ對シ低利ヲ以テ小額ノ貸付ヲ為ス事

撒逸國各貯金預所ノ土地抵當貸付金一口ノ金

額ハ平均銀貨七百五十圓ニシテ諸土地抵當貸付會社ノ貸付金一口ノ金額ハ平均四千九百二十五圓ナル事

割賦償還ヲ許ス事

年賦償還定額以上ノ金員返納ヲ許ス事

墾國第一貯金預所即チ該國抵當證券發行所ノ貸付金額一覽

第五十五條 抵當證券ノ事

貯金預所ニ於テ抵當證券發行所ヲ兼ルノ利益第五十六條 日本ニハ當分各府縣毎ニ府縣貯金兼土地抵當貸付會社一个所ヲ設置スヘキ事  
字國各種町村貯金預所ノ事

字國州長ト町村貯金預所トノ關係

日本ノ府縣知事ニ付スルニ字國州長ヨリ廣濶ナル權利義務ヲ以テスヘキ事

第五十七條 中央抵當證券發行所ヲシテ各府縣抵當證券發行所ノ連絡ヲ媒介セシムル事

第五十八條 府縣貯金兼土地抵當貸付會社ハ金錢ノ運轉ト取集方トノ兩般ノ事務ヲ要スル事  
農民ノ貯金ヲ以テ(第一)農業資金(第二)凶年豫備資金ト爲ス事

以上ノ需要ニ應ジ驛遞町村貯金預所及農民貯金組合ヲ設ケテ金錢ノ取集方ヲ爲サシムル事

第二項 驛遞町村貯金預所ノ事



第五十九條 驛遞町村貯金預所ハ余ノ別按ニ記載セル驛遞學校貯金預所ト其方按ヲ同クスル事

驛遞町村貯金預所ハ各町村ニ之ヲ開設スルヲ得ル事

第六十條 各府縣ノ驛遞町村貯金預所ハ其府縣ノ貯金兼土地抵當貸付會社ト事務ヲ連絡シ該會社ヲ以テ中央局ト定メ各府縣ノ金融ヲ圓滑ニシ且ツ金融ノ全畫法ヲ行フ事

第六十一條 驛遞局ヲシテ驛遞町村貯金預所ヲ組成セシムル事

第三項 農民貯金組合ノ事

第六十二條 農民貯金組合ノ目的ハ農民ヲシテ豫シメ節儉蓄積シテ收穫金寡少ノ年ニ備ヘシムルニ在ル事

種々ノ需要金ニ付各種ノ貯金組合アルノ實例第六十三條 制限貯金通帳ノ事

收穫金ノ寡少ナルヲ證明スル事

第六十四條 定期ノ貯金ヲ違ヘサル者ニハ高額ノ利息ヲ拂ヒ中途ニシテ約束ヲ怠タル者ニハ少額ノ利息ヲ拂フ事

右ノ方法ニ由リ貯金組合員ヲシテ平素節儉ヲ勤ムルノ氣風ヲ養成セシムル事

第四章 農民ヲシテ高利債主ノ刺薄ヲ免

總論

第六十五條 法律ニ由リ負債者ヲシテ高利債主ノ刺薄ナルヲ免レシムタル實例

第一項 千八百七十七年九月十一日市告日

本利息制限法ノ事

第六十六條 千八百七十七年九月十一日市告ノ

日本利息制限法

第六十七條 日本利息制限法ハ死文徒法ナル事

其實例ノ第一ハ東京ニ於ケル土藏等ニ對スル

少額ノ抵當貸金利息ナル事

第六十八條 實例ノ第二ハ東京及福岡ニ於ケル

五千圓以上一萬圓以下ノ貸金ニ對スル利息ナル事

第六十九條 實例ノ第三ハ八ヶ所ノ商業地ニ於

ケル五千圓以上一萬圓未満ノ貸金ニ對スル利

子ニシテ一割二分以下ト一割二分以上ノ貸付

度數ヲ比較シ一割二分以下ヲ百度トセハ其割

合左ノ如クナル事

地金銀公債證書生糸ハ一〇〇ニ付一〇一ノ

割

雜品無抵當及米穀類ハ一〇〇ニ付二一三ノ

割

土地及家屋ハ一〇〇ニ付三八〇ノ割

第七十條 土地及家屋ノ信用ナキハ日本ニ適當ノ抵當貸付會社ナキニ因ル事并ニ農民ハ年來制限利息ヲ超過スル不當ノ高利ニ驅迫セラルル事

