

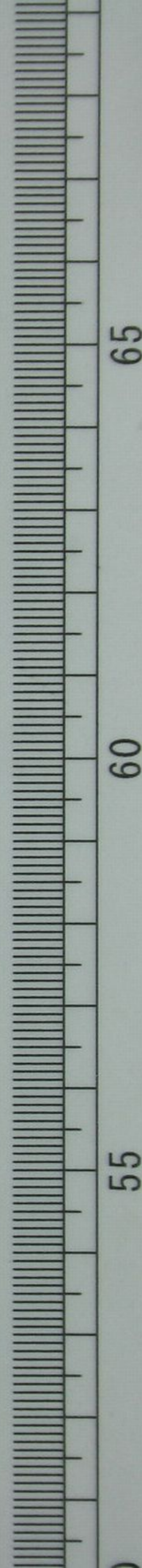
廣治平畧

自十三
至十九

113

673

3



門 4 18
號 873
卷 3

廣治平畧卷十三

屯田篇

漢代屯田

平江蘇方炳九隱定本

大正五年二月
花房仙太郎氏寄贈

代之隆寓兵于農。因厥井田以勞軍賦。出則兵。居則農。如左右手。故戰攻守。御。少。道。盡。在。人。事。耒耜者。其行馬。蒺藜也。馬牛車輿者。其營。鼙鼓。櫓也。鐵糧之具。其矛戟也。策。飾。蓋。笠者。其用。肖于櫓也。纓。鉞。斧。鋸。杵。臼。其攻城器也。牛馬所以輔輪。糧也。雞犬其伺候也。婦人織。維。其旌旗也。丈夫平壤。其攻城也。春鑿草棘。其戰車騎也。夏耨田疇。其戰步兵也。秋如禾薪。其糧食儲備也。冬實倉廩。其守也。田里相伍。其約束符信也。里有吏官。有長。其將帥也。里有周垣。不得智過。其隊分也。輸粟取芻。其兵庫也。春秋治城郭。修溝渠。其壘也。故用兵之具。盡於人事也。善為國者。取於人事。故必使遂其六首。關其田野。究其處所。丈夫治田。有訖數。婦人織。維有尺。以是富國強兵之道也。始事耕器。其則戰器。備農

廣治平畧 卷十三 屯田篇 漢代屯田

事習則戰功純矣。自秦人開阡陌，趨利急戰，而良法掃地。由漢以來，弗克復古。馴至其後，征成既頌，召募日厲。于是始有長戍之兵，而朝廷浸增養兵之費。當平者以地遠，運艱師久，糧匱乃思通變以就利，而卽兵以務農，得地以興墾，則屯田助矣。以今考之，自漢文帝募民耕塞，下于是始有屯田之說。自武帝屯田車師，渠黎于是始有屯田之名。自趙充國留田金城，于是始有屯田之利。大抵成子昭宣厲于魏晉，而極盛于唐宋。其間漢之屯田以兵，唐之屯田以民，宋之屯田或民或兵，率因時制宜。有足取者，請得而詳言之。武帝元鼎六年，初置張掖酒泉郡，而上郡朔方西河河西開田官斥塞，責六十萬人戍田之。又通西域，置校尉屯田渠黎，後帝既悔遠征，伐而桑宏羊猶請屯故輪臺地，以威西域。帝不從，自是不復。昭帝後，又遣鄭吉田輪臺，并及屯師，嗣置戎已校尉，而常惠屯田于烏孫，且陳因屯土攻郅支，傅介子更鄯善屯田于伊循，奇功不一而足。然最善者，莫如趙充國。宣帝神爵元年，先零諸羌叛，左國願馳至，金取圖上

方略，既至，欲罷歸兵屯田，以待其弊。奏曰：臣臨羌東至浩亶，荒涼故田及公田，民所未墾，可二千頃以上。臣願募騎兵，留步兵萬二千八十一人，分屯要害。繕器械，澆溝渠，始墾墾人二千餘，蓋新蓄省大費。帝復令充國熟計，以聞。因上便宜十二事，以為步兵九校，一部為校更士萬人留屯，以為武備。因田穀，威德並行一也。據有肥饒之地，厚卹其眾，以待其相畔，二也。居民得耕，日作不失農，菜三也。軍馬一月之食，度支田十二歲罷騎兵，以省大費，四也。令士卒循河洶漕，穀示羗眾，以揚威武，五也。以閒暇時，下所伐材，繕治郵亭，克入土城，六也。兵出乘危，微幸不出，令反畔之寇，窺于風葉之地，離霜露，疾疫墮之出，坐得必勝之道，七也。亡經阻遠，追死傷之患，八也。而不損威武之重，外不得乘間之勢，九也。又亡驚動河南，大开小元，更主他變，十也。治上繼之道，橋令可至，鮮水以制西域，信威千里，十一也。大費既省，田役豫息，以戒不虞，十二也。是之謂先為不可勝，以待敵放足貴也。奏上，報可。至更冀之世，邊郡置農都尉，主屯田殖穀。

于是李憲屯于武備馬援屯于三轉漢純屯于南陽生樹屯于新安鄭興屯于
威武侯進屯十順陽自是重土屯田糧儲差績乃令田租三十稅一如舊制矣
時朝臣以金城破兵之西途遠多或議欲棄之馬援言不可帝然之援為奏置
長吏繕城郭起樓他開導水田勸以新牧部中樂業羌以和親明年遣杜茂屯
田北邊而王霸築亭鄣自代至平城則助戎者也馬成屯中自治鄣塞皆十里
一候則繼茂者也至若伊吾為西域門戶宜五穀桑麻其北又有柳中皆膏腴
之地則置戍已校尉更互屯墾蓋始于祭彤繼于任尙書固是皆屯于伊吾者
也章和中鄧訓罷兵歸鄣置也刑徒二千餘分以屯田永元中侯霸擊叛于西
胡于是繕故郡徙金城西部都尉以戍之屯于龍耆後上官鴻置歸義建威屯
田二十七部侯霸置東西都屯田五部增留逢三部列屯夾河有三十四部是
皆屯田州城者也順帝永建中虞詡跡曰出貢雍州麻田惟上示野千里今壘
沃腴之壤損自然之財不以謂利帝乃復三郡湖以澗激河沙為屯田首內

郡置戍二條

屯地廣狹

軍起起糧穀無終歲之計袁紹在河北軍人仰食桑柘袁術在江淮軍中取給
酒糜曹操用粟祇議募百姓屯田許下得穀百萬斛鄣國列置田官所在積粟
故操征伐四方無運糧之勞諸葛亮治蜀務農積穀後將北伐率大眾由斜谷
出分兵屯田為久駐引咄者雜於渭濱居民之間而百姓安堵軍無私焉吳黃
武五年陸遜以所在少穀表令諸將增廣農屯報曰令孤父子親自投田車中
入牛以為四耦欲與眾等均勞逸焉其重屯田如此

六朝屯田

魏明帝時徐邈以涼州土地少雨常苦乏穀乃廣開水田募貧民佃之其時廣
農足國有兼年之儲置東征臺且佃且守則有若胡質募民開屯聚者乃取不
願君不強則有若袁煥及司馬宣王後宣王伐吳因廣田積穀為兼井之計丁

是壽春至京師。農言民田難大之聲。阡陌相屬。每東南有事。大軍出征。汎舟而下。達于江淮。資食有儲。後年祜。鎮恨陽。墾田八百餘頃。祜之始至也。軍無隔日之糧。及至。卒年有十年之積。及咸寧元年。詔以鄴。突官切。婢著新代。用種稻。五十人為一屯。置司馬。加屯田法。元帝為晉王。課督農功。詔二千石長吏。以大穀多少為殿。最非宿。宿要任。皆令赴農。軍各田。作即以為廩。大興二年。興復農官。功勞報賞。如魏氏故事。齊孝昭皇建中。于州刺吏稽華。修城左右屯。歲收稻粟數十萬石。北邊得以周贍。又于河內。置懷義等屯。以給河南之費。自是稍止。轉輸之勞。河清三年。定令緣邊城守之地。堪種食者。皆營屯田。置雜使。子使以結之。一千使當口五十頃。歲終考其所入。以論褒貶。北魏太祖。墾臨河北。自五原至于相陽。塞外為屯田。自徐楊內附之後。仍令番成之兵。營起屯田。以實邊。備文帝太和十二年。有司請立農官。取州郡十分之一。以為屯民。因水陸之宜。斷頭。之。以贖。贖雜物。市牛科。給一夫之田。歲責六十斛。行之數年。穀積而民

足。隋開皇三年。令朔州總管趙仲卿。于長城以北。大興屯田。以實塞下。又于河西。勒百姓立堡。營田。積穀。隋以高唐。

唐代屯田

唐與開中府。以并要衝。因隙地。置營田。天下屯總九百九十二。司農寺每屯二頃。州鎮諸軍。每屯五十頃。以善農者為屯官。屯副。諸屯以地之良薄。與歲之豐凶。為三等。其民田歲獲多少。取中熟為率。凡屯田收多者。褒進之。天寶間。天下屯田。歲收穀百九十餘萬斛。大歷元年。郭子儀以河中軍食常乏。乃自畊百畝。將按以是為差。于是士卒皆不勸而耕。是歲。河中野無曠土。軍有餘糧。初。度支歲市糧于北都。以隴振武。天德。靈武。鹽下之軍。費錢五六十萬緡。沂河舟溺甚。衆津中。初。宰相楊炎。清渠屯田于豐州。京兆尹嚴郛以為不便。疏奏不報。郛又奏五城舊屯。其數至廣。以開渠之糧。貸諸城。約以冬輸。又以開渠功。直布帛。先給田者。據估轉穀。如此。則關輔免調發。五城田闢。比之浚渠。利十倍也。時楊炎

廣治平畧

卷三 屯田篇

唐代屯田

方。唐。事。部。議。不。用。而。振。武。天。德。良。田。廣。袤。千。里。貞。元。中。李。泌。建。議。以。爲。今。吐。蕃。久。居。原。隴。之。間。以。牛。連。根。根。盡。牛。無。所。用。請。發。在。藏。德。僧。染。房。綵。額。因。黨。項。以。而。之。計。總。十。八。萬。疋。可。致。牛。六。萬。餘。頭。又。命。諸。治。鑄。農。器。糴。麥。種。分。賜。緣。邊。軍。鎮。募。戍。卒。畊。荒。田。而。種。之。約。明。年。麥。熟。倍。償。其。種。其。餘。據。時。價。五。分。增。一。官。爲。釋。財。來。春。種。分。亦。如。之。關。中。土。沃。而。久。荒。所。收。必。厚。戍。卒。獲。利。畊。者。沒。多。且。戍。卒。因。屯。致。富。則。安。了。其。土。不。復。思。歸。舊。制。戍。卒。三。年。而。代。及。其。將。滿。下。令。有。願。留。者。卽。以。所。闢。田。爲。永。業。家。人。願。來。者。本。資。給。長。牒。續。食。而。遣。之。據。應。募。之。數。移。報。本。道。河。隄。諸。師。得。免。代。之。煩。而。憂。關。中。之。疲。弊。爲。富。庶。矣。既。而。成。卒。應。募。願。隨。屯。田。者。十。五。六。元。和。中。振。武。軍。仇。宰。相。李。絳。請。開。營。田。可。省。度。支。漕。運。及。絕。和。糴。其。隱。患。宗。稱。書。乃。以。韓。重。華。爲。振。武。京。西。營。田。使。募。人。爲。十。五。屯。每。屯。百。三。十。人。人。耕。百。畝。就。高。爲。保。素。起。振。武。西。逾。雲。州。極。于。中。受。降。城。凡。六。百。餘。里。列。排。二。十。堡。田。三。千。八。百。餘。畝。歲。收。粟。一。十。萬。石。又。杜。佑。鎮。淮。以。海。濱。棄。地。

川。乏。困。唐。宗。實。積。米。至。五。十。萬。斛。列。營。三。十。區。以。處。卒。乘。功。省。利。博。憲。宗。未。天。下。營。田。皆。雇。民。或。借。庸。以。畊。又。以。瘠。地。易。上。地。民。聞。苦。之。穆。宗。卽。位。詔。還。所。易。地。而。畊。以。官。兵。耕。官。地。者。給。三。之。一。太。和。三。年。嚴。竹。爲。義。昌。軍。節。度。使。于。時。流。荒。之。餘。骸。骨。蔽。野。墟。里。生。荆。竹。奏。立。爲。營。田。凡。畊。牛。三。萬。詔。賜。度。支。帛。四。萬。疋。在。其。市。初。州。兵。三。萬。卽。稟。度。支。帛。初。至。一。歲。自。以。賜。人。贖。其。半。二。歲。則。周。乃。奏。罷。度。支。所。賜。戶。口。滋。燒。曾。儲。盈。屬。上。下。便。安。其。邠。寧。靈。武。土。廣。肥。而。民。不。知。耕。太。和。未。王。起。奏。立。營。田。後。黨。項。大。擾。河。西。邠。寧。節。度。使。畢。誠。亦。募。土。開。營。田。歲。收。三。十。萬。斛。僖。宗。光。啟。中。張。全。義。爲。河。南。尹。東。都。糾。黃。巢。之。亂。荆。棘。彌。望。全。義。乃。于。摩。下。選。可。使。者。十。八。人。命。曰。屯。將。令。招。農。戶。自。畊。種。流。民。漸。歸。又。選。可。使。者。十。八。人。命。曰。屯。副。民。之。來。者。經。撫。之。除。殺。人。者。死。餘。但。加。杖。無。重。刑。無。租。稅。歸。者。漸。衆。又。選。請。書。計。者。十。八。人。命。曰。屯。判。官。不。二。三。年。每。屯。戶。至。數。千。五。年。之。後。諸。縣。戶。口。率。皆。歸。復。桑。麻。蔚。然。野。無。曠。土。乃。奏。置。令。佐。以。治。之。全。義。爲。政。

寬。曾。出。見。田。疇。美。者。輒。下。馬。與。僚。佐。共。觀。之。召。田。主。勞。以。酒。食。有。蠶。桑。善。收。者。或。親。至。其。家。悉。呼。出。老。幼。賜。以。茶。彩。衣。物。民。間。言。張。公。不。喜。聲。伎。見。之。未。嘗。咲。獨。見。佳。麥。良。繭。則。笑。耳。有。田。荒。穢。者。則。集。眾。杖。之。或。訴。以。乏。人。牛。則。召。鄰。里。責。之。曰。彼。誠。乏。何。不。助。之。由。是。隣。里。有。無。相。助。比。戶。有。蓄。積。在。洛。四。十。年。遂。成。富。庶。焉。

宋代屯田

宋端拱二年命諫議大夫陳恕樊知古為河北東西路營田使恕極言非便而營田之議遂寢淳化四年臨津令黃懋上書請于河北諸州作小利用以其地多陂塘引水溉田省功易就數年聞公私必大獲其利詔何承矩按視還奏如懋言遂以承矩為屯田使懋先判官發諸州鎮兵一萬八千人給其役初承矩建議沮之者頗眾既種稻不成羣議愈甚至是承矩載稻穗數車遺吏送闕下議者乃息咸平中陝西轉運使劉綜請于軍城四面立屯田務開田五百頃置

屯田人內屬者皆依之時兵費浸廣言屯營田者輒詔邊臣經度行之大中祥符九年改定保州永安軍營田務為屯田務凡九州軍皆遣官監務置吏屬至天祐末諸州屯田總四千二百餘頃而河北屯田歲收二萬九千四百餘石惟淮南兩浙舊皆有屯田多賦民而收其租而已其後陝西用兵詔轉運使度昫地置營田以助邊計又假同州沙苑監牧地為營田未幾遂罷右正言田况言原渭地方數百里舊皆民田今無復農事可即其地大興營田以兵之不習戰者分畀五百人為一堡三兩堡置營田官一領之疏奏不用時歐陽修亦奏曰前世用兵者未嘗不先營田自今觀之其勢艱而難田莫若趙充國急道而不畧田莫如曹操然皆勉焉不以迂緩而不出者知地利之博而可以紓民勞也今天下之士自京以西土之不闢者不知其數非土之瘠而棄也蓋天下勤農以夫役重而逃耳久廢之地其利數倍于營田今若督之使勤與免其役

則願耕者眾矣。其不耕而食之，夫盡驅之使耕于曠城，官貸其種，歲田之入與中分之。如民之法，募吏之習田者為之，田官優其課最而誘之，則民願田者眾矣。且鄉民本農也，籍而為兵，則棄業。今幸其去農未久，尚可復驅還之，田畝使不得羣游飲博，以為父兄之患，此民所願也。一夫之力以逸而言歲任耕，廢田一頃，使四五萬人皆耕，而久廢之田，利又數倍，則歲穀不可勝數矣。乃命三司戶部議，並置屯田，迄不能成。熙寧初，以屯田入不償費，罷緣邊水陸屯田。務承募民租佃，收其兵為州廩軍。時陝西曠土多未闢，知延州趙鼎請募民耕，以新募手于河東，陳恕韓知古招置營田于河東北，范仲淹大興屯田于陝西，耿望置屯田襄州，韋停初築沅州，亦為屯田。務正感邊雨不耕之地，並邊多流徙之餘，因地之利課以耕，耘贍師旅，而省轉輸，此蓋邊實募之要務，足國安民之至計也。然屯田以兵營田，以民固，有異制，咸平中，襄州營田既調夫去，又取隣

州之兵，是營田不獨以民也。熙寧間，州營屯不限兵民，皆取給用，是屯田不獨以兵也。至于招箭手，不盡之地復以募民，則兵民泰錯，固無異也。然前後施行或以侵古民田為擾，或以差借耨夫為擾，或以諸郡括牛為擾，或以兵民雜耕為擾，又或以諸路加軍不習耕種不能水土為擾，至于歲之所入，不償其廢，遂又報罷。惟因已箭手以為助，法官無營屯牛具，廩給之藉，借用眾力而民不勞，水旱有災而官無損，若可以為便矣。然議者以弓箭手皆新招至者，未安其業，若復之自脩功力，耕佃慮人心易搖，乞候稍稔，推行紹興元年知荆南府解潛奏措置荆南歸峽荆門公安五州營田渡江後營田蓋始于此。其後兵屯以大，使臣王之民屯，以縣令主之，以歲課多少為殿。最六年都督張浚奏改江淮屯田為官田，凡官田逃田前拘籍以五頃為一莊，募民承佃，尋命五大將劉光世韓世忠張浚岳飛吳玠及江淮荆襄利路帥悉領營田使，尋請以監司領之。已而川陝宣撫吳玠治廢堰營田歲收十五萬石，賜詔獎諭焉。會有訴屯田之擾

