イ14
A 111

太郎曩ニ臺灣總督ノ重任ヲ蒙リ一タヒ任地ニ就キ臺灣澎湖及ヒ南清沿岸ヲ巡視シ將ニ其職ニ當ラントスルニ方リ爰ニ將来施政ニ關スル方針ト緊急ヲ要スル經營ノ意見ヲ縷陳シ敢テ廟議ノ處決ヲ請ハント欲ス

戰勝ノ結果トシテ臺灣ノ我帝國版圖ニ歸スルヤ其施設經營スヘキ者諸多アリト雖トモ之ヲ要スルニ内ニシテ殖産興業以テ富源ヲ開發シ外ニシテハ臺澎ノ地勢ニ據テ國勢伸張ノ他アラサルナリ熟ヽ惟フニ臺灣ノ施設經營ハ單ニ臺灣ノ境域ニ止マラス更ニ大ニ對外進取ノ確策ナカルヘカラス抑モ臺灣ハ澎湖列島ヲ挾ミテ南清ノ沿岸ト相對シ而カモ廈門ノ要港ニ交通シ以テ南清一帶ノ地ト關係ヲ保チ南ハ南洋諸島ニ連リテ遠ク南海ヲ制スルノ形勢ハ恰モ日本海ニ

大正十一年四月
大隈侯爵邸寄贈

2786

於テ九州ノ對馬ヲ介シ朝鮮半島ト對峙シ釜山港ト交通
密接シ以テ半島ヲ控制スルノ形勢ニ彷彿タリ既往ハ獨リ
日本海ノ安然ヲ維持シ而シテ國威ノ失墮ナシト雖モ將來ハ更ニ進
ンテ支那海ヲ壓シ南清ノ沿岸ト密接シ南洋ノ列島ト交通
シ臺、澎ノ地ノ利ニ據ヲ以テ大ニ國勢伸張ノ策ヲ採ラサレハ
遂ニ百年ノ憾ミヲ遺スニ歸セン
清ノ老朽積弊ハ永ク其版圖ヲ維持シ能ハサルハ列國ノ既ニ
環視豫想スル處特ニ二三ノ強國ハ遼東還付ノ報酬トシテ
將ニ彼レカ財政ノ權力ヲ占得セント務メ其政策着々視ル
ヘキ者アリ一朝清ニシテ事端ヲ開カンカ強國ハ競フテ彼レカ
境土ニ割據シ以テ多年ノ欲望ヲ達セントス此ノ時ニ當リ我
帝國ハ果シテ如何ノ策ニ出テンカ空シク袖手傍觀セントセハ
即チ止ム苟モ風雲ニ乘シテ國勢ノ伸張ヲ計ラント欲セハ豫メ

其要意ナカルヘカラス而シテ之レカ要意タル者他アラサルナリ
即チ南清福建一帶ノ地ハ以テ我有ニ歸セントスル是レナリ此氣
勢ヲ扶植養成セント欲セハ即チ厦門ニ密接ノ交通ヲ開始シ
福建一帶ノ地ニ潜勢ヲ保ツヘシ或ハ言ハン大陸ニ我領土ヲ
保ツハ偶々以テ外交ノ紛擾ヲ釀シ國家ノ爲ノ採ラサル處
殷鑑近ク遼東半島ニ在リト又或ハ言ハン境壤ヲ大國ニ接シ
自國内治ノ紛亂ヲ招カンヨリハ寧ロ之レニ近接セサルノ優レルニ
如カスト此論議一理ナシト雖トモ是レ徒ラニ畏縮偏執ノ
論ニシテ我帝國爲政ノ主旨ト爲スニ足ラス遼東ノ轍ハ前
者既ニ之ヲ識ル後者豈ニ顧慮スル處ナカランヤ況ンヤ當時
戰後ノ國勢止ムヘカラサルモノアリテ存ス蓋シ苟モ國力ヲ量
ラントセハ時勢ノ異同ト實力ノ差違トハ以テ考究セサルヘカラス
假令強國ト境壤ヲ接スルト雖トモ其強國ハ只ハ版圖ノ擴張

ニ止メ殖民地ノ造成ニ過キサルノミ其本國ノ兵力ハ遠ク歐州ニ列シ而カモ其列國ハ相互ニ疾視反目釁隙ヲ窺覦シ一旦苟安ヲ保ツ能ハサルノ狀勢ヲ胚胎シ到底其兵力ヲ隔絶ノ異域ニ擴充スル能ハサルヤ瞭然タリ既ニ然リ強國カ僅ニ餘力ヲ以テ保護維持スル殖民地ト隣接スルモ焉ンソ我内治ノ紛擾ヲ釀スノ虞アランヤ

