



大藏省

大正十一年四月
大隈侯爵

六等出仕土山盛有謹啓

明治三十七年十二月廿九日



敬啟

收入支出ノ源流ヲ清マシ理財會計ノ根本ヲ立ツルノ議
 竊カニ惟ミルニ國家理財ノ要ハ收入支出ノ二途ヲ穿鑿並疏通
 シ各ヲシテ其道ヲ得セシムルニ在リ何ヲカ收入ト謂フ賦稅
 是レナリ賦稅ニ直間ノ別アリ之ヲ徵課スルノ道宜シク直稅ニ輕
 クシテ間稅ニ重クスマシ何者直稅也者本人ヨリ直ニ收納スル
 モノニシテ其疾痛及フ所自カラ至切至迫故ニ之ヲ輕クセヤレ
 バ民命ニ堪ヘス收納ノ稅額亦隨テ寡少アルヲ免レス間稅ハ
 則チ然ラス其物ノ既ニ物價中ニ包含シ常ニ賣買授受ノ間

大藏省

ニ生シ自カラ知ラス識ラス償却スルノ勢アリ故ニ之ヲ重クスト
雖氏民甚タ之ヲ厭者セス收額亦隨テ增多ナルヲ得ベシ是レ實
ニ賦稅徵課ノ妙用世界ニ亘リ易フベカラサルモノナリ何ヲカ支
出ト謂フ經費是レナリ經費ニ虛實ノ分アリ之ヲ使用スルノ道
他ナシ專ラ虛費ヲ損シ實費ヲ増スニ在ルノミ虛費トハ一時之
ヲ使用シ消散竭盡復々遺利後益ノ見且償フベキナキノ謂ニシ
テ實費ハ則チ牙謂回産復生ノ資本費途ニ充ツルモノ是レナリ即
チ一ハ以テ之ヲ損シ一ハ以テ之ヲ益ス經費使用ノ道豈ニ此ニ尚ルモ
ノアラエヤ今國家收納ノ賦稅ヲ閱スルニ其内地人民ニ課スル概チ
直稅ニシテ間稅ナルモノハ絶テ無シテ僅ニ有リ蓋シ我國一般ノ稅

則猶未タ其宜キヲ得ス因テ之ヲ更正セント欲スト雖實地施行
ノ際ニ於テ未タ勸モスレバ多少ノ障礙アルヲ免レス遂ニ遷延今
日ニ至リ又更ニ之ヲ他日ニ期セザルヲ得ザルモノアリ獨リ海關稅
ニ至テハ即チ我國固有間稅ノ最モナルモノニシテ苟モ此稅則ヲシ
テ其當ヲ得センバ則チ我國國家ノ洪益タル豈ニ測ルベケンヤ何者
海關ノ稅則ヲ設クル其要旨自カラ在ル有リ邦内ノ職業ヲ獎勵
シ百般ノ物產ヲ増殖シ外物濫入ノ弊ヲ防キ現貨流出ノ害ヲ救ヒ
遂ニ國家歳入ノ額數ヲ充足シ輸出入ノ萬品ヲシテ彼此互ニ相
償ハシムルニ至テ止ム是レナリ即チ國家理財ノ道ニ於テ大ニ基本
根源ノ存スル所豈ニ其責ニ任スルモノ、深ク注意スベキ乎ニ非

スヤ然而熟く方今ノ海関税法ヲ察スルニ其規程條件依然舊
ニ仍リ鹵奔齷齪其害多端是レ畢竟彼我ノ條約艸平成リ
海関ノ稅權我ニ有セズレテ保護ノ稅法立タサルノ故ニ坐スル
ニ先頃前大蔵少輔吉田清成租稅頭松方正義租稅助吉原重俊ノ
建言ニ基キ條約改正ヲ主張シ是等本源ヲ確立疏通スルヲ以テ
第一着手トスルモノハ蓋シ是ヲ以テノ故ナリ若夫レ國家使用ノ經費
ニ至テハ萬端ノ費途大抵虛費ニシテ概テ之ヲ以テ一時消盡ノ使
用ニ充テ未タ曾テ貸財ヲ増殖シ利益ヲ興起シ物産繁茂ノ根
本ヲ養ヒ民智開明ノ基礎ニ供スルモノアルヲ聞カス但シ從來創
建スル所ノ事業鐵道電線燈臺及ヒ郵便制ノ如キ間々實費ノ

部ニ屬スルモノアリト雖モ要之事項方サニ艸創ニ屬シ時節猶未タ
臻ラス利益ノ回生資本ノ復起之ヲ多歲閱歷ノ後ニ期ヒサルヲ得
ス即チ是等費途ノ如キモ現今未タ遽カニ實費ノ確稱ヲ下ス
ヲ得ザルモノアリ且夫レ内地ノ物ヲ用ヒ之ヲ内地ニ消費スル猶可
ナリ爾來上下一般ノ好尚競テ彼ノ風習ニ奔波シ凡ソ是等官立
事業ノ所用器材等ヨリ民間ノ衣食住日用必需ノ物品其他奢
侈無用ノ器具ニ至ル迄其輸入舶來ニ資ルモノ勝テ計フベカラズ而
シ其物タルヤ大抵彼國全成精美ノ人工品ニシテ之ヲ我ノ半徑人工
品ト粗野天然物トニ以スレバ奚ソ嘗嘗壞ノ謂ナランヤ孰カノ至
ル所外貨濫入日一日ヨリモ甚シク邦人ノ之ヲ用ユルモノ日ニ成