哲上欲罷之。工部尙書張開言。今日屯田之害。以其無所田之民。而課之游民。游民不足。而強之百姓。于是百姓舍已熟田。而耕官生田。或遠數百里。徵呼以來。或名雙丁。而役其強壯。老稚無養。一方騷然。罷之誠是也。然自去歲以來。置耕牛農器。修長水二渠。費已十餘萬。一旦舉而棄之。則地終不可耕也。比見兩淮歸正之民。動以萬計。官不能續食。則老幼飢死。強者轉而之他。使之就耕荒田。非惟可免流離。抑使中原之民間之。知朝廷有以處我。率皆襁負而至。美異時墾闢既廣。取其餘以輸官。實爲兩便。詔虞允文同王珪措置屯田。募人耕種。寧宗時魏了翁疏曰。古人守邊。係塞可以舒民力。而老敵情者。惟務農積穀而已。但有屯田。有獵田二者相近。而不同。墾田者。大兵之後。田土荒蕪。如諸路有閒田。皆當廣行招誘。使人開墾。夫都自治。農器自辦。牛種自用。土人隨便。耕時布種。其間亦略有願資官司。給助者。亦自不多。若聽其施工。計所耕可數于頃。明年此時。便收地利。縱官未立額。量行輸。租。潛裕兵民。使漸食粟。則耕獲之

寔效。往往多於屯田。蓋前邊之地。久荒不耕。則穀貴。貴則民散。散則兵弱。地闢耕廣。則穀賤。賤則人聚。聚則兵強。理所必然。惟無責屯田之虛名。而先究墾田之實利。則庶幾矣。端平元年。以臣僚言。屯五萬人于淮之北。且田且守。置屯田判官一員。經綸其事。久之。知大寧監邵潛言。蜀地累經兵火。百姓棄業。避難曠土甚多。而屯田之利。既廢。糧運之費益增。宜詔帥臣。縱兵民耕之。所收之粟。計直以償。則總所無轉輸之苦。邊關有儲峙之豐矣。從之。嘉熙四年。令流民于邊江七十里內。分田以耕。遇警則用以守。江于邊城三五十里內。亦分田以耕。遇警則用以守。城在若者。則耕四野之田。而用以守。若田在官者。免其租。在民者。以所收十之一二歸其主。俟三年事定。則各還原業。

明代屯田

自古屯田。或用兵。或用民。皆于軍伍之外。各分兵置司。唯明代之制。就于衛所。右曠閒之土。分軍以立屯。堡俾其且耕且守。蓋以十分爲率。邊方則三分守城。

七分屯耕內地則二分守城八分屯耕遇有警急朝發夕至是十守禦之中而收耕獲之利有衛則有屯立法最良而又專設風憲官一員以提督之其牛具農器則總千屯漕細糧子粒則司于戶部非若唐人專設農寺以領之也每軍受田二十畝納租六石而餘丁則又降殺焉以言其數則外而遼東一萬一千三百八十六頃內而極安如浙江者亦有二千二百七十四頃推之于南北兩京衛所以山西諸省尤為極備焉太祖嘗言曰養兵而不病于農者其惟屯田乎以故天下既定則散軍萬戶府為軍衛以統兵遂撤民屯並罷屯田萬戶府悉以衛兵從事其法每衛一指揮指揮一人督十千戶千戶一人督十百戶百戶各督旗軍一百一十二人畫地而耕達之天下初命諸將能江等處屯田惟康茂才所屯充物乃申諭諸將而歸之人力勤惰激勸著矣既因沐英之奏而嘉其盡心又念邊地久荒緩其輪粟軫恤至矣山西沁州民若干戶願應募受屯賞以鈔定公田給之仍令募本州民召募廣矣今在屯軍士樹桑株柿栗胡桃若于隨地所宜以備歲歉規畫詳矣用宋訥所獻守邊策立法分屯布別邊徼遠近相望首尾相應綜理密矣誅侵暴屯卒百戶之畏信遣使戒諭諸將毋如信比用法嚴矣命奉晉二王凡邊撤屯種五月報屯養七月報結實十月報子粒以實有四澆而依依南敵精神注矣是以歲無不登農無不獲北平一都司歲收禾麥等至八十餘萬而各邊可知矣文帝即位之初首徵丁于朝解酬以布帛分給屯軍重農具也詔各荒空土不拘王客軍民官舍盡力開墾永不起科誘民力也念屯田肥瘠不同視其歲收之數為例考較謂之樣田戒取盈也設按察司屯田會事綱紀之馭武弁也見田家所食糧糶每親勞之云官屯官佃不如是恤軍情也以諸衛屯田收物不一令替撥移種蒞莖各准米均等便人力也勅寧夏擇屯有水草者築城濠濠以聚輜糧無警則各居本屯耕牧有警則驅入土城待援防寇掠也定屯田則例以定考校而寧夏總兵何福積穀最多則降勅獎諭勵勤政也屯軍以京操妨耕子粒不敷而本衛責徵

粟胡沈若于隨地所宜以備歲歉規畫詳矣用宋訥所獻守邊策立法分屯布別邊徼遠近相望首尾相應綜理密矣誅侵暴屯卒百戶之畏信遣使戒諭諸將毋如信比用法嚴矣命奉晉二王凡邊撤屯種五月報屯養七月報結實十月報子粒以實有四澆而依依南敵精神注矣是以歲無不登農無不獲北平一都司歲收禾麥等至八十餘萬而各邊可知矣文帝即位之初首徵丁于朝解酬以布帛分給屯軍重農具也詔各荒空土不拘王客軍民官舍盡力開墾永不起科誘民力也念屯田肥瘠不同視其歲收之數為例考較謂之樣田戒取盈也設按察司屯田會事綱紀之馭武弁也見田家所食糧糶每親勞之云官屯官佃不如是恤軍情也以諸衛屯田收物不一令替撥移種蒞莖各准米均等便人力也勅寧夏擇屯有水草者築城濠濠以聚輜糧無警則各居本屯耕牧有警則驅入土城待援防寇掠也定屯田則例以定考校而寧夏總兵何福積穀最多則降勅獎諭勵勤政也屯軍以京操妨耕子粒不敷而本衛責徵

無已遂著令免徵。軫軍乏也。此文皇帝繼守。可以為法者也。後列帝相承。代有
 紹明。而屯田軍士不許擅差。妨其農務。凡京操必畢農事。而後來先農事。而造
 歸。則有若宏熙之論。申明屯田之法。歸于任意得人。而遣風憲以時巡察。則有
 若直德之制。以實邊。備如戴弁。請以山海薊州十二營操練外。給以附近荒田。
 令之。且屯且守。則遣官經理焉。以充內地。如黃福請以濟寧。以比衛輝。真定以
 南近河壩地。役軍十萬人屯積省漕。則下部酌行焉。以豐京儲。如楊士奇請以
 京軍操練。造作之餘。令于北京八府閒田屯種。則撥就近屯焉。至于屯久歲豐。
 邊士一切用度。多以粟易。遂令戶部灌輸。多至二三十萬石。少亦不下十萬積。
 貯如此。其豫都海軍。葉盛巡按宣府。修復官牛官田法。墾田益廣。積穀益多。以
 其餘易戰馬于八百匹。修築城堡七百餘所。興利如此。其鉅蓋其立法也。周啟
 人便其任人也。當故法舉其與士也。優故王奮其取利也。緩故利博。恬恬既久
 法漸廢弛。自守邊將吏得請官田。以自便。而屯軍始困。蓋膏腴在官。而瘠薄歸

軍官享其利。而軍受其賦。賦不堪則不得。不守甲子勢。要而欺。原遂多。以隱既
 多。則不得不攤稅于佃軍。而包賠愈苦。此隱占之弊也。自邊城變亂。屯政每凶
 必于取盈。而屯田愈廢。蓋但聞清宜。不聞勸除。但聞增糧。不聞減稅。甚至阡陌
 未成。而名已在冊。播種未熟。而吏已至門。此催科之弊也。自衛所之官。各占軍
 餘。而屯軍愈缺。衛所苦于屯卒之負。而公用不支。屯卒苦于衛所之役。而逃亡
 相繼。蓋有糧在。而田不識。處者矣。有田在。而人不知。王者矣。此擅役之弊也。况
 在邊田。稱膏腴者。十之一二。而沙石者。過半也。則憂又在土。西北之地。旱極為
 虐。而于里皆不毛也。則憂又在旱。秋水時至。百川暴漲。而桑田變滄海也。則憂
 又在水。以此三弊兼之三害。是以新田不可墾。故田又不守。于是則有謂膏腴
 多為野田。閑區悉歸邊帥。士卒無近田可耕。如商輅所論者。有整堡不修。引弓
 輒犯。有可畊之田。而不致耕。士卒疲憊。家無耒耜。有可耕之田。而不長耕。如梁
 材所疏者。有耕種之際。鹵莽滅裂。收貯之後。侵欺移用。以官屯為職者。優逸城

市而不巡阡陌之間以典屯而來者憑信薄書而不較倉庫之實如劉定之所
議者有擾之以弗靖持之以太急今日覈地明日徵通輒起正德中寧夏之變
卒令荒地儲竭邊地洞瘵且叛漢而入番如王燁所陳者有貧難者未免將田
佃種無人租者未免將身傭僱究其一年之僱息猶不足充一歲之徵求而屯
官又或將幼男報充屯丁三兩朋舍謂之擡糧至有終歲賍納而不知屯地之
所在如楊一清所奏者嗚呼屯政若此豈終不可舉乎蓋天下之民各自養則
均足養于人則優養入則詘必然之勢也若古聖王之養民也使自養其衛民
也令自衛自屯法壞而天下以民養軍以內地養邊微使天下之大以民養
軍而端以勤苦之民養游惰之民而竭以內地養邊微而竭以內地之東南養
內地之西北而竭夫淮北燕齊等善地多可墾者故丘濬王鏊皆言京東三
邊地當募民為營省漕運費而久不得其要領惟專倚辦于東南夫以東南養
西北猶割左臂以屬右體無益于右而左必大傷矣然則講求屯政豈非急務

子說者謂止軍充伍餘丁撥屯此制不可復矣則如楊一清所條補助屯丁糾
實驗數使健丁貼役貧丁假佃者獨不可酌議乎經界模糊飛詭百出其源不
可稽矣則如胡璉所奏總括羣務畫一格式詳註都圖土名明開除收新舊廢
虛糧可蠲逃亡可復者寧不可施行乎地廣民稀上者不諳耕耨則當倣冀
民之法分卓鄭之餘質賈卜式之餘勇勞以爵秩使開墾純勸廣示風厲者不
可一舉乎內外轄屬法必專設所司則當倣劉晏以士人領度支不許吏曹預
數謂士之廉耻重乎功名曹京懷好止為祿秩者不可倣效乎此猶就安居宿
飽之時言也若崇禎之年時事孔棘不特邊境荒蕪即齊晉楚豫之郊皆稱沃
壤盡化石田小民死亡流離棄產而不顧帝乃頒與屯裕餉之書以勸厲天下
而陳龍正以為屯墾貴于兼興乃上疏曰墾與屯自屬兩事墾者腹地墾荒屯
者塞上屯田墾以民屯以軍此其大較也至腹地有衛所則亦軍屯塞上有從
來未耕之田亦聽民間儘力墾闢永樂間鹽商赴邊中粟邊粟大充蓋巨商之

力足以佐軍民之所不及。良法也。今雖未能頓復，宜略倣其意，凡畿祔近地，與山、東、河、南、寇、賊、新、殘、之、處，專召墾荒墾荒之中，又分二事：一、招新避之民，使復農業，實其舊道；一、集南人，欲質明習農事者，聽其相度，可與之水利，遍墾積荒之田，足國足餉，唯茲最要，但人非便利，安肯遠趨？必申明洪永以來，永不起科之制，然後人情樂赴，而海內之荒田，可盡熟也。夫積荒上壤，國家向原無一粒之獲，今不起科，正與未開熟之時等耳。而粟饒于下，則價輕，價輕于上，則易致利，不歸朝廷，而誰歸乎？何必汲汲起科，始為吾利，雖然，非徒不起科也，又必倣漢孝弟力田，與虞集添設空銜之意，以招徠之，能以萬夫墾者，授萬夫長，千夫百夫亦如之。蓋荒土既熟，必有勢豪侵奪，假以官銜，使足自立，又高激勸焉，即罪廢諸臣，除大愆而外，凡情罪畧可原者，或聽其自出，已力與商賈同為墾耕之事，以所墾多少為減謫罪案之等差，止許戒罪，不許復官，則亦藉其力，不患滋其倖矣。或者疑墾荒無救，目前豈知墾荒之益三五年而效小，見十餘年而效大，見不猶愈于久病求艾，不啻終不得者耶？無如廷議諸臣謂積荒終不可墾，而其通病則又在認墾荒為墾屯，終屬搏沙，亦使民力與國力俱竭，而失此轉荒為熟之良策也。

息園蔡氏曰：古之論田制者，則在井田；今之論田制者，則在屯田。夫井田力也，合之而無不合，勢也，屯分力也，分之而無不分，亦勢也。然營壘相屬，部曲相保，不猶之井邑乎？農月營耕，暇月講武，不猶之振爰治闕乎？什七在田，什三乘塞，不猶之鄉師司右之制乎？乃屯田始于漢，而營田兼著于唐。屯田者，因兵屯而得，名如張掖之屯，臨羌之屯，許下之屯，陳蔡之屯，其屯皆以兵也。營田者，募民畊之，而分理築室以居，其人畧倣屍錯塞下之制，故以營名。如東晉用流人以墾曠土，後魏藉州割戶十之一以爲屯，唐韓重華營田于振武，王起營田于靈武，商侑以流民營田于壽昌，其屯皆以民也。然屯田之法，非內外得人，則不可得。而行趙充國之屯田，魏相寔王之韓重華之屯田，李

絳實王之此內得人以贊其議者也。婁師德屯田豐州，身衣皮裘，以率先士卒。郭子儀屯田河中，自耕百畝，將校以是為羞。此外得人以督其事者也。後此有謀國如理家者，而人者乎？宋興，倣漢唐屯田營田之法。考其時，惟河北屯田有兵，若江浙間名屯田者，皆因五代舊名，非實有屯也。祥符中，改定保營田務為屯田務，則募兵以供其役。熙寧取屯田務罷之，而收務兵名，隸其州以為備軍。是猶屯營異制也。咸平屯營田于襄州，而取隣州兵用之，則非單出民力矣。熙寧間，屯營多在邊州，土曠人少，則不復更限兵民矣。是屯營之名雖殊，而制相入也。所可惜者，雍熙間遣議臣于宿臺，襄鄧之間得田可治者三十六萬頃，而任事者破其議。故終莫興焉。淳化間，命屯田使于河北沿邊之地，建田種植禾稼，成熟議者率沮之。雖高宗書吳國留屯之事，以賜武臣，中建隆歲課之法，以督守令其勉之也。至其責之也，勤而終難就緒，則甚矣不惑異議之難也。明制就衛所開曠之土，以給軍士，如水碓無間田，則撥耕田，則故有節，則有屯，其意欲令兵皆農，則番休而耕，如府兵制，可使天下兵盡歸山下，煩縣官井斗之節，而無如論額，不論歲軍，以追徵逃亡，廢賦不要田，田以典鬻，古可屯政，幾不可問矣。所以南屯急在清弊，北屯急在勤耕，清弊易于責成，勤耕非持久不能見效。唯其必久而獲利，故無有發端以萌難結之局者。不知南屯之利小，北屯之利萬，世類之奈何，不取足于有餘之地，而徒傷易失之民心也哉。

農政篇

三代農政

自耒耨之教始于炎帝井野之畫肇自軒轅而農事為萬世永賴堯舜繼之敬
 天授時命禹敷土則壤經邦暨稷播種樹藝百穀蒸民以粒故五材並用歸修
 土穀八政農用爰寶稼穡文王卑服即康功田功關詩陳風蓋于棉舉趾築場
 納稼之間王化基焉則知土田者聖王所以奉順天德阜育羣生理財聚人守
 邦之本也故周官大司徒掌建土地以土宜之法辨十有二土之名物以相民
 宅而知其利害以阜人民以毓草木以任地事辨十有二壤之物而知其種以
 教稼穡樹藝焉其任土之法則有載師以物地事授地職而施其政令蓋自國
 中場圃以及甸稍縣甸舉舉之為田而天下無不耕之地其任氏之法則有閭
 師以掌其數以任其力而待其政令自園圃虞衡以及工商閭民畢有事于田

而天下無不耕之人。于是乎遂人掌辨其野之土。上地中地。下地。而頒田里焉。以聽于司徒。地肥美可歲耕種者為不易。上地。休一歲。乃可耕者為一易。中地。地瘠。休二歲。乃可耕者為再易。下地。夫一廛田。百畝。萊五十畝。餘夫亦如之。中地。夫一廛田。百畝。萊百畝。餘夫亦如之。下地。夫一廛田。百畝。萊二百畝。餘夫亦如之。子見以下。劑致。耻愛其力。以田里安。唯厚其俗。以樂昏。擾。耻洽。其恩。以土宜。教稼穡。其產。以興。鋤。利。耻。通其力。以時器。勸。耻。趨其功。以疆宇。在耻。防其惰。其周。悉如此。于是遂。帥。則。巡。其。稼。穡。而。移。用。其。民。以。救。其。時。事。遂。大。夫。則。正。歲。簡。稼。器。修。稼。政。而。以。教。稼。穡。稽。其。功。事。縣。正。則。趨。其。稼。事。而。掌。其。賞。罰。鄧。長。則。趨。其。畔。耨。而。稽。其。女。工。里。宰。則。歲。時。合。耦。于。鋤。以。秩。敘。其。耕。耨。而。司。稼。又。為。之。辨。種。種。之。種。周。知。其。名。與。其。所。宜。地。以。為。法。而。懸。于。邑。閭。則。眾。著。于。土。穀。之。直。矣。又。為。之。巡。野。刈。稼。以。年。之。上。下。出。欵。法。均。萬。民。之。食。以。明。其。給。而。平。其。與。則。眾。足。于。豐。歉。之。常。矣。先。王。尊。養。農。之。意。如。此。百。姓。豈。有。不。從。事。耒。耨。而。服。勤。田。墾。是。故。周。詩。有。曰。雨。我。公。田。遂。及。我。私。在。民。則。有。先。公。後。私。之。意。駿。發。雨。私。終。三。十。里。在。君。則。有。先。私。後。公。之。心。君。民。上。下。皆。相。勉。以。農。力。不。音。如。父。兄。子。弟。則。其。農。蓋。有。不。待。勸。者。矣。然。周。人。雖。曰。重。農。而。實。以。士。得。農。不。以。農。待。農。也。六。鄉。六。遂。之。民。皆。受。田。之。農。也。鄉。大。夫。三。年。入。比。之。賓。與。遂。大。夫。二。歲。入。比。之。興。耻。皆。于。鄉。遂。中。得。之。耕。則。為。井。邑。之。農。學。則。游。州。黨。之。序。居。則。聯。夫。家。之。數。出。則。預。閭。族。之。書。故。教。之。以。稼。穡。者。所。以。勸。農。也。教。之。以。游。藝。者。所。以。教。士。也。向。也。民。數。穀。數。之。登。必。注。而。受。之。藏。于。天。府。所。以。重。農。也。今。也。賢。書。能。書。之。登。亦。拜。而。受。之。藏。于。天。府。所。以。重。士。也。豈。非。士。藏。于。農。則。有。待。農。亦。待。士。乎。詩。云。十。月。穫。稻。為。此。春。酒。日。殺。羔。羊。躋。彼。公。堂。又。曰。或。耘。或。耨。黍。稷。薿。薿。攸。戒。攸。止。烝。我。髦。士。夫。公。堂。之。躋。即。前。日。穫。稻。之。夫。髦。士。之。烝。即。平。日。耘。耨。之。子。以。此。見。井。田。之。行。不。惟。兵。農。不。分。而。士。農。亦。不。分。也。此。所。以。為。王。政。數。數。傳。至。宣。王。不。籍。于。敵。號。文。公。諫。曰。不。可。夫。民。之。大。事。在。農。上。帝。之。采。盛。于。貞。乎。