臺灣ノ地利ニ依テ南清ニ我勢力ヲ扶植養成セントスルハ敢テ難事ニアラサルノミナラス地勢上然ラシムル處ニシテ恰モ我九州ノ上海ト頻繁交通スルノ狀ト一般ナリ南清ノ各港就中廈門ノ如キハ近ク澎湖ノ列島ヲ隔テヽ臺灣ト相向ヒ巨船大艦ニアラスト雖トモ猶能ク僅々數時間ノ航海ヲ以テ達シ從來彼此交通ノ要衝ニ當リ臺灣ノ貨物ハ一タヒ廈門ニ集收シ而シテ四方ニ輸出スルノ現狀ヲ呈セリ故ニ廈門ハ自今

我風教、貨物流入ノ新門口トシテ我政事上貿易上最モ樞要ノ區タリ之レニ依テ以テ福建一帶ノ地ニ我潜勢力ヲ扶植養成シ他日有事ノ機ニ備フ誠ニ無理ノ業ニアラス臺灣ト廈門ノ關係斯クノ如クナルヲ以テ臺灣ニ於ケル土匪暴徒ノ蜂起ハ該地人等ノ教唆鼓舞スルニアラサルナキカト人ノ頗ル憂慮スル所ナルモ、カヽル事實ノ無キハ啻ニ該地方ヲ偵察スル者ノ報告ニ依テ明瞭ナルノミナラス、現ニ本官親シク該地ノ我外交當局者ニ就テ確聞スル處ナリ唯該地ニ於ケル清國政府ノ官吏或ハ政府ト密接ノ關係ヲ保ツ二三ノ商賈等遠ク聲援ヲ與ヘタルノ事跡ナキニアラス然レトモ此地既往數百年來外交貿易ノ風習アルヲ以テ一般人民ハ口ハ皆商業貿易ニ從事シ而カモ富有ノ商賈ハ既ニ泰西文明ノ何者タルヲ覺知シ我邦人ニ同情同感ヲ表スルモノアリ特ニ將來臺灣ノ事業ハ到底我邦人ト結托協同スルニアラサレハ其不利ナルコトヲ覺知スルニ至レリ是

レニ依テ考フルモ人心ノ傾向地勢ノ樞要ハ正シク我勢力ヲ養成扶植スルニ足ルノ要地ナリ翻テ朝鮮半島ニ於ケル我勢力ノ如何ヲ顧ミレハ時々消長變化ナキニアラスト雖トモ其勢力ノ國内ニ潜入シタル實ニ異常ノ數ニシテ假令半島ハ瓦解土崩シ二三強國ノ併呑ニ任セントスルモ我潜勢ノ有力ナルヲ顧慮シテ容易ニ爪牙ヲ張ル能ハサルハ是レ現時ノ狀勢ナリ斯ル勢力ノ扶植養成セラレシハ固ヨリ多年施政ノ爰ニ出テタルモノニシテ一朝一旦ノ業ニアラサルヤ論ナキナリ朝鮮半島ニ於ケルノ證跡既ニ此ノ如シ今臺灣ヲ立脚ノ地ト爲シ廈門ノ港門ヨリ我勢力ヲ南清ニ注入シ他日南清一帶ノ地ハ恰モ朝鮮半島ノ如クナラシムルノ要意ハ今日ニ於テ緊急切實ナル所以ナリ

臺灣ノ地勢ハ獨リ南清ニ對スルノミナラス更ニ南方群島ニ

羽翼ヲ伸張スルニ適宜ノ地位ヲ占ム現今廈門ヨリ南洋ニ向ケ勞働者ノ出稼スル者實ニ拾万ノ多キニ達シ隨テ南洋貿易ハ米穀雜貨極メテ多キニ達シ將來臺灣ヲ根據トシ南洋ニ向テ政事商事ノ勢力ヲ伸張スル又固ヨリ難事ニアラス之ヲ實行セントスル者ハ一ニ航海力ノ強弱如何ニ依テ存ス航海擴張ノ議既ニ朝議ノ存スルアリ然レトモ臺灣及南清南洋ニ對スル航海擴張ノ議ハ本官又別ニ愚見ノアルアリ要スルニ我日本帝國ハ前ニ日本海ノ安然ヲ保チ朝鮮半島ヲ控制シ浦鹽斯德港ノ咽喉ヲ扼セシカ戰後ノ今日時勢一變所謂北守南進ノ策ヲ執リ日本海ノ區域ハ遠ク支那海ノ區域ニ進ミ其沿岸各地ニ向テ進取ノ計畫ヲ立テント欲スルニ在リ