月ニ増シ内國ノ諸物愈々粗悪ニ赴カズンバ則チ或ハ騰貴用ニベ
カラザルニ至ル於是乎一歳輸出ノ高常ニ輸入ニ及バス其之ヲ償
却スル遂ニ現貨ヲ以テセザルヲ得ス即チ海關稅局發兌ノ表ニ
據ルニ己以來金銀銅貨ノ海外ニ輸出スル一ケ年平均高七百四
十七萬四千圓餘ヲ通計三千七百三十七萬圓餘ノ額數ニ及ベリ是
レ素ヨリ五年間輸出入ノ比較現貨流出ノ積算ニシテ其平均ヲ
失フ既ニ如此シ既往將來ノ事亦以テ類推スベキナリ苟モ如此
シテ止マスンバ則チ假令ヒ山ヲ鑄海ヲ煮無數ノ正金現貨ヲ製
造スト雖モ從テ造リ從テ出テ數年ヲ閱ミセスレテ現貨海外
ニ山積シ通寶國內ニ所散シ患害直チニ我紙幣ニ被及シ頓ニ

從來ノ信憑ヲ失ヒ忽チ一般ノ流通ヲ妨ケ資本流動ノ源枯レ人民
生産ノ道絶ユ夫レ何ヲ以テ周歲ノ經費ヲ支ヘ全國ノ維持ヲ謀ラ
ンヤ蓋シ國家ノ貨幣中アルハ猶人身ノ血アルカ如シ能ク之ヲ運動充
足セシメザレバ則チ其疲弊衰止立トコロニ待ツベシ今我貨幣ノ
事既ニ然リ苟モ是時ニ當リ恬然坐視之レガ振濟ノ方ヲ講求セ
ス一旦禍至リ害深キニ及ンテ急遽艸卒更ニ彌縫收拾ニ從事
セントス其事ニ於テ寸補毫益ナキ必シモ智者ヲ待テ知ラザ
ルナリ但シ是等弊害ノ歸スル所ヲ要スルニ又他アルニ非ス到底一
收入支出ノ二途都テ其道ヲ得ザルニ坐スルト云爾ニ至テ極マル
則チ國家理財ノ責ニ任スルモノ豈ニ深慮遠謀セザルベケンヤ

於是日夜焦苦終一議ヲ建テ以爲ラク前斷理財ノ目的ヲ貫達
是等不測弊害ヲ防禦スル始メニ條約改正ニ從事到底海關
稅權ヲ收メ我ニ歸セシメ所謂保護稅法ヲ施行スルニ非ザレバ
則チ不可ナリ故ニ方今國家多端事故雜生ノ際ト雖氏宜シク此
舉ヲ以テ第一着手ト爲シ百方其術ヲ講求シ遂ニ實効ヲ期シ
シ然後止ムベシ天下ノ至計萬世ノ長策豈ニ是レ過キタルモノ
アラヤ但シ此舉ヲ以テ當時未タ遠カニ行フベカラストセンカ
則チ愚更ニ變通ノ策五并議アリ今其梗概ヲ陳スル左ノ如シ
其一望ラクハ新タニ内國中ニ於テ彼我貿易ノ景況ヲ察シ内
外物品ノ性質ヲ分テ別ニ一種權宜ノ稅法ヲ設ケ輸出入ヲシ

テ平均ナラシムルノ實効ヲ奏シ併セテ間稅增加ノ旨趣ヲ達
セン又別ニ營業稅ナルモノヲ興シ人民中專ラ輸入舶來ノ物品
ニ資リ賣買ヲ爲シ利益ヲ收ムルモノハ一切賦スルニ重稅ヲ以テ
シ冀子カハクハ輸出入平均ノ法ヲ得權宜稅法ノ及バサル所
ヲ助ケン一ヲ蓋シ是等稅法ヲ設クルモノハ固ヨリ敢テ暴斂
苛征ヲ爲スニ非ス本條云々スル所ノ如ク本邦從來間稅ノ部
ニ屬スルモノ獨リ海關稅ニシテ若シ之レカ改正ニ從事スル
誰ハサレバ則チ之ヲ變通スル想フニ當サニ他術ナカルベシ抑
國家ノ賦稅アルヤ人民ノ義務ヲ盡シ國家ノ歲入ヲ足スニ
始マリ而メ政府ノ之ヲ徵課スル強メテ普遍均平ヲ得人民ノ

之ヲ供納スルモノヲシテ又強メテ其疾痛ニ遠サカフシムルニ
至テ止ム今夫レ國家多事費途百端而内外ノ税法未タ容
易ニ改正スルヲアル能ハス則チ是等權宜税法ヲ拮据シ人民タ
ルモノヲシテ聊其義務ヲ盡シ以テ國家ノ歲入ヲ助ケシム復
事ノ宜キモノナルハ舍テ論セス苟モカク間税ニ用ユルハ則チ人
民供納ノ實ニ於テ大ニ其疾痛ヲ異ニスルノ勢アルノミナラス
其輸入物品ヲ高ナフモノハ當時固ヨリ僅カノ團聚ニ止マリ之ヲ
全國人民ニ計算スレバ特ニ九牛ノ一毛タルニ過キス則チ其疾痛
ノ及フ所亦知ルヘキナリ且夫レ一國ノ賦税農ニ重クシテ商ニ輕シ
其所謂普遍均平ノ道ヲ失フヤ久シ故ニ是等商税ヲ増加スル

