



本書ハ昇カ歸朝以來諸公閣下ニ面陳セシ所ノ事項ニシテ而シテ口頭或ハ其
 言ノ立證ニ乏シク且ツ其意未タ盡サ、ルモノアラソトヲ恐レ今之レヲ筆シ
 重テ諸公閣下ノ覽閱ヲ仰カントスルモノナリ抑昇乏ヲ現任會計検査院長
 承ケシヨリ以來本院諸制ノ改良發達ヲ計圖シ尙會計上諸般ノ事ニ對シ意
 見ヲ懷抱セシモノ鮮少ナラス曩ニ命ヲ奉シ歐米ヲ巡視スルニ當リ之ヲ各邦
 ノ現制及ヒ實行上ニ推照シ更ニ潛思熟慮以テ益我現制上必行セサル可カラ
 サルノ信念ヲ固クスルニ至レリ已ニシテ歸朝ス方サニ會計法ノ改正其他會
 計上諸般改良アルノ時ニ際會セリ乃チ鄙見ヲ吐露スルノ機宜今日ヲ措キテ
 復何レノ日ヲカ之レ期セン是レ昇カ既ニ之ヲ口陳シ更ニ復タ本書ヲ進呈ス
 ルノ已ムヲ得サル所以ナリ
 本書別チテ三トス第一書ハ豫算ニ關スル意見ニシテ其主意官制ヲ整肅シ事
 物所要ノ程度ヲ緊定シ各部局長ヲシテ其財務ノ責ニ當ラシメ會計局課ヲ縮

イ14
A1432



大正十一年四月
大隈侯爵邸寄贈

2748



少若シクハ閉廢シ其他官吏及ヒ物品等ヲ節制シ以テ豫算ヲシテ確實ナラシムルヲ論ス第二書ハ出納ニ關スル意見ニシテ其制度及ヒ出納官ノ完設ヲ謀リ出納事務ヲ國庫ニ統一シ命令出納兩者間ノ責任ヲシテ明確ナラシムルヲ論ス第三書ハ決算ニ關スル意見ニシテ會計検査院組織權限及ヒ決算證明等ニ繫ル事要ヲ論ス

凡ソ此各項ハ極メテ今日ノ急務ニシテ其立憲ノ制度未タ行ハレサルノ日ニ於テ夙ク之ヲ舉行シ以テ其主者等ヲシテ能ク之ニ慣練セシムルノ準備ヲ完成セサルヘカラス否ラサレハ該制度既行ノ後ニ至リ其必要ニ促迫セラレ之ヲ舉行スルカ如キコアラハ事新タニ人熟セス鎖屑ノ破綻ヲ以テ或ハ輿論ノ是非ヲ惹クノ虞ナキ能ハサルヲ是レ懼ル其レ然リ故ニ今日方サニ其改正ニ際スル所ノ會計法及ヒ其他ノ法制上ニ於テ之ヲ採收セラレ以テ斷行セラレシト實ニ其宜キヲ得ル者ト信ス但歸朝日尙淺ク未タ其細論ニ暇マアラス要

スルニ單ニ要局ヲ陳シテ諸公閣下ノ照鑑ヲ請ヒ以テ應急ノ時機ヲ失セサルヲカトムルノミ事迫リ情切ナリ修辭或ハ禮ヲ欠クモノアラシ幸ヒニ其意ヲ諒シ以テ其言ヲ罪セラレサランコトヲ懇欸ノ至ニ任ヘス昇頓首再拜

明治廿二年二月二日

會計検査院長子爵渡邊 昇

外務大臣伯爵大隈重信 殿

豫算ニ關スル意見

夫レ國家財政整理ノ根基ハ實ニ豫算ヲ確實ニスルニ在リ豫算ノ確實ハ事物
所要ノ程度ヲ緊定スルニ在リ而シテ事物所要ノ程度ハ又實ニ官制ヲ整肅ス
ルヨリ生ス苟クモ官制ヲ整肅セスシテ事物ノ程度ヲノミ之レ定メントスル
則之ニ由ル所ノ豫算ハ決シテ確實ナラサルハ復タ論ヲ俟タサルナリ

我政府夙トニ豫算ノ制ヲ建テ以テ其財政ヲ整理スルニ汲々タリ而シテ爾後
幾多ノ星霜沿革ヲ經以テ今日ニ至ルト雖モ未タ全ク其目的ヲ達スル能ハス
是レ無他其手段方法ニ於テ未タ能ク斷行セラレサル所ノモノアルニ職由セ
スンハアラス

抑我政府歲計豫算ノ濫觴タル實ニ明治六年ニ於テ之ヲ調製セシニ在リ然レ
モ該豫算タル單ニ其歲入出ヲ集計スルニ止マリ未タ各廳ヲシテ其歲計上ノ
標準トナシ以テ之ヲ遵行セシムルノ機會ニ到ラス降りテ八年ニ及ヒ大藏省
ハ各廳ヲシテ其豫算ヲ調製セシメ之ニ據リ出納シ以テ其決算ヲ執行スルノ

制度ヲ創設ス於是乎豫算ヲ以テ財政法律トスルノ意義稍々明ヲカナリト雖モ而カモ其調成ノ方法タル彼ノ整肅ノ官制及ヒ緊定ノ事物ニ據リ之ヲ決セシモノニ非サルヲ以テ根據極メテ薄弱爲メニ實際其功效ヲ收ルモノ亦少ナカリシナリ年所漸ク積ミ國歩倍々進ムニ隨ヒ豫算ノ確實ナラサルヘカラサルヲ覺トルモノ追次其深キヲ加ヘ十七八年以來ニ在リテ八年々豫算ノ制定ニ當リ各廳ノ調理内閣ノ集議頗ル鄭重ヲ見ルニ至レリ然レモ憾ムラクハ尙其整肅ノ官制緊定ノ事物ニ依リ之ヲ決定セシモノニ非ス概子舊貫ヲ襲ヒ各廳需費ノ總額ニ依リテ諺ニ所謂一堆百文ノ活斷法ヲ用ユルモノナリ故ニ之ヲ減セントスルハ總額ノ幾分ヲ損削スヘシト云ヒ之ヲ増サントスルハ亦其幾分ヲ附益スヘシト云フカ如キ多クハ沙漠ノ説ヲ以テ終ニ決定ニ至リシモノ、ミ是ヲ以テ豫算ノ原據タル彼ノ官制及ヒ事物ノ兩者ハ反リテ費額ノ爲メニ制セラレ屢々其消長進退ノ激變ヲ受ケシメサルヲ得サルカ如キ倒行逆施ノ已ムヲ得サル情況アルニ至ル其豫算ノ確實ナラサル亦宜ヘナラス

ヤ現狀此ノ如シ則チ此現狀ヲ以テ永ク將來ニ保續スヘキヤ否其得失識者ヲ俟チ而ル後知ラサルナリ然ラハ則チ之ヲ爲ス如何曰ク所謂官制ヲ整肅シ事物所要ノ程度ヲ緊定シ而シテ其科目ヲ完設シ之ニ據リ以テ豫算ヲ決スルニ在ル耳

何ヲカ官制ヲ整肅スト謂フヤ曰ク無要ノ部局ヲ廢シ重複ノ事務ヲ避ケ而シテ當爲ノ業務ト雖モ尙力メテ簡易ノ執行ヲ擇ムヲ要スル是ナリ現今政府ノ制度秩序上ニ於テ此要旨ニ反スルモノヲ舉クレハ其事項蓋シ一ニシテ足ラサルヘシ而シテ財政整理上之ニ關シ改正ヲ行ハサルヘカラサル最大急務タルモノハ各廳各部長ヲシテ其業務ニ對スル一切ノ財務ヲ担理シ以テ全ク其責任ヲ負荷セシムルニ在リ今其理由ヲ陳セントスルニ當リ其責任ノ混淆セシ所即チ會計局課ノ現況ヨリ起説セサルヘカラス夫レ會計局課ナルモノハ現ニ各部局ノ財務ヲ統轄スルヲ以テ其交渉スル所極メテ汎博ニシテ其事務ハ最モ紛碎ナリ若シ各局自カラ之ニ當ラハ純ラ一局ノ財務ノミナルヲ以