以上ノ方針ニ依テ以テ臺灣ノ經營ヲ企畫スルニ當リ其具

モ緊急ヲ要スルモノハ一ハ行政機關ノ擴充、二ハ警察力ノ擴充、三ハ衛生行政ノ振張及阿片處分、四ハ航海擴張、五ハ鐵道、道路築港、等ナリ

第一行政機關ノ擴充ヲ計ル事

臺灣ノ我版圖ニ歸シテヨリ日月ヲ閲スル僅ニ一歲其間殘賊亂ヲ作シテ蜂起シ匪徒群ヲ爲シテ橫行シ軍旅匆忙民心爲メニ安息セス本年四月總督府以下諸官制實施後行政機關稍々具備スト雖トモ未タ以テ制度ノ周到按撫ノ治績ヲ收ムル能ハス惟フニ臺灣ノ地タルヤ興產將業シテ開發スヘキ富源アリト雖モ瘴癘毒霧未タ清散セス人情風俗ノ殊ルヘキモノナリ既往ノ制度依テ鑑ミル者ナシ而カモ島民ハ頑愚蒙昧動モスレハ亂ニ擧ヲ企テントス斯民ノ治道誠ニ至難ノ事業タリ爰ニ於テ乎我

施政ハ百事創初ニ屬シ臺灣百年ノ長計ハ之ヲ今日ニ講セサルヘカラス其經營ハ千緒百端タリト雖トモ緊急ヲ要スルノ第一ハ行政機關ノ擴充ヲ計ルニアリ此行政機關ノ擴充ヲ計ルニ二階級アリ一ハ新縣ヲ增設シテ行政區域ヲ縮少スルコト二ハ下級行政ヲ施行シテ施政ノ周到ヲ計ルコト是ナリ

現行官制ニ依レハ全島ヲ三縣一島廳ニ區劃シ縣ノ下ニ更ニ十二支廳ヲ置キ以テ諸般行政ノ整理ニ充ツ然ルニ本島ノ狀況ヲ觀ルニ人口三百餘萬ヲ有シ廣袤殆ント九州ニ過ク而カモ運輸交通ノ便ナク風俗習慣ノ同シカラサルアリテ政務ノ執行ヲ沮碍スルモノ尠少ナラス斯境ニ臨ンテ僅カニ是等ノ地方官憲ニ依テ以テ政務ノ發達ヲ企圖スル固ヨリ望ムヘカラス加フルニ現制ノ縣ト支廳トノ關係ハ支廳ハ縣ノ指揮監督ノ下ニ屬スルニ拘ハラス實際縣ハ支廳ニ對

シテ監督ノ實ヲ擧クル能ハス支廳ハ縣ノ指揮下ニ在ルカ為ニ却テ政務ノ不便ヲ來タシ之ヲ永遠ニ繼續シ以テ本島ヲ經營スル能ハサルハ既ニ現勢ノ實況ニ於テ明晰タリ蓋シ現今ノ地方區劃タル客年軍事組織ヲ行フニ方リ深ク內地ノ形勢ヲ探知スルニ遑アラス單ニ從來清國政府地方區劃ノ制ニ則リテ民政支部、出張所ノ位置區域ヲ定メ本年官制ヲ發布スルニ際シテモ亦之ヲ繼續シテ現今ノ縣、支廳ノ位置區域ヲ定メタルニ過キサルヲ以テ實際上施政ノ施行ニ適應スルヤ否ナ固ヨリ講究スルニ由ナカリシナリ然ルニ爾來漸ク地方ノ實況ヲ明カニスルニ迨テ甚タ實際ニ適應セサルモノアルヲ發見スルニ至リシヲ以テ茲ニ地方行政ノ區劃ヲ變更シ全島ヲ分テ七縣一島廳ト為シ現制ノ縣支廳ヲ分合シテ左ノ縣島廳ヲ置カントス

臺北縣直轄 基隆支廳管轄 淡水支廳管轄	臺北縣
臺北縣宜蘭支廳管轄	宜蘭縣
臺北縣新竹支廳管轄 臺中縣苗栗支廳管轄	新竹縣
臺中縣直轄 臺中縣鹿港支廳管轄 臺中縣埔里社支廳管轄	臺中縣
臺南縣嘉義支廳管轄 臺南縣雲林支廳管轄	嘉義縣
臺南縣直轄 臺南縣鳳山支廳管轄	臺南縣

臺南縣恒春支廳管轄
臺南縣臺東支廳管轄　}臺東縣
澎湖島廳管轄　澎湖島廳

斯ノ如ク全島ヲ通シテ七縣一島廳ト爲ストキハ其區域大ナルモノ面積四百餘方里人口六拾餘萬ヲ有シ小ナルモ尚ホ面積貳百餘方里人口三拾餘萬ニ下ラス其積量ニ於テ既ニ内地府縣ノ小ナルモノニ讓ラス而シテ之ニ加フルニ土地未開民人蒙昧交通不便民情不通等ノ事情ヲ以テス如何ニ地方行政ノ周到普及ヲ計ラントスルモ誠ニ容易ノ業ニアラス若シ夫レ地方行政ヲシテ民間ノ下層ニ普及セシメ上下ノ意思ヲ疏通シ政令ノ施治ヲ完フセント欲セハ固ヨリ此一階級ノ能ク企圖スヘキニアラス必スヤ別ニ下級行政機關ヲ置キ以テ政務施行ノ便ヲ圖カサルヘカラス即チ旧堡