第七十一條 農民ノ負擔ヲ輕減スルノ要件

(第一) 農民ヲシテ制限外ノ高利ニ因リ増加シタル負債額ヲ減少スルニ容易ナラシムル事

(第二) 農民ヲシテ其容易ニ減少シタル負債額ニ付債主トノ關係ヲ脱セシムル事

第二項 農民ノ抵當負債ニ對スル義務ヲ解放スルノ策

七十二條 帝國ニ於テ農民社會ノ位置ヲ改良シタルハスライシハルデンブルヒ立法ノ一大

主要ナリシ事

帝國ニ於テ奴隸及永世隸屬ノ制ヨリ生シタル臣屬ノ弊ヲ匡正セシク爲メ其土地ニ附帶スル義務ヲ解放シタル事

日本ニ於テ地租金納ノ法ヲ設タルヲ爲メ農民負債ヲ起シ且ツ近日紙幣相場ノ騰貴シタルヲ爲メ益慘狀ヲ極メタリ今ニ及ヒテ宜シク之ヲ消還スヘキ事

農民抵當負債ノ義務解放ニ關スル意見

第七十三條 帝國ニ於テハ土地義務解放銀行及

其債券ノ事

第七十四條 李國ノ土地義務解放ニ係ル組織ハ

左ノ如クナリシ事

第一 各郡勸解廳

第二 各州委員廳

第三 上等農事裁判所

第四 各州土地義務解放銀行

日本ノ土地義務解放ニ係ル組織ハ左ノ如クナ

スヘキ事

第一 各郡勸解廳

第二 各府縣委員廳

第三 各府縣委員廳ヲ以テ各府縣ノ控訴裁

判所トナス事

第四 各府縣貯金兼土地抵當貸付會社ヲシ

テ抵當證券(即チ土地義務解放債券)ニ係ル

事務ヲ取ラシムル事

第七十五條 抵當證券(第一抵當證券)ハ會社ヲシ

テ之ヲ保證セシメ第二及第三抵當證券ハ保證

セシメサル事

第七十六條 土地義務解放ニ係ル機關ノ組織構

成ノ事

第七十七條 費用負擔ノ事

抵當負債ノ義務解放ニ就テ生スル裁判手数料

印紙稅及郵便稅ヲ免除スル事

勸解廳ノ組織及執務ニ必要ナル規定ノ事

第七十八條 農民ノ負債償却及其負擔輕減ノ利

益ハ政府及地方財務ニ著シキ影響ヲ及ホサス

シテ農業保護ノ為メ巨額ノ資本ヲ備ヘ且ツ從

來死文タル利息制限法モ實際ニ用ケラレテ大

ニ政府ノ威權ト立法者ノ信用トヲ增加スルヲ

得ル事

農民ノ利益ハ從來ノ利息年一割五分ヲ低減シ

ニ六分ノ利息トナスニ在ル事

右割合ノ不當ニアラザル事

高利債主ノ刺薄ヲ受クル短期ノ負債ハ變シテ

長期年賦ニシテ且ツ督促ヲ受ケサル負債トナ

ル事

第七十九條 債主ニ對シ不當ノ處置ナラシメテ農

民ノ負債ヲ消還セシムル事

第八十條 第二及第三抵當證券ニ就キ破産ヲ為

ス負債者アリテ損害ヲ生シタルトキハ債主負

債者ニ分擔セシムル事

第三篇 本案實行順序

第八十一條 機關ヲ連絡スル數多ク組織及會社

一覽表

第八十二條 漸次設置ノ方案

第八十三條 必要ノ時日

農業保險論

瑪悅德 著

大正十一年四月贈

齋藤鐵太郎 譯  
渡邊醇之助  
松浦良春 校  
莊原和 校

緒言

内務大臣伯島山縣閣下ニ奉ル書  
余曩ニ野村閣下ノ下問ニ對シ日本農民ノ状態改  
良ニ關スル管見ヲ陳述セシニ野村閣下余ニ命ス  
ルニ之ヲ書ニ筆シテ閣下ニ奉呈スヘキヲ以テ又  
乃チ其旨ヲ義々農業保險論ヲ草シ以テ閣下ノ鑑