貴粟之道在于以粟為賞罰。至于粟有所深可時赦，勿收農民利。如此德澤加于萬民，民愈勸農。上從其言，詔曰：道民之路在于務本。朕親率天下農十年于今，而野不加闢，歲一不登，民有飢色。是從事焉尚寡，而吏未加務也。吾詔書數下，歲勸民種樹，而功未興。是吏奉吾詔不勤，民不明也。且吾農民甚苦，而吏莫之省，將何以勸焉？是時天下新去湯火，人氏樂業，上因其欲，能不擾亂，故百姓無內外之由，得息肩于田。詔天下殷富，景帝二年詔曰：雕刻鏤傷農事者也。蠲繡纂組，害女紅者也。農事傷則飢之本也。夕經害則糞之原也。夫飢寒並至，而能無籍非者寡矣。朕親耕，后親桑，以奉宗廟，祭盛祭，服為天下先，不受獻，減大官省繇役，欲天下務農。蠶桑有勸，補以備災，善強毋凌弱，累毋暴寡。老者以壽終，幼孤得遂，長令歲或牙，貧民食頗，寡其怨，安在。或許偽為吏，吏皆以貨賂為市，漁奪百姓，侵牟萬民，縣丞長吏，奸法與盜，其無異也。其令二千石各修

農為務，民遂樂業。武帝承之外事征伐，內與功利，役費並興，民失本業，董仲舒言曰：春秋地穀不書，至于麥禾不成，則書之。以此見聖人于五穀最重，麥與禾也。今關中俗不好種麥，是歲失春秋之所重，而損生民之具也。願詔關中民益種麥。麥令母後時，迨至未年，功費彌甚。天下虛耗，帝乃悔征伐之事，封丞相為富民侯。下詔曰：方今之務在于力農，以趨過為搜粟都尉。過能為代田一畝，三畝處代其處，故曰代田。又使教田太常三輔，大農置工巧奴，與從事為作田器。二千石造令長三老力田，及里父老善田者，從受田器，學耕種，養苗狀。民或苦少牛，無以趨澤，故平都令光教過，以人輓車，過奏光以為丞。教民相與庸，晚租率多人者，田日三十畝，少者十三畝，以故田多。舉關于是，過以離官卒，誠田其宮墻地，課得穀，皆多其旁田，畝一斛以上，令命家若公卒田三輔。公田又推之以教邊郡。是後邊城起居，延至河東，宏農三輔太常民皆使代田，用力少而得穀多矣。至昭帝，流民稍還，田野益闢，頗有蓄積。自此貸種假租之詔，問歲輒下。

孝平元始中置大司農部丞十三人人部一州勸課農桑不二年內墾田八百二十七萬五百餘頃天下安樂戶口繁盛焉世祖中興更亂離之後海內人民裁十三三帝生長民間見百姓稼穡艱難諸所疾苦又數引公卿將廣求民瘼建武六年以郡回旱蝗穀價騰踊特詔二千石勉加撫循無令失職至十六年以郡回益戢徙其染帥他郡皆使之賦田受廩自是牛馬放牧邑門不閉明帝嗣之躬畊籍田嘗以穀麥登豐大赦天下元和收元詔曰人政以食為本古者急畊節用廣儲畜以備凶荒自牛疫以來穀食連乏良田吏勸課未至刺史二千石不以爲負也其令郡國募名欲從他界就肥饒者恣聽在所給公田爲僱耕傭賃種餉費與田器勿收租五歲除算三年後欲還木鄉者聽免孝和以後如匱乏不能自農者代之種貧民無以畊者給雇牛直猶屢申飭故兩漢不失富庶俗多近古而一時循吏亦往往以勸課爲本有足述者龔遂守渤海勸民農桑民有帶持小劍者使賣劍買生犢犢曰任爲帶牛佩犢春夏令趨田秋冬課之收穀益畜果實使民皆富實召信臣守南陽好爲民興利務在富之躬勸耕農出人阡陌止舍鄉亭希有安居時郡中水泉開通溝瀆起水門提閘凡數十處以廣灌溉民得其利蓄積有餘久之利民親受號曰召父黃霸爲潁州守務治排桑節用殖財種樹畜養著爲令東漢之初杜詩爲南陽守善于計略愛省民役作造水耕鑄爲農器用力少而見功多百姓便之又修治陂池廣拓田畝郡內比屋殷足時人以方召信臣爲之語曰前有召父後有杜母光武不知牛耕民每致困乏任延爲之守乃合鑄作田器教之墾闢田疇歲歲開墾百姓充給而工具之守廬江亦教其郡以牛疇境內由是豐足焉後自董卓之亂天下流離民失農業曹操募民田許下教畊作數年之中所在積粟倉廩皆滿以政國用不匱

六朝農政

晉初江南未平朝廷勵精于稼穡躬耕籍田以爲天下倡詔郡縣長吏勸農

功元帝為晉王課督農事。詔二千石長吏以入穀多少為殿。最太興元年。詔曰。徐穆一州土宜三麥。可督令煖地。投秋下種。至夏而熟。繼新故之麥。于以周濟。所益甚人。是時周訪在襄陽。則務農訓卒。劉宏督荊州。則勸課農桑。而垣言之。鎮宜陽也。或載鋤耒于輅軒。或親芸獲于隴畝。王駿之鎮關中。也勸課與士卒分役。寮佐及兵將計亩。至咸康中。荀羨鎮下邳。起田于東陽之石。驚公私利之。此皆當時之著績勞徠者。史謂其太元之末。時和年豐。穀昂。殷阜。幾乎家給人足。厥有由哉。北魏初定中原。接喪亂之弊。兵革並起。民廢農業。然經略之先。以食為本。使東平公儀。罷關河北。既定中山。分徙吏民十萬餘家。以充京都。名給耕牛計口。授田。天興利。制定都邑。東至代郡。西及善無。南極陰館。北盡秦合。為畿內之邑。其外四方。四維置八部。帥以監之。勸課農耕。量被收入。以為殿最。又躬耕借田。率先百姓。自後比歲大熟。太武時多禁封良田。其時京師游食者眾。高允曰。臣少也賤。所知唯田。請言農事。古人云。方一里。則為田三頃七十畝。百

里則田二萬七千。地若勤之。則益三升。不動則益損三升。方百里。則益之人為粟二百二十萬斛。况以天下之廣乎。若公私有儲。雖遇飢年。復何憂哉。帝善之。遂除田禁。悉以授民。至恭宗。又下令修農職之教。此後數年之中。軍國用足矣。

唐代農政

唐貞觀初。太宗方銳意于治官。司應授田。而不授。應課農桑。而不課。首有禁而天子以至。誠行之。故能民物蕃息。號稱太平。高宗即位。耕籍東郊。有司進耒耜。瑪儲之帝。曰耒耜農器也。今明儲何以訓農。以他耒耜。明竟九推。乃止。元宗開元十九年。躬耕于興慶宮側。後以種麥苑中。帥天子以下。親往。麥之謂此。所以薦宗廟。不敢不親。且欲使治。曹知稼穡艱難。爾德宗時。關東淮南浙江大水。權德輿建言。江淮田一善熟。則旁資數道。一不收。亦旁為數道憂。故天下大計。咸仰于東南。今潘雨二時。農田不闢。官擇學臣。明識通方者。持節勞徠。問人所疾。

古獨其租與連帥守長講求所以佐民者帝從之乃遣奚陟等循行慰撫焉貞元五年宰相李泌令百官進農書司農獻種楛之種遣祭勾芒祈年從之七年以關輔牛疫遣使以兩稅錢置牛散給耕者自安史之後兵亂存與凶荒皆重人民流徙蕩其本業又佛老盛行爲遊食遁逃之數而農政不復講矣

宋代農政

宋初詔所在長吏諭民有能廣植桑棗墾闢荒田者止輸管租縣令佐能招徠勸課致戶口增美野無曠土者議賞諸州各隨風土所宜量地廣狹土壤瘠瘠不宜種藝者不須責課遇雨不時若水旱藝祖輒躬祈禱憂形于色召學士咨訪即田家卜歲豐凶兩陽有驗者罪各之過豐歲則諭民謹蓋歲節費用以備不虞太宗太平興國中兩京諸路許民共推練土地之宜明農藝之法者一人賜補爲長帥令相視田畝肥瘠五種所官民有欲博息于農務者農帥謹察之白州縣論罪以警惰惰所墾田卽爲永業官不取其租其後以煩擾罷初農

時太宗嘗令取畿內青苗觀之聽政之次山近臣是歲畿內枝粟苗皆長數尺帝顧謂左右曰朕每念耕稼之勤苟非兵食所資固當蠲復其租稅端拱初親耕籍田以勸農事言者謂江北之民雜植諸穀江南專種秈稻雖風土各有所宜至于麥種以防水旱亦古之制于是詔江南諸州長吏勸民亦種諸穀民之粟麥禾豆種者于淮北州郡給之江北諸州亦令就水旱種稻並免其租至道二年太常博士陳靖曰方今京畿之地南北東西遠近三三州連接數千里其田之耕稼者十纔二三其耕稼之田所入租稅者十無五六既有坐家破逃之戶又有惰農廢業之夫願就官中借種處之閑田曠土招遷處之未作游民誘以開耕未論租賦官中亦辟如從來荒廢且令不係省司許臣別置版圖便宜從事酌人戶之等第測田土之饒肥分配必務其得中課督必使其無倦給授田土之際潛擬井田營造室廬之時按立保伍應是養生送死之物追風立社之資並令收積經營防備支用使其黎庶樂生官吏勤勤待至三五年

後生計已成。有室家物產以可懷。有桑土園林而可戀。卽量田收稅計戶定征。以農等。新附之人。田合計府舊存之戶稅。共成國籍。置之司存。爲萬古之宏規。乃一勞而永逸。帝覽之稱善。乃以靖爲京西勸農使。眞宗景德初。詔諸州不墾牧馬閑田。依職田例。招主客戶。多方種蒔。以沃瘠分三等。輸課。且令有司議市牛。送之河北。又以兵罷民。始務農。勿什器。遂除生熟鐵渡河之禁。是歲命樞三司使丁謂取戶稅條勅及臣民所陳農田利害成景德農田勅五卷。上之。祥符四年。帝以江淮雨澤。田不登。遣使就福建取占城稻三萬斛。分給三路爲種。擇民田高低者。蒔之內。出種法。命轉運司揭榜示民。後又種子玉宸殿。帝與近臣同觀。畢。劉遵內侍持于朝堂。示百官。六年。免諸路農器之稅。天禧初。詔諸路自今。候有熟方奏豐稔。或已奏豐稔而非時。災沴者。卽須上聞。初。朝議置勸農之名。然無職局。四年。始詔諸路提點刑獄。劾臣爲勸農使。所至勸恤農民。以時耕種。招集逃散。檢括陷稅。凡農田事。悉領焉。令鑄印給之。凡奏舉親民之官。悉令

條析勸農之績。以爲殿。自景德以來。四方無事。百姓康樂。戶口蕃庶。田野日闢。仁宗繼之。益務敦本。重農。屢詔勸。勸稼于郊。歲一再出。又明耕籍田。以先天下。景祐初。遣職方員外郎沈厚載出懷衛等州。教民種水田。京東轉運司亦言。濟充間多閒田。而青州兵馬都監郝仁禹。知田事。請命規度水利。募民耕墾。從之。帝每以水旱爲憂。嘗元初。詔諸州旬上雨雪。皆爲令。皇祐中。于菽中作寶岐殿。每歲召輔臣觀刈穀。未嘗聞天下廢田尚多。民罕土著。或棄田流徙。爲閑民。天聖初。詔民流徙十年者。其田聽人耕。三年而後收。減舊額之半。後又詔流民能自復者。畝亦如之。既而又與流民限百日復業。蠲賦役五年。減舊賦十之八。期盡不至。聽他人得耕。至是。有下赦。令輒以招輯流亡。聽人耕墾。爲言元豐元年。詔開廢田水利。民力不能給役者。貸以常平錢。救京西南路。䟽民買耕牛者。免征。哲宗卽位。司馬光抗疏曰。竊惟四民之中。唯農最苦。農夫寒耕暑耘。沾體塗足。戴星而作。戴星而息。蚕婦治蠶。績麻紡績。而積之寸寸而成之。其

勤極矣而又水旱霜雹蝗賊間為之災幸而收成則公私之饋交爭互奪穀未
 離地而食者糠粃而不足所衣者綿褐而不完
 直以世服田畝不知舍此之外更有可生之路夫農者天下衣食之原人之
 所仰以生也是以聖王重之臣不敢遠徵前古竊聞太宗皇帝嘗遊金明池召
 以編數十人十殿上賜席使坐問以民間疾苦田婦愚憊無所隱避賜帛遣之
 太宗與于側微民間事固無不知所以然者現富貴而忘之也故每臨朝無一
 日不言及稼穡真宗皇帝乳母秦國夫人劉氏本農家也喜言農家之事其宗
 皇帝自幼聞之故踐大位感平景德之治為有宋隆平之極景德農田勅至今
 稱為精實蓋一孟之飯一尺之帛莫不出于艱難者人主既知之則不肯用之
 于無益散之于無功驕侈之心無自而生矣時范祖禹疏曰天下之人至勞苦
 而常困究者農民是也周公作無逸戒王以先知稼穡之艱難又言商之逸王
 小人之家齒之艱難不聞小人之勞苦唯耽樂之從夫稼穡之艱難與小人之勞

人君不可以不知昔漢昭帝耕鉤盾五田其事至微史臣書之蓋以昭帝欲知
 稼穡之艱難與周公戒成王之意同也周世宗留心農事常刻木為耕夫耜婦
 置之殿庭欲見之而不忘國朝祖宗以來尤重農穡太宗嘗謂近臣曰耕耘之
 夫最可矜憫春蚕既登併功績紡而給帛不及其身田禾大稔充其腹者下過
 蔬爛若風雨乖候稼穡不登將如之何真宗于內殿植稻麥臨觀刈穫欲知田
 畝之勞至今道之唯陛下深留意于農政而常以保惠小民為先則天下幸其
 南渡之初急于招撫命有司誘農民歸業賑貸之而蠲其租欠免其半稅紹興
 五年立守令墾田殿最格又令縣具歸業民數及墾田多寡月上之州州季上
 轉運轉運歲上戶部戶部置籍以考之六年減江東諸路巡田稅額二十年詔
 兩淮沃壤宜穀置力田科募民就耕以廣官莊孝宗隆興六年詔曰朕深惟治
 不加進思有以正其本者今欲均役法嚴限田抑游手務農桑凡是數者卿等
 二三大臣為朕任之理宗端平元年以賈似道為籍田令四年二月遂詔買公

田置官領之。盡變造楮和耀之法。追軍旅倉皇而農政不暇門矣。

元代農政

示世祖即位之初。詔天下國以民為本。民以食為本。衣食以農桑為本。于是頒農桑輯要之書。俾民崇本。抑末。中統元年。命各路宣撫司。擇通曉農事者充。隨處勸農。官二年立勸農司。至元七年立司農司。仍分布勸農官。巡行郡邑。察舉勤惰。所在牧民。長官提點農事。歲終第其成否。轉申司農司。及戶部。秩滿之日。汪千解。錄戶部照之以為殿最。又命提刑按察司。加體察焉。是年。又頒農桑之制。一十四條。其可法者。縣邑所屬村。墾凡五十家。立一社。擇高年曉農事者一人為之長。言至百家者。則設長一員。不及五十家者。與近村合為一社。地遠人稀。不能相合。各為社者。聽其合為社者。仍擇數村之中。立社長。官可長以教督農民為事。每年十月。令州縣正官一員。巡視境內。有蟲蝗。遺子之地。多方設法。除之。九年。命勸農官。舉察勤惰。自是每歲申明其制。故終世祖之世。家給人足。

成宗大德元年。罷妨農之禁。十一年。申擾農之禁。力田者有賞。游惰者有罰。中是大德之治。幾于至元。然旱暵霖雨之災。迭見饑饉。梓臻民之流移失業者在已多矣。武宗至大三年。申命大司農。總挈天下農政。修明勸課之令。除牧養之地。其餘聽民秋耕。仁宗皇慶二年。復申秋耕之令。而有司不能悉遵。上意大率視為具文而已。文宗時。關中。大飢。帝問學士。虞集。救禦之術。集曰。乃承平時人。前賜于宴安。故難動志。士急乎近。故怨毒生。今適不幸。二三千。里之旱。二患俱無之。亦更新之。再也。誠遣一二。在術。知民事之人。稍寬其禁令。使隨郡縣。擇其人而使之。用相地宜。修城郭。制閘。里。治溝。洫。並。而薄其征。歛。招流。亡之民。以其力。耕之。春秋為。興發。補助。一二。歲。間。來者。漸多。勿征。勿徭。以勸其後。經界可正。守望相支。數年之間。四封之內。蔚然治象。將三代之民。復見于空虛之感矣。帝大稍善。集方有去志。因進曰。陛下誠善之。願假臣一郡。以推行其法。數年之內。必有以報國。侍臣曰。虞生。欲以此去國。爾遂罷議。

明代農政

明太祖起自田間，備嘗艱勩，故注意農事，獨為腕摯。渡江之初，庶務未遑，即以康茂才為營田使，諭曰：比因兵亂，隄防頽圯，民廢畊作，而軍用浩殷，理財莫先于務農。故設營田司，命爾此職，巡行隄防，水利事俾高無患，乾車不病，漚務以時。蓄洩，毋負委託。惟汝功。二年二月，上躬享先農，以后稷氏配，遂耕籍田于南郊。自是歲以為常。三年，以中原久被兵，田多荒蕪，命省臣議計民投田，設司農司，掌其事。夏久不雨，帝乃素服，草履徒步，詣山川壇，躬禱，設蒙席，露坐，晝暴于日夜，臥于地。皇太子捧盞進農家食，凡三日已而大雨霑足。四年，命有司考課必書農桑學校之績，違者罰。又詔陝西、河南、山東、北平等處，民間田土聽所在民儘力開墾，為業，別起科。三十一年，造監生人材，詣天下督吏，民修農田水利。二十八年，命天下鄉置一鼓，遇農月，晨鳴鼓，眾皆會，及時賑田，其惰者里老督併之不率者，罰里老，惰不督勸者，亦罰。蓋當時榛莽之地，在在禾麻游故