里ノ區域ニ基キ地理山川ノ形狀ニ鑑ミ適宜之ヲ分合シテ全島凡ソ七拾餘箇ノ地方役所ヲ配置シ各其區域内ニ於ケル行政事務ノ衝ニ當ラシメ而シテ又更ニ區域内ノ街庄總代人ヲ置キ以テ地方役所事務ノ補助ニ供シ上下相待テ大ニ地方行政事務ノ進捗ヲ計ラントス

第二　警察力ノ擴充ヲ要スル事

臺灣行政ノ急要ナルハ皇徳ノ普ク島民ニ霑フト共ニ我憲政ノ趣旨ヲ知悉セシムルニ在リ此方針ヲ貫徹スルニハ行政警察力ノ擴充スルニ若クモノナシ現今總督府管下ニ於テ憲兵二千巡査千二百合計三千貳百警察力ヲ有スルモ憲兵ノ如キハ傍ラ軍務警察ノ職務ヲ執掌スル者ナレハ其全力ヲ擧ゲテ行政警察ニ當ル能ハス故ニ警察力ノ各要地ニ配置周到スルハ到底企

テ及ハサルヲ以テ現今ハ一縣數ケ所ノ配置ニ止リ僅カニ要衝
ノ市街又ハ匪賊蜂起ノ虞アル地方ニ配置スルニ過キ
ス隨テ管轄區域廣濶ニ深ク内地ニ入リテ實情ヲ穿
ツ能ハサルハ勿論上下ノ意ヲ疏通シテ以テ政令ノ趣旨ヲ
周知セシムルニ足ラス加フルニ支那海ニ面スル沿岸一帶ノ多クハ
小船ノ寄泊ニ便ニシテ海岸警備頗ル忽ニスヘカラサル
モノアリ彼ノ清國人ノ上陸或ハ阿片其他密輸入等ヲ
防禦シテ島内ノ安寧ヲ保維スルハ今日ノ如キ微弱ナ
ル警察力ニ依頼スヘキニアラス斯クノ如ク警察ノ力微弱
ナルヲ以テ匪徒兇賊ノ横行シ地方ニ不穩ノ形勢アルモ
警察力ヲ以テ能ク鎮壓抑制スル能ハス動モスレハ守
備隊ノ活動ヲ待テ僅ニ鎮制スルノ止ムヲ得サルニ出ス抑
モ守備軍隊ハ其職トシテ嚴然持重シ一タヒ活動セハ

撥天飜地ノ働ヲ爲スモ日常兇徒土匪ノ一小紛事
ニモ軍隊ヲシテ活動セシメハ徒ラニ奔命ニ疲レ煩
擾ニ堪ヘサラシメ何レニ因テカ勇ヲ蓄ヘ威ヲ持シ以
テ有事ノ日ヲ期スルヲ得ルヤ守備軍隊ハ常
ニ直接土民ノ鎮御ニ當ラス只間接ニ威嚴ヲ示シ
テ慴服セシムルヲ主トス其土民ニ直接シ土匪兇徒
ノ横行紛事ノ鎮撫ノ如キハ憲兵巡査ノ職ト
シテ專ラ任セサルヘカラス然ルニ現在ノ如キ微弱ナル
警察力ニシテ到底其任務ヲ完フスル能ハス更ニ
大ニ員數ヲ增加シテ内外ノ憂ヲ絕チ行政ノ實績
ヲ擧クルノ計畫ヲ爲サヽルヘカラス即チ茲ニ憲兵
一千五百人警察官二千三百人ヲ增加シテ各三千
五百人ト爲シ之ヲ全島要地ニ配置シテ以テ刻

下ト需急ニ應セントス

第三　衛生行政ノ伸張及阿片處分ノ事

殖民衛生ノ事タルヤ近年各國競フテ改良ヲ圖ル所ニシテ我帝國ニ於テモ亦最新ノ一事業ニ屬ス凡ソ新領土ノ瘴烟蠻雨ヲ侵シ開物成務ノ功ヲ達セント欲セハ宜シク先ツ殖民衛生ニ力ヲ致シ其土地ノ生民ヲシテ健全ナラシムルヲ以テ通軌トス殊ニ臺灣新領土ニ於テハ至難ナル衛生事項ナル中最モ至難ナル阿片政策ノアルアリ此處分ハ新領土行政中重要ノ一部ヲ占メ其施政ノ當否ハ實ニ全島治安ニ關スル所ナリト謂フモ誣言ニ非サルナリ然ルニ現制度ノ如ク之ヲ民政局總務部ノ一課ニ於テ處理セシムルカ如キ小規模ヲ以テ到底其正鵠ヲ達スルコト難シ抑モ一般衛生ノ行政事務タル至難中ノ至難ナルモノニシテ單ニ