テ亦單簡ナルヘキモ特ニ之ヲ一所ニ湊合スルノ故ヲ以テ其事務蝟毛モ啻ナラ
ス是ヲ以テ許多ノ記簿ヲ備ヘテ日常其出納ヲ記載シ數十ノ傳票ヲ發シテ每
次其收支ヲ執行ス加旃請求下行局課ノ往復ヲ頻繁ナラシメ給徵命令彼此ノ
順序ヲ複雑ナラシメ及ヒ決算ノ證明亦國庫ノ事務ヲ處行スルカ如キ其煩實
ニ枚擧ニ暇マアラス約シテ之ヲ言フ唯國庫及ヒ各局ノ事務ヲ重複シ徒ラニ
其敏滑ヲ失ハシムルニ過キサルノミ夫レ命令傳票ノ如キハ宜シク各部局長
ノ執行スヘキ所ナリ其詳下ニ之ヲ述フ收支簿記及ヒ決算證明ノ如キハ宜シク出納官
ノ負担スヘキ所ナリ其詳出納意見ニ於テ之ヲ述フ而シテ其混淆今此ノ如シ其彼此事務ニ
損スルモノ豈淺鮮ナランヤ何ソ况ヤ之ニ伴隨スル所ノ人員費額ニ至リテモ
亦甚タ許多ナルニ於テヲヤ今試ミニ各省及ヒ府縣ノミニ係ル會計局課現在
ノ人員ヲ擧クルモ實ニ一千三百六十三人ニシテ之ニ對スル年俸ハ其數三拾
六万七千五百五拾八圓ノ多キニ及ヘリ若シ其他地方ニ星布スル所ノ各廳ニ屬
スル會計各主任ノ人員及ヒ俸額ヲ擧クレハ實ニ非常ノ巨額ニ上ルヘキヲ信

ス豈啻前掲ノ員數ニシテ止マランヤ會計局課ノ行政ニ不利ヲ與フル果シテ
右ノ如シ而シテ其不利尙此ニ止マラサルモノアリ何ソヤ夫レ各部局所担ノ
費額ハ固ヨリ當該部局長自己責任ニ關スルモノナリト雖モ會計局課其統轄
ノ全權ヲ掌攬スルノ故ヲ以テ視テ猶該局課ノ責任ナルカ如ク常ニ之レカ節
制ヲカメス且其費用ノ消長ヲ以テ痛痒相關セサルモノトシ甚タシキニ至リ
テハ漫ニ會計局課出納ノ吝ヲ鳴ラシ銖銖ト雖モ苟クモ供給ノ多額ヲ貪ルカ
如キ咄々怪事ナキヲ得ス之ヲ要スルニ各部局長ハ徒ラニ業務ノ處理即チ其
伸張等ノ行フヘキヲ知りテ而シテ其費用ノ節縮線縦ノ必要ナルヲ忘ル、カ
如キ實ナキヲ保セス是レ各部局長其財務ノ責任輕キカ故ニ亦行政上ノ不利
ヲ與フルモノニ非スヤ嗚呼今後尙現制ヲ保守シ依然前述ノ組織ヲ改メス
ハ則チ常ニ彼ノ各部局ノ業務ハ費用ト相背馳シ財政上啻ニ其功效ヲ奏スル
能ハサルノミナラス終ニ不測ノ弊害ヲ醸出スヘキハ昭々乎トシテ猶火ヲ賭
ルカ如シ抑各省大臣ハ官制上ノ所要ニ依リテ各部局ノ業務ニ應シ其經費ヲ

調理セシメ而シテ之ヲ統理シ以テ立法院ニ向ヒ其豫算書ヲ提出スルモノナ
 リ而シテ其決定ニ至レハ當該大臣ハ該部局ニ對シ之ヲ行政豫算トナシ以テ
 該費額ヲ分付シ該部局長ヲシテ其財務執行ノ責ニ當ラシム蓋シ業務アレハ
 費用之ニ隨フ乃チ業務費用ハ須臾モ相離ルヘカラサルモノナルヲ以テ業務
 ノ責任ヲ有スル所ノ部局長ハ其財務ニ對シテ亦其責任ヲ有スヘキハ道理上
 獨リ至當ナルノミナラス實際ニ於テモ亦當サニ此ノ如クナラサルヘカラス
 論シテ是ニ至ル則チ各部局長ヲシテ全ク其財務ノ責任ヲ負ハシムルハ勿論
 又其會計局課ノ如キモ後來痛ク之ヲ縮少シ若クハ斷然閉廢ニ付スルヲ以テ
 得策ナリト斷定セサル可カラサルナリ議者或ハ言ハン若シ會計局課ヲシテ
 閉廢ニ付セシメハ大臣全省豫算ノ統理及ヒ部局長其財務執行ノ事務何人ヲ
 シテ之ヲ調理セシメンヤト曰ク是レ憂フルニ足ラス宜シク大臣ノ下ニ二三
 ノ主任及ヒ部局長ノ側ニ一二ノ主員ヲ置クヘシ此ノ如クニシテ以テ能ク其
 事ヲ辨スルニ足ラン又從來部局長ノ側ニ庶務員ノ如キ所謂部局長付ナル者

アリ則チ直チニ之ヲ以テ主員ニ充ツルモ亦可ナラン何ソ必スシモ之ヲ別設シ
 以テ其事務複雜ノ端ヲ増スヲ要センヤ陸海軍ノ如キハ普通ノ各省トハ自カ
 據ラサルヘカ尙一言ヲ要スルモノアリ則チ其業務財務兩者ヲ並行スルモノ
 從來絶ヘテ之レ無キニ非サル是ナリ即チ陸軍省ニ於ケル砲工ノ諸局ノ如キ
 府縣ニ於ケル收稅部ノ如キハ共ニ該兩者ヲ並行スルノ萌芽ヲ露ハスモノニ
 シテ而シテ其實際財務上往々好結果ヲ見ルモノ多シ則チ此實驗ニ照スモ亦
 前論ノ動カスヘカラサルノ一斑ヲ知ルニ足ルヘシ顧フニ官制ヲ整肅スルノ
 點ニ向ヒテハ上文既ニ陳述セシカ如ク本件ノ外尙改正ノ必要ナルモノ多々
 之レアルヘシ宜シク審按詳議總テ本件ト併セテ其改正ヲ舉行アルヘキ一切
 ニ希望スル所ナリ
 何ヲカ事務所要ノ程度ヲ緊定スト謂フヤ曰ク官制ニ依リテ措辦スル所ノ事
 務上必要ノ事物即チ官吏及ヒ其需要物品等ヲ定メ而シテ之ニ對スル所ノ費
 額ヲ算出スル是レナリ凡ソ費額ノ要部ヲ占ムルモノハ人件費即チ官吏俸給

ノ如キモノニ在リトス故ニ官制ニ依リテ人員ヲ知り人員ニ依リテ其費額ヲ知ル人件費正サニ定マル則チ其他ノ物件費即チ其需要品費額ノ増減ハ實ニ其人件費ノ多寡ヲ權衡トシ之ヲ算出スルヲ得ヘシ夫レ事物所要ノ程度既ニ明ラカニシテ所謂科目ノ分定マル於是乎豫算上嚴ニ其科目ヲ限劃シ實行上輕々之レカ増減流用ヲ許スヘカラサルナリ然リ而シテ現制ニ於テハ豫算ハ總額ニヨリ之ヲ議シ科目ニヨリテ之ヲ定メス而シテ其實行ニ當リ科目流用ノ許否ヲ嚴ニス何ソ其首尾ノ貫應セサルヤ蓋シ當初科目ニ依ラス後却テ其科目ノ如何ヲ議ス猶其源ヲ清クセスシテ其流ノ濁ルヲ止メントスルカ如シ何ノ効力之レアララン徒ラニ往復ノ繁冗ヲ加ヘ事務ノ濡滯ヲ來スアルノミ尙焉ヨリ甚シキモノアリ某省及ヒ某局ノ其定員ヲ設クルヤ皆各年度ノ定額金ニ超過セリ即チ其各定員ニ對スル俸額ヲ以テ廿年度ノ豫算中各定額金ニ對算スレハ其對算額左掲ノ超過ヲ生ス即チ某省ニ於テハ五万七千餘圓某省ニ於テハ五万八千餘圓又某局ニ於テハ九拾五万七千餘圓トス豈巨大ノ額ナラ

スヤ是レ縱令其設置上ノ超過ヲ見ルモ固ヨリ定額金ノ之ヲ限括スルアルカ故ニ實際其超過ヲナスコ決シテ之レナカルヘシト雖モ焉ソ豫算ニ違背スル所ノ定員ヲ設ケタルノ責メヲ辭スルヲ得ンヤ