之民，人人錢鏹，月日召京師父老，論以力田，效行文皇，繼統乃命寶源局鑄農器，給山東等諸破兵處，營謂戶部曰：近因兵戈，蝗旱民流，徒廢業者多，不及令勸相使，盡力農，將不免有失所者，其早遣人督勸，毋忽。四五載，惟是留意邊計，所畫屯田法，甚具斯亦厚農裕國一長略矣。昭帝諭戶部：今天下衛所屯田，軍士不許擅差，妨其農務。帝元年，禮部進籍田儀，注帝覽之，謂侍臣曰：先王制籍田以奉粢盛，所以率天下務農，貴有實心耳。誠體祖宗之心，念創業艱難，憂恤蒼生，使明德致治，注于神明，則黍稷之薦，不待視耕，誠輕徭薄賦，使之以時而貴農，重穀，禁止游食，則人感趨稼，不待勸率，不然三推五推，何益哉。嘗召戶部夏元吉，諭以移文戒飭，邵邑省征徭勸農桑，貧不給者，發倉粟賑之。又論吏部以欲使農民得所在擇賢守令，因出御製勸農詩示之，令揭便殿，資徽廟。是時天下方脫鋒鏑湯火之苦，守令必保舉久任，肅法字下，役簡賦薄，安堵蕃阜，號稱治平。成化九年，添設省直煩劇，府州縣判丞官一員，專理勸農，時貴戚

內臣往往愛好民長獻奏討莊田孝宗銳意圖治農桑不擾蠲恤頻行凡王府屯官之兼并豪右碾磨之侵據悉釐正之嘉靖九年乃建先蚕壇于比郊十年行祈穀禮于大祀殿召學士翟鸞等偕往西苑視收穫上御郊風亭諭諸臣曰農之勞苦親見為真聖祖嘗有訓曰衣帛當思織婦之勞食粟當念農夫之苦以此觀之委為粒粒辛苦也又特建無逸殿書周易無逸篇于其壁題其旁亭曰省耕曰省斂名曰恒裕刻典劇考唐製農家忙律于殿壁御為文以記之十八年還自顯陵途中為賦麥浪詩時蓋元修未啟南北兵戈未熾所為垂章光于沛屋洒露潤于窮簷蓋猶有恭儉之思焉嗣是神宗初政勵精至十三年春久不雨至期步詣郊壇乾心露禱趨赴略無倦色蓋列帝相承惟是休養生息恪重農事如此其至焉崇禎時以蔡懋德為山西巡撫特召對于平臺懋德對曰欲令民不為盜當使窮百姓有飯吃所以使窮百姓有飯吃者唯勸農寬賦而已

起古種雜高而今遠漕數千里之粟于市南近棄可耕之地于三輔使畿甸一望蓬蒿海濱率成沮洳是西北之地利未盡舉也三吳昔號澤國而今急期會之報于催科緩勸相之法于撫字致塘浦淤而不治隄防缺而不修是東南之水利未盡復也且也蠶茅服禮道謹相望而廢居陶販之家乘墜刺肥連車列騎雖若頭盧見莫不偷衣而美食則農害也四方剽內醫瘡鬻田質子而貂璫感斃之族比櫛崇斯履慈與縞彈丸擊鞠漿酒膏肉若不知有下土之耗穀則農害也時食禮用諱藏其於以待凶荒而乃奢後成俗靡酒秣畜競務于錦繡奇巧之觀窮竭于空虛輿馬之飾而一絲之值幾千百金一席之饌半乎中產則農害也細民手胼足胝渴靡上供而管庫監當之屬肆其侵奪至胥吏舞刀筆之奸倉粟悉罄之欲賦則益上匿下役則漏富欺貧一時之借辦遂朦朧以為例已蠲之逋久猶搜索而詞完則農害也至若富者可耕而不屑下礮礮貧者欲耕而多慘于牛種稱貸課業則勤在單弱而利歸豪門冒濫派科則未

禾釋手而追呼踵至遂使因佃災及其身遺遺累及乎鄰則農害也凡若此者
不有以開募而懷保之欲其盡力于南畝豈可得乎大詔有曰凡州縣官以戶
口增田野闢爲尚所行事蹟御史監司覈報明實以憑黜陟蓋明初三尺新懸
有司奉行惟謹未嘗特爲農事設專官人盡農官也以農桑責之郡縣以屯種
育之衛所非農事修舉不得注上考蓋設官分職原以爲民舍此更何事故嗣
後不察而增設府州縣勸農佐貳設屯田水利臬臣又或特遣重臣以經理之
彼牧民之長其賢者亦或體上愛養至意不然者且見以爲業有事官而已可
弛擔也誠能慎守牧之選修曠濬之備以勞來安集奠流移以實農勸墾驅游
惰以雞豚畜牧廣孕字以開荒鑿渠普利輒人治其山林川澤而接壤成可哻
之地人沐其飛詔兼井而通都無敗羣之奸人開其禮樂教化而比屋倡任恤
之風人整其保伍卒乘而合野壯無形之險有司以此士監司監司以此上巡
按御史部院一視以爲考成務久其任而實行之豈不亦濟時之鴻烈也哉

息開蔡氏曰嘗讀周詩而知重農之意厚矣晉孫來止以君上之尊出入田
畝而不爲屈也嘗其旨否以田畝之官相忘豆觴而不爲恥也噫盛矣自農
不里居并非世受勸相無方流爲游手未作散爲諸侯食客聚爲山澤盜賊
農夫日賤農功日惰矣漢興多方勸率賜田租之半以優之設力田之科以
貫之夫知種麥者則勸之未知養苗者則教之春事欲作則贍以耕種之器
田務方殷則緩其發卒之期拯恤不已至乎而且躬畊籍田則天子自勸農
也遣論計吏則宰相亦勸農也司農諸丞部州分勸少府水衡各置農官此
九卿之勸農也刺史行部必問墾田博士巡行先奏荒野此監司之勸農也
湯海變易刁劍南陽出入阡陌此州郡之勸農也自漢以後雖勸勉之令時
聞而仁愛之政逸乎不逮矣唐高宗耕籍東郊耒耜勿飾元宗刈麥內苑太
子同茲亦僅見而可風者歟至若五代以來田賦驟增而兩浙之農病亦亦
輪和而湖州之農病畊器有稅而河北之農病夫農所恃爲生養之具者而

暴征虐斂尚安望其無惰農哉宋以務農立曰因王方贊之請而減田賦因
李允則之請而去牛租因呂夷簡之請而不稅農器優農之仁既行而勸農
之政乃可徐施也上而天子之勸相則田中刈麥命駕往觀而茶綵賜于道
左田婦杼軸清問勤劬而坐席賜于池畔下而官吏之勸相則勸墾之數書
之印紙勸農之號並令人銜勸課賞罰較于歲終而不特此也晉念農之歌
于坐側繪耕田之景于左右是無往而不在農也民食野豆而天語惻然民
食麻痺而帝心惡甚是無念而不在農也卽元代猶以農務設尊司以勸農
立社長明制因之且加意焉故閻農之詩頌之御製恤農之令載于典則而
有司視爲具文胥吏循爲故事初則東郊有作徒設供帳以爲園林遊樂之
助繼則木鐸無聞徒掛牆壁以爲秦越肥瘠之視嗚呼吾農但願無催稅打
罵之聲足矣豈復望斗酒蔬肴之賜如徃昔也哉

廣治平畧卷十四終

各卷十五

平江蔡方炳九霞定本

篇

一代錢幣

蓋天下之銅仰視俯觀以爲棘幣好員法天肉方法地以蓋輕重以適
而錢幣自此始矣太昊氏高陽氏謂之金有熊氏高辛氏謂之貨神農氏
于國以聚貨自中爲布以交有無黃帝氏作立貨幣以制國用乃焚山
層數焚菜油以制金刀立五幣設九棘之利而爲輕重之法財用自是作
由此顯矣而陶唐氏則謂之泉夏禹鑄歷山之金以救水災商湯鑄莊山
以救旱災民賴以不困以至成周大公立九府圖法以爲貨寶于金利于
此下泉布于布束于帛後世錢形內方外圓始于此但未有文耳故周禮有
掌邦布之出人以其百物而待邦之用泉府掌市之征布斂市之不售貨
卽於民用者夫滯則買之不時而欲買者則賣之無力者則賒貸與之是泉

錢幣篇 制代錢幣

一官以利民非謀利也。太公既立之於周，遂退而行之于齊，故能轉瘠貧之國而為富強。比齊中衰，管子修其法而齊以伯。其言曰：玉起于出氏，金起于汝漢，珠起於赤野，東南西北距用七千八百里，水絕壤斷，舟車不能通。先王為其途之遠，其至之難，故託用于其重，因以珠玉為上幣，以黃金為中幣，以刀布為下幣。三幣握之，非有補于燬也；食之，則非有補于飽也。先王以守財物以御民事，而平天下也。其後百餘年，周景王時，患錢輕，將更鑄大錢。單穆公曰：不可。古者天災降，于是乎量資幣，權輕重以賑救民。民患輕，則為之作重幣以行之。於是乎有母權子而行，民皆得焉。若不堪重，則多作輕而行之，亦不廢重。於是乎有子權母而行，小大利之重為母，輕為子。今王廢輕而作重，民失其資，能無匱乎？若匱于用，將有所乏，則將厚取于民，民不給，將有遠志，是離民也。且夫偷行未至而設之，有至而後救之，是不相入也。可先而不脩，謂之怠；可後而先之，謂之召災。且絕民用以實王府，猶塞川原而為潢污也，其竭也無日矣。王弗聽，卒鑄大錢，文曰寶貨。內曰，好曰，好。皆有周郭，以勸農，詭不足，百姓蒙利焉。錢有友如此，後楚莊王以為幣重，更以小為大，百姓不便，皆去。其業甫令言于孫叔敖，叔敖白于王，遂令復如故而百姓乃安。奏兼天下，幣為二等：黃金以鎰，名為上幣，錢曰半兩，名為下幣。而珠玉龜貝銀錫之屬為器飾寶藏，不為幣。然各隨時而輕重無常。

兩漢錢幣

漢興以為秦錢重難用，更令長鑄，錢後患太輕，行八銖錢，即秦半兩錢也。其後行五分錢，即莢錢也。孝文五年為錢益多而輕，乃更鑄四銖錢，其文為半兩。除盜鑄錢，令使民放鑄，賈誼諫曰：法使天下公得顧利，謂厚幣之在，鑄銅錫為錢，故難以鉛鐵為他巧者，其罪黜然。鑄錢之鑄，非殺雜為功，則不可得贏而殺之。甚微為利，甚厚夫事有召禍，而法有起姦。今令細民人操造幣之勢，各隱屏而鑄作，因欲禁其厚利，微姦雖黜，罪日報，其勢不止。乃者民人抵罪多者一縣。

錢幣篇 兩漢錢幣

百數及吏之所疑。妨管奔走者甚眾。夫縣法以誘民使入。陷穽孰積於此。曩禁鑄錢死罪。積下。今公鑄錢。黥罪積下。爲法若此。上何賴焉。又民用錢。郡縣不問。或用輕錢。百加苦于。或用重錢。平稱不受。法錢不立。吏急而壹之乎。則大爲煩苛。而力不能勝。繼而弗呵。平則市肆異用。錢文大亂。苟非其術。何鄉而可哉。全農事。棄捐而采銅者。日蕃釋其耒耨。治鑄炊炭。錢日多。五穀不殖。善人怵而爲姦。邪惡民陷而之。刑戮刑戮將甚不祥。奈何而忽國。知忠此。吏議必曰。禁之。禁之不得其術。其傷必大。今禁鑄錢。則錢必重重。則其利深。盜鑄如雲而起。棄市之罪。又不足以禁矣。姦數下勝。而法禁數壞。銅使之然也。故銅布天下。其爲禍博矣。今博禍可除。而七福可致也。何謂七福。上收銅。勿令布。則民不鑄錢。罪不鑄。一矣。爲錢不蕃。民不相疑。二矣。采銅鑄者。反于耕田。三矣。銅畢歸於上。上挾錢積。以御輕重。錢輕則以術飲之。重則以術散之。貨物必平。四矣。以作兵器。以假貴臣。多少有制。用別貴賤。五矣。以臨萬貨。以調盈虛。以收奇璵。則官

下者。因禍而爲福。轉敗而爲功。今久退七福。而行博禍。臣誠傷之。上不聽。是時吳以諸侯。卽出鑄錢。富埒天子。鄧通以鑄錢。財過王者。西山上書。以爲錢者無用器也。而可以易富貴。富貴者人主之操柄也。令民爲之足。與人主其操柄也。乃復禁鑄錢。武帝時。天子有事于遠畧。又工作繁。而用侈。至出御府金錢。贖不足。而民鑄累萬金。不以佐公家之急。于是與公卿議。更錢造幣。以贖用。是時禁苑有白鹿。少府多銀錫。有司言。古者皮幣。諸侯以聘。享而金有三等。黃金爲上。白金爲中。赤金爲下。今半兩錢。法重四銖。而姦或盜磨錢。表以取鑿。錢益輕薄。而物貴。遠方用幣。煩費不省。請以白鹿皮。方尺。緣以藻纁。爲皮幣。值四十萬。王侯宗室。朝觀聘。享必以皮幣。騰璧乃得行。又造銀錫。爲白金。以爲天用。莫如龍地。用莫如馬。人用莫如龜。故白金三品。其文龍。直三。其文馬。直五百。其文龜。直三百。令縣官銷半兩錢。更鑄三銖錢。已而有司言。三銖錢輕。功姦詐。乃更請

諸郡國鑄五銖錢周郭其下。令不可磨取。鎔焉然盜鑄者。吏不能盡誅。元鼎二年。公卿請令京師鑄官赤灰。以赤銅爲其郭也一當五賦。其後赤灰錢賤。民巧法用之不便。又廢。于是專令工林三官鑄之。天下非三官錢不得行。郡國前所鑄錢皆廢。其銅輸三官。而民之鑄錢益少。計其費不能相當。唯真上大姦。乃盜爲之。元帝時。貢禹奏曰。自五銖錢起以來七十餘年。民坐益鑄錢。被刑者衆。而富人積錢滿室。猶無厭足。民棄本逐末。耕者不能生。好邪不可禁。何者。未利勝而惑於錢也。疾其末者。絕其本。宜罷採珠王金銀鑄錢之官。毋復以爲幣。除其販賣。租銖之律。租稅賜皆以布帛穀。使百姓一息於農桑。而議者以爲交易待錢。而後通布帛。非可以大分寸裂而用之。禹議遂廢。王莽亦漢制。以周錢于毋相。縱於是造人錢。造契刀。銖刀。與五銖錢凡四品。並行。已篡漢。以書劉字。有金刀。乃罷錯刀。契刀及五銖錢。而更作金銀龜貝錢布之品。凡五物。六名。二八品。行之。光武建武中。始仍行五銖錢。時長安鑄錢多。好第五倫爲督椽。領長安市。

平銖銜古無。阿枉百姓。悅服。至相濟時。有上書請改鑄大錢者。下四府郡條及太學博議。太學生劉陶議。以爲當今之憂不在貨寡。居市民飢誠。以民可百年。無貨不可一朝。有飢比年以來。所釀胡父之食。所患米鹽之務。豈謂錢之厚薄。銖兩之輕重哉。議者不達農殖之本。多言治鑄之便。欲因緣行詐。以買國利。遺錫之姦。於是乎生。比雖以陰陽爲炭。萬物爲銅。役不食之。民使不飢之士。猶不足無厭之求也。蓋萬人錢之一人奪之。然且不給。况令一人鑄而萬人奪之乎。今欲鑄錢齊貨。以救其弊。猶養魚滿鼎之中。棲鳥烈人。人上必致焦爛矣。事乃得寢。靈帝時。鑄四出。文錢獻帝時。仍作五銖錢。及董卓壞五銖錢。更鑄小錢。盡取長安及洛陽銅人。飛廉之屬。以充鼓鑄。又錢無輪郭文章。不便于用。魏武爲相。罷之。還用五銖。是時不鑄錢。既久。貨本不多。又更無增益。故穀賤無已。

三國六朝錢幣

黃初二年。魏文帝罷五銖錢。使百姓以穀帛爲市。人間巧僞滋多。競濕穀以要

利作薄緝以爲市雖處以嚴刑而不能禁也。司馬芝等議以爲用錢非徒豐國亦所以省刑。今若更鑄五銖錢則國豐刑省。事爲便明。帝乃立五銖錢。昭烈在蜀軍用不足。西曹掾劉巴曰。比易耳。但當鑄直百錢。平諸物價。令吏爲官市。備從之。旬月之間。府庫充實。吳孫權嘉平五年鑄大錢一當五百。赤烏元年又鑄當千錢。習用魏五銖錢。不聞有所更制。自中原喪亂。元帝過江。用孫氏舊錢。輕重雜行。大者謂之比。輪中者謂之四文。吳興沈充又鑄小錢。謂沈卽錢。錢既不多。由是稍貴。安帝元興中。桓元輔取議欲廢錢。用穀帛。孔琳之曰。洪範八政。貴爲食。豈不以交易之所資爲用至要乎。若使百姓用力於爲錢。則是妨爲生之業。崇之可也。不農自務。穀工自務。器各隸其業。何嘗相妨。故聖王制無用之貨。以通有用之財。既無敗敗之費。又省運致之苦。此錢所以嗣功。龜。歷代不廢者也。據今用錢之處。不爲各用穀之虞。不爲富諸曰利。不可不易業。況錢又便於國。即宋元嘉中鑄四銖錢。輪郭形制俱效古五銖。不爲盜鑄者用利而

期。劉劭以取銀。江夏王義恭建議請鑄大錢一當兩以防之。已以公私不便。乃罷。其後若葉鸞。縵。縵等錢。形式薄小。輪郭不成。而盜鑄者雲起。雜以鉛錫。又剪鑿古錢。取其銅。重刑不能禁。齊初。請孔覲言鑄錢之弊。在于輕重。屢更重錢。患于難用。難用之弊。小輕錢。在于盜鑄。盜鑄之禍。深矣。人所以盜鑄。而嚴法不禁者。由上之鑄錢。借銅而愛工也。惜銅愛工者。欲輕數。多使工省。而易戎。然工省。易成。則盜鑄者多。刑罰之煩。始此矣。故歷代鑄法。世有興廢。而五銖不變者。以輕重行貨之宜也。今宜置錢府。鼓鑄輕重一準。五銖而官錢細小者。畢銷之。五銖既布。然後嚴斷剪鑿。破小缺。無周郭者。令無得行。於以利貧良之民。塞盜富之路。利甚博也。梁初。惟京師及三吳。荆。鄖。江。襄。梁。益。用錢。餘州郡雜用穀帛。交。廣。全。通。金。銀。武帝初。鑄錢。肉好。周郭。文曰五銖。普通中。更鑄錢。而私鑄騰起。所在鐵錢如丘山。貨滯不行。交易者以車載錢。不復計數。而唯論貫。商旅姦詐。因之以求利。自破嶺。以東。八十爲百。各曰東錢。江。鄞。已上七十爲百。名曰西