又未タ必シモ其道ヲ得ルノ一方ニ非スンバアラサルナリ况ヤ因テ以
テ更ニ輸出入平均ノ益ヲ收メ現貨濫出ノ害ヲ防クノ功驗アルニ
於テヲヤ復タ一舉兩得ノ一策ト謂テ可ナリ是レ實ニ此一二稅
法ヲ新設スル所以ノ目的ニシテ敢テ他アルニ非サルナリ但其賦課
方法ニ至テハ又大ニ苦辛拮据ヲ要セザルヲ得ス畢竟收納ノ際
強メテ下手方法ヲ簡ニシ併セテ刈集ノ費用ヲ省ク亦收稅ノ一
要着ニ屬スレバナリ是等ノ事目今租稅寮ノ稽查審案ニ
係ル須カラク成績ノ日ヲ待テ具狀申禀スベシ
其二望ムラクハ此際斷然遍チク官省使府縣ニ嚴諭シ將來是等
諸廳ノ需用物品大小トナク各廳必用ノ要具ニシテ我國未タ

外貨物品ニ依リ今日ニ
 至リ極ニ別共輸出入
 ノ事故多クヤ財用盡
 縮國際盛衰ノ関アリ
 故ニ各品ナルハキヤ故ニ
 首トシテカヲ此ニ用ヒ
 シン轉ニ安カシムルヲ
 害ヲ未然ニ防キ利ヲ
 將来ニ興ス此レ方今
 ノ要務ト謂フハレ。

製造シ得サルモノヲ除ク外一切價直ノ高低ニ関セス嚴ニ其輸
 入舶来ニ資ルヲ禁シ強メテ我國ノ製造品ヲ用ヒシムベシ蓋シ
 天下ノ物品ヲ需用消盡スルモノ官府ヨリ大且多キハ無シ而シ共
 用ノ外國品ニ廣キ今日ニ至テ極マル則チ其尤モ輸出入等ノ事
 故ニ関スル知ルベキノミ故ニ首トシテカヲ此ニ用ヒ此レク抑制交通
 スル所アラシム復々方今ノ便宜ト謂フベシ。故ニ今ヨリ後諸廳ノ
 外國諸物ヲ購求スル須カラク一々其性質功用ヲ詳ラカシ其有
 無要否ヲ察シ然後之レニ從事セシメ其我國ニ於テ製造シ得
 ルベキモノハ稍工作ノ巧拙製成ノ良否アリト雖モ務メテ内地ノ
 職工等ニ付シテ之ヲ製造セシメ以テ造船製作其他諸局ノ消

用ニ供セシムベシ其他鐵道ヲ布キ電線ヲ架シ漕渠ヲ鑿シ大
 厦ヲ築ク等ノ舉アルガ如キ亦都テ一時ノ成功急遽ノ動作ヲ要
 セス必スヤ時ヲ觀勢ヲ察シ資材ノ生殖ヲ照ラシ工藝ノ進歩ニ
 隨カシ漸次之ヲ施行成就セシムベシ即チ銅鐵ノ用アルガ如キ内
 外彼此ノ間其價直稍高下アリト雖モ強メテ我礦山ニ就キ以テ
 其用ヲ足スモノトシ豫メ其牙管官府ニ命シ應求辨用ノ備ヲ
 為サシムル等復々以テ下手ナカルベカラス蓋シ是等事業ノ成否
 大多クハ其用ノ廣キニ始マリ職工進歩物品精良價直賤下要
 求増加等ノ實績聯環相依ルニ至テ極マル則チ始メニカヲ此ニ
 用ユ又方今ノ便宜ニシテ物産増殖ノ實工藝獎勵ノ道ニ於テ

大藏省

未ク必シモ多少ノ裨益ナクンバアラザルナリ當ニ此レノミナラス
苟モ如此ナレハ則チ凡ソ是等ノ舉ニ於テ工費減省シ民産植立ニ
費途供給ノ責ニ任スルモノ亦大ニ運為ノ便ヲ收ムルヲ得回産復
生ノ利又隨テ期スベキナリ且外國人傭使ノ事ノ如キ特ニ國家費
途ノ一大部分ニ屬スルノミナラス能ク之ヲ傭使セザレハ則チ又或
ハ邦内人民ノ工藝職業ニ關涉連累シ徒ラニ其害ヲ見テ其益
ヲ見ザラン則チ此舉ノ如キ亦宜シク今ヨリ注意下キ到底人負ヲ
省キ冗費ヲ減スルヲ期シテ然後止ムベシ

其三 齊シク嚴諭ヲ下シ若シ諸官廳必用ノ要具ニシテ之ヲ外國ニ
購求セザルヲ得ザルモノハ始メニ其旨趣ヲ詳記シ之ヲ我大藏省

ノ回評ニ付シ且之ヲシテ代テ購求供給ノ舉ニ從事セシメ其代價
償却ノ如キモノ亦一切當省ニ於テ之ヲ總括辨理セシムベシ是
レ全ク會計運為ノ用ヲ盡シ彼此流通ノ便ヲ收メ隨テ現貨
濫出ノ弊害ヲ豫防スル所以ノ意ニシテ其方法ノ如キハ元來我
大藏省其職務ノ然ラシムル所以カラ用達体ノモノヲ外國所々
并横濱ニ分置セザルヲ得ス而シテ其外物購求ノ舉アルヤ大抵
是等ノモノニ依頼シ之ヲ辨理セシメ其代價ヲ償却スルニ當
テハ為換其他ヲ以テ東洋銀行ニ依ルニ非スニバ則チ我存産
現物ヲ送致シ以テ之ヲ支償スルハ從來ノ流例^{向來ノ目的}ニ
シテ到底我省ノ外國ト物品ノ購求ニ從事シ及ビ之レト會計ヲ為