夫レ右ノ二大要項即チ官制ノ整肅及ヒ事物所要程度ノ緊定確立シ而ル後豫算初メテ確實ナルヲ得ヘシ財政初メテ整理スルヲ得ヘシ泰西諸邦ニ於テ其豫算ヲ制定スルニ當リ苟クモ臨時増費等ノ如キ異常ノ事故アルニ非サルヨリハ當該廳ハ勿論内閣及ヒ立法院ニ於テモ每子ニ平易ニ之ヲ決了シ決シテ我邦現況ノ如ク年々豫算ニ對シテ増減削加ノ頻繁ナルモノニ非スト云フ無他其各廳ノ豫算ハ年來ノ經驗ニヨリ萬般ノ事物ニ適應シ確然一定シタル所ノ金額ニシテ年々其異同ヲ生セサルヲ以テナリ是レ將來資リテ以テ我邦ニ行ハンコヲ希望シテ止マサル所ナリ而シテ此希望ヲ達スルト否サルトハ唯二大要項ノ斷行如何ニ在ル耳

以上陳述スル所ノ要旨ヲ括言スレハ豫算ノ確實ハ財政上ノ最大要訣ナリ之

ヲシテ確實ナラシメントスレハ則チ官制ヲ整肅シ事物所要ノ程度ヲ緊定シ而シテ會計局課ヲ縮少若クハ閉廢シ各部長ヲシテ財務執行ノ責ニ當ラシメ且ツ各廳所要ノ官吏其他物品等ヲ節制スルニ在ルナリ今ヤ財政整理ノ點ニ向ヒ銳意益々萬般ノ改良ヲ計圖セラル然リ而シテ事体ニ本末ノ序アリ舉措ニ分併ノ宜シキアリ乃チ前陳スル所及ヒ次篇出納上ニ要スル所ノ各項ハ實ニ其本原ニシテ且ツ併行ヲ要スルモノナリ是ヲ以テ最モ先ツ此要事ヲ斷行セラレハ其餘鎖々タル小節目ハ刃ヲ逆ヘテ自カラ解クルニ至ルヘシ

出納ニ關スル意見

前議ニ於テ豫算ニ關スル所ノ意見ヲ叙述セリ茲ニ復出納ニ關シ其所見ヲ開陳セントス

夫レ出納ノ滑利澁滯ハ則チ財政ノ泰否ニ關ス而シテ其滑澁ハ職トシテ出納機關ノ整否ニ由ル是ヲ以テ宜シク之ヲ國庫ニ統一シ其機關ヲシテ本支一貫セシメ以テ滑利ノ妙用ヲ制スヘシ是レ固ヨリ當然ノ理義今特ニ喋々ヲ要セサルナリ維新以來其出納方法ニ於ケル各般ノ運行沿革蓋シ一ニシテ足ラス明治六年ノ比ホヒニ在リテハ國庫未タ其統一ノ實ヲ得ス現金ハ分レテ各所即チ各廳ニ沈澱ス此時ニ當リ各廳各自ニ分峙シ會計ニ任スル局課ヲシテ現金ノ管守及ヒ出納ノ事ニ從ハシム是ヲ以テ國庫ハ常ニ資金ノ匱乏ヲ告ケ其運用ノ澁滯ニ窮苦ス之ニ反シ各廳ハ其藏金ノ多キ一省ニシテ或ハ百萬圓ノ巨額ニ至ルモノアリ居然之ヲ擁シ以テ或ハ過多ノ物品ヲ購ヒ或ハ不急ノ土木ヲ興シ或ハ隱然別資ヲ蓄フルカ如キ意ニ隨フテ舉措シ而シテ國庫ノ困踣

ハ毫モ與カリ知ラサルモノ、如シ國庫各廳其金庫氣脈ノ隔離ヲ相爲ス猶別界ノ如ク然リ何ソ其機關不整ノ甚シキヤ爾後爲替方等ノ制ヲ創メ其他漸次多少ノ變遷ヲ經歷シ遂ニ十五年ニ至リ改正會計法ノ發布アルヤ其第二十一條ニ於テ現金ハ大藏省ニ主管スルノ明文ヲ示メシ十六年ニ於テ日本銀行ヲシテ總テ國庫金ヲ保管出納セシムルノ制ヲ立ツ於是乎出納ノ機關本支一貫シ資金ノ運用頗ル其滑利ヲ得國庫統一ノ主義漸ク貫徹シ其制亦將サニ具備ニ至ラントスルカ如シ

其レ然リ而シテ其統一ノ主義未タ全ク貫徹セス其制尙未タ盡ク具備セサルモノアリ何ソヤ曰ク出納上各廳命令者ト國庫出納者トノ間ニ於ケル事務相溷淆シ爲メニ責任分界ノ明確ナラサルモノアル是ナリ抑出納事務ヲ統管スルハ則チ大藏省ノ責任タリ是ヲ以テ該省ハ常ニ國庫ノ保全ヲ力トシテ出納官吏ノ配置ヲ制シ以テ其出納滑利ノ實ヲ擧クルニ注意スルニ在リ而シテ其出納官吏ハ各地所管ノ金庫ヲ擁護シ各廳ノ命令ニヨリテ其出納ヲ執行シ其記

簿ヲ整備シ其計算ヲ調理シ及ヒ其決算ヲ證明スルカ如キ盡ク該責任事務ニ非サルハナシ又其命令ノ責任ハ各廳長官ニ在リ即チ各廳長官ハ豫算及ヒ法規ヲ遵守シ國庫ニ向ヒ以テ其出納ヲ命令スルモノナリ此ノ如クニシテ命令出納兩者ノ責任始メテ明確其事務互ニ相侵犯スル所ナク運行流暢ナルヲ得ヘシ然リ而シテ現今其國庫ノ保管出納ヲ負擔スル者ニシテ前記責任事務ノ中記簿ノ整備計算ノ調理及ヒ決算ノ證明ノ如キ多クハ之ヲ行ハス却テ其命令者職權部内ニ在ル所ノ各廳會計局課長若クハ會計主務ナル者ヲシテ該執行ノ責ヲ負擔セシム是其責任事務ノ彼此溷淆甚シキモノニシテ主者ト雖モ以テ其判別ニ苦シム所ナリ蓋シ此誤謬タル由リテ來ル所ノモノアリ明治十四年第三十六號公達ヲ以テ各廳長官ト會計主務官吏トノ責任ヲ定ムルヤ其第二條ニ曰ク

各廳ノ會計主務官吏ハ會計ノ法規ニ從ヒ金錢物品ノ管守及ヒ該廳長官ノ命令ニ依リ金錢物品ノ現出納ヲ掌リ其出納上ノ精算ヲ會計検査院ニ向テ

證明シ其認可狀ヲ得テ其責任ヲ了ル

此ニ由リ之ヲ觀ル當時出納ノ事務ハ一ニ該廳會計主務官ニ委任セシヤ明ナリ然ルニ其翌十五年ニ至リ會計法ヲ改正シ其第二十一條ニ明文ヲ掲ケテ曰ク

各廳ニ於テ出納スヘキ現金ハ大藏省ニ於テ管守スヘキモノトシ大藏省ハ便宜之ヲ各廳ニ委託スルヲ得ヘシ

是ニ於テ其金錢ノ管守出納ハ統一ノ主義ニ依リ全ク國庫ニ屬セシト雖モ尙其密着ノ事務即チ決算證明各廳長官ヨリ立法院ニ向ヒ報告スル所及ヒ其他ノ事項ニ至リテハ右第三十六號ニ由リ依然會計局課長若クハ會計主務ニ付着ス是ヲ以テ前述ノ如ク現ニ其出納ヲ執行シタル者ニシテ其決算ノ證明ヲナサス記簿ノ整備及ヒ計算ノ調理ヲ闕キ而シテ却テ其命令部内ノ官吏ニシテ之ヲ證明整理スルカ如キ事理澀晦首尾相照應セサルノ結果ヲ生シ終ニ彼責任濁淆ノ弊ヲシテ愈々今日ニ甚シカラシムルニ至レリ夫レ此ノ如キ誤謬

ニシテ尙之ヲ改ムルヲ能ハス況ヤ出納官ノ制其身元保證金及ヒ國庫ニ對シ損害賠償ノ法未タ備ハラサルヲヤ其出納上ノ責任事務焉ソ分界判明ヲ得タリトナスヘケン乎是レ國庫統一ノ主義未タ全ク貫徹セス其制未タ盡ク具備セストスル所以ナリ

