



地租改正之儀ニ付建議

乙号

3136



414  
A 2017  
1

地租改正ノ儀ニ付建議

先年地租改正法御發行以來全國中已ニ其効ヲ  
奏スル者未數縣ニ過キス其實際施行ノ困難十  
ルヲ以督促ノ令アリト虽モ恐クハ翹足シテ其  
成功ヲ期シ難キ者アラシ加之世上新法ノ不便  
ヲ論スル者上下共ニ之アリ間亦民心ノ動搖ヲ  
生シテ政府ノ患ヲナス者アリ夫法タル者一利  
アレハ一害ナキヲ能ハス況ヤ此件ノ如キ固リ  
至重至大ノ件ニシテ景況万變スルヲ以一概ニ

大正十一年四月  
大隈侯爵邸寄贈

死法ヲ以之ヲ拘束スル時ハ其弊勝テ言フ可ラ  
サラントス然リト虽モ此議已ニ次レ此事已ニ  
行ハレ騎虎ノ勢中止ス可ラス臣由テ想フニ此  
改正ノ成規ニ拠リ變通ノ法ヲ設ケテ之ヲ拯ハ  
ハ事行ハル可クシテ其害稍少カル可シト之ニ  
依テ先年布告ノ明文ニ本ツキ軌近設クル所ノ  
地所名稱區別ニ由テ稍之ヲ斟酌シ傍之ヲ實地  
ニ徴シカメテ上下ノ便ヲ謀リ上下所有ノ權ヲ  
分テ財產ノ所屬ヲ固クシ遂ニハ華士族録ノ処

分ニ及ヒ之ヲ以彼ニ代ヘ上下各失フ所ナクシ  
テ名分ノ正ヲ得セシメハ此盛舉ニ於テ其所裨  
補必淺鮮ニ非ル可シ由テ此議ヲ草シテ進止ヲ  
候セントス但其為事錯雜シテ辨明スルニ容易  
ナラサルヲ以政府應用ノ文案ニ擬シテ其主旨  
ノ所在ヲ吐露セント歎ス採擇セラレハ幸甚十  
リ

明治九年二月 一等法制官細川潤次郎

本文ノ姓名ト相成居ル詎等儀ハ辨謁節言仕度奉存便

擬内務大藏兩省之稟議

地所名稱區別改正并私有地第一種賦稅規則等ノ儀ニ付伺

地租改正ノ儀ハ去ル壬申年來數次ノ上陳シ徑  
テ漸々目今ノ景況ニ立テ至リ候処一利一害ハ  
凡百ノ事ニ於テ免ル、能ハサル所ニシテ右改  
正ノ如キモ實際施行上ニ於テ多少ノ弊害無之  
共難申就テハ世上ニ於テ異議モ亦少シトセヌ  
抑地租改正ノ旨趣ハ公平均一地稅ヲ減シ物品

等ノ税ヲ興スニ外ナラスト虽モ一着ニシテ至  
 善ノ点ニ達スルヲ能ハサルハ事理當然ノ勢十  
 リ故ニ先従前ノ税額ニ準據シ當分地價百分三  
 ノ税率ヲ定メ追々百分ノ一二歸着セシムヘキ  
 目的ヲ以テ伺濟ニ相成候儀ニ有之候得共先入  
 ノ説ヲ去リ虚心ヲ以テ審按致シ候ヘハ右地價  
 百分三ノ税率ヲ以テ之ヲ英國ノ地稅ニ英國ノ地  
 價百分ノ三四ハ地主ノ收入ニシテニ比スルニ  
 地稅ハ其收入ノ二十五分ノ一ナリニ比スルニ  
 其重欵タルヲ殆ト十倍ニシテ結局百分ノ一二ニ

歸着セシムルモ猶其重欵タルヲ免レスシテ到  
 底至善ノ点ニ達スルヲ能ハサルナリ然リト虽  
 モ我國ノ土地大ニ彼國ノ制ニ異ナル所ノ者ア  
 レハ則チ現今ノ民有地ヲ以テ直ニ英國ノ私有  
 地ト同視スヘカラサルハ論ヲ待タサル所ナリ  
 故ニ苟モ此理ヲ察セスシテ一概ニ彼國ノ制ニ  
 倣ヒ大ニ其地稅ヲ輕クセントセハ政府ニ在テ  
 ハ忽チ目前ノ經費ヲ償ハサルニ至リ人民ニ在  
 テハ不慮ニ財產ヲ拾ヒ得ルカ如キノ僥倖者ア