錢京師以九十為百名曰長錢。後錢稍益少。至於末年。遂以三十五為百。云陳初承梁喪亂之後。鐵錢不行。始梁末。及有兩柱錢。乃鑄。眼錢於時人雜用之。至文帝天嘉元年。改鑄五銖。初出一當。為眼之十。宣帝太建十一年。又鑄大貨六銖。以一當五銖。之十與五銖並行。後乃廢六銖而行。五銖。齊神武霸政之初。猶用永安五銖。遷鄴已後。乃收境內之銅及錢。仍依舊文。更鑄流之四境。來幾之間。漸復細薄。姦偽競起。文宣受禪。改鑄常平五銖。且製造其精。至乾明皇建之間。往往私鑄。鄴中用錢。有赤紫青黑細眉赤生之異。河南所用。有青薄鈔錫之別。武平以後。私鑄轉甚。或以生鐵和銅。卒不能禁。後周之初。尚用魏錢。及武帝保定元年。乃更鑄布泉之錢。以一當五。與五銖並行。建德三年。更鑄五行大布。錢以一當十。與布泉錢並行。齊不日。後田氏之人。猶雜用齊氏舊錢。至宣帝大業初。又鑄永通萬國錢。以一當十。與五行大布及五銖凡三品並行。初出錢。小輕重不等。更鑄五銖。如漢而錢。始一。繼詔晉王廣。賜于揚州。立爐鑄錢。漢

王諶于并州立爐鑄錢。置王秀于益州立爐鑄錢。已又大得私鑄。而錢更濫。甚乃剪鐵。莫其皮。糊紙為之。苟用相欺。由此觀之。始未嘗不重利權。動國力。不愛銅。不惜工。坊偽濫以輻利。而未乃薄濫也。先是元魏任城王澄言。大和玉銖。初自孝女皇帝。誠不易之式。雖利于京邑。而徐楊兗鄭各便其上之錢。買物不用也。不律所為。禁者謂。鴛眼綠繫。繆鈔之錢。且今諸工所行。非制所限。而禁之。夫法意矣。又河北州鎮。既無新造五銖。舊者又斷使不行。其以單絲之縑。踈縑之布。休幅促度。不中式者。裂為尺寸。以濟石無徒。勤杼軸之勞。不救飢寒之苦。非子恤黎元。利用便民之道也。夫錢之為名。欲行如泉流。非可壅塞。請大和五銖。及諸古錢。方俗所便者。無大小。聽得通行。貴賤之差。且依鄉價。所盜鑄。不法及毀大為小者。禁。成百。賀行而公私無壅。詔從之。而河北諸州。舊少錢。猶以他物交易。如故。

唐代錢幣

而四美兼也。時公卿皆以縱民鑄為不便于是禁惡錢。而其後錢又漸惡。詔出銅所在置鼓。每鑄開元通寶錢。京師庫藏皆滿。天下盜鑄益起。廣陵丹陽宣城尤甚。京師權豪咸取之。丹直相屬江淮。偏鑄錢數十種。難以鐵錫輕漫。無復錢形。公鑄者號官鑄錢。一以當偏鑄錢七八。富商往往藏之以易江淮鑄者。西京錢有舊唐古文錢環之別。每貫重不過三四斤。至剪錢而縉之。是時增調農人鑄錢。既非所習。皆不聊生。內作坊官韋倫謂厚價募工。由是役用減而錢鑄多。天下鑪九十九。第五琦為相。復命終州諸鑄鑄重輪。乾元錢與開元通寶錢並行。以一當五十。是時民間行三錢大而重。積者亦號重稜錢。法既屢易。物傷價賤。歸祕有虛錢。京師人私鑄。伊小錢。鑄像犯禁者。傳眾鄭叔情為京兆尹。數月。拷死者八百餘人。肅宗以新錢不便。命百官集議。卒不能改。出是錢有虛實之名。代宗時。乾元通寶錢以一當二。重輪錢以一當三。凡大小錢皆以一當一。日幣五。時更鑄犯法者。日數百。則懸不能盡。至是大甚。使之其後民間乾元重

枝二錢鑄為器不復出矣。大歷七年。禁天下銅器。然而民間錢益少。輕州縣禁錢不出境。商賈皆絕。浙西觀察使李若初請通錢往來。而京師商賈齊錢四方。貿易者不可勝計。詔復禁之時。兩稅以錢折納。軍裝吏祿悉取給于錢。以故錢口之而民間苦於物輕。宰相陸贄論其弊。有曰。物之貴賤繫于錢之多少。錢之多少在于官中盈縮。誠宜廣卽山殖貨之功。峻用銅為器之禁。苟制持得所。則錢不乏矣。錢不乏。固可以散重為輕。弛張在官。何所不可。十二年。河南尹齊抗復論其弊。以為陛下變為兩稅。督納有時。負暴無容。其好二十年間。府庫充物。但定稅之初。錢輕貨重。故陛下以錢為稅。今錢重貨輕。若更為稅。名以就其輕。其利有六。吏絕其好。一也。人用不擾。二也。辭而獲利。三也。用不乏。錢四也。不帝而易。知五也。農桑日勸。六也。百姓本出布帛。而稅反配錢。至輸朋復取布帛。更為三估。計折州縣升降成好。若直是布帛。無估可折。蓋以錢為稅。則人力竭。而有司不之費。今兩稅出于農。大農人所有。唯布帛而已。用布帛處

多用錢處少。又有鼓鑄以助國計。何必取於農人哉。跡入皆不報。憲宗以錢少。復禁用銅器。時商賈至京師。委錢諸道進奏院。及諸軍諸使。富家以輕裝趨四方。合券乃取之。號飛錢。京兆尹裴武請禁與商賈飛錢者。自京師禁飛錢。家有滯藏物。價寢輕。議者許許商人飛錢。每千錢增給百錢。然無至者。復許與商人。敵貴而易之。然錢重昂。輕如故。憲宗為之出內庫錢五十萬緡。市布帛。每疋加舊估十之一。十二年復給京兆府錢五十萬緡。市布帛。而富家錢過五千貫者。死。王公重貶。沒入于官。以五之一。賞告者。然富貴尚左右。神策軍官錢為名府。縣不敢劾問。民間墾陌有至七十者。故農人日困。未業日增。穆宗亦以貨輕錢重。民困而用不充。詔百官議其弊。而議者多請重挾錢之律。戶部命青楊於陵曰。王者制錢以權。古貨賈遷有無。變通不倦。使物無其貴甚賤。其術非他。在上而已。何所趨人必從之。古權之于上。今素之于下。昔散之四方。今鑄之。今昔異。以買用。今減鑄以廢功。昔行之于中原。今洩之於邊裔。又有開井。

送終之。嗆商賈貨舉之積。江湖壓覆之耗。則錢焉得不重。資焉得不輕。天下兩稅。權酒鹽利。上供皮。爾州送使錢。悉輸以布帛。穀粟。則人寬于所求。然後出內府之積。收市塵之滯。廣山鐵之數。限邊裔之出禁。私家之積。則貨日重。而錢日輕矣。由是兩稅上供。爾州皆易以布帛。絲織租庸課。調不計錢。而納布帛。准鹽酒本以權。率計錢與兩稅異。不可去錢。馬文宗太和三年。詔佛像以錫鉛土木為之。惟鑑盤針銀鈕。得用銅。餘皆禁之。已又府幣輕錢。重詔方鎮縱錢穀交易。時雖禁銅為器。而江淮嶺南。列肆鬻之。鑄于錢為器。售利數倍。宰相李珣請加鑄錢。于是禁銅器。官為一切市之。天下銅坑五十歲。采銅二十六萬六千斤。及武宗廢浮屠法。永平監官李郁請以銅像鐘鐸。皆歸巡院州縣。益多銅矣。鹽鐵使以工有常力。不足加鑄。許諸道觀宗使。皆得置錢。淮南使李紳請天下以州名鑄錢。京師為京錢。會宣宗即位。盡黜會昌之政。新錢復鑄為像。昭宗末。京師用八百五十為貫。每百纔八十五云。

宋代錢幣

宋初鑄宋元通寶輕重一准唐開元當時鑄錢有四監饒州曰永平池州曰永豐江州曰廣寧建州曰豐國而京師昇鄂杭州南安軍各有監久之廣南安南平聽權用舊錢如川蜀因其故勿擾後三司度支判許申建議請以藥化鐵與銅雜鑄錢輕重如錢銅三分有奇鐵六分有奇錢成費省而利倍詔聽之然銅雜鉛錫即液流速而易成雜以鐵則液流澁而難就初申自詭月鑄錢可萬緡已僅得萬錢太宗時用紀元鑄錢曰太平通寶淳化改鑄又親書淳化元寶作真行草三體成文後每收元必更鑄皆曰元寶而輕重率準開通慶歷中西事棘而軍乏需陝西都運使張奎知永興軍范雍請鑄大錢與小錢兼行大錢一當小錢十而三司使葉清臣與學士張方平等議請江南儀兩等州大銅錢一當小錢三若河東小鐵錢皆以一三當一而罷官所鑄爐自是姦人稍無利而盛錢亦未能絕也其後罷商州所鑄青黃銅錢又合陝西大銅鐵錢皆以一當二

度言漢之五銖唐之開通及國朝通寶輕重大小最為得衷歷代改更法雖精盜不能期年尋即改鑄議者欲繩以峻法革其盜鑄而終已不行今禁旅戍邊月給百錢得大錢裁十不可貯零行使舊錢不出新錢愈輕邊鄙糧乏價必增矣已竟不行熙寧初王安石持議言錢不足而邊乏非銅禁之不嚴以鼓鑄者少而不給也請弛民間鑄錢之禁而用闕無譏于是諸路各置監鑄錢已諸路務增額以為功而所鑄錢銅錫雜肥惡易毀元豐末西師起而邊匱即徐州置寶豐監歲鑄折二錢二十萬緡輸之邊而所行青苗免役諸法皆徵錢民無從得錢而錢荒元祐初始申錢幣關出之禁而諸鑄錢監新置者皆罷熙豐開銅鐵錢並行銅錢于易鐵錢于五百後鐵錢浸輕乃命公私給納貿易並專用鐵錢而官帑銅錢運致之內郡已不便乃通行如故及蔡京當國用陝西轉運副許天啓議鑄當十大錢每貫重十有四劬七兩以御書聖宋通寶為文募民間

私鑄丁作。出爲縣官使。并其家設營以居之。號鑄錢院。用倣古。招天下亡命。卽
山鑄銅之。而所鑄錢於陝西行鐵錢地。公鼓鑄於諸路行銅地。分使用。絕私
鑄之思。又河東運判洪中孚言。契丹益市中國鐵錢爲兵器。器犀利若雜以
鉛錫。則脆。不爲敵所利。宜改鑄夾錫鐵錢行之。凡貿易不受夾錫錢。聽告糾細
民家其。而私鑄者。競起。又立搜索告捕之法。嚴官司。滿逸之罪。天下騷然。自
祭京羅。御史沈疇言。古者軍興。錫賞不繼。或以一當百。或以一當千。此權時
之宜。豈一行於太平無事之日。使游手之民。一朝鼓鑄無故而。有數倍之息。何
憚而不爲也。乃詔當十錢。惟京師陝西兩河許行。諸路並令民送納。給以小鈔。
自一百以至十貫。止令通用。行使如州鈔引法。時諸路鑄錢總二十六監。內銅
錢十七。監鐵錢九。監高宗紹興三年。劉大申請省泉司官屬。從之。二十四年。罷
鑄錢司。歸之漕司。孝宗隆興元年。詔鑄當二小平錢。自乾淳迄嘉泰。開禧。皆如
之。淳熙七年。舒斬守臣。皆以鑄錢增羨。遷官。然民爲之大擾。理宗時。精幣與積

錢有禁。御史陳永。言議者以楮使于轉運。因嘗圖法爲無用。而用積錢之禁。
臣竊思國之患。在于錢之荒。祖在于錢之積也。惟陛下昭示儉德。斥靡費之物。
賤難得之貨。使風行俗易。斯端本澄源之道耳。初。蜀中置使。錢務許商人。錢左
藏庫。而飛諸州錢債之。猶之券質錢也。其後蜀人患鐵錢重。不便齎負。私爲券
貿易。謂之交子。每一交爲錢一緡。以三年爲界。而廢之。六十五年爲二十二界。
後貨衰不能償所負。訟端數起。四川轉運使薛田議以爲廢之。則貿易不通。聽
之。則爭訟滋起。請官爲置務。以提衡之。于是置益州交子務。以方寸之紙。飛錢
致遠。官楮其出入而爲之。限禁其後。舊交子二十二界將易。而後界給用已多。
詔更造二十五界者。百二十五萬。以償前交十五界之數。交子有兩界。自此始。
又收支于爲錢引。時用兵。湟廓西寧。藉其法。給糴買召募之用。多至數百萬緡。
較天聖一界。逾二十倍。更界之歲。又以新加有。而交價愈增。大觀中。不蓄本錢。
而增造無藝。交子賤不行。紹興初。大軍屯移州。有司請楮辦合用錢。而陸載錢

重難致則請造關子付州將召商入市以給軍商人執關子請權貨務請錢願
 得茶鹽香藥雜貨者聽於是州縣以關子充糴本未免抑配而權貨務又止以
 日輸三分之一償之得錢艱滯道路嗟怨矣其後以錢少用不給造交鈔與錢
 並用以七年為限納官以舊易新諸路官置庫受之貫取王墨錢十五交實始
 以楮為錢南宋做之造會子行之諸合發官錢並充會子輸左藏庫凡當時所
 謂錢者反聽命于楮楮行而錢益少此率意戲造猥以補一時之闕而遂則後
 日之憂大都市肆四方所集不復有金錢之用盡以楮相貿易擔囊而趨勝一
 夫之力馳為錢數百而行旅之至于都者皆輕出他貨以售楮天下陰相折閱
 不可勝計其弊豈惟使錢益少而他貨亦必并乏是設法以消天下之利孰甚
 於此則楮在而錢亡楮尊而錢賤者固其勢也况平既轉而為楮幣則就行都
 印造足矣今既有行在會子又有川引淮引湖會各自印造而其未也收換不
 行稱提無策何哉蓋置會子之初意本非即以會為錢蓋以茶鹽鈔引之屬視
 之而暫以權錢耳然鈔引則所直者重而會子則止于一貫下至三百二百鈔
 引只令商人憑以取茶鹽香貨故必須分路會子則公私買賣支給無往而不
 用且自一貫造至二百則是明以之代見錢矣以尺楮而代數斤之銅朝廷初
 意欲暫用而即廢而不知流落民間便同見錢所以後來收換生受只得再造
 添愈多而愈賤楮多則輕必用錢以收之夫古者貨通有無止錢耳錢難得則
 以物售錢而錢重錢易得以錢售物而錢輕復添楮以佐錢則為貨通之用者
 愈多而物愈貴古人惟重本政穀粟桑麻及諸食用物本也錢末也楮又末之
 末矣

元代錢幣

元初倣宋金之法有行用鈔世祖中統元年始造交鈔以絲為本每銀五十兩
 易絲鈔一千兩諸物之直並從絲例是年又造中統元寶鈔其文以什計者四
 以百計者三以貫者二每一貫同交鈔一兩兩貫同白銀一兩又以交鈔織為

中統銀貨其等有五而銀貨蓋未及行也。凡鈔之昏爛者，委官就交鈔庫以新鈔倒換，除工墨三十文，其貫陌分明微有破損者，並令行用，違者罪之。所倒之鈔，解赴省部焚毀，隸行省者就焚之。十二年添造釐鈔，其例有三：尋以釐鈔不便于民命罷之。然元寶交鈔行之既久，物重鈔輕。二十四年遂改造至元寶鈔，凡十有一等，與中統鈔通行，每一貫文當中統鈔位貫文。依中統之初，隨路設立官庫，貿易金銀平準鈔法。然鈔本以紙造，易於昏爛，又冒有成幅零碎，貿易不便。碎貼成宗時，鄭介夫議曰：前宋銅錢與交會並行，是子母相權而行也。今國家造鈔雖廣而散之民間者甚少，民得之者亦甚難。無他，斬重失相權之宜也。夫天下之物重者為母，輕者為子。前出者為母，後出者為子。若前後倒置，輕重失常，則法不可行矣。國初以中統鈔五十兩為一錠者，蓋則平銀錠也。以銀為母，中統為子，既而銀已不行，所用者惟鈔而已。遂至大鈔為母，小鈔為子，今以至元一貫准中統五貫，是以子勝母，以輕加重，以後踰前，必至於大壞極弊也。夫鑄銅為錢，乃古今不易之法。盜賊難以資，將水火不能消滅，世世因之以為通寶。言者謂鑄一錢費一錢，無利於國，殊不知費一錢可得一錢利在天下。即國家無窮之利也。先賢常曰：鑄錢無利，所以能久。正謂費本之多，故民間盜鑄者少。然國課自有見銅以銅價計之，亦不至于大費。工本惟鈔用本甚輕，故偽造者紛然。言者又謂錢重不可致遠，尤為愚昧。夫國家輸運則鈔為輕，費百姓貿易則錢為便利。二者相因而未嘗背節子母相權之說。此理甚明，今請造銅錢以翼鈔法。雖于國未見近利，將有大利於民耳。如一歲造鈔一百萬錠，五歲該五百萬錠，紙之為物安能長久？五年之間昏爛無餘，逐年倒換，盡皆燒燬，則五百萬錠舉為烏有。所存者僅工墨鈔十五萬錢而已。如一歲造銅錢一百萬散在天下，並無消折，歲累一歲布流益廣，雖億千萬年猶同一日。所謂鈔為一時之權宜，錢為萬世之長計也。今鈔中明具錢買，即是銅錢之形。古者懷十文而出，可以醉飽而歸，民安得而不富？今則懷十文鈔而出，雖買水救渴亦