覽ニ供シ謹ミテ高裁ニ仰ク

第一條

惟フニ日本各地農民ノ状態ハ近年頗ル哀類ニ趨ケリ試ニ其實證ヲ舉ケレハ農民或ハ暴動シテ國安ヲ害シ或ハ債主負債者ノ間ニ紛紜ヲ生シ或ハ身代限又ハ公賣ニ處セラレタル者一郡内數百人ノ多キニ及ヒ又團結シテ免租減稅ヲ政府ニ請願スル者比々之アルカ如キ以テ民間困弊ニ陷ルル狀ヲ知ル可キナリ

第二條

蓋シ先年政府ニ於テ地租金納ノ法ヲ定メ其納額毎歲同一トナリシヨリ以來納租者ニ於テ其收穫物

賣價ノ納租額ニ違マサルトキハ忽チ困迫ヲ極メ爲ニ負債ヲ起シテ其額ニ填テサルヲ得ス顧フニ農家經濟ノ方法ヲ察スルニ元來農民ニ在リテハ低利長期ニシテ期限中返済ノ督促ヲ受ケス且年賦ニテ返済ヲ爲ス可キ貸付金ヲ要スル者ナリ然ルニ今日農民ノ負債ヲ爲スハ皆年賦返済ノ法ニ非ス且ツ期限中返済ノ督促ヲ受クルコトアル高利短期ノ貸金ニ係レリ是レ畢竟余カ計畫スル所ノ如キ貸付方法ナキニ由ル者ニシテ農民ノ高利債主ニ酷遇セララルハ固ヨリ怪ムニ足ラサルナリ

又豊年ノ日ニ在リテモ農業保險法ノ設ケナキカ

故ニ一旦不時ノ災害ニ遭遇スルトキハ其困弊ニ  
極ムルモノ實ニ少ナシトセサルナリ

### 第三條

野村閣下其持論ヲ余ニ語ケテ曰ク我國農業上ノ  
狀態ヲ改良セシニハ唯保險ト貸付トノ二法アルノ  
ミ然レトモ保險ノ法タル果シテ之ヲ實地ニ施行  
シ以テ改良ノ効ヲ得ヘキヤ否ヤ請フ審ニ之ヲ研  
究セヨト余此命ヲ奉シ乃チ對スルニ必ス改良ス  
ルヲ得ヘキヲ以テセリ既ニシテ退キテ熟考スル  
ニ諸災害ノ中保險スルヲ以テ得策ト爲サ、ルモ  
ノアリ其保險スヘカラサル災害ハ農民ヲシテ豫  
メ之ヲ備ヲナサシメサルヘカラス而シテ其備々

ル農民ヲシテ無事ノ日ニ在リテ貯金ヲ爲サシム  
ルヲ以テ可ナリトス故ニ農民ノ狀態ヲ改良セン  
ト欲セハ保險法ノ外更ニ貯金ノ法ヲ設クルヲ以  
テ必要ト爲スナリ  
抑農民ニ在リテ勤儉貯蓄ノ至要ナル所以ハ夙ニ  
農商務省ニ於テ全國ノ農民ニ勸諭セラレタリト  
雖モ惟惜ムクハ方今日本ニ在リテハ地方人民  
ノ爲メ特ニ簡便ナル貯金法ノ設ナシ夫ノ驛遞貯  
金預所ノ若キ其結構完美ニシテ世ニ利益スル所  
多キハ復々辯明ヲ要セスト雖モ若シ地方人民ヲ  
シテ倍々此貯金預所ヲ利用セシムルニ至ラハ亦  
一ノ弊害ヲキヲ得ス何ントナレハ各地ノ金錢ヲ



中央ニ收集スルヲ爲メ地方ノ金融自ラ梗塞シ隨  
テ農業ノ困迫ヲ致スヲ以テナリ然ラハ則チ驛遞  
貯金預所モ亦未タ農民ノ爲メ充分ノ便益ヲ與フ  
ル者ト爲ス可カラサルナリ

