



114
A2617
1



滋賀県



明治二十二年市制町村制改正ノ件
 自治體ニシテ自ラ
 行政事務ヲ處理ス
 行政區劃トシテ
 行政事務ヲ執
 行セザルベカラズ
 故ニ其ノ行政事務
 之得失ハ
 惟リ市町村行政ノ
 張弛ニ關スルニ
 影響ヲ來シ奉否
 ス施テ國府縣ノ行政
 制度ニ關シテ
 皆市町村ニ關スル
 制度ニ關シテ
 明治二十二年市制
 町村制ヲ實施シ
 テヨリ茲
 十箇年ノ星霜ヲ閱
 シ地方自治ニ關ス
 ル

大正十一年四月
隈侯爵邸寄贈

1902



行政上ノ經歷蓋シ寡シトセズ從テ現行制
度中其ノ規定ノ實際ニ適切ナラサルモノ
若シクハ不備闕漏ニ屬スルモノアルコト
ヲ發見シタルコト亦鮮少ナラス宜シク今
ニ於テ其規定ノ實際ニ適切ナラサルモノ
ヲ改正シ或ハ其ノ不備闕漏ヲ補ヒ以テ自
治行政ノ振張ヲ企圖スヘキハ地方行政監
督ノ局ニ當レル本大臣ノ責務ナリト信ス
依テ現行制度實施以來多年ノ實驗ニ基キ
熟慮審議ヲ盡クシ爰ニ改正案ヲ提出スル
ニ至レリ
今其ノ改正ヲ加ヘタル重ナル點ヲ擧グルレ

ハ左ノ如シ
現行法ニ依レハ町村ノ行政ハ特任制ヲ採
リ市ノ行政ハ集議制ニ依ルモノナリト雖
從來ノ實驗ニ徴スルニ市ノ行政事務ハ複
雜多端ニシテ且往々輕易ノ事項アルニ拘
ハラズ一々合議體ヲ召集シ其ノ議決ニ依
リテ之ヲ施行スルカ如キハ處理迂遠ニシ
テ政務ヲ凝滯シ若クハ時宜ヲ失ハシメ團
體ノ不利不便實ニ云フベカラザルモノア
ルヲ以テ市行政モ亦町村行政ト均シク特
任制ヲ採ルベキ必要ヲ認メタリ然レトモ
市ノ行政ハ特任制ノ市長ノミニ委任シ難

キモノアルカ故ニ府縣ノ例ニ倣ヒ市參事
會ヲ以テ議決機關トシテ之ヲ存シ主トシ
テ市ノ重要ナル行政事務ニ參與セシメ以
テ市行政ノ進捗ヲ期セントス
現行法ニ依レハ市ハ三級選舉トシ町村ハ
二級選舉トスルノ制度ナルモ實際ニ適切
ナラサルモアルカ故ニ此等階級選舉ヲ
廢シ市町村公民中選舉權ヲ有スルモノヲ
シテ平等ニ其ノ權利ヲ行使セシメントス
現行法ニ依レハ市町村ノ組合ヲ設置シ得
ルノ規程ナキヲ以テ市町村ニ涉ル衛生及
交通事務等ニ関シ實際ニ其ノ必要ヲ認ム

ルモ之ヲ設置スルニ由ナク實際ノ不便不
利實ニ甚カラサルヲ以テ市町村組合ヲ設
置スルコトヲ得セシメ此等實際ノ不便不
利ヲ救済セントス
現行市制第五章特別ノ財産ヲ有スル市區
ノ行政町村制第五章町村内各部ノ行政及
第六章町村組合ニ關スル規程、如キハ簡
單ニ失スルヲ以テ疑貳百安取扱上往々不
便ヲ感シタルノミナラス法文ノ不備不明
ハ偶々以テ訴願訴訟ヲ誘起セシムルノ源因
ト為リタル例ニ乏シカラス是ヲ以テ改正
案ニ於テハ此等ニ関シ精密ノ規程ヲ設ケ

以テ疑義ヲ容ル、ノ餘地ナカラシメンコ
トチ期シタリ
現行法ニ依レハ市町村税ハ納税義務ノ起
リタル翌月ノ初ヨリ免稅理由ノ生シタ
ル月ノ終マテ月割チ以テ徵收スルノ規定
ナルヲ以テ之レカ徵收金ノ追徵還付等ニ
關シ容易ナラサル手数ヲ要シ到底實行シ
難キ憾アリトス依テ市町村税ノ賦課徵收
ニ關シテハ別ニ勅令ヲ以テ實際ニ適切ナ
ル規定ヲ設ケ市町村ヲシテ徵稅上便宜ヲ
得ヒシメントス
現行法ニ依レハ市町村會議員撰舉手續ニ

關スル規程ノ如キモ縝密周到ヲ闕キタル
モ、アルカ為ニ撰舉ノ効力ニ關スル訴願
訴訟ノ數ヲ多カテシソタル感ナキニアラ
ス加フルニ其ノ撰舉名簿ノ如キモ隨時名
簿ノ制ヲ取り頗ル繁雜ナル手数ヲ要シタ
ルヲ以テ改正案ニ於テハ適當ノ修正ヲ加
ヘタリ
現行法ニ依レハ市及人口壹萬以上ヲ有ス
ル町村ノ條例ニ關シテハ勅裁ヲ要スルコ
トヲ規定シアルモ之ヲ實際ニ徵スルニ從
來ノ例ニ依ルヲ要セスト認ムルカ故ニ自
今之カ手續ヲ癸止シ又現行法中主務大臣

ノ許可ヲ必要トシタル事項中其事ノ輕易
ニ屬シ必スシモ主務大臣ノ許可ヲ要セス
ト認ノラルモノナキニアラズ依テ主務
大臣ニ屬スル許可ノ職權ハ勅令ノ規程ニ
依リテ之レヲ府縣知事ニ委任シ得ルノ規
程ヲ設ケ以テ行政事務ノ簡捷ヲ期セント
ス
右ノ外町村會議員ノ選舉ニ關シテモ亦選
舉區ヲ設クルコトヲ得セシメ以テ町村内
各部落間ノ均衡ヲ保チ悞和ヲ全フセシム
ルコトヲ圖リ又市町村ニ特別基本財産並
基本財産ニアラサル金穀等ヲ積立ツルコト

トヲ得セシム以テ備荒賑恤若クハ工事等
ノ資ニ充ツルノ途ヲ開キ其他市町村ニ於
テ其公益上必要アルトキハ寄附金若クハ
補助ヲ為スコトヲ明許シ又市町村行政ニ
關シ訴願訴訟ノ範圍ヲ擴張シ以テ權利侵
害ノ救済ヲ容易ナラシメ又ハ市町村行政
監督ノ規程ニ關シ一層ノ周到精密ヲ加ハ
タル等是皆改正ノ主要ナルモノナリトス
此等改正ニ關スル詳細ノ理由ニ至リテハ
別冊市制町村制改正法律案理由書ニ詳悉
セルヲ以テ茲ニ之ヲ贅セズ
之ヲ要スルニ既往ノ成績ニ徴シ目下ノ現

況ニ察スルニ現行市制町村制ニ関シテハ
 大ニ改正増補ヲ加フベキモノアルヲ認ム
 是レ地方政務ノ振張ヲ企圖スルニ於テ誠
 ニ止ムヲ得サルニ出ツルモナリ依テ茲
 ニ別冊市制町村制改正法律案ヲ提出ス
 右閣議ヲ請フ

内務大臣