ルニ至ラシメ大ニ經濟上ノ原則ニ違背スルノ  
道ニ有之去迎此終ニ閣下候テハ終ニ至善ノ点  
ニ達スルノ期十カラニ歎ト深ク苦慮致シ兩省  
協議ヲ尽シ候処更ニ別紙諸按ノ通地所名稱區  
別ヲ改正シ私有地第一種ノ税則ヲ定メ尚又私  
有地第二種ヲ第一種ニ組替ノ儀ヲ差許シ候ヘ  
ハ一ニハ以テ即今世上ノ異議ヲ氷解セシメ一  
ニハ以テ将来至善ノ点ニ達スルノ道ヲ開キ兼  
テ家祿消却ノ道モ相立キ一舉兩全ノ策ト存候

間御採用相成候様致度公布按相添此段相伺候  
也

御布告按

明治七年十一月十一日第百三十号布告地所名稱區別左  
ノ通改定候條此旨布告候事

官有地

第一種 地券ヲ發セズ地租ヲ課セズ區入

費ヲ賦セサルヲ法トス

一 皇宮地 皇居離宮等ヲ云

一 神地

伊勢神宮山陵官國幣社府縣社及ヒ私有ニアラサル社地云ヲ

茅二種

地券ヲ發シ地租ヲ課セス區入費

ヲ賦スルヲ法トス尤府縣所用ノ

地ハ地券ヲ發セス唯帳簿ニ記入

ス

但此地ニ在ル官舎ヲ貸渡シ借

地料ヲ收入ス

一 官用地

官院省使寮司府藩縣廷廳裁判所警視廳陸海軍官其他政府所用ノ地ヲ得タル云

茅三種

地券ヲ發シ地租ヲ課セス區入費

ヲ賦スルヲ法トス

但此地所ハ人民ニ貸渡シテ借

地料ヲ收入スル者トス

一 私有ニアラサル田畑屋敷等

一 人民所有ノ権理ヲ失セシ土地

茅四種

地券ヲ發セス地租ヲ課セス區入

費ヲ賦セサルヲ法トス

一山岳丘陵林藪原野河海湖沼池澤溝渠

堤塘道路其他民有ニアラサルモノ

一錢道線路敷地

一電信架線柱敷地

一燈明臺敷地

一各所ノ旧跡名區及ヒ公園等私有地ニ

アラサルモノ

一私有地ニアラサル堂宇敷地及ヒ墳墓

地

一行刑場

茅五種

地券ヲ發セス地租ヲ課セス區入

費ヲ賦スルヲ法トス

私有地

茅一種

地券ヲ發シ地租區入費ヲ賦課ス

ルニ就直ニ據ルヲ法トス

一皇族賜卹



一官ノ許可ヲ得テ第一種ニ編入シタル  
耕地宅地山林等ヲ云

但此地ハ賣買潰シ地開墾等総テ人  
民各自ノ自由ニ任スヲ法トス

第二種 地券ヲ發シ地租區入費ヲ賦課ス  
ルニ地價ニ據ルヲ法トス

一人民各所有ノ確証アル耕地宅地山林  
等ヲ云

但此地賣買ハ人民各自ノ自由ニ任

スト虽モ潰シ地開墾等ノ如ク大ニ  
地形ヲ變換スルハ官ノ許可ヲ乞フ  
ヲ法トス

第三種

一人民數人或ハ一村或ハ數村所有ノ確  
証アル學校病院郷倉牧場社寺官有地  
ニアラサル土地ヲ云

但此地賣買ハ其所有者一般ノ自由  
ニ任スト虽モ潰シ地或ハ開墾等ノ

如キ大ニ地形ヲ變換スルハ官ノ許  
可ヲ乞フヲ法トス

第四種 地券ヲ發シテ地租區入費ヲ賦セ  
サルヲ法トス

一官有ニアラサル鄉村社地及墳墓地  