法制ヲ以テ實行スルコトヲ得ス能ク人情風俗ヲ考査シテ適宜ノ處分ヲ要スル場合少ナカラサルヘシ殊ニ漫然文明ノ法規ヲ此蕃地ニ移シテ施行セントスルカ如キハ其効ナキノミナラス意外ノ危害ナシトセス彼ノ傳染病豫防方法ノ如キ飲料水改良ノ如キ下水排除ノ如キ本島ニ於テ總テ新設ノ事業ニシテ審査經營内外居民ノ安全ヲ盡策スヘキモノ一ニシテ足ラス衛生ノ行政澁滯シテ擴充セサルトキハ各般ノ事業振作ヲ奬勵スルノ方策ヲ失シ且ツ島民ヲシテ皇徳ノ餘澤ヲ感セシムルコト能ハサルカ爲メ百般施政ノ宜シキヲ得ルハ決シテ望ムヘカラス夫レ蕃民ヲ撫育スルノ良策ハ恩化ヲ共ニスルニ在リ恩化ノ最モ感シ易キモノハ生命ノ安全ト健康ノ増進ヲ得セシムルニ若クモノアラス故ニ島民ヲシテ順服セシメ將来ノ施政ヲ円滑ナラシムルハ今日ニ於テ衛生行政ノ周密ヲ謀ルコト

要務中ノ要務タル論ヲ俟タサルナリ況ンヤ内地人ノ渡航
移住ヲ奬勵スルノ急務ト對外ノ關係アルニ於テヲヤ
阿片處分ノ事タル既ニ吾論アリ或ハ嚴禁ヲ主張スルモノアリ
或ハ漸禁ヲ唱道スルモノアリ嚴禁ヲ主張スルノ論ハ所謂座
上ノ正論ニシテ實際ノ施政ニ明ナキモノト云ハサルヲ得ス長ク
人命ニ害毒ヲ加ヘタル阿片ヲ新領土ニ嚴禁スルハ吾人ノ最
モ希望スル處ナリト雖トモ人ノ嗜好ヲ急變スルトキハ其反
動ノ危害更ニ恐ルヘキモノアルヲ如何セン況ンヤ臺灣土民ハ
子々孫々幾百年來阿片ノ害毒ニ浸染シテ習慣其性
トナリ彼等惟一ノ嗜好ハ即チ此阿片ナリ故ニ今日之ヲ嚴禁
スルノ餘響ハ土民ヲシテ順服感化セシムルノ主旨ヲ達スル能
ハサルノミナラス島民ニ對スル百般ノ施政カ爲メニ其歩ヲ進
ムル能ハサルニ至ルコト勿論ナリ故ニ本官之レニ對スルノ方針ハ

（十）

是ヲ斷スルノ要務實際的行政ヲ旨トシテ其悪習慣ヲ漸禁
撲滅セントスルニ在リ此漸禁撲滅スルノ事業ハ頗ル至難ノ政務ニシ
テ一ノ行政機關ノ能ク實行スルコト能ハス必スヤ職責負擔ノ大ニ
シテ行政機關ノ擴充セルヲ要セサルヲ得ス然ラハ則チ此政務ヲ委
スルノ機關ハ現行ノ如キ單ニ民政局總務部ニ付托スヘキモノニアラ
ス今阿片處分ニ關スル事務ノ概要ヲ見ルニ現行ノ方針ニ依
リテ阿片ヲ政府專賣トスレハ更ニ左ノ諸項ノ如キ複雜ナル行政
事務ヲ要ス

一 吸烟阿片特許鑑札、阿片吸烟店鑑札、及阿片販賣
店特許鑑札下附ノ事務

二 阿片吸烟用器具製造販賣ノ事務

三 阿片ニ關スル諸收入會計事務

四 阿片吸烟者ノ檢査取締ニ關スル事務

以上陳スルカ如ク殖民衛生行政ニ関スル事務已ニ至難ナリ而シテ阿片處分ニ関スル事務ハ更ニ至難ニシテ且重大且ツ複雑ナル要務ナリ故ニ本官ハ總督府條例第十六条中ニ加補シ臺灣總督府衛生院ヲ新置シ以テ衛生行政ノ事務阿片處分ノ事務ヲ掌理セシメ當初ノ目的ヲ達セント欲スルナリ