シ流算ヲ整フ類煩已マサル素ヨリ自餘官府ノ以ニ非サルナリ
但シ一省購求ノ物品其數知ルベキハ舎テ論セテ其會計ヲ爲シ
派算ヲ整フ又大ニ活動運爲ノ妙用ヲ盡ス能ハザルナリ然レ
從來諸官廳ノ外物ヲ購求スルヤ各々其事ヲ辨シ時々其費ハ
ヲ拂フ是レ特トニ實際ニ臨ミ艱澁ヲ生シ不便ヲ見ルノミナ
ス國費支出ノ道現貨濫出ノ源ニ於テ常ニ多少ノ關係ヲ生ス
ヤ必セリ則チ其責任スルモノ、又宜シク深察注意スベキ所ニ
非スヤ夫レ我省既ニ用度課ノ設ケアリ近者種々ノ景況理執ニ
據リ一層其規模体裁ヲ擴張シ更ニ諸官省ノ用度ヲ併セ一切
之ヲ此ニ整理セシメントス省議既ニ定マリ規則章程亦成レリ不

日上申スベシ其他我省所設ノ外國文書掛アリ現ニ數官員ヲ
置キ其事務ニ服セシメ凡ソ彼我應接往復等ノ事一切之ヲ
此ニ整理シ其規則方法又頗ル整備ニ屬セリ故ニ上條諸官
廳外購償却ノ事ヲシテ併セテ之ヲ我省ニ總括整理セシムル
固ヨリ既ニ事ノ難キモノニ非ス又新設増費ノ煩冗ヲ省キ諸官
廳ノ不便ヲ釀サルノミナラス理財會計ノ術ニ於テ直チニ其
要領ヲ提ケ其咽喉ヲ扼シ因テ以大ニ活動運爲ノ妙用ヲ盡ス
ルヲ得ベシ事ノ得失利害豈ニ瞭々乎タラスヤ但シ此旨趣ヲ
達セント欲セバ又宜シク豫メ各廳ニ命シ平時各々需用購求ス
ル所ノ内外物品一々之ヲ類集區分シ其外國ニ仰クベキモノト

我國ニ於テ製造シ得ルヤ否ヤトノ如キ先ツ之ヲ二部者其他
適當ノ官廳ニ就キ之ヲ諮詢評決スル等百方便宜ノ方法ヲ以
テ豫メ内外物品ノ種類部彙ヲ立テ務メテ其區別ヲ判
然タラシムベシ然ラズンバ則チ彼此官廳購求供給ノ時ニ臨ミ
恐ラクハ事ノ鹵莽煩冗アルヲ免レザランナリ

其四 今ヨリ主任官府ヲシテ一層カヲ農工商ノ獎勵及ヒ鑛礦
盛大ノ事務ニ用ヒシメ到底我國所産在_有ノ物品ヲシテ普
子ク上下一般ノ需用ニ供シ聊ク乏ノ患ナカラシムルヲ期シテ
止マン勿論斯ク四産復生ノ資本費途ニ至テハ我大蔵省豈
ニ辛苦經營強メテ之レガ方畧ヲ盡シ以テ其用ニ充テサル

ベケンヤ且夫レ諸會社并專賣免許。商賣保護印等ノ事
ノ如キハ素ヨリ興業盛商ノ柱礎授産勸工ノ基本ニシテ苟モ
是等施設ナキハ則チ事業ノ盛大得テ望ムベカラス國家ノ進
歩得テ期スベカラス就中銀行為換座ノ如キニ至テハ實ニ資
本流動貸財増殖ノ根源樞梯尤モ以テ國脉關係ノ在ル所苟モ
是等ノ事業能ク成立セサルハ則チ予謂國家經濟ノ道得
テ其績ヲ奏シ其用ヲ收ムル能ハス即チ賦税增加歳入充
足等ノ本務ニ至テ復將サニ手ヲ下スニ由シナカラントス然而
現今ノ事諸會社ノ委_ハ蕭振_ハサ_ルハ舍テ論セズ國家不幸ニ
シテ小野組島田組ノ顛覆ニ際會シ三井ノ如キ亦殆ント

海内ノ人民類ニ危
懼ヲ懐キ向背其任
ソ異ニシ競テ富貴
財産ヲ收儲シ金貨
ヲ握致地蔵ナルヲ以テ
萬全トナス是ヲ以テ資

累卵ノ危キニ立テ漸クニシテ全キヲ獲ルノ勢アリ爾來海内
ノ人民頓ニ其向背ヲ異ニシ競テ其金貨財産ヲ株守地蔵
シ資本流動ノ源枯レ貸財増殖ノ道絶ヘ商賈通セズ事業
立タス全國ノ疲弊タル抑又太甚シ此時ニ當リ苟モ之レガ振
濟ノ方ヲ講求セズ可ナランヤ夫レ三井ノ保護安全ヲ謀ル
固ヨリ方今ノ急著ニシテ當時談主任ノ審察下手ニ掛レリ
行クク將サニ其績ヲ奏スベシ其他右両組ノ頽敗ヲ彌縫收拾
シ別ニ官府ニ於テ一種ノ方法ヲ拮据シ務メテ國中ノ資本ヲ
流動セシムル未タ必シモ其策ナクンバアラスト雖氏現今ノ
際面アタリ其手ヲ下シ多少ノ効驗ヲ見ルベキモノ獨リ内債