#### 第四條

要スルニ日本農民ノ年々同額ノ地租ヲ納ムル能  
ハサル所以ハ農業上ニ於テ第一適當ノ土地抵當  
貸付法ナク第二適當ノ保險法ナク第三適當ノ貯  
金法ナキニ由ル是レ此十年以來資産ヲ失ヒ依托  
スル所ナキヨリ貪懃ナル高利債主ノ術中ニ陥リ  
タル者數萬人ノ多キニ及フ所以ニシテ今後復々  
此慘怛ナル苦界ニ沈淪スル者ノ將ニ之ニ倍蓰セ

ントスルハ得テ而シテ推知スヘキ所ナリ  
故ニ今此困難ヲ救済セシムルハ必ス二様ノ方法ヲ  
要ス

#### 第一

現今時ニ破産遠離メントスル農民ヲ救  
濟シテ高利債主ノ酷遇ヲ免レシムルノ方法  
今後無辜ノ農民ヲシテ再ヒ受害ニ由リ  
困弊ニ陥ラシメサルノ方法

#### 第二

今後無辜ノ農民ヲシテ再ヒ受害ニ由リ  
困弊ニ陥ラシメサルノ方法

#### 第五條

余ハ此第一法ヲ設ケテ其要ニ應ゼンル爲メ本論  
中ニ於テ千八百七十七年九月十一日發布ノ利息  
制限法ヲ實際ニ活用セシムルヲ論セリ即チ課利  
息制限法ナルニハ今日ニ至ラハ全ク死六徒法

ニ歸シテ之ヲ犯ス者續々踵々接シ毫モ畏ルノ疾  
苦ヲ救フノ具トナラサルナリ何トナリハ該法ノ  
旨趣タル貸金百圓以下ハ二割百圓以上千圓以下  
ハ一割五分千圓以上ハ一割二分制限ヲ設ケ之  
ヲ超過スルトキハ裁判所ニ於テ其利息ヲ低減シ  
制限額ニ止ムルニ過キサハナリ且ハ負債  
者若シ利息低減ノ訴ヲ起ストキハ便チ債主ノ債  
怨ヲ招クカ故ニ容易ニ之ヲ出訴セズ縱ヒ之ヲ出  
訴シテ勝訴トナルモ當初借用シタル元金及未済  
利息ノ制限内ニ屬スルモノハ必ズ之ヲ辨償セザ  
ルヲ得サルヲ以テ到底債主ノ酷遇ヲ脱スル能ハ  
サルナリ

第六條

右ノ事情ナルヲ以テ今此利息制限法ヲ實際ニ活  
用セント欲セハ先ツ債主ト負債者トノ關係ヲ解  
カサルヘカラス而シテ其關係ヲ解クハ債主及負  
債者ニ對シ絶エテ不條理ノ事ナク且ツ毫モ損失  
ヲ與フルコトナクシテ之ヲ行フヲ得ヘシ即チ債  
主ニ利附抵當證券ヲ付與シテ貸金及其利息ニ代  
フル是レナリ其方法タル會社ヲシテ該證券ヲ發  
行セシメ各負債者ヲ轉シテ會社ノ負債者ト爲シ  
年賦ヲ以テ其元金及利息ヲ會社ニ償還セシムル  
者トス果シテ此ノ如クナルトキハ從來期限中督  
促ヲ受ケ又ハ短期高利ニシテ一時ニ返済スヘキ

負債モ今ハ則チ其督促ヲ受クルノ恐ナク且ツ長期低利ニシテ年賦償還スヘキノ負債トナルヘキナリ負債者ノ幸福實ニ大ナリト謂フ可シ余ノ方案ニ依レハ利息制限法ヲ實際ニ活用スルヲ得ヘク且ツ高利ニ因リテ増加セシ負債額大凡ソ一个年千三百萬乃至千四百萬圓ヲ低減シテ以テ農家負債者ノ負擔ヲ輕減スルヲ得ヘシ

### 第七條

今若シ更ニ方今普通ノ利息ニ依リテ現行ノ利息制限(即チ二割一割五分及一割二分)ヲ一層低減セハ尚ホ一層其負擔ヲ輕減スルヲ得ヘシ然レトモ此低減ヲ爲スニ當リテハ宜シク債主ニ對シテ不