嗚呼出納上今日ノ急務ハ國庫ヲシテ出納官ヲ組織シテ出納事務ノ全部ヲ掌行セシメ以テ命令部分濁淆ノ弊ヲ止メ彼統一ノ制ヲシテ盡ク具備セシムルニ在ルノミ而シテ之ヲ行ハントスル須ラク其組織責任報告證明及監督等ノ要欸ヲ明カニシ以テ其宜シキヲ制スルニ在リ請フ其要概ヲ左ニ條述セン

所謂組織ニ於テハ(第一)金庫ヲ中央府縣及ヒ郡區ノ三種ニ別チ中央及ヒ各府縣ニ各一個ノ金庫ヲ置キ各郡區樞要ノ地ニ若干ノ金庫ヲ置ク(第二)日本銀行ヲ中央金庫ニ充テ其代理店ヲ府縣及ヒ郡區金庫ニ充ツ(第三)中央金庫ハ國庫本部及ヒ各省ノ出納ヲ執行シ府縣金庫ハ其府縣廳下所在各廳ノ出納ヲ執行シ郡區金庫ハ其所在各廳若クハ一廳ノ出納ヲ執行ス(第四)各金庫

ニ出納官各一名ヲ置ク(第五)日本銀行總裁ヲ以テ法律上中央出納官トナシ其代理店長ヲ以テ府縣及ヒ郡區出納官トナス其任免ハ大藏大臣上奏ヲ經又ハ之ヲ專行ス(第六)出納官行務上必要ノ助手ハ自カラ之ヲ任用セシム(第七)大藏大臣其必要ヲ認メタルモ日本銀行ニ命シテ某地ニ金庫ヲ新設セシムル等ノ要項ヲ明カニスルニ在リ

所謂責任ニ於テハ(第一)出納官ハ身元保證金ヲ中央金庫ニ納ム(第二)出納官自己ノ行爲ヨリ生シタル國庫ノ損害ハ其賠償ノ責ニ任ス(第三)出納官ハ其主管金庫保安ノ責ニ任ス(第四)出納官ハ命令權ヲ有スル官吏ヨリ其出納ノ命令ヲ受クルモハ命令書等ノ合格及ヒ每議決科目豫算額ニ超過セサルヤ否ヲ調査スルノ責ニ任ス(第五)出納官ハ行政豫算上既ニ支拂ノ額確定シタルモノハ法規ニ照シ支拂ヲナスノ責ニ任ス(第六)出納官ハ記簿ヲ整備シ計算ヲ調理シ及ヒ決算ヲ證明スルノ責ニ任ス(第七)出納官ハ自カラ任用セル助手行爲ノ責ニ任スル等ノ要項ヲ明カニスルニ在リ

所謂報告及ヒ證明ニ於テハ(第一)府縣及ヒ郡區金庫ハ毎日其出納シタル現計ヲ中央金庫ニ報告シ又其毎月ノ現計ヲ中央金庫及ヒ大藏省ニ報告ス(第二)府縣及ヒ郡區金庫ハ毎年其出納ノ現計ヲ大藏省ニ報告ス(第三)中央金庫ハ毎月國庫金出納ノ總現計ヲ大藏省ニ報告シ又毎年ノ總現計ヲ同省ニ報告ス(第四)各金庫ハ年度經過後其金庫ニ於テ出納シタル現金決算書ヲ作り大藏省ヲ經テ會計検査院ニ證明ス(第五)各金庫ハ年度經過後其金庫ニ於テ出納シタル行政決算書ヲ作り各其所管部局ヲ經テ會計検査院ニ證明(其證明書ニハ命令領收契約及ヒ其他ノ證憑書ヲ添付ス)スル等ノ要項ヲ明ニスルニ在リ

所謂監督上ニ於テハ(第一)出納官ハ大藏大臣ニ隸屬ス(第二)大藏大臣ハ該省官吏ヲシテ中央金庫ヲ監督セシメ又府縣書記官ヲシテ府縣金庫ヲ及ヒ郡區長ヲシテ郡區金庫ヲ監査セシメ其現況及ヒ出納官ノ行爲ニ付キ報告ヲナサシム(第三)大藏大臣ハ臨時該省官吏ヲ各金庫ニ派遣シテ其現況ヲ監査セ

シムル等ノ規程ヲ定ムルニ在リ

右ノ要概ニ依リ出納官ヲ組織シ而シテ其責任事務ヲ明確ニスルヲ得ハ國庫統一ノ主義全ク貫徹シ而シテ其制盡ク具備スルモノト謂フヘシ泰西諸邦ニ於テハ獨字ノ如キ其金庫ノ役員ハ總テ純然タル官吏ナリ伊佛ノ如キ一地方ニ一ノ出納官ヲ置キ多クハ該地方ノ富豪ヲ以テ之ニ任シ出納上ノ責任ハ該一人ニ負擔セシム要スルニ此各邦共ニ身元保證金及ヒ賠償等ノ法ヲ定メ以テ國庫ノ保安ヲ謀リ他ノ官吏ト自カラ相別ツ所アラシム夫レ時所相異ナレハ則チ其制度隨テ相同シカラサルハ自然ノ情勢ナリ是ヲ以テ本議我現制ニ參スルニ泰西ノ長所ヲ以テシ此彼斟酌以テ良制ヲ建テント要スルモノナリ請フ速カニ此制ヲ布キ以テ能ク將來國庫ノ福利ヲ增進アラント渴想ノ至リニ任ヘサルナリ

論者或ハ言ハン從來我邦官吏ヲシテ現金ノ管守出納ヲ執行セシム輓近其事ノ不可ナルヲ覺トリ曩ニ初メテ其舊貫ヲ打破シ以テ之ヲ銀行ニ委付スルニ

至レリ是レ財政上ノ一進歩ト謂ハサルヘカラス而シテ今復出納官ナル者ヲ設ケ以テ其出納ノ責ニ任セシメントス蓋シ是レ範ヲ獨國等ノ現制ニ取ルモノナルヘシト雖モ亦之ヲ官吏ニ復セントスルモノニシテ本邦ニ在テハ則チ現法ヲ退歩セシムルモノト謂ハサルヲ得スト噫是レ決シテ然ラサルナリ夫レ本邦ニ於テハ現金ノ管守出納ハ銀行ニ委付スルヨリ善キハ莫シ唯其管守ヲ明カニスルカ爲メ其主者ニ與フルニ官名ヲ以テスルノミ而シテ其實ハ即チ現制ノ如ク日本銀行總裁ナリ日本銀行代理店役員ナリ決シテ他者ニ命スルニ非サルナリ夫レ官吏現金ノ管守出納ニ關スルヲ不可トシ嘗テ之ヲ改正シタル其理由固ヨリ一ナラスト雖モ其重モナルモノヲ擧クレハ管守出納上其責任ナキナリ身元保證金ナキナリ唯之レナシ則チ常ニ國庫ノ運用ヲシテ滑利ナラシメス政府往々其所得ヲ棄捐セサルヲ得サルカ如キ不利ヲ來スニ由ルニ非ラスヤ今銀行ノ各員ヲシテ其名ヲ襲ハシムルカ爲メニ從前官吏ノ爲ス所ノ諸弊隨ヒテ生スヘシトスルカ否其名ヲ與ルト同時ニ身元保證等

ノ責任ヲ重クシ以テ國庫ノ保安ヲ謀ルカ故ニ論者ト雖モ必ス其弊ノ生セサルヲ知ルヘシ然ラハ則チ現制ヲシテ愈前進セシムルモノナリ豈之ヲ退却スルモノナランヤ

論者又或ハ言ハン銀行員ヲシテ出納官トナス其事美ナルカ如シ然リ而シテ彼銀行員タル者ハ皆其銀行ノ情態ニ通シ又能ク其事務ヲ知ルト雖モ未タ官府ノ秩序ニ熟セス隨ヒテ往々其事務ニ堪ヘサルモノアラン今盡ク擧ケテ之ヲ任セントス果シテ其可ナルヲ知ラサルナリト夫レ然リ豈其然ランヤ夫レ此管守出納ノ事タル固ヨリ至難ノ事務ニ非スシテ普通ノ人性ヲ具フルモノハ寧ロ爲シ易キノ事務ト云ハン耳但衆多ノ人員中或ハ其適否ノ少差別ナキニ非サルヘシト雖モ實際豈盡ク其任ニ堪ヘサルモノ、ミナランヤ然レモ今一步ヲ讓リ論者ノ言ノ如シトスルモ豈復別ニ之ニ應スルノ策ナカランヤ前ニ豫算ヲ論スルニ當リ會計局課ノ宜シク縮少若クハ廢止スヘキヲ陳ス蓋シ各部局長ヲシテ財務ノ責ニ當ラシメ出納官ヲ置キ其簿記計算及ヒ決算等ノ