新起ノ事ニ如クハナシ蓋シ内債ノ國家ニ於ケル多少ノ論議
アリト雖氏其要能ク人民ノ位度時勢ノ適否及ヒ國家會
計出納ノ景況ヲ深察シ併セテ其使用消却ノ方法如何
ト顧ミルニ在ルノニ孰ク惟ミルニ方今我國遽カニ未曾有ノ
大变革ニ際會シ海内ノ士民齊シク其方向ヲ失ナヒ産業一敗
生計立タス間々其儲蓄ヲ發散シ財産ヲ使用セント欲スル
モノアリト雖氏絶テ元入ノ場所ナク又運動ノ方畧ニ乏シク
岐ニ泣キ津ヲ問フモノ比々是レナリ畢竟人民タルモ其位
度未タ臻ラズ徒ラニ目前ノ利ヲ謀リ一時ノ安ヲ偷ニ絶テ着
實信義永長ノ奉ニ乏シ政府ニ在テモ亦未大ニ其職ヲ

舉ケ之レガ保護裁判等ヲ為ス能ハス上下相弊へ彼此交々
懲マテリ宜ナリ國家ノ事溜々此ニ至ル然リト雖モ今ノ時當
テ信義著大保證實確ナルモノ全國中政府ノ右ニ出ルモノ十
レ故ニ政府ニシテ内債ヲ起ス是レ即元入ノ源ヲ浚ヘ運動ノ
用ヲ廣クスル所以ニシテ闔國ノ人民想フニ應サニ競テ之レ
ガ召募ニ應シ其儲蓄ヲ發シ因テ以テ恒産ヲ有ク生計ヲ
營ナムモノ所在輩出スベシ而シテ政府ハ則チ便宜之ヲ四産復
生ノ資本又ハ國益興隆ノ事業即チ郵船ヲ運用スルノ事ニ
非スンバ則チ鐵道處分舉否ラスニハ我ノ所有物産ヲ以テ
外債元利ヲ償却スル等ノ事一トシテ適宜ナラザルハナク又取

無益消盡ノ糜散ナカラシム於是乎上下官民ノ便益昭々
ニ敵フヘカラス所謂資本流動貸財増殖ノ實又得テ期待ス
マキナリ夫レ使用ノ事既ニ然リ其消却ノ實ニ於テモ復々
隨テ多少ノ困難ヲ取ラサル一固ヨリ言フヲ待タス苟モ如此ナレ
バ則チ會計出納ノ現實着手ト雖モ亦事ノ難キモノタラサル
一知ルマキナリ故ニ今ノ時當テ此事ノ施設アル國家ノ便宜
タル夫レ之ヲ何トカ謂ハンヤ但シ其目的ノ方法ノ詳細ニ至テハ
暫ラク之ヲ他日ノ制定上申ニ付ス伏テ其ハクハ其時ニ臨ミ
裁可ヲ與ヘ速カニ之レニ從事セシメンコトヲ

其五 所謂四産復生ノ資本等ヲ支給スルノ道ニ至テハ他ナシ

専ら事業ノ緩急輕重ヲ察シ費途ノ多少要冗ヲ詳ラカシ
以テ彼此増損左右運動ノ實効ヲ奏シテ止ムベシ即チ現存鐵
道ノ如キ又野謂西産復生ノ資本ニシテ若シ能ク之ヲ感服ス
レバ則チ未タ必シモ上下官民ノ便利ニ非スンバアラザルナリ其適宜
方法當時我省ノ辛苦經營ニ係レリ他日ヲ待テ具状スベシ其
他凡ソ官立ノ事業苟モ人民ノ掌握ニ歸シ利潤ヲ得國益ニ
供スルアルモノハ漸次之ヲ然ルベキ商社等ニ賣與下付シ以テ
上下ノ便ヲ收メ彼此ノ利ヲ通スベシ若又官ニ於テ後來創起
スル所ノ事業苟モ國力ノ及フ所費途ノ堪ユル所固ヨリ以
テ辛苦經營到底遺算餘力ナキヲ期シテ止ムベシ即チ

現今我省ノ掌管ニ歸スル郵船十餘艘ノ如キ能ク之ヲ施
用スレバ則チ沿海運漕ノ便利ヲ開キ内地物産ノ融通ヲ為ス
ハ舎テ論セス旁々航海測量ノ技術ヲ獎勵シ折衝禦侮ノ基
礎ヲ建立シ隨テ輸出入平均ノ裨益ヲ奏シ國富實ノ柱礎
ヲ立ツル等都テ國家ノ洪益ニ供スルモノ求ムル所トシテ得
ベカラザルハナシ蓋シ我國ノ地形タル四面海ヲ以テ之ヲ環ラシ
天意殆ント之ヲシテ專ラ海上ノ運漕交通ニ資シ以テ其國ヲ
立テシムルニ似タリ即チ始メニ天造自然ノ地形ニ因リ以テ運
漕交通ノ便益ヲ收ム實ニ我國ノ先着要務ニシテ之ヲ鐵道興
建等ノ舉ニ以スレハ其難易懸絶言フヲ待タザルベシ所憾