第四 航海擴張ノ計畫

臺灣ノ地タルヤ遠ク南海ニ孤立シ西ノ方澎湖列島ヲ隔テヽ南清沿岸ト對峙シ南ノ方悉利比群島ニ相遅リ我帝國南門ノ鎖鑰タリ是レニ對スル經營ノ緊急切要ナル者ハ交通ノ利ヲ開クヨリ急ナルハナシ試ニ見ヨ現今内地人ノ臺灣ニ在ル者文武ノ吏僚ヲ除キテハ幾許モアラス其幾許モアラサル少数ノ商買ニシテ猶ホ十分ノ利益ヲ收ムル能ハス一タヒ齎シタル貨物ハ之ヲ賣リ盡スモ更ニ仕入ヲ為スノ途ナク随

テ物價ハ非常ノ騰貴ヲ來タシ需要者ハ生計上非常ノ困難ヲ感スルト共ニ供給者亦供給ノ源泉ヲ失シ相率テ共ニ困難ノ境遇ニ陥リ又手ヲ事業ニ下スニ由ナカラントス臺灣ノ施政者タルモノ豈ニ顧慮スル處ナリシヲ可ナランヤ現時内地ト臺灣トノ間ニ於ケル交通機関トシテハ大坂商船會社ニ對シ總督府ヨリ一ヶ年僅々六万円ノ補助費ヲ給與シテ神戸ヨリ馬関長崎、鹿児嶋、沖縄、八重山、ヲ経テ基隆ニ往復スルノ一線ト神戸ヨリ大島、沖縄、ヲ経テ基隆ニ往復スル一線ニシテ船舶ハ壹千噸以上ノ滊船三艘僅我ノ航通毎月三回ニ過キス外ニ本月ヨリ陸軍御用船中數艘ニ御用貨客ノ外普通人民ノ貨物ト便乗ヲ許可スルコトトナシ以テ僅ニ焦眉ノ急ヲ凌ケリ交通ノ不便此ノ如ク生計ノ困難此ノ如シトセハ又誰レカ熱暑瘴癘ノ險ヲ冒シテ渡臺スルモノアランヤ内地人ノ渡臺移住者ナシ

トセンカ産業如何ニシテ興スヘキヤ拓殖如何ニシテ其實ヲ擧
クルヲ得ルヤ臺灣ノ経營上今日ニ於テハ須ラク先ツ大ニ之ニ入
ノ擭ヲ開キ内地人ノ渡航若クハ移住ニ便ニシ貨物供給ノ道ヲ
盛ニシテ以テ臺灣ノ事業ヲ發達セシムヘキナリ本官ハ即チ
明治三十年度ヨリ相當ノ補助費ヲ支出シテ左ノ諸航路ヲ
開始セントス

第一 神戸ヨリ宇品、門司、長崎、三角ヲ經テ基隆ニ至ル航路

第二 神戸ヨリ鹿兒島、大島、沖縄、八重山、ヲ經テ基隆ニ至ル航路

第三 神戸ヨリ基隆ニ至ル直航路

第四 淡水ヨリ澎湖島、安平、打狗、卑南、蘇澳、花蓮河港ヲ經ル即チ臺灣沿岸航路

第五 淡水ヨリ安平、打狗、香港、汕頭、廈門、福州ヲ

經ル即チ南清對岸航路

第一ハ内地ノ中心市場ヲ起点トシ貨客ノ集散セル二三要地ヲ經テ基隆ニ達スルモノニシテ一ニ内地ノ貨客ノ臺灣ニ運送スルヲ便ニスルニアリ此航路ニ適當セル船舶ハ少クトモ二千五百噸以上ノ滊船三艘ヲ以テ毎月三回ノ航海ヲ為シ其經費一ヶ年三拾貳万六千五百五拾円ヲ要ス而シテ其収入ハ一ヶ年拾五万三千五百四円ノ概算アリ収支差引拾七万三千四拾六円ノ不足ヲ生ス此ノ不足ヲ補助シテ以テ本航路ヲ開始セントス

第二ハ神戸ヲ起点トシテ九州、沖縄ノ要地ヲ經テ基隆ニ達スル航路ニシテ臺灣ニ近接セル内地ノ諸地方ト聯接シ以テ彼我經濟上ノ交通ヲ便ニスルノ必要ヨリ開設セザルベカラザルノ航路ナリ之レニ當ツル船舶ハ貳千五百噸以上ノ滊船三艘ニシテ毎月三回ノ航海ヲ為シ一ヶ年ノ經費三拾貳万六千五百五拾