事ニ當ラシムルモハ則チ會計局課ノ事務ハ概ネ分レテ兩部ニ屬シ該局課ニ於テ復タ行フヘキノ事極メテ少ナキヲ以テナリ果シテ該局課ノ縮少若クハ廢止アル則チ此ニ其官吏ヲ移シ以テ出納官ノ事務ヲ補フヘシ夫レ該局課ノ官吏タル從來其實際ニ於テ大ヒニ會計ニ慣熟セルモノナルヲ以テ其事務運歩ニ益アル極メテ僅少ニ非ス且ツ其進退任命上ニ於テモ唯彼ヲ去リ此ニ轉セシムルノミ最モ容易ノ便アルカ如シ是則チ一舉兩得ノ策ト謂ハサルヘカラス何ソ復其人ナキヲ恐レンヤ

論者又或ハ言ハン出納官ヲ新設スル固ヨリ可ナリ然レモ既ニ其人ヲ官ニシ又其身元保證及ヒ賠償法等ノ如キ緊繫ヲ加フ則チ之ニ對シ必ス至當ノ報酬ヲ付與セサルヘカラス若シ二三ノ官ヲ置ク其費額ノ増減極メテ少ナシ故ニ政府其財源ニ困ムカ如キ事情固ヨリ之レアラサルヘシト雖モ今中央府縣及ヒ各局部ノ金庫ニ配置スヘキ出納官ヲ合括スレハ其數蓋シ百ヲ以テ算スヘシ其之ニ對スル費額ハ決シテ寡少ニ非サルヲ信ス則チ將タ如何シテ之ヲ

支辨セントスルヤト是亦策アリ前條陳述セシ所ノ會計局課ヲ縮少若クハ廢止セハ其巨額ノ經費ヲ減却ス即チ其減額ヲ以テ此費項ニ移サハ俸給其他ノ諸費ヲ支フルニ於テ綽然餘裕アラシ前條既ニ其人ヲ移スヲ説ク隨ヒテ此ニ其費額ヲ移ス亦勢ノ順ニシテ事ノ便ナルモノナリ且ツ金庫及ヒ出納官ノ設置アレハ則大藏省中亦當サニ局課ノ廢合スヘキモノアルヘキヲ以テ其人員ハ勿論其費額ノ如キモ共ニ此ニ移用スルヲ得ヘシ是則無用ヲ轉シテ有用ト爲スモノト謂ハサルヲ得ス何ソ復タ其財源ナキヲ患ヘンヤ

夫レ一事ヲ興シ一業ヲ廢スル必ス先ツ其經濟ノ如何ヲ察セサルヘカラス今會計局課ヲ縮少若クハ廢止シ出納官ヲ置ク經濟上其損益彼此相協應スルヲ得ント前述スル所ノ如シ若シ單ニ此一方ヲ擧ケ以テ他ノ一方ヲ舍カントスル則チ其得失相償ハサル固ヨリ論辨ヲ待タサルナリ是ヲ以テ該興廢ノ兩事ハ必スヤ到頭相併ヒ相併セテ之ヲ擧行アラシト要ス果シテ此ノ如クナラスンハ至利ノ本法案却テ將ニ不利ニ屬セントス切ニ望ム斷然以テ兩事ノ並

行アラシトヲ

上來陳述セシ所ノ要義ハ中央府縣及ヒ郡區ノ金庫ヲ置キ之ニ應スル所ノ出納官ヲ設ケ其責任ヲ明確ニシ以テ國庫ノ保全ヲ謀リ且ツ從前他ト濶濬セシ所ノ記簿計算及ヒ決算ノ諸要項ヲ併セ而シテ全ク國庫ノ統一ニ歸セシムルニ在ルナリ則チ此諸事ヲ以テ豫算法制ノ改更ト並行セラレハ其結果ノ美ナル固ク信シテ疑ハサル所ナリ

決算ニ關スル意見

前兩議ニ於テ豫算及ヒ出納ニ關スル意見ヲ陳叙シ了セリ乃チ之ニ次キ決算ニ關スル意見ヲ布說セントス但其出納官ノ決算證明及ヒ長官ノ決算報告ニ關スル事ノ如キハ前豫算及ヒ出納意見書中ニ於テ往々之ニ議及セリ依テ本書ニ於テハ主トシテ其決算検査ニ要スル所即チ會計検査院ノ組織及ヒ權限上ニ關スル所見ヲ擧ケ儘其決算事務ニ係ルモノヲ帶說セントス

立憲ノ制度將サニ立タントス會計検査院ノ必要益多キノ時ニ際セリ從來其組織權限上屢更定セラレシモノアリト雖モ尙未タ完整ノ域ニ達セス乃チ今日ノ急盡ク其未タ及ハサル所ヲ補理シ定メテ一全官制トナシ以テ制度時勢ノ必要ニ應セサル可カラサルナリ抑泰西諸邦ニ於ケル會計検査院ノ設置タル其組織權限等ニ於テ各相異同アリト雖モ要スルニ其財政上ニ對シ刺衝ヲ與フルノ一機關タルノ要義ハ到處其揆ヲ一ニセリ而シテ其検査實行ノ順序ニ於テ出納前後ノ別アル者アリ其出納前ニ於テスルモノハ伊白蘭ノ各

邦トシ出納後ニ於テスルモノハ獨孛佛澳ノ各邦トス今其前後ノ得失ヲ考較スルニ出納後ニ於テスルノ方法相優ル所アルカ如シ何トナレハ出納前ノ検査ハ豫算ノ超過ヲ豫防スルノ効ナキニ非スト雖モ反リテ大ニ命令者ノ責任ヲ輕クシ出納ノ事務ヲ凝滯セシメ而シテ會計検査院ノ検査ヲ複雜ナラシムルカ如キ諸弊アルニ由レハナリ因テ本邦ニ於テハ其検査ハ宜シク出納後ニ執行スルモノヲ採リ而シテ其方法ハ專ラ孛獨ノ典型ニ鑑ミルヘシ蓋シ孛獨ニ於テハ事實上検査方法ノ完備大ニ他邦ニ超越スルモノアルヲ以テナリ獨リ此方法ノ完備セルノミナラス其他検査ニ關スル諸制度ノ如キ其整備周到ナル亦他邦ノ得テ企及シ難キモノ往々之レアリ是ヲ以テ本邦検査諸制ノ改更上其要局ハ主トシテ之ヲ該兩邦ニ折衷セント欲スルナリ

右本議ニ關スル所ノ大綱ナリ而シテ其要目ヲ提擧スレハ則チ其數九アリ

第一 會計検査院ヲシテ獨立ノ官衙タラシムヘキ事

第二 合議体ヲ組織シテ裁決ヲナス事

第三 合議体ノ列員ヲシテ終身官タラシムル事

第四 會計検査院ニ負ハシムルニ各行政官衙ノ官吏中適任者ヲ撰ミ検査官吏ニ補任スルノ義務ヲ以テスル事

第五 事實上ノ検査法ヲ擴張スル事

第六 下検査ノ制ヲ創設スル事

第七 官有財産ノ會計ヲ監督スル事

第八 會計検査院ノ審理權内ニ屬スヘキ會計ノ範圍ヲ伸張スル事

第九 命令官及ヒ出納官等ノ責任ヲ確定シテ國庫ノ保安ヲ要シ而シテ會計検査院ノ裁決ヲシテ有効ナラシムル事

右九項ニ就キ左ニ略 其曲折ヲ條列セントス

第一所謂會計検査院ヲシテ獨立ノ官衙タラシムヘキ者ハ曰ク會計検査院ハ憲法上國家ノ財政ヲ監督スルノ官衙ナルヲ以テ他ノ行政官廳ハ勿論立法院ニ對シ獨立不羈ニシテ分毫ト雖モ他ノ掣肘ヲ受クヘカラサルノ位置ヲ保タ