者ハ國家ノ度未タ臻ラス如此ノ地形便益アリテ而モ上下官民
未タ大ニ費用スルコト能ハサルヲ是レ實ニ今日此舉ニ從事
セントスル所以ノ目的ニシテ其詳細方法ノ如キハ姑ラソレ他日
ノ審案上申ニ付セリ此外沿海ノ門港ヲ修繕シ各地ノ漕渠ヲ
疏鑿シ及ヒ通路ヲ開峻改ヲ平カニスル等凡ソ運輸傳送ノ事
彼此相關涉スルモノ又須カラシ機ニ因リ便ニ乘シ漸次其手ヲ
下サシムベシ又之ヲ他日ノ審案具狀ニ付ス伏テ冀ハクハ是等
ノ事豫メ容納ヲ蒙ランコトヲ

其六 以上數者ノ旨趣目的ヲ達セント欲スルハ則チ國家ノ事務盛
大繁多ナル固ヨリ言ヲ待タス隨テ官府ノ体制ニ於テ又此レノ變

通改正スル所ナキ能ハス愚是ニ於テ一議ヲ建テ以テ之ヲ今
ヨリ勸業寮ヲ改メテ勸農寮ト爲シ之ヲシテ一意カテ農事
ノ差配奨勸ニ用ヒシメ更ニ大藏省中ニ於テ管商事務局
ヲ設ケ之ヲシテ勸業寮從來履行ノ事務即チ諸會社其
他ノ若干事務ヨリ株式取引專賣免許展覧事務并郵船
ノ運用鐵道ノ處分等凡ソ事商賣ニ關涉シ國益ヲ經營シ
人民ノ掌握ニ歸シ國家ノ保護ヲ要スルモノ一切此局ニ於テ之
ヲ主掌管理セシメ其官府体裁ノ如キハ一ニ蕃地事務局倣
ヒ總裁一員ヲ置キ大藏卿ヲ以テ其任ニ充テ自餘官員ハ則チ
本省他省ヲ論セス都テ事務ノ景況人材ノ要否ニ依リ時々之レガ

御用掛ヲ命シ名ケテ委任ト為シ其他非役匹夫南估等ト雖氏
 又同シク一時ノ委任ヲ命シ始終之レニ出頭セシメ共ナルニ若干議
 事ノ權ヲ以テシ公然其事ノ得失利弊ヲ論陳スルヲ得ルモノ
 トス蓋シ如此ナル所以ノモノハ凡ソ官民會社株式引取其他ノ制
 定條例等ニ於ケル現實施設ノ際ニ在テ其ハハハ齟齬扞格ノ患
 ヲ免カル、アラン是レ原ト英國ノホード・オフトラド即チ商賣役員ノ
 義ニシテ彼國ノ該
事務一切之ヲ此ニ
 管理スルモノナリニ倣ヒ稍其体裁ヲ変通スルノニ蓋シ彼國ノ該局
 其体裁頗ル鄭重當時堂々タル一官府ヲ為シ自餘諸省ト對峙
 スルアリト雖氏其初ノ未ク必シモ如此ク盛大ナラザルナリ畢竟官
 府ノ盛衰大小ハ全ク其事務ノ多寡煩閑ニ存スレバ則チ我今日

ノ如キ姑ラクシテ大藏省中ニ置ク復々變通ノ方ニシテ事實
 未ク必シモ適當セズンバアラザルナリ但シ其大旨ニ至テハ一英國
 ニ模擬シ既ニ定メテ權設ノ官府ト為シ特トニ蒙ラシムルニ省察
 等ノ名稱ヲ以テセザルノミナラス又強テ職責体裁ヲ存セス其ハ
 クハ人撰奉職ノ道ニ於テ稍變通ノ妙ヲ奏スルヲ得シ夫レ愚ノ此
 議ヲ建ツル抑又大ニ説アリ蓋シ國家百官ノ設アル天下凡百ノ事務
 ヲ網羅包括シ各ヲシテ因テ以テ維持管理スル所アラシムルニ過
 キス故ニ國家固ヨリ宜シク事務ナキノ官府アルベカラス又至當手ナ
 キノ官府アルベカラス古今官制ヲ定ムルノ要旨豈ニ此ニ尚フルモノ
 アランヤ熟ク惟ミルニ方今我ノ官制爾來漸次改良ニ赴キ其事務

章程亦頗ル整然具備セリ獨リ國家現今ノ大要務即チ商
士賣一事ニ至テハ既ニ主掌ノ官府ナク又事務ノ專理スルアルヲ見ス
恐クハ國家ノ不幸聖代ノ闕典ニ屬セン何者國家凡百ノ事務
人民多少ノ職業約シテ之ヲ言ハハ其要三ニ出テス曰ク農曰ク商
曰ク工夫レ農工ハ暫ラク舎テ論セス商ノ如キ常ニ農工ノ間ニ立チ其
産物作品ヲ運搬流通スルニ非ズンバ則チ之ヲ繁殖増加シ之レ
無ケレバ則チ農工ノ功用得テ見ルベキナク億萬ノ生靈因テ以テ其
生活ヲ遂クルヲ得ス奚ソ况ヤ國家富強萬國並立ノ實効ヲ期
スルニ於テオヤ是以ノ歐米諸邦ノ此事ニ於ケル汲々帝ナラス
其人民ノ勵精從事智ヲ盡シ術ヲ窮ムルハ舎テ論セス其政府