円ヲ要シ其収入ハ一ケ年拾五万三千五百四円ノ概算アリ収支差引拾七万三千四拾六円ノ不足ヲ呈ス即チ此不足ヲ補助シテ以テ本航路ヲ開始セントス

第三ハ神戸基隆間ノ直航路ニシテ即チ臺灣ト内地トノ通信運輸ノ迅速ヲ期スルニ在リ之レニ當ツルノ航船ハ貳千五百噸以上ノ滊船貳艘ニシテ毎月二回ノ航海ヲ為シ其経費一ケ年貳拾壹万五百六拾円ヲ要ス其収入ハ一ケ年拾万貳千三百三拾六円ノ概算アリ収支差引拾万八千三百貳拾四円ノ不足ヲ呈ス此不足ヲ補助シテ以テ本航路ヲ開始セントス

第四ハ臺灣沿岸ノ航路ニシテ即チ臺灣沿岸各地ノ運輸交通ヲ便ニセントスルニ在リ之レニ當ツルノ船舶ハ千貳百噸以上ノ滊船三艘ヲ以テ毎週一回ノ航海ヲ為シ其経費一ケ年拾五万七千九百三拾貳円ヲ要ス其収入ハ一ケ年貳万壹千貳百九拾四円

ノ概算アリ収支差引拾三万六千六百三拾八円ノ不足ヲ呈ス此ノ不足ヲ補助シテ以テ本航路ヲ開始セントス

第五ハ淡水ヲ起点トシ安平、打狗、ヲ経テ對岸南清諸港ニ對スル航路ナリ抑モ臺灣ノ商業ハ従来厦門福州ヲ初メ香港其他南清一帯ノ諸港ト密接ノ関係ヲ保チ今後ト雖トモ猶ホ臺灣ノ貨物輸出入ノ関係ハ依然舊状ヲ守リ臺灣商工業ノ発達ト共ニ益々以上ノ諸港ト運輸交通ヲ頻繁ナラシムルノ傾向アリ果シテ然ラハ運輸上ハ勿論通信上ノ必要ヨリ此間ニ定期航海ヲ開設セサルヘカラス殊ニ厦門港ニハ現時臺灣ノ最重要産物タル製茶ノ市場ニシテ此港ヲ経テ米國ニ輸出スルモノ十中ノ九以上ニ上ルノミナラス清人ノ臺灣ニ移住スル者及ヒ出稼スル者厦門港ヨリ往来スル最モ多数ヲ占ムルヲ以テモ本航路開始ノ必要ハ

敢テ辨ヲ俟タサルナリ加之ナラス香港ハ東亜貿易ノ重地タリ東亜通信ノ要衝タルヲ以テ臺灣ノ富源ヲ開發シ商工業ノ進捗ヲ企圖セントセハ本航路ノ開始最モ緊切ノ事業タリ之レニ當ツルノ船舶ハ千五百噸以上ノ汽船三艘ニシテ毎周一回ノ航海ヲ為シ其經費一ヶ年貳拾七万貳千貳百五円ヲ要シ其収入ハ壱ヶ年四万貳千六百四円ノ概算ナリ収支差引貳拾四万九千六百壹円ノ不足ヲ呈ス此不足ヲ補助シテ本航路ヲ開始セントス

以上五航路ノ航通開始シテ以テ臺灣航路ノ安全ヲ保タントス之レニ要スル補助費ハ總額八拾貳万五百五拾五円ノ多額ニ達セリ若シ夫レ經費ノ為メニ此航路ノ開始ヲ為ス能ハサランカ臺灣ノ發達ハ即チ止ム仮令巨額ノ補助費ヲ要スルモ國勢伸張ノ為メ將タ臺灣發達ノ為メ敢テ

此五航路ノ開始ヲ希望シテ止マサル處ナリ

其五　鉄道、道路、築港ノ事

臺灣内地從来ノ状勢ヲ観察スルニ恰モ封建時代ノ如ク各種ノ清人各處ニ割據シ個々分立只其堡、庄ノ自存ヲ保ツニ過キス道路未開、交通閉塞、更ニ全島ヲ糾合貫通スルモノナク猶人身ニ血脈閉塞セルカ如シ如何ニ施政ノ浩達ヲ計ラントスルモ何ンソ其隆運ヲ期スルヲ得ンヤ今ニシテ一統一括ヲ計ラント欲セハ道路ノ開通ト鉄道敷設ノ外良策ナカルヘシ而シテ臺灣ニ於ケル鉄道ハ之ヲ四區ニ區劃シ其第一區ハ基隆ヲ起点トシ臺北臺中臺南ヲ經テ打狗ニ達スル西海岸ヲ縦貫スルノ線路第二區ハ基隆ヨリ宜蘭ニ達スル線路第三區ハ打狗ヨリ恒春ニ至ル線路第四區ハ恒春ヨリ東海岸ヲ貫通シテ宜蘭ニ達ス