等ヲ云

### 御布告按

私有地第一種賦税規則左ノ通相定候條此旨布

### 告候事

私有地第一種賦税規則

第一條 私有地第一種ニ賦課スル税率ハ尙直  
ノ二十五分一トス  
但區入費ハ尙直十分ノ一分二厘五毛ヨリ  
超過スヘカラス

第二條 尙直トハ其地ヲ他人ニ貸シテ收入ス  
ル所ノ借地料或ハ小作米等ヲ云フ故ニ地主

ノ自宅地又ハ自作地等ハ近傍ノ比較ヲ以テ  
其僦直ヲ査定スヘシ

茅三條 地主若シ僦直ノ定量ヲ全收セスシテ  
其内若干ヲ減シ又ハ多量ノ僦直ヲ出ス者ニ  
貸サスシテ故ラニ少量ノ僦直ヲ出ス者ニ貸  
スアルモ地稅ハ其定量ニ賦課スヘシ

茅四條 土地ノ盛衰又ハ天災等ニテ僦直ノ定  
量ニ増減アル片ハ地稅ヲ其増減シタル量ニ  
賦課スヘシ

御布告按

私有地茅二種ヲ茅一種ニ編入ノ儀差許候ニ付  
規則左ノ通相定候條此旨布告候事

私有地茅二種ヲ茅一種ニ編入スル規則

茅一條 私有地茅二種ヲ茅一種ニ編入スルハ  
地主ノ情願ヲ許可スルモノトス

茅二條 右編入ノ法ハ茅二種十分ノ四ヲ官有

地トナシ残六分ヲ第一種ニ編入スル者トス  
其割合左ノ如シ

但此四分六分ニ區別スルハ其就直ニ批ル  
モノトス

第一種税別

但地價査定例小作  
地ヲ換スル法ナリ

一 地壹町步

此小作米拾石八斗八升

代金三拾貳圓六拾四錢

但壹石ニ  
付三四

内

金四圓八錢

地租三分ノ一

村入費

金拾貳圓貳拾四錢

地租

少以金拾六圓三拾貳錢

残金拾六圓三拾貳錢

地主ノ收益

此地價金四百八圓

但四分利ノ  
算計ヲ以

此百分ノ三

金拾貳圓貳拾四錢

第一種ニ編入四官六私ノ等別

一 地四反步 官有地第一種トス

此就直金拾三圓五錢六厘

内

金壹圓六拾三錢貳厘

區入費

一分二厘五毫

殘金拾壹圓四拾貳錢貳厘

一地六反步

私有地茅一種ト又

内

金貳圓四拾四錢八厘

區入費

一分二厘五毫

金七拾八錢三厘

地稅

分廿一

少以金三圓貳拾三錢壹厘

殘金拾六圓三拾五錢三厘

右兩種ニ付官私收入ノ比較

官收

私收

區入費

茅二種ノ内

金拾貳圓貳拾四錢

金拾六圓三拾貳錢

金四圓八錢

茅一種ニ組替

金拾貳圓貳拾七錢

金拾六圓三拾貳錢

金四圓八錢

内 拾壹圓貳拾貳錢 地稅

差

三錢三厘減

三錢三厘增

無増減

茅三條

右十分ノ四ノ官有地トナスイノ代ニ

其官有トナルヘキ尙直ニ相當スル家禄ヲ奉  
還スレハ悉皆第一種ニ編入スルヲ許スヘシ  
第四條 右編入願ノ者ハ其地一筆毎ニ反別尙  
直ヲ記載シ區戸長ノ奥書ヲ以テ願出ツヘシ  
尤地主ノ宅地又ハ自作地ハ近傍ノ比較ヲ以  
テ其尙直ヲ申立ツヘシ