ハ則チ大抵之レガ為メ主任ノ官府ヲ設テ以テ凡百ノ關係事務
ヲ主掌擔當マシム於是乎其事管理維持スル所アリ以テ
其盛大ヲ極メリ就中英國ノ如キ斯ク最爾クル一小島加ユルニ
地瘠ニ人溢ルノ國ヲ以テシ猶能ク富實ヲ致シ強大ヲ極メ宇
内中終ニ其匹儔ヲ見サル所以ノ者ハ未タ必シモ商賣ノ事大
ニ其道ヲ得其盛ヲ極ムルノ故ニ由ラスンハアラサルナリ夫レ商ノ
國家ニ於ケル其功用大且廣キ如此シ况ヤ我今日ノ事態ニ當
リ我固有地形アルニ於テオヤ豈ニ深察注意セザルベクヤ熟
^考惟ミルニ開港以來我邦ノ世界ト其形勢一変言フヲ待タス
加ユルニ軌近ノ大改革アルヲ以ニ其位地又隨テ變換大ニ昔日ノ

舊ニ非サルナリ於是乎夙ニ廟議ヲ決シ新クニ國是ヲ定メ以テ
天下ト更始シ大ニ為ス平アラントス爾來國家人民幸福大ナリ
ト謂ツベシ但シ其規模アリテ其方法立タス其旨趣アリテ其策
畧行ハハス是レ固ヨリ有為者ノ取ラザル所況ヤ維新以來ノ事
凡百經綸ノ施設未タ其効驗ヲ見ルニ遑マアラズシテ徒ラニ内亂
外征ヲシテ前後相乘セシメ我邦ノ位地一層ノ困難ヲ加ユル今日ニ
至テ極マルニ於テオヤ苟モ有為者タルモノ誠ニ宜シ智慮ヲ殫
クシ方畧ヲ運ラシ以テ更張維持ノ事ニ着手スベシ則チ是等
施設ノ一大要務ニ為ケルガ如キ復タ豈ニ方今ノ便宜國家ノ急
務ト謂ハザルベケンヤ且夫レ我邦海中ノ一小島ヲ以テ一方ニ僻

在シ其地形タル殆ント英國ニ髣髴タレバ則チ其國ヲ富實ニス
ル想フニ内外通商ノ事ヲ以テ其先務ト為ス固ヨリ其宜キ所ナ
ルベシ而シテ其地質ニ至テハ則チ百貨雜出物産繁殖實ニ彼國ニ
倍從セリ故ニ能ク此邦ヲ用ユレバ則チ想フニ應サニ給フ海外ニ
仰カスシテ自カラ足ルベキニ終ニ内外ノ輸出入ヲシテ其平均ヲ失
ナフ如此ノ太甚シキニ至ラシム是レ其故何ゾ豈ニ復タ商賣貿易
ノ事ヲ委蕭振ハサルノ故ニ坐スルト謂ハサルヲ得ニヤ然而シテ現今
國家ノ管商一事ニ於ケル既ニ主任ノ官府ナク只管之ヲ一ニ内務
大藏其他ノ系治西屬ニ歸セシメ事務系断條理貫カス宜ナリ實
際施設ニ臨ミ動モスレバ紛冗ヲ取り榛荆ヲ生スルモノ枚舉スル

ニ違アラサルヲ其尤モ著シキモ、公會社一事其管轄既ニ西省ニ
 連跨シ其事務章程亦不明確當テラス是以テ其請願アル
 毎トニ徒ラニ彼此ノ往復ヲ煩ハスニ非スニバ則チ多少ノ論議ヲ費
 ヤシ終ニ事務ノ凝滯人民ノ迷惑ヲ取テ然後止ムニ至ル其他株
 式取引ノ如キ亦同シク多少ノ紛雜淹滯ヲ生シ事連終改
 今日ニ至セリ凡ソ是等ノ類實ニ既往近時ノ明徴ニシテ将来ノ事
 又類推スベシ其弊ノ帰スル所ヲ要スルニ又他アルニ非ス畢竟物件
 事務ノ種類ニ於テ其分拆至ラス及ビ實際ノ經驗ナクシテ徒
 ラニ事務章程ニ拘泥スルノ致ス所タルニ過キサルノミ今ヤ實驗
 日久シノ弊害亦著ルシ豈ニ復タ因襲一日ヲ苟モスベケンヤ况ヤ

歐米諸邦ノ如キニ在テ未タ曾テ如此ノ類例失體ナキニ於テオ
 ヤ故ニ如カス此際必然之レガ一官府ヲ設ケ因テ以テ主掌專理ス
 ル所アラシムルヲ條首云々スル所ノ如クナラン則チ是等弊害ノ一
 洗素ヨリ言フヲ待タス政治更張事務悉奉國家富實成績
 足ヲ企テ、待ツベキナリ若夫レ農ノ事タルヤ造化不窮ニ紐奥
 ヲ洩ラシ天然無盡ノ府藏ヲ發シ千百物産ノ出現ヲ呈シ億萬
 生靈ノ命脈繫ク其功用ノ至大ナル勝テ言フベカラス故ニ宇宙間
 苟モ國土人民アルバ則チ農即チ其先着要務ニシテ人民富實
 國家ノ強盛常ニ此ニ基セサルハ無シ蓋シ天下ノ物稱シテ寶貨
 富饒トスルモノ土地ニ如クハ無シ是レ固ヨリ經濟各家ノ定論萬