シムルニ在ルナリ。李國王フリードリヒ、ウイルヘルム第一世ノ始メテ會計検査院ヲ設クルヤ當時既ニ其レヲシテ獨立ノ官衙タラシム又フリードリヒ第二世ノ其會計検査院ノ職務章程ヲ發スルヤ曰ク全國家ノ財政ヲ監督スルノ目的ヲシテ猶一層進達セシムル爲メ此章程ヲ發スト又爾後職務章程中會計検査院ノ目的ヲ定メタル條中ニ載スルコアリ曰ク會計検査院及ヒ總理監督廳ヲ以テ最高等ノ行政監督廳トナスト又其會計検査院官制ノ說明ニ曰ク會計検査院ハ行政ノ事務ニ參與スヘキ所ニ非ス大臣ノ行爲ニ關シ責任ヲ有スヘキ所ニモ亦之レアラス却リテ行政當局者ノ責任ヲ糾正スヘキ所ナルヲ以テ之レヲ行政ノ機關中ニ屬セシムルヲ得ス其レヲシテ必ス特立セシムルヲ要スト以テ會計検査院ノ獨立セサルヘカラサルヲ證スルニ足レリ。

第二所謂合議体ヲ組織シテ裁決ヲナス者ハ曰ク會計検査院ノ裁決ハ國庫ノ保安ト財務官出納官等ノ財産上損益如何ニ關シ兼テ又行政長官ノ進退名譽如何ニ關スルモノナリ是ヲ以テ其所爲極メテ公正ニシテ且ツ無私ナラサル

ヘカラス故ニカメテ其裁決ノ法ヲ鄭重ニシ以テ獨決專行ノ制ニ依ラス宜シク衆議多數ノ裁決法ヲ用ユヘキナリ。泰西ニ於テモ李獨伊澳佛ノ各國從來盡ク此合議制ヲ用ユ獨國現會計検査院副長言ヘルコアリ曰ク會計検査院公平無私ノ裁決ヲナスニ要スル條項其數固ヨリ一ナラス而シテ此合議ノ制ヲ用ユル亦其最主要ノ一ナリト。

第三所謂合議体ノ列員ヲシテ終身官タラシムル者ハ曰ク前條說キ來ルカ如ク既ニ會計検査院ノ位置ヲシテ獨立ナラシメ且ツ其裁決ノ公正無私ヲ要スル以上ハ亦其合議体ノ列員ヲシテ終身官トナシ而シテ其懲戒裁判ニヨルニ非サレハ之ヲ免官セス且ツ他官ニ轉スルニ當リテモ亦之ニ應スル所ノ制度ヲ設ケ以テ其地位ヲシテ極メテ鞏固ナラシメサルヘカラス否サレハ其合議ノ際或ハ忌諱ヲ憚リ或ハ排陷ヲ恐レ其裁決動モスレハ嚴正公道ノ旨ヲ失スルナキヲ保スヘカラス果シテ此ノ如クナルハ其利害獨リ會計検査院ノ權義ニ關スルノミナラス併セテ財務官出納官及ヒ行政長官國庫ノ數者ヲシテ

財産權利名譽等ノ上ニ於テ不測ノ不幸ヲ被ラシムルニ至ルコアルヘシ孛獨佛伊ノ各國其任免上小異同ナキニ非スト雖モ要スルニ其終身官タルコハ共ニ相異ナル所ナシ又獨國現會計検査院副長曰ク検査院ノ列員ヲシテ裁判官ト同一ノ性質ヲ有セシムルハ公平無私ノ裁決上最モ必要ノ件ナリト

第四所謂會計検査院ニ負ハシムルニ各行政官衙ノ官吏中適任者ヲ撰ミ検査官吏ニ補任スルノ義務ヲ以テスル者ハ曰ク會計検査院職務主要ノ一ハ皇帝陛下及ヒ立法院ニ對シ政府ノ行政其當初設計期圖ノ如ク最モ正恪之ヲ遵行セシヤ否ヲ確認保言スルニ在リ夫レ然リ故ニ之ヲ專掌スル所ノ検査官吏即チ検査官及ヒ検査官補等ヲ補任スルニ當リ宜シク其行政ノ事務ニ慣熟セル者ヲ撰用シ以テ其適實ノ功利ヲ獲ルヲ謀ルヘキナリ是ヲ以テ其補任ハ數年間各行政廳ニ奉職シ實驗アリ且ツ適任ナル者ヲ以テ之ニ充テシムルノ義務ヲシテ會計検査院ニ負ハシメ而シテ各廳ニ於テハ該院ノ此照會ニ對シテ必ス之ヲ應諾スルノ制ヲ立ツルヲ要ス雖然其採用盡ク前法ヲ用ユレハ亦偏倚

ノ嫌ナキ能ハス故ニ其補欠員ハ大凡三分ノ一或ハ半數ニ至ル迄ハ之ヲ新任ニ取り以テ其良材ヲ培養スル則チ其中庸ヲ得ルモノナラン孛國會計検査院章程第五十四條中ニ載スル所アリ曰ク會計検査院評議官ニ闕アルキハ院長ハ地方段廳書記官中ヨリ又検査員ニ闕アルキハ地方段廳其他適當ノ官吏中ヨリ之ヲ推薦ス又其地方段廳等ニ在リテ會計検査院ノ要求アレハ必ス之ヲ轉セシメサルヘカラサルノ義務アリト澳國ニ於テモ評定官及ヒ其以下ノ官吏ノ如キモ亦行政官衙又ハ中央簿記局ニ勤務シ其經驗アル者ニ取レリ佛國ニ於テハ其闕員アルニ當リ一半ハ一等報告員ヨリ之ヲ任シ其一半ハ多ク大藏省ノ各局長等ヨリ任用セリ是レ前述實驗ヲ貴ムノ旨ニ外ナラサルヘシ

第五所謂事實上ノ検査法ヲ擴張スル者ハ曰ク凡ソ検査法上ニ大別アリ曰ク事實上ノ検査曰ク計數上ノ検査是ナリ計數上ノ検査トハ其金額ヲ分計若クハ之ヲ通計スル等總テ計算ノ正否ヲ查覈スルヲ云ヒ事實上ノ検査トハ其法律命令及ヒ契約等ノ遵守若クハ國家行政ノ原則ニ據リ其實行如何ヲ確認

スルヲ云フ從來我會計検査院ハ事實上ノ検査法其發達尙ホ未タ多カラス是ヲ以テ財政監督上其功效ヲ收ムル亦隨ヒテ大ヒナラサルナリ今此目的ヲ實行セントスル則チ會計検査院ニ付與スルニ前述ノ如ク其鄭重ノ検査ヲ執行スヘキ權限ヲ以テセサルヘカラス歐洲各國中獨テ會計検査院ノ如キハ其實上ノ検査法最モ完整ニシテ且ツ最モ活用セラル是レ今日該會計検査院ノ他ニ超越スル所以ナリト云ハサルヘカラス其章程ニ曰ク検査官ハ現行ノ行政原則ヲ嚴奉シ注意ト識別ヲ以テ其検査ヲ執行シ而シテ單ニ其收支ノ確實ヲ證明スルノミナラス尙ホ其行政若クハ其措置ノ原則ニ適否如何又ハ如何ナル違背若クハ弊害アリシヤヲ検査シ又行政ノ原則ヲ熟知シ國家ノ收入ハ法律上ノ範圍内ニ於テ可成利益ヲ多カラシメアルヤ若クハ更ニ其負担ヲ重クセスシテ尙ホ許多ヲ獲得スルノ策ナキヤヲ判斷スヘシ且ツ經費ノ使用ニ至リテハ各其目的ニ適シ而シテ成ルヘク節儉法ヲ用ヒアルヤ若クハ支出ヲ減殺スルノ策ナキヤヲ検査スヘシト是レ事實上ノ検査最モ擴張セサルヘカラサル所以ナリ

第六所謂下検査ノ制ヲ創設スル者ハ曰ク下検査トハ各廳ニ於テ會計監督ノ責任アル官吏(各當該部局長若クハ特設官吏)カ各出納官等ノ決算帳ニ就キ其未タ會計検査院ニ進達セラレサル前ニ於テ該計算上及ヒ事實上ノ検査ヲ執行スルモノヲ云フ本邦從來會計組織上此成法ヲ闕ク故ニ實際ニ於テ其齟齬若クハ錯雜ヲ致スモノ指屈スルニ違マアラサルナリ曾テ聞ク李國會計検査院ニ於テハ七十年來之レヲ實行シ大ヒニ其効驗ヲ見ルモノナリト此回視察ニ當リ熟シ其實狀ヲ知悉シ益シ其會計上ニ於ケル便益ノ顯著ナルヲ信セリ何ヲカ便益ト云フ曰ク當該部局長ハ其部局主管會計上直接ニ出納官ヲ監督ス是ヲ以テ能ク其出納上不正ノ所爲ヲ豫防ス是レ其便益ノ一ナリ當該部局長ハ出納官ノ主管セル金庫若クハ倉庫ノ現物ヲ定時若クハ臨時ニ之ヲ検査シ其帳簿ト現額ヲ容易ニ查了シ以テ其正確ヲ保ス是ヲ以テ其効常ニ能ク國庫ノ保安ヲ致ス是レ其便益ノ二ナリ當該部局長ハ決算帳ノ外出納官ヲシ