穩當ノ處置ヲ爲スヲ避ケサルヘカラス故ニ其法ハ既往ニ溯ラスシテ一定ノ界限ヲ設テ專ラ後來貸借ノ利息ヲ制限(例ヘハ一割五分一割二分九分)スルヲ以テ足レリトス而シテ其貸借者ノ關係ヲ解クニ際シテハ負債者ノ負擔ヲ輕減セシカ爲メ新制限法ヲ適用セシムヘシ

### 第八條

今債主ト負債者トノ關係ヲ解クニハ本論ニ陳スル所ノ各郡勸解廳、府縣委員廳及控訴裁判所、府縣委員廳ヲ設ケサルヘカラス又抵當證券發行會社ニ充テテ抵當ヲ得セシムルニハ獨リ債主ノ領置スル所ノ抵當物ノミヲ以テ足レリトセズ又

其所有主タル農民(即チ負債者)ヲシテ將來不時ノ  
困厄ニ備ヘシメンカ爲メ保險法(收穫保險、家畜保  
險及家屋保險)並ニ輕便ナル貯蓄法(驛遞町村貯金  
預所及農業保險組合)ヲ設ケ之ヲシテ地方農民ニ  
對スル債主ノ權利ヲ解キ抵當證券ヲ發行スル所  
ノ府縣抵當貸付會社ト結合セシムヲ設ケ以テ會  
社ノ損失ヲ豫防セサヘカラス之ヲ要スルニ負  
債者ノ義務解放及勸解ノ事業ヲ施行スルニハ抵  
當證券發行會社ヲ要シ該會社ノ業務ヲ確實ニス  
ルニハ無辜ノ農民ヲシテ苦界ニ陥ラシメサル農  
家經濟ノ方法ヲ要スルナリ  
余ノ計畫スル所ノ救濟法タル既ニ前文ニ掲ケ且

ツ本論ニ細述スルカ如ク數多ノ會社並ニ組織及  
法律等ノ創設ヲ要ス而シテ其會社ノ如キハ既ニ  
一處ニ創立スルモノアルニ至テハ隨テ各處ノ設  
立ヲ催カシ且ツ其業務上ニ於テモ之ニ模倣セシ  
ムルノ便アルヘシ

### 第九條

此各種ノ方法タル一時ニ實施スルハ尤モ爲シ難  
キノ事ナルヲ以テ須ク其順序ヲ量定シ漸次ニ之  
ヲ施行スヘキナリ故ニ余ハ本論ノ結尾ニ一覽表  
ヲ附シ以テ其順序ヲ示セリ是レ或ハ實際ニ適ス  
ルアラシカ顧テニ閣下果シテ此事業ヲ興サニコ  
トヲ欲セハ必ス應ニ現今困弊ニ陥ル所ノ農民ヲ

救済シテ其義務ヲ解クノ方法ヲ急施セシムトヲ  
要セラル可シ然レトモ余ノ一覽表ニ據レハ四個  
年乃至五個年ノ後ニ至リ始メテ之ヲ實施スルヲ  
得可キノミ

今若シ閣下ノ希望ニシテ余ノ村度スル所ヲ出テ  
ス農民義務解放ノ方法ヲ急施シテ全事業ノ第一  
著トナスカ如キコトアラハ恐ラクハ多少ノ弊害  
ヲ免レサルヘシ凡ソ事業ヲ施行スルニ方リ次序  
ヲ踏マスシテ急速ヲ要スレハ則チ其完全ヲ得難  
キハ自然ノ數ナレハナリ然レトモ之ヲ急施スルハ譬  
ヘハ猶ホ一時ニ堅牢ナル石造家屋ヲ建築スルコ  
ト能ハサルカ爲メ假ニ木造家屋ヲ構造スルカ如

シ抑時勢ノ困難ニ際シテハ或ハ方法ノ不完全ナ  
ルヲ知ルト雖モ尚ホ且ツ之ヲ施行シテ以テ急ニ  
應セサルヘカラサルコトアルハ國家ノ施政上毎  
ニ有ル所ニシテ亦勢ノ已ムヲ得ナルモノト謂フ  
ヘシ而シテ余ノ今建議スル所ハ正當確實ニシテ  
永久不拔ナル方案ヲ取リ務メテ其完全ヲ期スル  
ニ在リ是レ余ニ於テ自ラ本心ニ思惟スル所ナリ  
故ニ今余ノ建議ヲ取リ之ヲ覽觀セハ則チ其中  
ニ就キテ方今實際ノ需用ニ應ジ急施ヲ要スルノ  
事項ヲ選取スルヲ得ヘク且ツ此急施ニ隨フ弊害  
ヲ審ニシ而シテ其弊害タル利益ト相伴フモノニ  
シテ現時ニ避クヘカニサルモノナルコトヲ知ル