ルノ線路等是レナリ之レカ敷設ノ緩急ヲ計シハ第一區線タル西海岸縦貫線ヲ以テ第一トス其第一區ノ基隆ヨリ臺北ヲ經テ新竹ニ至ルノ間ハ既設ノ鉄道アリト雖トモ其軌道ハ粗悪ノ敷設ニシテ殆ント改築ヲ施サヽレハ倚テ以テ陸上交通ノ安全ヲ保持スヘキニアラス就中基隆臺北間ハ既ニ鉄道隊ニ於テ改築ニ着手シ全通鞏固ヲ得ル遠キヲ出テスト雖トモ臺北以南ハ如何ニシテ敷設ヲ完成セシカ其經費ヲ調査セシムルニ少クトモ壹千八百万円ノ巨額ヲ要ス此巨額ノ經費ヲ要スト雖トモ斯鉄道ニシテ縦貫通セシカ以テ交通ヲ開發シ殖産企圖スヘシ興業勃起スヘク守備隊ノ活動ヲ敏捷ニシ行政ノ統一ヲ確實ニシテ臺灣ノ隆敗興亡ハ一ニ此縦貫鉄道ニ依テ存スル故ニ本官ハ斯鉄道ノ官設タリ民設タルヲ問ハス最モ速成ニ

(五)

貫通スルヲ希望スト雖トモ能フヘクンハ官設ヲ以テ敷設スルノ優レルニ如カサルナリ強ヒテ是レヲ官設トセンニハ巨額ノ経費ヲ國庫ニ仰クカ別ニ資積ヲ募リテ貫途ヲ求メンカ何レニシテモ戦後經營ノ今日百般ノ政務俄カニ膨張シ幾多ノ政費ヲ要スルノ時機ニ當リテ此ノ新事業ヲ興起セントセハ更ニ廟議ノ裁決ヲ要ス然ルニ頃日民間諸有志ニ於テ斯鉄道ノ敷設ヲ計畫スル者アリ若シ其計畫ニシテ完全ニ鞏固ノ組織ヲ以テ成功ノ見込ミアリトセハ左ノ方法ニ基キ私設ニ委スル敢テ異議ノ存スル處ナシ

一臺灣西岸縦貫鉄道ハ確實ナル私設民業ニ委シ以テ敷設ノ速成ヲ期シ政府ハ之レニ相當補助ヲ給與シ斯鉄道ニ對シテハ臺灣總督ハ運用上特殊ノ權能ヲ有スル事

二既設鉄道中臺北基隆間ノ鉄道ハ官有ニ帰シ其改築ヲ完成シ以テ臺北基隆間ノ交通ノ敏捷ヲ計ル事

三私設西岸縦貫鉄道ハ臺北ヲ起点トシ臺中臺南ヲ経テ打狗ニ達スルモノトス

四臺北新竹間ノ既設鉄道ハ相當ノ價格ヲ以テ私設會社ニ拂下クルモ妨ケナシ

道路ノ開通ハ現時徐々歩ヲ進メ其設計稍々不備ナキニアラスト雖トモ事業日ニ進捗セリ而シテ開通ノ方針ハ全島縦貫鉄道ノ線路ニ添フテ開敷シ其西部落成遠キヲ出テス東部亦其一端ハ宜蘭ニ達セリ全島東西ニ貫通スル即チ横断ノ道路ハ縦貫鉄道ノ重モナル停車場ヲ中心点トシテ開通シ以テ東西ノ運輸交通ハ

之ヲ南北縦貫鉄道ニ依ラシメントス

臺湾ノ沿岸ニ幾多ノ港湾アリテ小船ハ寄泊スルヲ得ルト雖トモ大船巨舶ニ至テハ繋留ニ便ナラス臺湾ノ商業貿易ヲシテ發達セシメ交通運輸ノ便ヲ計ランニハ港湾修築ノ事業亦緊要ノ一タリ故ニ全島ノ両端ニ在ル基隆打狗ノ両港ヲ修築センカ為メ既ニ其設計實測ニ着手セリ基隆ハ内地ト交通運輸ノ便ヲ開クノ要地トシ打狗ハ南清諸港ニ對シテ交通ヲ頻繁ナラシムルノ方針ヲ以テ其設計ヲ立テシメタルモノナリ両港ノ修築ハ一日モ迅速ヲ望ムト雖トモ設計實測ノ時日ヲ要シ未タ経費ノ幾許ナルヲ積算スルヲ得サルヲ以テ之レカ経費ハ三十年度ノ豫算ニ編入スル能ハス以上鉄道、道路、築港ハ臺湾ニ於ケル切要ナル事業ニシテ一ニ臺湾ノ隆敗興亡ニ存ス

國力發達ノ爲メ臺灣經營ノ爲メ之レニ要スルノ經費ニ對シテハ敢テ高慮ヲ煩サント欲スル處ナリ