テ毎三ヶ月其計算書ヲ出サシメ以テ之ヲ検査シ而シテ其不當ナルモノハ直ニ之ヲ更正セシム是ヲ以テ能ク現當ノ過失ヲ防遏シ將來ノ錯誤ヲ警戒ス是レ其便益ノ三ナリ出納官カ會計検査院ニ對スル決算書ニ就キ其下検査ヲ執行シ而シテ其現金物品現存額ノ保證前年度歲計ノ證明ニ關スル結果等ヲ歴記シ并セテ以テ會計検査院ニ進達ス是ヲ以テ該院検査上能ク現物ノ正否ヲ知悉ス是レ其便益ノ四ナリ事實上ノ錯誤ハ下検査官吏自カラ其責ニ任シ會計検査院ノ發スル非難ニ對シ亦之ヲ答辨シ且ツ出納官カ會計検査院ニ對スル答辨ヲ認定スルノ法ナリ是ヲ以テ其下検査最モ正確ニシテ大ニ高等検査ノ敏滑ヲ助ク是レ其便益ノ五ナリ凡ソ此五件ハ實ニ其便益ノ顯著ナルモノナリ其間接ノ利益ノ如キハ尙ホ之ヲ悉スルニ暇マアラス宜ヘナリ獨孛ノ之ヲ舉行シ以テ其功利ヲ收メシテ我法制上ニ於テモ宜シク前述ノ制ヲ斟酌採收スヘキハ寔ニ今日ニ於ケル喫緊的ノ急務ナリト信スルナリ

其決算帳下検査ヲ執行スルモノ、關係ヲ明カニスル爲メ獨孛ニ於ケル二三

ノ事例ヲ左ニ摘擧シ以テ參覽ニ供ス

第十軍團支拂所陸軍諸學校收支決算帳ノ下検査ハ第十軍團陸軍監督樞密
陸軍評定官之ヲ行フ

高等郵便金庫決算帳ノ下検査ハ帝國高等郵便管理局長之ヲ行フ

關稅本局決算帳ノ下検査ハ地方收稅長(州收稅管理局ノ長官)之ヲ行フ

高等林務局森林金錢決算帳ノ下検査ハ高等林務官長之ヲ行フ

鐵道事務局決算帳ノ下検査ハ縣試補官(縣試補官ノ官名ヲ帶フト雖モ其

實鐵道部局ノ官吏ニシテ所管部ニ屬スルモノ)之ヲ行フ

產馬本部金庫決算帳ノ下検査ハ地方產馬所々長之ヲ行フ

森林行政縣本部金庫決算帳ノ下検査ハ高等林務官長之ヲ行フ

東海鎮守府支拂決算帳ノ下検査ハ東海鎮守府監督部々中ノ官吏之ヲ行フ

直稅縣本部金庫決算帳ノ下検査ハ縣直稅部長之ヲ行フ

右ノ外各決算帳ノ下検査ハ各其事業ノ所管部局ニ於テ之ヲ執行スルモノニ

シテ例之ハ國庫ノ直稅決算帳ハ大藏省直稅事務局ニ於テ其下検査ヲナス類
ノ如シ

第七所謂官有財産ノ會計ヲ監督スル者ハ曰ク官有動不動産ハ政府從來ノ保
有又ハ官金ヲ以テ買得シタルモノニシテ實ニ政府財産ノ要部ヲ占ムルモノ
ナリ況ンヤ該兩産ハ其賣買及ヒ貸借等ニヨリ直チニ歲計ノ増減ニ關係スル
所ノモノナルヲ以テ其監督及ヒ検査ノ法等盡ク金錢ノ部分ト概テ異同アル
ヲ得サルナリ泰西諸國皆既ニ其制アリ而シテ我邦從來未タ其成法アラズ今
ニシテ之カ制定アラズンハ恐ラクハ將來其弊ニ堪ヘサルモノアラン夫レ然
リ然レモ從來未タ曾テ有ラサル所ノ制法ヲシテ一朝其設定ヲ嚴肅ニスル亦
其實際ニ支障スルモノナキヲ保セス且ツヤ其財産タル其數當ニ千万種ノミ
ナラス之ヲ一齊ニ急束緊括セントスル亦易々ノ事ニアラサルヘク其功勞却
テ相償ハサルヲ恐ル是ヲ以テ此際先ツ簡易ノ制法ヲ創始シ漸次進ミテ其完
成ヲ期センコトヲ要ス請フ其方按ノ要概ヲ左ニ條擧セン

第一不動産ハ每十年該主管者ヲシテ會計検査院ニ對シ其目錄ヲ提出セシ
メ而シテ又毎歲其増減ヲ證明セシム

第二動産ハ第一變成品(各製造所ノ材料ノ類)第二天産物(山林局ニ於ケ
ル木材下タ草等ノ類)第三物品(兵器被服及ヒ書籍等ノ如キ倉庫品ノ
類)凡ソ此三種ヲ區別シ該主管者ヲシテ毎歲其保續賣買増減等ニ係ル
證明書ヲ作ラシメ以テ之ヲ會計検査院ヘ提出セシム

第三第一項ノ不動産及ヒ第二項ノ變成品及ヒ天産物ノ證明法ハ遍ク各廳
ニ之ヲ布キ第二項中物品ノ證明法ハ姑ク陸海軍學校等ノ如キ多數ノ倉
庫品ヲ貯藏セル廳衙ニ對シ之ヲ布クヲ要ス

第四證明書ハ其各財産ノ個數ヲ掲ケ其代價ハ概子之ヲ付セシメス且其記
体ハ増減上其金庫決算ノ證左トナスニ足ルヘキ要目明瞭ナルヲ要ス

第五會計検査院ハ其證明書ヲ検査シ不當アレハ之ヲ該當長官ニ通知シ其
處分ヲ了シテ更ニ之ヲ報告セシメ且此證明書ハ金錢證明ニ附從スル所

ノ性質ナルヲ以テ之ヲ報告視シ其責任解除狀ヲ付與セサルヘシ

第六各廳總テノ物品ノ賣買出入等ハ該廳各自ニ其調度法ヲ設ケ以テ其管理ヲシテ嚴密ナラシメ又其日用ノ諸物品ニ對シテハ金給ノ法ヲ定メ以テ購入等ノ煩ヲ省クヲ要ス

第八所謂會計検査院ノ審理權内ニ屬スヘキ會計ノ範圍ヲ伸張スル者ハ曰ク會計検査院ノ審理ハ官金及ヒ苟モ官金ニ直接ノ關係ヲ有スル金種ニ對シテハ之ヲ執行スルヲ至當トス何トナレハ其審判若シ一部ヲ闕キ該部其検査ニ關カラサルノ故ヲ以テ其損傷ヲ被ムルコアラハ遂ニ國庫ノ損害ヲ來スヘキヲ以テナリ況ンヤ會計検査院ハ政府全般ノ會計ヲ監督スルハ固ヨリ當サニ然ルヘキノ理ナルニ於テヲヤ我邦未タ能ク其當然ノ法ヲ盡サス乃チ會計検査院ハ單ニ國庫ノ歲入出ニシテ各廳ノ豫算ニ基ツク所ノ決算ヲ審理スルノミ彼ノ雜種金其他官ノ補助ヲ受クル所ノ學校病院會社營業場及ヒ官金ヲ保管スル銀行ノ會計若クハ官金ニアラサルモ政府官吏ノ管理スル所ノ會計ノ

如キ盡ク之ヲ審判ノ範圍外トス是レ豈適當ノ制ナランヤ宜ク今日ニ於テ前述ノ各會計ヲシテ總テ會計検査院ノ審理權内ニ屬セシムヘシ是レ之ヲ其範圍ヲ伸張スト謂フナリ字國會計検査院官制第九條中ニ曰ク