但尙直ハ米金ヲ論セス實際取引ノ品ヲ以  
テス若シ水旱ノ地ニレテ一歳ノ尙直一定  
シ難キモノハ五年乃至十年ノ平均ヲ記載

スヘシ

第五條 願書ニ記載シタル反別尙直ニ拠リ第  
二條ノ割合ヲ以テ之ヲ三様ニ區分シ抽籤シ  
以テ官有私有ヲ定ムヘシ

譬ハ願書ニ記載シタル地所五筆ニレテ其  
反別尙直共左ノ如クナル者トスレハ其區  
分法下ノ如シ

甲 一 地 四 反 步

此尙直金拾六圓

乙	一 地壹反七畝步	此儼直金六四
丙	一 地貳反三畝步	此儼直金八四或拾或
丁	一 地壹反步	此儼直金五四
戊	一 地壹反步	此儼直金四四八拾或
合計地壹町步		

右ノ三様ニ區別スルノ左ノ如ク		此儼直金四拾四	内	金拾六四	四分
				金或拾四四	六分
第一	甲 地四反步 儼直拾六四	乙 地壹反七畝步 儼直六四	丙 地貳反三畝步 儼直八四或拾或	丁 地壹反步 儼直五四	
第二	之ヲ官有地 茅三種トス	丁 地三畝拾八步 儼直壹四八拾或	甲 地壹反五畝拾五步 儼直六四或拾或	乙 地壹反步 儼直四四八拾或	
第三	之ヲ官有地 茅三種トス	合計 地四反三畝拾八步 儼直拾六四	合計 地三反五畝拾五步 儼直拾六四	合計 地壹反七畝拾八步 儼直拾六四	

第六條 借地人又ハ地主ニ貸渡シ務メラ人民ヲシテ 右三様ニ區別シタル者ヲ抽籤ニテ其内ノ 一二定ムルナリ	戊 地壹反歩 一 地壹反歩 尙直四四八拾反	丁 地六畝拾拾歩 一 地壹反歩 尙直三四拾拾反	甲 地貳反四畝拾五歩 一 地壹反七畝歩 尙直九四八拾反
	合 計 地六反四畝拾五歩 尙直四四八拾反 之ヲ私有地 茅一種トス	甲 地四反歩 一 地壹拾六四 尙直拾六四	乙 地壹反七畝歩 一 地壹反七畝歩 尙直八四拾拾反

失業ノ患ナカラシムルニ注意シ私有地ハ  
 一筆毎ニ其地券ハ茅一種ニ編入シタル百ヲ  
 記入シテ之ヲ其地主ニ付與スヘシ  
 第七條 官有地茅三種ノ尙直ニ奇レキ家祿ヲ  
 奉還シテ其官有地ヲ私有セシメシ願フ者ア  
 ラハ之ヲ許可シテ其地ヲ私有地茅一種ニ編  
 入スヘシ



太  
效  
官

太  
政  
官

甲号

地租改正之儀ニ付建議之附言

114  
A2017  
2

大正十年四月  
侯爵邸寄贈

地租改正ノ儀ニ付建議ノ附言

地租改正法ノ利害ハ是迄數次ノ陳述ヲ以テ之  
ヲ尽セリ今復贅セス然ルニ前日ノ意タル即今  
ノ改正法施行ノ中止セラレニ一ヲ希望シタル  
然ルニ今日ニ至リテハ只中止スル能ハサルノ  
ミナラス勢決シテ中止スヘカラスト思考セリ  
如何トナレハ大ニ人民ノ信用上ニ關係アレハ  
ナリ然ルニ此改正法ノ税率タル従前ノ貢額ニ  
準拠シテ算出セタル者ナリ故ニ甚々重歛ニシ