不能救民安得而不貧何也農家終歲勤動僅食其力所出者穀粟絲綿布帛
 油漆麻紵雞豚畜產等物所直幾何若得銅錢通行則所出物產可以時零交
 易不致物價消折得錢在手隨意所用人多而出少此所以益富今窮山僻壤
 鈔既得或得十貫一張扯拽不開若計物還鈔則零不肯貼欲盡鈔買物則
 多無所用展轉較量生受百端其喪婚之家急切使用只得以家貨物賤價求
 售貨不直錢而利則盡歸于商賈之指此所以益貧詐今用錢之便有三一則
 歷代舊錢積可以取資國用二則市廛交易不煩貼換免有詐偽昏爛疑認之
 憂三則國之所出者鈔民之所出者貨鈔以鉅萬計國不可以得民貨貨以鉅
 萬計民不可以得國鈔若使畸零之貨可易銅錢則鉅萬之鈔自然流通此國
 民兩便之計也議雖善未見施行武宗至大二年又改造至大銀鈔定為十
 三等元之鈔法至是蓋三變矣大抵至元鈔五倍于中統至大鈔定五倍于至
 元明初行鈔法立資國院泉貨監以領之鑄錢曰至大通寶者每一文准銀

鈔一釐曰大元通寶者准至大錢十文與歷代錢通用其當五當三折一並以
 舊數用之仁宗即位以鼓鑄弗給新舊資用其弊滋甚而鈔之倍法太多輕重
 失宜遂詔銅錢與銀鈔並罷而草所立院監專用中統至元二鈔焉時楊英兒
 曰法有便否不當視立法之人為廢置夫錢以權物鈔以權錢古之道也何
 可遂廢耶言雖不用時論俾之後順帝至正十年丞相脫脫人邪臣賈魯之說
 欲有所建立以求名於後世別立至正鈔料既驟惡易敗難以倒換遂滯
 不行及海內大亂國用不足軍儲供給賞賜犒勞每戶印造不可勝計鈔賤物
 貴無所於投公私所積之鈔視之若敝楮而國用由是遂乏矣

明代錢幣

洪武初置寶源局于應天鑄大中通寶錢與歷代錢兼行已刺戶部及各行省
 鑄洪武通寶當十當五當三折三若小錢凡五等當十錢重十兩當五重五錢
 當三折二重如其當之數而小錢重一錢嚴私鑄之禁八年詔中書省造大明

實鈔取桑和爲料制方高一尺潤六寸許色青黑外爲龍文關橫題其額曰大明通行寶鈔關中爲三方上方爲篆文中圖錢買狀下方其奏准行使及偽造告捕之法上鈔一貫折銅錢千文銀一兩自五百文遞而降至百文而止凡六等而各布政司設寶源局鑄小錢通之尋罷設無賞永樂中以鈔法不通詔令有以金銀錢物相貿易者以姦惡論告捕者以所易金銀充賞鈔昏爛許人行用庫換易收工罷直蓋欲以實鈔統天下利權而銅錢作爲使通行之制甚設而鈔易昏爛難久藏雖有倒換之令然收受艱難終難徹行况洪武時賜鈔子貴爲銀百兩金二十五兩而永樂中鈔子貴爲銀十二兩金止二兩五錢美及宏治時鈔三千貫不過四兩餘矣自是鈔法遂廢格不行嘉靖初論戶部議錢法浙江巡按御史潘傑言兩浙鹽糧漕稅課程俱收錢鈔因爲常規但浙中錢鈔素不通行官軍領出貿易俱減其價遂使奸徒射利平居則半價收買臨則全佑包紮至官軍轉鬻又復如是展轉相欺夫以欲取小民錙銖之餘而委

填奸人窟壑之欲甚非所以裕國而恤民也乞准收折銀解納布政司給散官軍俸鈔從之十三年命戶部造嘉靖通寶錢依洪武折二當三當五當十式解貯庫十五年御史關麟等言朝廷所用錢幣有二一曰制錢如祖宗列聖及皇上所鑄洪永嘉萬等通寶是也次曰舊錢歷代所鑄如開元祥符太平淳化等錢是也自六十年來二錢并用民咸利之雖有偽造不過竊直售贖其于原制不甚相遠也邇來京師之錢輕浮薄小觸手可碎字文雖存而點畫莫辨甚則不用銅而用鐵不以鑄而以剪裁粗具肉好即名曰錢每三百文才直銀一錢耳作之者無忌用之者不疑而制錢返爲壅遏乞榜示五城許以舊制二錢通行其偽造私藏者期以半月日行銷毀犯者論如律因以所獲偽錢進呈帝亦惡其濫惡詭異命都察院亟揭榜禁約并嚴偵捕之詔以嘉靖通寶錢七十文准銀一錢洪武等年號錢與前代雜錢上品者俱如例其一切私造濫錢悉禁止然小錢行用既久驟革之小民頗稱不便又出內庫錢給文武官俸不論

新舊年號及錢美惡悉以七十文折算由是諸錢市易者亦以七十文抑勒于民民益蹙然于是御史何廷鈺條陳時政言詳民用小錢帝命錢法且從民便候行之十年再議然諸濫惡小錢以初禁之嚴雖奉旨間行童不復用嗣是命寶源局及南京雲南鑄造制錢發民間貿易有金背火漆旋邊等名既而言官建議鑄放艱難工匠勞費請草其鑄車以鑪盪代之于是鑄工競羅鉛錫園易到治而輪郭粗糲色澤慘暗與前造人不侔矣由是好偽之從倣效盜鑄濫惡日滋貿易不通商民恟忿銜金背等錢俱不受授間闢大困帝憂之問閣臣徐階與源階詳舉顧未奏之因上請曰濫偽諸錢既不能強民通行而寶源局仍鑄不已有五害焉戶工二部每歲以二萬八千餘金投諸無用之地一也中好猶之計開私賄之門二也朝廷以此給賞而蒙恩者受無益之賜三也官府以此給商民而領受者有勵苦之怨四也局中之人坐享其利而朝廷之錢法日阻禁嚴之令因之不行大損國體五也今不若停止寶源局鑄造其部中應給

錢者即以鑄錢之銀代給之則奸弊革而私鑄止國法伸而羣情快矣于是罷寶源局鑄錢法隆慶元年錢法不通詔議所以復民者戶部侍郎譚綸陳言足國必先富民欲富民必重布帛菽粟而賤銀欲賤銀必行錢法以濟銀之不及今之議錢法者皆曰鑄錢之費與銀相當朝廷何利焉臣以為歲鑄錢一萬金則國家增一萬金之錢流布海內鑄錢愈多則增銀亦愈多是藏富之術也又謂錢雖鑄民不可強夫錢者泉也謂其流行而不息也今之錢惟欲布之于下而不以輸之乎上故其權在市井而不在于朝廷又識以年號亦不免有壅而不通之患請歲出工銀一百二十萬發兩京各省開局設官專在其事其所鑄錢即以備次年官軍俸糧兼支折色之用以後鑄錢多則工本當益者錢制必輕重適均每錢十文值銀一分下足則稍重其制俱以大明通寶為識期可行之萬世從前制錢及先代錢悉聽民便新錢盛行舊錢自止又令民得以錢輸官如稅糧起運折色合銀六錢四存留折色及官軍俸糧罪贖紙錢俱從中半取

錢如此則百姓皆以行錢為便。雖欲強其用銀，不可得矣。從之。萬曆初，帝從科
臣鼓降錢式，每錢百文，重十有三兩。每文重錢有三分，必輪郭周正文字，明潔
以銅質厚，即易為全美也。蓋倣古不愛銅，惜工之意，使私鑄者無利，不楚人自
止。諸省鼓舞稱便，然方開鑄，初許借官幣銀于州縣收買黃銅，鼓鑄其紅銅，煤
點成黃而用之，而吏責民輸銅，銷器毀成，不盡給其直，責銅急而銅價騰踴，其
產銅地苦之尤甚，則是未得錢之利，而已被銅之害也。弊一矣。及既開局工作
之費，物料之需，諸翻砂看火提礮之人，到眼穿條薰色之匠，與煨銅質雕錢模
之工，又多費而不訾，然荷謗曰：不愛銅而惜工，比錢始流，民樂奉命，則銅以告
乏，鼓鑄不給，而錢曾莫之繼也。是患不在于錢之不行，而在于錢之不繼，不在
于錢之不繼，而在于銅之不廣，錢不繼，銅不廣，而欲其如流泉焉，行地而不窮
者，否也。弊二矣。無何而私錢盛，石濫，惡滿市，夫是低錢也。質輕銅假，字文模糊
乃民間私鑄，非前代若先王制錢也。而私鑄之法，明峻而不且，推其兼使收買

之科姑息而不立，重以留難，則是不患于真錢之不行，而患于偽錢之錯行。偽
錢錯行而欲真錢通行而不羣者，否也。幣三矣。及既行使，請解京貢賦之入，固
必精良白金而可矣。即藩省祿給存贖鹽稅薪俸王食之類，又輒以錢不領行
而不收，所謂張示告誥責之必行，與罪其不行者，非先之責其備，則責之荷
擔之子也。見錢之出而不見其人，則是壅抑之于上，而責其必行之于下，勒收
受于彼而不開倒換，十此也。夫誰與行之弊四矣。誠于國家產銅之處，開局鼓
鑄，特設風憲大臣監督之，以開其源，而權輸之各省，各省具如今制，司議先課
程之征賦贖之鈔，一以錢為謀，上而朝廷資予之典，宗室之祿，百官之俸，皆準
銀錢兼收，又立行戶令，以白金倒換而稱提之，則欵于上而復散於下，收于此
而提引之于彼，如泉之赴壑，轉注而不窮，而又嚴低錢行使之禁，以岐防之，其
銅錢者皆收之以入于官，而諸用銀具之地，悉遵首各從其故，不強其所不便
庶四弊去而錢法其行哉。而卒不能盡如其議，至崇禎之季，私鑄盛行，黃之能

禁錢百文僅值銀二分所以錢日銷而國用日匱也

息關蔡氏曰聞之錢者泉也如水之行地不可以一日止此非獨上下之相通而亦盈虧之相乘若止而不流富名之為池不得名之為泉矣故天下財

貨合于道所自然之符者無如白金而獨於其不給于用不得不以錢任之第欲易使不可食寒不可衣之物為布帛執粟之用非藉馭富馭貴之權不

足以奔走役使乎天下也夫聖人之大寶曰位因位以制權因權以制用故又曰錢者權也昔漢文之寵鄧通也曰吾能富之賜以蜀山之銅而鄧氏之

錢滿天下彼其竊一日之權而足以萃四海之貨况以萬乘而自振其權可勝用哉然古之聖人請金以救民于水旱之餘不過因民之所利為貨選有

無之藉自太公立九州圖法而國之經用資焉矣及單穆公擊乎毋之說後世子是有輕重之制有直當之法如周景之大錢秦始之下幣漢之為錢錢

為八銖至輕之為三銖重之為半兩惟漢武五銖之式多不加輕少不加重其制久而無弊他如蜀之直百吳之當于愈變而愈重矣晉之四方沈郎未

之棄子苻萇甚而曰鷲眼曰線環愈變而愈輕矣此輕重迭更之弊也若元嘉之制以一當兩赤仄之制以一當五乾封太平之制以一當十赤鳥大象

之制以一當十乾元之制徑寸者當十而寸二分者當五十夫夫一地十生成之數既定累至十累百至于秩然不可躐等如舉一而可以當十當于

則天地生成之道息矣凡一十之徑與寸二分之徑均之為錢何若是其差別耶此直當迭更之弊也彼其時雖輕重直當之不同而其權未嘗不操之

於上奈何聽民自鑄始於章帝放鑄之議出於九齡縱弛禁匪還未敢以其法為然也自宋迄明鼓鑄之地最廣鼓鑄之數最多錢之流行亦最盛而錢

弊日滋推原其故非患錢之不行而患錢之不繼也非患于真錢之難行而患于偽錢之錯行也非患錢之不行於小民而患錢之不行於公上而因以不行于小民也夫錢之所以不繼者由銅少也銅出于山岡有時而竭然亦

由○泄○之○者○眾○與○耗○之○者○多○東○南○高○船○大○舶○所○來○者○皆○詭○特○之○物○而○以○中○國○之○
銅○市○之○以○有○用○易○無○用○泄○之○于○外○境○一○往○而○不○復○還○又○家○人○之○器○具○浮○屠○之○
佛○象○鐘○鼎○其○耗○亦○復○不○貲○誠○一○切○禁○止○而○歸○其○銅○于○上○非○獨○絕○私○鑄○之○路○而○
銅○饒○則○錢○多○此○一○法○也○偽○錢○之○得○以○錯○行○者○由○惜○銅○而○愛○工○也○人○情○趨○利○若○
水○之○就○下○而○不○能○止○以○一○倍○之○銅○獲○數○倍○之○利○嚴○利○督○之○固○已○不○止○利○可○必○
得○刑○不○可○必○得○即○得○之○有○獨○害○猶○有○獨○利○也○今○能○不○惜○銅○不○愛○工○而○又○操○車○
於○至○平○之○間○錢○千○文○權○曰○銀○一○兩○計○其○本○亦○畧○相○當○其○稍○贏○者○為○官○工○之○費○
則○民○亦○安○所○利○而○為○之○而○奚○俟○夫○厲○禁○乎○且○私○鑄○者○利○其○錢○之○行○而○受○錢○者○
利○其○錢○之○通○行○吾○之○錢○輕○且○濫○惡○而○直○又○與○公○上○等○則○受○錢○者○謂○直○等○身○必○
不○受○輕○且○濫○惡○者○以○自○困○而○私○鑄○者○為○公○上○之○錢○不○可○以○得○贏○不○為○公○上○之○
錢○且○復○不○之○售○而○私○鑄○者○繼○矣○此○又○一○法○也○錢○之○不○行○于○公○上○而○因○以○不○行○
于○小○民○者○由○出○入○之○不○齊○也○今○天○下○一○家○尊○在○一○人○雖○州○縣○異○名○已○不○如○土○

世○各○私○其○國○僅○以○一○國○之○物○供○一○國○之○用○之○勢○地○無○不○可○至○物○無○不○可○通○小○
民○亦○安○有○不○願○行○者○而○徃○徃○以○不○術○之○咎○責○之○責○某○之○備○荷○擔○之○子○不○知○行○
法○令○者○當○自○貴○近○始○豈○惟○貴○近○自○朝○廷○始○可○也○誠○能○於○山○賦○戶○賦○則○兼○收○錢○
穀○商○稅○例○課○則○純○用○收○錢○賜○予○祿○養○則○銀○錢○兼○支○市○易○王○役○則○惟○錢○是○用○此○
謂○自○朝○廷○始○而○上○下○交○會○血○脉○流○通○矣○此○又○一○法○也○嗚○呼○穀○粟○布○帛○民○之○司○
命○也○然○生○之○有○時○阜○之○有○地○成○之○以○力○既○不○可○以○易○得○日○下○疋○為○貨○事○難○于○
懷○璧○萬○斛○為○市○不○易○于○越○鄉○惟○錢○之○為○物○出○于○山○而○無○窮○出○于○人○主○之○口○而○
愈○無○窮○轉○于○小○民○之○室○輕○可○挾○而○細○可○分○得○朝○夕○贍○其○所○求○而○更○不○可○勝○窮○
特○錢○不○能○自○為○用○因○民○之○急○與○上○之○力○而○後○有○其○用○錢○不○能○自○為○輕○重○之○體○
合○已○身○之○多○寡○與○萬○貨○之○盈○縮○而○後○有○其○輕○重○之○體○是○因○民○之○急○而○後○君○上○
之○權○可○行○也○致○萬○物○之○盈○而○不○縮○而○後○錢○之○多○而○不○寡○者○可○御○也○此○所○謂○泉○
也○而○法○以○佐○之○所○謂○權○也○至○若○交○子○之○法○出○於○民○之○所○自○為○而○托○之○於○官○且○

特以佐鐵非所以佐銅可以行於蜀不可以行于四方即蜀亦奈何可經久
行也非獨麥子不可以佐國用即楮鈔亦不可以佐國用何也鈔者全乎人
手之權而于人情物情俱有所不合况一經折閱或至滄爛即不可復用始
以值十文者究至不值一文而止此末世罔惑斯民以濟一時之乏者也于
利權何當哉

廣治平畧卷十五終

廣治平畧卷十六

鹽課稿

周代鹽課

昔禹任土作貢而令青州貢鹽蓋貢其所有以供王用周官鹽人一職以百事
之不可無鹽故亦以鹽之用而供非事未嘗以鹽之用而供邦財也鹽有
有剗於地而得者其味苦謂之苦鹽有蒸其波而出者其鹽散謂之散鹽有風
其水而成者產于土中其味甘謂之倍鹽有積鹵而結者其形似虎而人集
成謂之形鹽此鹽之名然也祭祀則供散鹽而加以苦鹽取其自然而成不忘
本也賓客則供散鹽而加以形鹽取其如虎之形象其效也王后世子膳羞則
供飴鹽取其味之甘甜而可茹食也此鹽之用然也鹽人財以奄二人爲之掌
其政令謂供鹽以待其戒令謂養鹽其自祭祀賓客膳羞之外更不聞以一毫
取民上之人特資鹽以爲三堵之用而不規其利之可以富國下之人亦資

平江蔡方炳九段定本

五原府志 司代官集

鹽以供飲食之用而不牟其利之可以富家是其利常在民而不在官也。而伯世齊桓公問管仲何以富國。管子曰：海王之國，謹正稅也其鹽，筭十口之家，十人食鹽，百口之家，百人食鹽。萬乘之國，終月率男女之所食，十萬鍾。而筭之商月入三十錢。萬乘之國，為錢三十萬。使君施令，計其鈔益而給之，則百倍歸于上。人無以避，則舉管勝事，無不服。給者，此王資也。于是齊有渠展之鹽，乃伐芻薪，煮海水為鹽，征而積之。十月始征，至于正月成萬鍾。乃下令曰：孟春既至，農事且起，大夫無興工作。北海之眾，無聚備而煮鹽。如此，則坐長十倍。梁趙宋衛濮陽盡積食之，國無鹽則病，而守圉之國，用鹽獨其使糴之，得成金萬斤。齊以富強，此後世禁鹽利國之如也。至秦行之，鹽鐵之利二十倍於古矣。

兩漢鹽政

漢高帝時，鹽鐵無禁，故貨殖傳所載烏氏之徒，皆以鹽鐵起家。富封王者，元狩中，天子用兵，四方兵連，不簡，縣官人空。於是東郭咸陽孔僅言：山海天地之藏，宜歸少府。陛下不私屬大農，以佐賦而民乃擅山海之貨，以致富羨，宜置鹽鐵官募民。因官器作鹽，敢私。高祖著欽，右趾沒其器物，使僅咸陽乘傳舉行。久之，元封元年，因桑羊請分部置均輸鹽鐵官，而鹽官凡二十八郡。元鼎中，博士徐偃行風俗，令膠東魯國民得鼓鑄鹽鐵。昭帝時，賢良文學對策，言民苦鹽鐵均輸而桑羊以為先帝收鹽鐵之利，在百姓之急，秦軍旅之費，此所為創。四荒安邊，足用之本，不可廢也。往者布衣有胸，邠人君有吳王，專其饒以成私威，而逆節萌作。今從人于權利，罷鹽鐵以資強暴，強禦日以不制，姦形成矣。賢良文學引古義，爭以為民得占租煮鹽，時鹽與五穀同價。今官總其原，一其價，鹽價益貴，貧民有木耕于樛而淡食，以從務者矣。言甚切而為宏羊所細。鹽鐵特不罷。至元帝時，嘗罷鹽鐵官三年而復之。自後即寬急不同，而其權其禁遂與古今相終始矣。東漢明帝時，縣官給用不足，尚書張林言：鹽食之急，雖貴人不得不須，官可自鬻，詔諸尚書通議。朱暉等言：鹽利歸官，則人貧怨非。