第一官金ノ收支ニ關スル各廳官立營業場及ヒ其他官設ノ學校病院等ノ會計

第二定款若クハ契約上ノ規定ヲ以テ規外ニ出ツルコトヲ定メタルモノヲ除

クノ外官金ヲ以テ維持スル又ハ需要ニ應シ官ヨリ不定ノ補助ヲ受クル

又ハ官ノ保證ヲ受クル私立ノ病院學校會社等ノ會計

又佛國會計法ニ曰ク

養育院及慈惠設置等ノ計算モ亦會計検査院ノ判決ニ付セリ且縣邑郡ノ如キ自治体ノ會計ト雖モ歲計參方法及其以上ニ達スルモノハ會計検査院ノ判決ニ付シ其他諸邑徵收官吏養育院及慈惠設置ノ簿記ニ付キ參事院ノ爲シタル決定又ハ殖民地議會ノ其所轄ニ屬スル會計官吏ノ各年計算ニ付定

メタル規則ニ對シ起リタル上告モ亦會計検査院於テ之ヲ判理スルコトス
此ニ由リテ之ヲ觀ル前述ノ各會計ハ宜シク會計検査院ノ審理權内ニ屬スヘ
キハ亦喋々ヲ要セサルナリ

第九所謂命令官及ヒ出納官等ノ責任ヲ確定シテ國庫ノ保安ヲ要シ而シテ會
計検査院ノ裁決ヲシテ有効ナラシムル者ハ曰ク命令官出納官等ノ責任ヲ明
ニスルハ會計上最モ必要ノ事タル論ヲ俟タス然リ而シテ我邦此制ニ於テ未タ
完全ノ域ニ到ラス是ヲ以テ其各官守往々明暢ヲ闕キ其實務上隨ヒテ闕漏若
クハ複雑ノ憾ナキ能ハス今略其著シキ者ヲ擧クテハ實際金錢ヲ出納セル
者ハ會計検査院ニ對シ決算ヲ證明シ及ヒ其審判ヲ受クルコトナク却テ會計局
課長若クハ會計主務官ノ如キ命令部分ニ屬シ而シテ其金錢ヲ取扱ハサル者
ヨリシテ決算ヲ證明スルカ如キ若クハ金錢出納者ニシテ身元保證金ノ制備
ハラサルカ如キ又其失誤ニ對シ追徵辨償等ノ審理法ナキカ如キ遂ニ彼我ノ
責務ヲ輕クシ其害延キテ國庫ノ損益ニ關シ更ニ會計検査院ノ裁決ヲシテ其

所ヲ失シ遂ニ其効力ヲシテ薄弱ナラシムルニ至レリ宜ク深ク此ニ省慮シ以
テ其制度ヲ確定スヘキナリ請フ得テ其責任ノ正當國庫ノ保安及ヒ會計検査
院ノ裁決ヲシテ有効ナラシムル方法ヲ略陳セン

夫レ財政上ニ於テ豫算年法ヲ始メ法律規則ニ對シ責任ヲ有スルモノハ命令
官即チ各廳ノ長官ナリ其金錢物品出納ノ責任ヲ有スルモノハ出納官即チ金
庫若クハ倉庫官吏ナリ蓋シ命令官ハ法律規則ヲ遵守シ而シテ出納官ニ對シ
其收支ヲ命令スル者ナリ出納官ハ金錢及ヒ物品ヲ保管シ其命令ニヨリテ之
ヲ出納シ且ツ其計算ヲ整理スル者ナリ

是ヲ以テ出納官ハ現金保管上及ヒ出納上ニ於テ失誤アレハ會計検査院ノ裁
決ニヨリ之ヲ辨償セサルヲ不得ノ義務アリ於是乎其不虞ノ災害アルニアラ
サルヨリハ國庫ハ毫モ其損減ヲ被ムルコトナシ是レ則チ命令官及ヒ出納官ノ
責任ヲ明カニシ以テ國庫ノ保安ヲ固クスルモノニアラスヤ

且夫レ命令官即チ各省長官ハ每歲立法院ニ對シテ其決算ヲ報告セサルハカ

ヲサルノ義務アリ其決算書ハ大藏大臣ノ總決算書ト共ニ會計検査院ニ回付セラレ該院ハ之レニ批評即チ其行政ノ法律ニ恪遵セシヤ其會計ノ豫算ニ恰當セシヤ等ヲ立法院ニ報告シ立法院ハ會計検査院ノ批評ニヨリテ命令官ノ法律上ニ對スル責任ノ解否ヲ議決スルナリ夫レ然リ是ヲ以テ検査院ハ命令官ノ責任ニ對シテハ批評ヲ以テ其所爲ヲ立法院ニ公告シテ之ヲ知悉セシメ出納官ノ責任ニ對シテハ終審ヲ以テ其裁決ヲ執行セシム於是乎會計検査院ノ裁決効力ヲ有シ該院設置ノ利始メテ大ナルモノニアラスヤ

然リ而シテ從來我國ニ於テハ其終審ナル會計検査院ノ裁決ト雖モ各行政廳ニ於テ尙之レニ反違シ當初ノ執行ニヨリテ之レヲ改メサルカ如キモノ往々之レナシトセス是レ實ニ會計検査院判決ノ効力ヲ傷ツクル甚タシキモノト云フヘシ孛國ノ如キハ古來未タ曾テ右等ノ事跡ヲ見サルノミナラス尙ホ進ミテ其効力ヲシテ彌ヨ鞏固ナラシムルノ實アリ左ノ各項ヲ以テ之レヲ證セン
孛國會計検査院官制第十九條ノ精神ニヨレハ曰ク豫算超過及ヒ豫算外ノ

收支アリシモハ假決算帳中ニ之ヲ記載シ以テ立法院ノ追認可ヲ受クル制ナリ然レモ該認可ヲ以テ會計検査院ノ裁決ヲ受クルヲ要セストノ理由トナスヲ得ス蓋シ立法院ニ於テ之ヲ認可スルニ際シ尙ホ會計検査院ノ検査ヲ受クヘキヲ明言セルヲ以テ該院ニ於テ之ヲ不當ト認定スルトキハ其不當ナル旨ノ批評ヲ付スル勿論ナリ

又千八百二十四年ノ職務章程中ニ曰ク會計検査院ノ確定シタル計算不足金ハ如何ナル行政長官ト雖モ其辨償ヲ免除シ又ハ其徵收ヲ猶豫スルヲ得ス

又千八百十六年ノ勅令ニ曰ク決算ノ検査上會計検査院ノナシタル非難ノ件ハ必ス完全ニ之ヲ處分スルヲ要ス大臣ハ決シテ如此非難ノ件ヲ未完ノ儘ニ棄置クヲ許スノ權ナシ其完全ナラシム可カラサルモノアレハ朕力裁決ヲ請フヘシト

其會計検査院ノ裁決ヲ尊重スル例證右ノ如シ而シテ該會計検査院ニ於テハ猶

ホ重要ノ一事ヲ有セリ該院行務年度ノ終リニ於テ其行務ヲ報告スルニ當リ
行政ニ關スル意見ヲモ併セテ之ヲ皇帝陛下ニ上奏シ以テ其改良進歩ヲ促ス
モノ是ナリ獨字國ノ如キハ皇帝其上奏ニ對シ至懇ノ批詔ヲ賜フノ例ナリ亦
其財政上最モ効功ノ大ナルモノアルヲ知ルニ足ルヘシ其批詔ノ例一二ヲ擧
クレハ左ノ如シ

某年度ノ行務年報ニ對スル皇帝陛下ノ謝辭

朕ハ貴下固有ノ職務字國會計検査院并獨逸帝國會計検査院ノ職務ニ關ス
ル某年月日付報告ヲ精シク閱覽シタリ而シテ不斷忠實ナル義務履行ニ關
シテハ貴下并總テ關係ノ官吏ニ對シ朕カ満足ヲ知ラシメサルヲ得ス

年月日

伯林ニ於テ

皇帝 署名

會計検査院長へ

又他ノ某年度ノ行務年報ニ對スル皇帝陛下ノ謝辭

前略朕カ精シク具申セシメ之ニヨリテ大ナル満足ヲ以テ貴下并總テノ官
吏等ハ如何ニ十分ナル勉勵ト而シテ身ヲ委スルコトヲ以テ不斷嚴シキ監
督ニ依リ支出ヲ減シ收入ヲ増加スルコトニ結果多キ刺撃ヲ與ヘルコトヲ勸メ
タルカヲ知り得タリ(此寫ヲ以テ院中總テノ役員へ回達ス)

嗚呼此批詔ニヨレハ獨國財政ノ整理及ヒ其諸制ノ完備固ヨリ偶然ニアラサ
ルヲ知ルヘシ本邦ニ於テモ深ク之レニ鑑照興作アラント熱望ノ至リニ堪ヘ
サルナリ