ヲ得ヘシ且ツ余ノ方案クモ原則上ニ於テ正當ニシテ且ツ完全ナル方法ナルコトヲ知ラハ其急施ノ爲メ弊害ノ支障ニ達スル猶ホ此事業ヲ斷行スヘキノ氣カヲ失ハサルヘシ然ルトキハ本造家屋ヲ構設スルニ當リ已ニ石造家屋ヲ建立スヘキ基礎ヲ置キ以テ他日ノ準備ヲナスヲ得ヘキナリ

### 第十條

余ノ本論ニ論述スル所ノ會社及組織タル日本ニ在リテハ皆新事業タリト雖モ其眞ニ新創ニ屬スル者ハ殊ニ一部分ニ過キサルノミ故ニ之ヲ實施スルニ及ヒテハ既ニ的例ノ他邦ニ存スルアルヲ以テ其確實ニシテ大ニ進歩スヘキヲ信スルナリ

其的例トスヘキモノハ府縣貯金兼土地抵當貸付會社ハ獨逸國ノ各州各郡又ハ各町村ノ貯金組合ニ倣ヒ農民貯金組合ハ同國ニ於テ種々ノ目的ノ爲メニ設立シタル貯金組合ニ倣ヒ農民貯金組合ト府縣貯金兼土地抵當貸付會社トノ關係ハ同國ノ制限附貯金法ニ倣ヒ相互保險法ハ同國ノ相互電害保險法相互家畜保險法及相互家屋保險法ニ倣フヘシ又農民ヲシテ高利債主ノ酷遇ヲ脱セシムルノ方法ニ至リテハ同國ニ於テ土地ニ關スル義務ヲ解放クノ目的ヲ以テ設立シタル諸種ノ土地義務解放所及勸解廳ニ倣フヘキナリ是ニ由リテ之ヲ觀レハ其全ク新創ノ事業ニ屬ス

ル者ハ左ノ數項トス

第一 土地抵當ノ負債者ト高利債主トニ係ル  
勸解事件ニ就キ義務解放ノ處分ヲ爲ス  
事

第二 第二及第三抵當證券ヲ發行スル事

第三 電害保險法ヲ擴張シテ收穫物ニ係ル種  
種ノ損害ヲ保險スル事

第四 家屋保險法ヲ擴張シテ家屋ニ係ル種々  
ノ損害ヲ保險スル事

第五 一定ノ方案ニ從ヒ各保險法ヲ立ツル事

第六 驛遞町村貯金預所ヲ設立スル事

第十一條

余ノ方案タル幸ニ野村閣下ノ賛成スル所ト爲リ  
余ニ其意見ヲ告ケラレタリ曰ク子ノ方案タル能  
ク實地ニ行フヲ得可ク且ツ其効ヲ奏スルヲ得可  
ク畢竟此方法タル人民自助ノ常道ニ合ヒ地方自  
治ノ原則ニ適シ且ツ毫モ困難ヲ經スシテ現今ノ  
政務ニ加フルヲ得ル者ナルハ余ノ信スル所ナリ  
抑モ理財ト經濟トハ嚴ニ其區域ヲ立テサル可ク  
テス而シテ子ノ方案ニ據レハ則チ其區別判然々  
リ今若シ理財上ノ利益ヲ起スコトヲ以テ大藏大  
臣ノ責任ト爲サハ經濟上ノ方略ヲ運テスニ至リ  
テ豈獨リ内務大臣ノ責任ニ非サルヲ得ニテ試ニ  
之ヲ外國ニ徵スルニ索國ノ如キモ既ニ保險法貸