明主所宜行。帝卒以林言為然。草帝建初中。議復鹽鐵官。鄭眾諫以為不可。詔數切責。至被奏劾。眾執之不侈。市不從。建安初。和帝即位。罷鹽鐵。禁復置使者。監賣鹽。以其值市。俾牛畢。給百姓以勸耕。于是流人盡還。

六朝鹽政

陳文帝天嘉二年。以國用不足。立煮海監。稅後魏宜武于河東。鹽池立官司。以收稅利。尋罷之。而富強者專擅其利。貧弱者不能資益。起與未復。立監司。量其貴賤。節其賦。入公私兼利。孝明即位。御史中尉甄琛言。周禮山材川澤。有虞衡之官。為之厲禁。蓋合取之以時。毋使我賦而已。未有為民父母。富有羣生。吝其醢鹽而權之者也。今立官障護。監池而收其利。為父權子。豈不痛哉。乞弛其禁。與民庶其。明帝從之。其後更罷。更立。至永熙中。遷于鄴。乃于滄瀛幽青四州之境。置灶煮鹽。計終歲合收鹽二十萬九千七百八斛四斗。軍國所資。得以周贍矣。後周文帝凡產鹽之地。皆為之禁。百姓取之必稅焉。隋文帝開皇三年。通鹽

池鹽井咸與百姓共之

唐代鹽政

唐初鹽禁頗弛。開元中。拾遺劉彤請。役農餘之人。收山海之利。于其詔將作大匠姜師度。與諸道按察使。檢括海內鹽鐵之課。鹽池十八井。六百四十。及幽州大司橫野諸軍鹽屯。皆隸於度。支乾元和。鹽鐵使第五琦。初變鹽法。就山海井。竄近利之地。置鹽院。籍游民業鹽者。為停戶。免雜徭。煮鹽盜鬻者。論罪已盡。權天下鹽斗。加時價。百錢而出之。為錢一百一十。及劉晏為鹽鐵使。以為因民所急而稅之。則國用足。于是上鹽法。輕重之宜。以為官多則民擾。宜于出鹽之鄉。因舊鹽為置吏。置亭戶。收鹽轉鬻于商。任其所之。其去鹽鄉遠者。轉官鹽于所。在貯之商。絕鹽貴則減價。以糴曰常平鹽。官獲其利。而民不知貴。又以鹽生于。藪潒則鹵薄。生于旱曠則土溜墳。隨時為。倣古勸農法。遣使者巡視曉導。而諸道故有權鹽錢商舟。所過復有稅錢。晏悉奏罷之。商民均利。晏之始至也。鹽

利歲裁四十萬緡大歷末至六百餘萬緡居天下賦稅之半國用仰給焉其後
 繼者爭尅急而鹽鐵使李錡盛貢獻以固寵朝廷大臣皆厚賂利積于私室而
 國用益耗屈矣憲宗之討淮西也度支使皇甫鏞請加劍南東西兩川山南西
 道鹽估以佐軍興元和十三年程异奏停之穆宗時戶部侍郎張平叔議權鹽
 法嚴請官自賣鹽以富國下公卿議兵部侍郎韓愈條析其不便曰平叔請令
 州縣差人自糶官鹽獲倍利以上臣計今所在百姓富少貧多除城郭外有見
 錢糶鹽者十無二三多用雜物及米穀貿易鹽商規利無物不取或從賒升斗
 俟時熟填還用此濟彼兩利俱便今吏自糶不得見錢恐失陷官物必不敢糶
 百姓名者無從得鹽而食矣求利未得劍怨已多恐坐失常課也平叔又請鄉
 村去州縣遠者吏人將鹽家至戶到而糶之臣以為鄉村遠者或三家五家山
 居谷處食鹽至少而人吏將鹽就糶必索供應騷擾極多且多將則糶買不盡
 少則得錢無幾為利至少為弊至多平叔又言所在及農隙時召車牛搬鹽輸
 都倉臣以為府州縣和僱車牛必須差配無膏願者而百姓將車請官糶必齊
 集始得載鹽院監請受又須輪次實為困難輸納之時人事又別百比即倍其
 弊皆然故百姓寧為私家載物取錢五文不為官家載物取十文錢也不和僱
 則鹽無從載和僱則書及蒸黎此殆不可平叔又言今百姓貧虛舉債遺稅顆
 粒無餘若官自糶鹽一家五口食鹽率不過十錢隨口而輸必無舉債逃亡之
 患臣以為百姓困弊所由多端不皆為鹽以平叔所約計之賤于舊時口核一
 錢月核僅三十錢五口之家為利幾何豈此便能免舉債遺稅之患始非事實
 臣以為百姓困弊惟不以事擾之自然漸復不在變法也平叔又言長吏有不
 親公事聽所由浮辭云當界無人糶鹽請差清強巡察官檢責所在寔戶據口
 團保給一年鹽令四季輸納其口多糶少及鹽價遲者觀察使而下罪貶有差
 平叔本請官自糶鹽以寬百姓令其蘇息而乃令責實戶口團保給鹽所謂擾
 而困之非前意也百姓貧家食鹽至少若計口給鹽依時徵價納錢必不如期

遲違條件罪譴嚴峻官吏畏罪必加威刑臣恐百姓流亡轉死此又不可之大者也又限商人鹽納官後不許于諸軍諸使覓職掌把錢提店看守莊苗以求影庇而富商大賈或行賄賂邊戍諸者嚴加緝獲臣以為鹽商納權為官糾鹽于文相承坐視厚利今奪其常業又禁其為生不知何罪窮蹙至此若果行此驚動遠近富商大賈收重寶入反側之地矣且宰相監察百司考其殿最事體至重乃刺史縣令不問治行而獨以鹽利多少升黜之皆大不使事處厚亦言強人之所不能事必不立禁人之所必犯事必不行議遂寔文宗時於鹽之法最密凡私鹽再犯者易縣令罰刺史俸十犯則罰觀察判官課料宣宗時以兩池鹽法做遺巡院官司卑更立新法其課倍入及戶部侍郎裴休上鹽法八事其法皆施行權課大增其後兩池為河中節度王重榮所有歲貢鹽三千事汙于僖宗終不能奪

宗代鹽政

宋朝天下分十八路而出鹽者十二路為池二鹽十場二十二歲八之數白兩稅之外莫大於鹽利而藝祖之時詔書屢下弛鹽禁於河北實鹽價于海濱詔類鹽末鹽鹽畢聽州縣給賣歲課所人申尚書省而轉運使換其贏佐一路之費無復有五代疾苦矣末鹽出於海役竈戶烹熬煎煉而成諸近海皆然周官所謂散鹽也類鹽出於池惟解州有之疏哇堽決水其中得南風水化而鹽孰歲多霖雨風不南則課虧周官所謂鹽也雍熙中李文靖沆為真州發運諸漕運轉輸至者空舡回聽載鹽散之江浙湖廣諸路此之發鹽得舡為便彼之回舡得鹽為利于是公私賴之咸平中度支使梁鼎言陝西沿邊食解鹽請勿通商官自為為利數倍判官許士衡爭之不能得詔命內殿崇班杜承睿行國視承睿為帝言往鄜延環應儀渭等州禁青鹽令商人入芻粟運解鹽于邊其直于青鹽不遠是以民安于法而蕃部青鹽欲售無從也今官運解鹽欲與內地同價邊民必畏法罔入蕃界販青鹽以邀利而居者亦樂其價廉與之為

市是助寇盜而結民怨也。事乃罷。祥符中，轉運使張象中言：解州兩池所貯鹽計直一千一百餘萬貫，度尚有遺利，宜可增。帝撫然曰：地利阜矣，過求羨將有時而闕，抑不許。而官鹽闕人私鬻法已重，詔屢優寬。至是，敕犯止配流，先是官鬻鹽而三京二十八州軍咸困于輦輸，淮南自通泰楚運，與州行江浙荆湖而網吏舟卒雜沙土鹽，惡不可食。吏卒坐輓管徒配相繼，陝西池及淮南積鹽多無岸貯，獨露積天聖中，翰林學士盛度、御史中丞王隨盡通商五利，以土略言方禁商時伐木造船，兵民輦運不勝其疲勞，一通商其弊悉去，一利也。陸運既差帖頭，又役車戶，貧人懼夜連歲通逃，今悉罷之，通逃隨復，二利也。船運有沉溺之患，網吏侵盜雜以泥沙硝石，其味苦惡，民食之生疾，今得食真鹽，三利也。錢幣國之大用，欲使流通，富家多藏錢不出，民用益匱，今商人悉出緡錢賣鹽，神助經費，四利也。又歲省鹽官兵卒，昨夫傭作之，給利不可較矣。于是詔罷官自鬻，歸人人金錢，京師權貨務而以江淮若兩池鹽給之一歲，中增課十五萬。

故貨行商而通也，未有官與民為市而民不受其害者也。後西師起，募商人輸芻粟塞下，增其直，令江淮荆湖給以顆末鹽二種，已又置折中倉，聽商人以金銀若輸粟輸他貨于京師，優其直，予券以在所鹽給償。此後世召商中納之始也。自開寶來，河北鹽听商貿易，收其負議者請禁權以收遺利。諫官余靖言：昔太祖推恩河朔，故許通商，今權之價必騰，躍民懷怨，議遂寢。慶曆中，三司使王拱辰復請權令其未下，學士張方平入見曰：外間藉藉言河北再權鹽，何也？帝曰：今始權耳，何謂再方平曰：昔周世宗重鹽禁，犯輒處死，河北父老遮道泣訴，願以鹽課均兩稅中輸錢而弛禁。世宗惻然許之，制兩稅鹽錢是也。今兩稅歸如故而鹽禁復行，非再權何？帝悟，立手詔罷行。會河決，運艱，增江淮兩浙荆湖六路五十一州軍糴鹽，直斤五錢，兩浙轉運使沈立、李肅之言本路鹽課緡錢歲增七十九萬，而嘉祐三年，緡及五十三萬，乃一歲之中，私販坐罪者至三千餘人，弊在于官估高而私販轉熾也。誠優恤亭戶，使不至困窮，防制倉場官。

吏使不為私歛如是而裁官估罷編合舖戶衙前得諸場取鹽則鹽善而買
 平人不肯肯禁私售官課必滋益矣因集鹽策二十卷以進其言亭戶困乏尤
 甚帝嘉納之而歲課視舊額倍增熙寧中杭秀溫台明五州私販熾議者欲
 損鹽價以與民王安后以為獨宜制置亭戶及嚴督私販禁井和而鹽法自舉
 毋自改制于是命盧秉專提舉鹽事部十竈為甲而鹽地亦什伍其民以相
 讎又變盜販者罪當是時天下鹽皆官權而自鬻倣桑安羊遺智名一利權而
 趙瞻章惇郊寬蹇周輔張士澄等皆廢創生民以增額課元祐初坐培克設認
 並落職紹聖中諸言利峻法之臣復用而三司使章惇言河北與陝西皆邊而
 河北鹽獨無權乃祖宗一時誤恩請遣使按視蘇軾議以為陝西之鹽與京東
 河北不同解池廣袤不過數十里既不可損以予民而官亦易以籠取青鹽至
 自塞外有可禁止之道故法行今東北相海皆鹽欲籠而取之其為弊與淮南
 兩浙無異矣臣在餘杭時見兩浙民以鹽得罪者歲至萬七千人而致其能勝

盜販者以兵仗護送率數百人為羣吏士不敢近今東北之人悍于淮浙平居
 惟剃之效常甲他路而一旦權鹽此其禍未易涯也由此言之祖宗以來獨不
 權河北鹽通事之宜何名誤恩哉且權鹽雖有故事要非王政也陝西淮浙既
 未能罷又欲使京東河北效之此猶患風痺人曰吾左臂病矣右臂何為獨完
 而據以顏色代之可乎議不用而權鹽遂為河北患已蔡京廢轉般倉之法欲
 囊括日方錢盡入中都以為羨乃置諸路提舉官令商人先赴場輸錢請引赴
 產鹽郡受鹽先至者增支以示勸而請鹽者少乃嚴避免沮壞之誅季輒比較
 務峻督以取盈于是東南鹽利特厚禁罔益酷被罪者滋眾而西北解池天產
 美利與鹽壤俱積矣京為法大都常使見行之法速售以罔民法纒通輒復更
 其制未受鹽者更與鈔鈔未給更為貼輸錢又數十日輒復變其無資更鈔輸
 錢者前數十萬券一夕盡棄有朝為豪商夕為流丐至赴水投繯而死者南渡
 以來每因闕用則改新鈔以幸入納之廣第苟目前不知利權悉為商賈所持

紹熙五年乃行對帶法除去積年之弊加以出剩立為分數計人獨不對帶二
 法並行出入有常矣然自變官搬官賣之法為鈔商與販之法轉運所得僅二
 分不能給諸州歲計而且逐年貢鈔所虧之數甚多至鈔雖以客為名寔強稅
 戶之家使之承認較官搬官賣之時民旅縱有困于科抑處然不過產鹽地分
 鹽賤不肯買故有科抑其去鹽場遠者無從得鹽民食貴鹽又遭科稅之苦是
 名為裕民而民未嘗裕名為利國而國未嘗利也其後朝廷暗省經費十萬緡
 而科抑少減寧宗嘉定間抑民買鹽以戶產高下均賣者曰產鹽以交易契紙
 錢科數者曰淨鹽久之遂為定賦理宗寶祐開始罷淨鹽局度宗咸淳間越界
 之禁甚嚴鹽之滯者無所泄鈔之增者不復除公私俱困夫自唐始格鹽舉天
 下鹽利歲纔四十萬緡至大歷增六百餘萬緡而宋元祐間淮鹽與解池等鹽
 歲四百萬緡比唐世天下之賦已三之二紹興以後泰州海亭一監支鹽三十
 餘萬緡為錢六七百萬緡則一州之數過唐舉天下征權之數也伊欲民安利

元代鹽政

元自太宗始行鹽法每鹽一引重四百斤其價銀上兩世祖中統二年減銀為
 七兩至元十三年既取宋江南之鹽所入凡廣每引改為中統鈔九貫一十六
 年增為五十貫元貞間增為六十五貫至大至延祐增為一百五十貫故延
 經費鹽利居十之八而兩淮鹽獨當天下之子凡鹽商于各省府運司買引就
 各處鹽場支鹽後鹽積而不售均派戶口收買令其入錢縣官收市吏胥並緣
 為好民甚苦之五都中請于行省遍歷三十四場驗物力高下以損益之又令
 先給引于民而徵其直私鹽日橫及官自鬻鹽民復不售乃詔先以鹽與民而
 後徵之成宗時罷各處鹽使司鹽場而歸其權于行省是時陝西行省增羨鹽
 鈔一萬二千五百餘錠山東增羨鹽鈔四千餘錠至大二年鹽價每引增
 至大鈔鈔四錠然因水災或減額三之一或免餘鹽或任煎鹽或蠲口鹽順帝

元統間京師置局鹽運官自糶賣不以富商專民利而鹽之定則奪富商之利可謂所令反其所好矣

明代鹽政

明代設勅轉運使司六鹽課提舉司七淮之南北浙之東西長蘆河東山東兩越嶺演與夫鹽井衛龍州司雅州司海北靈州西河清縣皆產鹽處也其歲辦有額課歲終轉運提舉司具所辦出給課如口上以待會虧額者追理商販各照上所定行鹽地轉賣毋過界合用引日各運司以時請戶部請內府印給付而諸所開中鹽量所在米價高下道里遠近險易為之則召商納粟中已給引諸場行支鹽如日而嚴額外夾帶貸賣之誅鹽出塲經批驗所依數驗掣而所運官司辨驗放行其引與鹽離者同私鹽追斷商所中者鹽課已即所在退引還官運司類進偽造引者斬而峻勢要令家僕行商中鹽及坐私鹽概隻之

海
鹽

無遠地無鹽院河東場以出有專所無運司乃廣東兼之僅置提舉司云漢武中鹽運使呂木言舊額鹽輸官以四百斤為一引官給工本米一石又準米價低昂聽錢金兼支以資窺民然其間有丁產少而鹽額多者未歲未均也臣謹與各道分司即鹽塲所屬地方驗丁產多寡地利有無官田草場除額俾利外他薪鹵所宜得量等分則較一詳定而均平之詔曰可宣德中令各運司提舉司查中鹽商若土民年遠事故無孳孫支給者行原籍官司每引給資本鈔二十錠優之正統初令籠丁逃移者鹽課司覈實停其徵又令淮浙貧窶有餘鹽官給米麥收之而客商守文作深不得鹽者聽以十分為率支淮鹽四分其六免于山東運司支給不願免者聽守支而長蘆鹽運司商所分地不便貿易者聽于所在官司告驗給文憑改易諸文通商計甚悉後設常股分積之法以十分為常股存積三分以待塞下之急倍價開中越次收支而弊孔乃稍稍日瘳

宏治初戶部言鹽法阻壞勅刑部即彭韶兩淮清理韶念治安長利之道在厚
 下固本疏言天下小民無慮皆窮若而莫甚于竈戶竈戶者上所使煮海為鹽
 收博利者也最所當恤臣行視海而目擊其苦被屋缺楹不蔽風雨脫聚糶飯
 不得一飽此居食之苦也山海渺渺人偷物踐欲守無人不可無薪此積薪之
 苦也飄淋之時舉家登場刮泥吸海陸寒夜骨亦必為之此淋瀝之苦也煎者
 燒灼蓬頭垢面人形盡變酷暑如湯不敢暫離此煮煎之苦也寒暑陰晴日有
 程課煎辦不前鞭撻隨至此徵鹽之苦也客商至場無鹽抵償備極逼辱此賠
 鹽之苦也逃匿則身只飄零住業則家引蕩盡所官加意若念遇事寬恤因為
 繪海窮民曬淋熬煎負戴折閱若朋儕之苦景物事情為圖詩以上而章祭
 酒慈都鹽事利弊代都御史具疏其五端一曰存恤竈戶以為鹽之出產在地
 而成用必資于人濱海之民以鹽為業採辦煎製朝夕烹煉為苦甚矣其單
 丁老弱之家煎辦不前課入不敷更以嚴刑峻督之至鹽人官雨水銷收又