古ニ亘リ易フベカラサルモノナリ然而モ此土地ヲ使用シ以テ其用ヲ
 收メ其績ヲ奏スル所以ハモノハ獨リ耕作牧畜ニシテ即チ農ノ事實ニ
 什ノ八九ニ居レリ但シ天ノ土地ヲ予賦スル既ニ肥瘠沃磽ノアリ隨
 テ國家人民ノ幸不幸ナル今我邦幸ニ如此キ適宜ノ度位ニ存在
 シ如此キ肥沃ノ土壤ヲ固有シ凡百穀物ヲ始メ牧畜其他ノ品類ニ
 至ル迄凡ソ物品ノ農ニ資スルモノ一トシテ繁殖セサルハナリ物トシ
 テ適宜ナラサルハナシ國家人民ノ幸福又大ナリト謂フベシ故ニ我ニ
 シテ苟モ農ヲ務メス既ニ天意ニ戾リ又人事ニ疎ク其齒甚不
 智タル其レ之ヲ何トカ謂ハシヤ是レ實ニ愚ノ汲々之レガ為メ更
 ニ主任ノ官府ヲ開設シ其主者ヲシテ一意カラ此事ニ用ヒシガ

トスル所以以テ終ニ在来ノ官府ヲ分割シ以テ別ニ一定ノ体裁ヲ爲
 ヲ立ツル亦此意ニ外ナラサルナリ勿論工ノ事タル又同シク農商
 ノ間ニ出入追隨シ其功用殆ント相匹敵セリ則チ方今ノ際又獨
 リ彼二者ヲ急ニシテ此事ヲ緩ニスベカラサルヤ必セリ但シ此一事
 當時既ニ設クル所ノ大主者アリ是レ固ヨリ令方ノ便宜タル
 言フヲ待タスト雖以想フニ應サニ詠主者ヲシテ彌々其規模ヲ
 張リ其事務ヲ舉ケ終ニ其實績ヲシテ一層ノ盛大ヲ加ヘシメ
 然後止ムベシ蓋シ此三者ノ本邦ニ於ケル農ハ則チ其實持トニ
 天賦固有ノ美質ニ依怙シ稍其所長ヲ見頗ル其盛蹟ヲ顯ハス
 ノニ商工二事ニ至テハ徒ラニ舊慣ニ泥ミ小成ニ安シ其短且衰

抑又太甚シ故ニ今ニシテ此二者ヲ獎勵シ以テ短ク扶ケ衰ヲ起サ
 スンバ則チ自餘一箇ノ牙長盛蹟ヲ舉ケ又將サニ之ヲ失ハント
 ス^{ルヤ必セリ}。豈ニ事ハ嘆惜痛恨スベキモノニ非スヤ夫レノ官制ニ於テ其体
 裁具備スル既ニ如此シ農商ハ則チ今^{ヨリ}一轉而シ更ニ之ヲ
 シテ主掌專治スル所アラシメ三局駢立各々一意其事務ヲ維持
 管理ス然レテ事務ノ舉ラザル効績ノ見ルベキナキ愚決シテ其
 也無キヲ保タンナリ抑國家ヲ經濟スルノ道其要帰他ニアラス
 務メテ物産ヲシテ増殖算ナク資本ヲシテ流動已マサラシムルニ
 在リ而シテ此二者ノ旨趣ヲ達スル復タ他ナシ務メテ農商エヲシテ
 齊シク其盛大ヲ極メシムルニ過キザルノミ 重信 責任ノ及フ所
 メン

苦慮ノ切ナル所終ニ瀆陳此ニ至ル但シ其官府体制ノ詳細ヨリ
 事務規程ノ如キニ至テハ恭シク後命ヲ待チ將サニ具状スル所
 アラントス伏テ冀ハクハ速カニ允裁ヲ賜ヒ其調査ニ從事セシ
 メン

以上二議五策喋々縷陳スル所以ノモノハ敢テ紛雜事ヲ好ムニ非ス
 其要旨ノ在リ所復タ強メテ我物産ヲ繁殖シ商工ヲ振起シ以外
 物雜至ノ勢ヲ厭シ現貨濫出ノ害ヲ防キ併セテ我國家人民ヲシテ
 富實ヲ致シ産業ヲ保チ歳入税額又隨テ增多ナルヲ爲終ニ理
 財ノ本ヲ立テ經濟ノ旨ヲ貫カント欲スルニ過ギザルノミ而シテ此數策
 中或ハ其本源ヲ修メスレテ其末流ヲ清マスノ舉ニ似タルモノアリ

ト雖氏要之方今ノ勢便宜理財ノ方畧ヲ施設シ面アタリ現貨濫
出ノ患害ヲ豫防スル想ヲニ應サニ此レニ過キタルモノナカルベシ若夫
條約ヲ改正シ海關ノ稅權ヲ收ムルノ一舉ニ至テハ實ニ天下大計
方今ノ急務愚ノ及復丁寧スル所豈ニ此レヨリ至切ナルモノアラシヤ
伏テ冀ハクハ此區々ノ建議畫策ニ於テ大ニ取舍採納アラシトテ
倘シ今ニシテ此機ヲ愆マリ此事ヲ緩フスレバ則チ維新ノ丕績一
朝地ニ墜ケ國家ノ存止亦將サニ測ルベカラザラントスルヤ必セリ
誠恐頓首

明治八年一月 日

大藏卿大隈重信

大政大臣三條實美殿

大藏卷