付法及野金法ヲ施行スルヲ以テ内務大臣ノ責任ト爲セリ予宜シク論旨ヲ書シテ以テ閣下ニ呈スヘシト

野村閣下ハ又李國等ノ成例ヲ舉ケラ之ヲ證セラレタリ其言タル正當ト謂フヘシ即チ左ノ事務ハ李國內務大臣ノ職權内ニ屬ス(レンホ氏李國國法論第三冊第百九十三節ヲ見ルヘシ)

第一 公立(顯族立及市府立)火災保險會社私立火災保險會社及生命保險會社ニ關スル事務

第二 貸付會社貸付所貯金預所及州立扶助ニ關スル事務

第三 府縣廳ノ組織職權及管理並ニ郡廳ニ關スル事務

第四 洪水惡疫饑饉等ノ如キ人民ノ休戚ニ關スル非常事務

第五 市町村及地方町村ニ關スル事務

第六 殖民ニ關スル事務  
右第二項貸付會社中土地抵當貸付會社ニ關スル事務ハ千八百七十六年ニ至ルマテ專ラ内務大臣ノ監督スル所ナリシカ同年更ニ農務省ノ監督ヲ受クルコトニ爲レリ而シテ貯金預所ハ其實土地抵當貸付會社ヲ兼ムルト雖モ尚ホ内務省ノ專管ニ屬セリ又地方貸付組合ナル組合法ヲ以テ



設立シタル特別ノ土地抵當貸付會社(本論ニハ關  
係スル所ナシ)ハ千八百七十四年前ニ在リテハ内  
務大臣ノ管轄ニ屬セシカ同年特ニ農務省ノ監督  
スル所ト爲レリ今ヤ日本ニ於テ農民ノ義務ヲ解  
放セントセハ其事タル司法省ニ交渉スル者アリ  
又他省ニ關係スル者ナキニ非スト雖モ其重要ナ  
ル部外ニ至リテハ主トシテ内務省ノ職權内ニ屬  
セラルヲ得ス故ニ願クハ本論ニ就キテ旨趣ノ在  
ル所ヲ熟察セラレシコトヲ

第十二條

余又別ニ左ノ四篇ヲ起草シタリト雖モ今姑ク之  
ヲ省ケリ閣下若シ命アラハ則チ瀏覽ニ供スヘシ

第一 地方借地人ノ地位改良ニ關スル建議

第二 農業進興ニ關スル建議

第三 北海道殖民獎勵ニ關スル建議

第四 地方財政組織ニ關スル建議

右第一篇及第二篇ヲ草シタル所以ハ野村閣下ヨ  
リ年賦償還銀行及興農銀行ヲ設立シ本論ニ舉ク  
ル所ノ事業ト聯絡セシムンコトヲ勸メラレタル  
ニ由レリ而シテ第三篇及第四篇ハ余曾テ土地抵  
當貸付會社ノ事ニ關シ常見テ書シテ閣下ニ奉呈  
シタリシカ其本論ニ關係スル所アルヲ以テ今回  
更ニ之ヲ記述シタルナリ  
右四篇ノ建議案ハ本論ニ述フル所ノ事業ヲ起シ

後施行不可キノ方法ニ係レリ即チ小作人ノ  
地位改良ニ關スル事業ニ對シテハ豫メ義務解放  
所ヲ設ケ農業進興及北海道殖民奨励ノ事業ニ對  
シテハ豫メ府縣野全農土地抵當貸付會社及農業  
保險法ヲ設ケ地方財政組織ニ對シテハ豫メ貯金  
土地抵當貸付會社ヲ聯絡セシムル所ノ中央局ヲ  
設ケル是レナリ  
余ハ初メ右ノ四篇ヲ以テ本論ニ添附スルコトヲ  
欲シシモ本論ニ於テハ予備ホ其趣意ヲ簡明ニス  
ルコト能ハサリシヲ以テ附下ニ載述スルコトヲ  
トテ恐ル故ニ四篇ノ如キハ姑ク之ヲ省畧セリ又  
本論敘述ノ冗長ニテ所以ニ著ル其事業ノ施爲ニ

困難ナルト新創ニ係ルモノ多キト其設置ヲ要ス  
ル事項ノ多種ニシテ紛雜ナルトニ是レ由レリ閣  
下幸ニ推鑒ヲ賜ヘ

千八百八十六年四月四日  
内務大臣伯爵山縣閣下

マイエツト