大正十年

テ私有地ニ適當シタル税率トハ云ヒ難シ且又  
 百分ノ一二歸着セシムルモ猶其重欵タルヲ免  
 シス今之ヲ英國ノ地稅ニ比較スルニ左ノ如シ

沽券稅法但地價検査例小作地ヲ換スル法ニ似ル

一 地壹町步

此ヲ作米拾石八斗八升

代金三十拾貳由六拾四匁

但壹石ニ付三四

内

金四由八匁

地租三分ノ一

村費

金拾貳由貳拾四匁  
 少以金拾六由三拾貳匁

地租

殘金拾六由三拾貳匁

地主ノ収益

此地價金四百八由

但四分利ノ算計ヲ以テ

此百分ノ三金拾貳由貳拾四匁

右ノ稅額ヲ英國ノ地租ニ比スルニ凡ソ九倍五分五厘ノ重欵ニ當ル

右ヲ百分一ノ税率ニ改ムル左ノ如シ

一 地壹町步

此ヲ作米拾石八斗八升

代金三十拾貳圓六拾四錢

内

入金四圓八錢

村費

金五圓七拾壹錢貳厘

地租

小以金九圓七拾九錢貳厘

殘金貳拾貳圓八拾四錢八厘

地主ノ收益

此地價金五百七拾壹圓貳拾錢

此百分ノ一 金五圓七拾壹錢貳厘

右ノ稅額ヲ英制ニ比スルニ凡ソ四倍三分余ノ重欵ニ當ル

右ヲ英國ノ制ニスレハ左ノ如ク

一 地壹町步

此價直金三十拾貳圓六拾四錢

此二十五分ノ一 金壹圓三拾壹錢五厘六毛

之ヲ地稅トス

右ノ如ク故ニ土地ヲ私有セシムルノ名アリト  
虽モ其實ハ殆ト官有ニ齊シクモテ其利ヲ享シ  
ルヲナシ又政府ノ經濟ニ在リテハ甚シキ損失  
アリ何トナレハ從前ノ官地悉皆民地ニ變スル

ヲ以テ巨万ノ豫備金ヲ失フノ理アレハナリ且  
 又五ヶ年毎ニ地價ヲ検査スルモ甚繁雜ニシテ  
 其時々官民ノ失費モ亦少カラサルヘシ故ニ此  
 僱ニ差置クハ終ニ税法至善ノ点ニ達スルノ  
 期ナカラニ依テ爰ニ一策ヲ按ニ變通ノ法ヲ設  
 ケ沽券税法ト並ヒ行ハシメ漸ク以テ至善ノ点  
 ニ達セシメントス其法左ノ如シ

但詳細ハ別紙ニ具ス

第一 地所名稱區別ヲ改正ス

一 新ニ官有地茅三種ヲ設ケ従前ノ茅三種

ヲ四種トシテ以下茅五種ニ至ル

但新設茅三種ハ歐洲各國政府ノ所有地ニ倣ヒ人民ニ貸渡シテ借地料ヲ收入スルモノトス

二 民有地ヲ私有地ト改メ新ニ其第一種ヲ設ケ従前ノ茅一種ヲ第二種トナシ以下茅四種ニ至ル

但新設茅一種ノ地ハ特別ノモノトシ其稅ヲ薄クシ所有ノ權利ヲ与フル等

總テ歐洲各國ノ例ニ由ルモノトス

第一 私有地第一種ノ規則ヲ改ム

但英國ノ地稅ニ倣ヒ賦直二十五分一  
ヲ以テ稅率トス

第二 私有地第二種ヲ第一種ニ編入シ許シ其  
規則ヲ定ム

但此偏入ハ地主ノ願ヲ許可スル者ト  
シ其規則ハ第一種ノ地十分ノ四ノ官  
有地トナシ殘地ヲ第一種ニ編入スル

モノトス

右ノ如クスレハ一ニハ土地ヲ有スル者ノ為ニ  
便利ヲ与ヘ一ニハ政府ニ於テ地租改正ヲ施行  
スル為ニ便利ヲ生ス如何トナレハ仮令ヘ政府  
ニテ固ク其規則ヲ執リテ人民ニ嚴責スル他  
ニ避路ヲ設ケタルノ理アリテ自然暴動等ノ患  
ヲ消除スレハナリ

人民若シ疑惑ヲ抱キテ之ヲ願ハサルモ政府ニ  
於テハ毫モ損失ナク之ニ及シテ悉皆第一種ニ

編入スレハ全國十分四ノ地ハ全ノ政府ノ所有  
地トナルナリ則左ノ如シ

一凡地三百萬町步

此十分ノ四地百貳拾萬町步

此少作米壹千貳百萬石 壹及ニ付  
壹石ノ積

代金三千六百萬圓 壹石ニ付  
三田相場

内金四百五十萬圓 村費  
壹分貳厘

殘金三千百五十萬圓 全キ收益

此地價金六億三千万圓 五分利ノ  
算計ヲ以

此地價金高政府ノ準備金ニ立ツ