轉有迫賒之慮此窮戶之尤可憫者也其股寔戶為總催者場場歸其兼并鹽
 課為其乾沒煎煮既多私賣尤廣凡諸竈丁盡其家備分業蕩然乞貧為活雖
 欲無逃不可得已今行優恤且照舊冊事例遇竈戶缺聽令析戶充役照丁辦
 課以補籍籍逃絕之數二曰輕減鹽糧國初命鹽司以掣下餘鹽行諸縣關餉
 計日分給民得鹽以食而納鈔以償固其理也後鹽司久無餘鹽關給而鹽鈔
 改為鹽糧市民猶得納鈔至鄉民往往合輸本色或遠糴于外郡費且十倍為
 困甚矣乞依市民例一體納鈔使三日申禁鹽窩國家以邊地險遠餉饒乏而
 飛馳勞費也命商輸粟邊倉給引鹽以償其費商人喜得厚利競赴之而邊境
 近遇關中則豪勢家詭名請託占窩轉賣商人不籍手于彼即無出中糴于此
 故費多而中鹽者日少前朝雖有禁例而法玩不得乞申嚴前例有犯必誅庶
 人知所警其四五言鹽商挾私鹽徒橫放之弊以為商受鹽于官有額也于正
 數外賄求場官私加數斤以益之至有得以倍徒者矣已運入江又賣私鹽而

夾帶行之所過關津賂其吏不照引截角其截者十止一二發賣引不即繳
 徑復數四以前引影射而行故私鹽行而正鹽愈難請嚴商人私載之禁違者
 沒其資關津有容隱引不截角及舊引影射不舉覺者罪如法乃其間游手無
 賴之徒什伍為羣駕小舟舟多五高楫載私鹽沿江上下而強賈之即不售輒
 挺取其財又伺問為權劫已跳身疾掉瞬息相失不復可迹矣今不治恐生他
 變而其責在巡江時天子加意國家盈縮之變召閣學士訂及鹽大學士東陽
 言今鹽法壞盡矣各邊名召商開中而商寔失利類不肯中納帝問何也閣學
 士極言皇親王府及內臣奏討之幣帝曰奏討不過幾家東陽對曰奏討之內
 又有夾帶奏討者一夾帶者十復有各年未盡支曰零鹽有利堆積白所鹽皆
 為奏討後事端于是下戶部查議而部尚書文條鹽法積弊七事以上一開中
 引鹽二興販私鹽三賤賣官鹽四賣補殘鹽五夾帶私鹽六越境賣鹽七運司

請奏賞存積常股盤割私餘鹽乃遂至撓越支責并夾帶私引致上撫國課
 并奪民財此遵何義哉自今各邊開中引鹽及羅買糧草勢要並毋得求討舊
 占巡撫糧儲官毋阿徇受囑違者聽巡按御史糾劾于是奏討之弊稍息至嘉
 靖初天子大察戶部登耗利弊申祖宗來鹽法而諸公忠憂國之臣彙倚書
 材周中丞用李戶部夢陽霍詹事韜張學士邦奇疏鹽法利害之變其大都
 言國家以鹵地授民歲課其鹽亦猶以土田授民而歲收其賦也國初峻寵丁
 徭鹽之禁而夾帶者縱賦執其文則是耕民納利賦外將餘粟貨賣者而縱也
 其可乎則知此法有深意而行之者失也夫兩淮鹽額歲辦三十五萬引有奇
 後改辦小引七十萬有奇然兩淮產鹽除正額外猶餘三百萬有奇也今正額
 不得多取餘鹽復不得私賣則此三百萬鹽將安所洩乎兩淮行鹽地方而盡
 湖廣西遼江西東盡東海地方數千里人民億萬豈所仰食獨七十萬引之鹽
 亦何怪乎私鹽積溢而鹽價湧貴也國初灶丁既給鹵地復給炒場免其家雜

經所以利之者甚厚而額辦鹽引四百斤給工木鈔二貫時鈔一貫值錢千文
是鹽一引竈丁得利二千文也資之者既厚又歲課止七十萬取之者甚薄其
餘鹽即以官鈔收之下以厚籠戶上以總利權故餘鹽抵禁可也正統十三年
令每餘鹽二百斤給米一石較前事爲已削矣然誠得米麥而給之亦猶可言
也今官司徒挾此令征鹽而米麥不復給如是而猶峻責餘鹽之禁是使之必
然而死也夫天時有生地利有宜人官有能物由有利自然之數也今因天地
自然之利賴小民煎煮之力既已辦工課矣又禁使不得自食其苦力之餘鹽
豈情理可堪哉於是貧弱遁逃四出賒死其富室負海憑險多招亡命廣占斥
鹵煎煮多而私賣廣法因不足有禁也故鹽禁愈嚴貧竈愈多而豪猾愈益橫
故曰行之者失也且法愈嚴則利愈大民見利不見法淮安奸民數千家專收
私鹽良兵勁弩高檣大舡千萬爲羣行則鳥飛止則狼鋸官司熟視莫敢誰何
此際不弭必貽大患今淮安官軍受利而護之出境矣山東官兵日就之焉鹽

充食矣形影既見業可寒心此鹽場竈戶鹽徒之利弊也洪武中招商中鹽每
鹽一引納銀八分官之征至薄商之獲至厚故鹽價平賤民受其賜永樂間每
鹽一引偷還粟二斗五升商稅雖加邊糧仰足民猶利賴之也已定歲七十二
萬引致鹽而七分爲常股三分爲存積常股者商人中納給引守支之鹽存積
者積鹽在場遇邊急飲增價開中越次放支之鹽也于是常股守候至有數十
年者死而不得支兄弟妻子代之支者矣夫常股既艱滯矣而又發存積鹽以
傾之以居貨而固利亦烏在其爲政體乎且自成化已來每引納銀三錢五分
今增至八錢正分矣視洪武永樂間增價以十數倍而權勢之府古賣窩經紕
之包攬復漁衙門之斗頭火耗不與焉其輓輸芻粟也又有管攬取索常例刁
踰爾難之弊雖其既納而守候查盤關領勘合者費復不貲蓋至于長蘆兩浙
兼配搭支商人一身三路守候每鹽一引用銀既二兩有奇矣法開中鹽引二
百五十斤正數外銷場官私加至三百餘斤近納銀于官聽買竈戶餘鹽通五

百五十斤此皆貿易于官民而得之者也嘉靖末年培克峻深之臣復嚴科夾帶割沒之令每斤罰銀一錢歲上割沒課銀多至百萬兩少裁六十萬兩而開中之商人愈病其行鹽之地開中商方不能自致則四方小賈買鹽引代行開中商先于北鹽院具冊行淮揚按院行給鹽運使司總鹽數船數水程若諸小商名若經紀地主之自送院以待會以其貳下批驗所類為冊聽抽掣鹽院抽掣之而鹽院不以時掣視得鹽舟積多至百餘艘少者數十艘乃掣視故商益壅而不行有守午年不得掣者而鹽輕重不如冊輕以盜賣論重以夾帶論于是江運諸小商又病且鹽歲春夏與十月為旺相餘月為衰閉即其時又復以晴雨為生息之候脫連雨旬月沙灘崩塌淋曬無地煎煮無期坐守耽延吏急追併而官竈兩困矣此商人中納之利弊也國初命鹽運司以掣下餘鹽下州縣分給人戶計口食鹽而納鈔已鹽司無餘鹽關給而鹽鈔不竭吏緣為姦利已命于兩檢中雜輸有鹽地方遠者數千里近者數百里水多灘石陸乃固遠

勢不能待官鹽而後食不得不資此境有餘之鹽而近境之鹽並相倍蓰此何足與較矣而各鹽道督所在官司巡徼嚴切督以私鹽之令月有比較之科而吏緣為姦民受其弊市豪大猾與巡徼者公共欺之時獲一二貧窮肩負易米度日法所不禁之夫以避責夫產鹽之地官既驗鹽給引徵之矣所過徵之行鹽之地又徵之斯道何道也始給鹽而徵之鈔也猶曰是鹽直也今鹽不復給而鈔復不蠲人之稱斯賦也其謂之何天下一家也惟鹽而利之古以為猶父推子病之矣况于食鹽必資食其遠而價重者不聽食其近而價輕者又遵何道也往鹽所自出者賤家戶給足今運鹽諸小商買引掣放之番難費十倍于昔所從出益貴價不得不騰躍價騰躍民不得不受其弊山谷貧弊之民有數月無鹽以為常此四方食鹽人戶之弊也永樂中下輸粟于邊之令凡富商大賈于三邊自出財力自招游民自墾荒田自糞菽粟自築墩臺以立堡伍田日熟年穀屢豐至天順成化間甘肅寧夏粟后直銀二錢而邊以大裕成化中戶

尙書葉淇言商人輸粟二斗五升支鹽一引是以銀五分得鹽一引于爲利已
不請更其法課輸銀于運司銀四錢一分支鹽一引文銀二錢可得粟一石是
鹽一引得粟二石也以一引之鹽致八倍之獲于國利而銀納運司道近而使
安是上下交利之道奏可于是商人引鹽悉輸銀于運司類解戶部鹽銀歲騰
增至百萬餘兩然輸粟于邊之法既廢西北商徙家于淮以便鹽于是田作坐
廢墾臺坐類保伍坐地遊民日散邊地爲墟邊儲枵然邊以大困此又安邊足
用之長策大弊而不可復者也國初設轉運以來嘗差鹽察御史分察鹽課守
德中始令于淮提督軍衛巡捕私鹽後歲每一差駐節揚州正統景泰間兼巡
河道查盤清理糾治興華文武官吏皆得聽其條約非如始命專巡私鹽要束
而已也此于鹽甚重然而御史者以法治而所與奉法者則在運使提舉等官
矣今其官非同葺不職者不除拜是國之汚穢之地而求其潔也雖曰使巡按
御史而督之糾之然且不治人情無不有欲道之以繁然自慮汙泥道之以汙

期有所不至乎劉安有言官多則民擾亦且勢爭今法雖官遍天下而所在嚴
分地之禁如敵國外邊誘致誠察如迹姦宄不欲舉纖芥之利饒之民而邊關
行省設官立暑費以千萬計是禁之道也今治之莫若簡事而省官誠于諸
產監設運司之地簡風憲重臣一人付便宜之權畧倣漢桑宏羊唐劉晏本朝
周文襄故事令其綏墜剔蠹濂源決流而久其任則官專重既不可屈阻而鹽
運提舉等悉選補廉吏自餘鹽官悉罷而令三邊提督都御史兼勸農使召鹽
商耕墾下入粟如異時與鹽課邊儲文爲接濟商于邊中粟已卽給引赴場循
常股以差次聽竈戶驗引支發寄請此註者雖細必糾多支濫給者雖貴必刑
其竈戶餘鹽聽商與平易官聽其獄訟而時制其縮贏弛所在驗詰之令分地
之禁中國一家恣聽其所往唯嚴通邊之禁則上之開中盡歸之商費下之場
蕩盡歸之竈戶莫利於私售而私販之害絕人得量力中絕戶商大賈未由操
利國家得鹽利自饒而不必峻制曲防以擾之竈丁得煎鹽自給而不必更免

差。循。以。優。之。鹽。可。通。賣。人。無。爭。奪。豪。舉。專。利。之。弊。不。禁。而。自。息。山。陝。射。利。之。民。不。離。而。漸。歸。邊。境。漸。寡。儲。漸。充。巡。邏。稱。掣。之。官。不。必。設。鹽。徒。意。外。之。患。不。必。虞。利。源。既。均。利。澤。四。溥。凡。官。凡。費。蕩。然。一。除。如。此。而。利。不。興。國。不。足。芻。餉。供。償。有。不。給。未。之。有。也。乃。萬。曆。年。間。差。內。官。魯。保。等。分。道。監。督。之。于。是。進。奉。積。引。以。惑。上。聽。虧。課。病。于。斯。為。其。矣。

思。關。蔡。氏。曰。洪。範。初。一。曰。五。行。一。曰。水。水。曰。滂。下。作。鹹。夫。五。行。之。氣。無。所。不。在。水。周。流。于。天。地。之。間。潤。下。之。性。亦。無。所。不。在。其。味。作。鹹。亦。無。所。不。在。故。種。類。品。目。其。多。有。括。于。地。而。得。者。有。風。其。水。而。成。者。有。熱。其。波。而。出。者。有。濕。于。井。而。為。者。有。瘴。于。鹵。而。結。者。括。地。之。鹽。皆。而。以。供。祭。祀。者。取。其。成。于。自。然。與。元。酒。明。水。不。異。也。熬。波。之。鹽。散。取。其。治。治。四。海。能。致。遠。物。故。亦。以。奉。先。焉。賓。客。其。形。鹽。為。虎。形。以。其。食。稻。示。服。猛。也。副。之。散。鹽。者。致。遠。以。懷。諸。侯。也。節。鹽。風。其。水。而。成。者。產。于。土。中。其。味。特。甘。故。膳。羞。取。而。其。之。此。周。禮。鹽。人。于。之。

以。其。百。事。之。例。而。名。山。大。澤。不。以。封。則。產。鹽。之。地。列。國。不。得。私。焉。非。不。私。于。列。國。而。獨。私。于。王。室。也。實。將。與。百。姓。共。其。利。耳。至。管。仲。以。功。利。相。其。君。于。是。著。海。王。之。篇。興。鹽。發。之。利。觀。其。論。鹽。則。雖。少。男。少。女。皆。欲。計。之。苛。細。已。甚。迨。秦。改。帝。王。之。制。鹽。利。二。十。倍。于。古。漢。有。少。府。掌。山。澤。之。租。以。為。私。奉。養。則。鹽。利。之。不。在。民。可。知。矣。然。隄。防。未。密。搜。取。未。悉。吳。王。煮。海。雄。視。一。方。猗。頓。之。富。與。王。者。埒。漢。初。猶。有。遺。利。在。民。也。自。鄭。當。時。一。旦。薦。齊。之。大。鬻。鹽。者。而。鹽。之。在。官。始。悉。於。是。懼。其。無。所。職。掌。也。郡。國。置。官。二。十。有。九。而。雁。門。次。陽。有。長。丞。焉。懼。其。無。所。監。臨。也。鹽。官。之。上。又。有。鹽。長。官。焉。又。懼。其。無。所。稽。考。也。則。又。舉。而。一。之。于。司。農。水。衡。之。職。焉。上。下。相。統。一。孔。不。遺。咸。陽。孔。僅。之。徒。鞭。算。殆。盡。而。民。始。告。病。矣。然。考。之。于。史。鹽。官。之。置。多。見。於。西。北。而。東。南。之。郡。特。少。如。會。稽。一。郡。則。今。之。兩。浙。路。也。而。獨。海。鹽。有。鹽。官。廬。江。九。江。二。郡。淮。甸。間。也。獨。皖。城。有。鐵。官。而。無。鹽。官。又。觀。徐。偃。所。稱。膠。東。地。接。北。海。魯。國。境。有。東。海。二。國。食。

鹽悉取于鄰郡。縱膠東管國廢不取，而可見當時猶有不盡之利也。其後昭帝議弛禁而不果。元帝雖嘗罷之，未幾復置。遂終漢世而不變。立法慎始，詎不信歟。自是而後，魏因循與之言，而置鹽官。陳因虞弼之言，而立鹽稅。宋唐遂倚為軍國大計。而第五琦劉晏等講鹽法輕重之宜，最悉于天下。財稅鹽利居半，然其後重與自滋，鹽價浸貴，有以穀數斗易鹽一升者。民不勝其困，以此知天下利源不可開一開則不可復塞。推原其故，仲蓋不能逃其咎也。宋則惟淮之海解之池最資國用，方其淮鈔未行，運置鹽倉，俟江浙湖廣以舟運米入真州，乃因其船以散之，俾發鹽者利乎得航，回航復利乎得鹽。此李沆之良法也。自蔡京秉政，罷轉般之法，始令商賈入納於官，而請鈔於京師，逮商賈既納錢，而鈔遂不復用，折閱實甚。海鹽之法壞於蔡京之手矣。若解池通鹽，便于陝西，故令商以現錢輸在京，權貨物而官以解鹽給之。官家無輦運之勞，民用無泥沙之雜，契丹之鹽不奪課，西夏之鹽不入界。

此鹽度之良謀也。自蔡京不行解池之鹽，而行滄鹽于西北，于是滄之鹽價忽湧，而權務之錢鈔復阻解鹽之法，又廢於蔡京之手矣。至蜀之井自贖一方，河北之鹵素無禁權，何王宗望以商賈之謀，損國家之體，而庸蜀之鹽始推矣。章子厚以其歛之法為固窺之計，而河北之鹽再權矣。此有宋鹽法沿革之大畧也。明之鹽法與屯田相表裏，初令商人輸粟，請邊換引，故召民墾土，自具牛種，自理阡陌，自築墩堡，行其法可減漕運，以寬東南，可立溝澮，以代金湯，可省募戍，以停勾補，是鹽利皆邊利也。自葉洪建不輸粟而輸銀不之塞下而之榷司之議，取目前之近利，忘久遠之宏圖，遂至商跡絕于塞垣，邊儲資于內帑，邊病而民病，民病而國病矣。况洪永間一引所輸銀八分耳，我粟二斗五升耳，至輕也。自一引增至七錢五分，而鹽價湧貴，競赴私鹽，于是額雖滯而正課缺矣。所司關給無甯行，商人且輸粟，夕受鹽，至便也。自常股存積之設，于是倍賈閉中，越次收支，商人有老死不得給者矣。禁食祿之

家不得謀商利至嚴也。自勳威恩賜權侍請求，與以餘鹽容其夾帶侵商利，而虧國課則非法矣。竈丁給鹵地給葦場，準以錢鈔復其雜役，至厚也。自摠催之設而灶下不過摠催之一備而已，欲其不逃不可得也。有餘鹽官自出鈔收之下以資竈戶，上以攬利權至周也。自鈔法廢而縣官無術以收餘鹽，餘鹽積而無所售，焚灶丁豈昔枵腹以待斃，其不得不出於私鬻者勢也。此有明鹽政得失之大畧也。今欲如古者遺利以予民，已不可復得，惟盡鹽之利而不致斂於商民，斯為善耳。當吾世而有劉晏其人者乎？

廣治平畧卷十六終

廣治平畧卷十七

平江蔡方朔九霞定本

征權篇

歷代關市之征

昔者神農氏日中為市，致民聚貨交易而退，各得其所。蓋取諸噬嗑則市利興，其後重門擊柝以待暴客，蓋取諸豫則門禁立。至于周官則司門掌授管鍵以密閉國門，稽出入不物者正其貨賄，凡財物犯禁者舉之以其財養死政之老，與其孤。司官掌國貨之節，以聯門市，司貨賄之出人者掌其治禁與其征。凡貨不出于關者舉其貨罰其人，凡所達貨賄者則以節傳出之。是古之為關也，以禦暴而非專于斂財可知矣。若乃市者所以通商賈而阜貨財，則有司市諸職以掌之，其為制也。以次叙分地而經市，以陳肆辨物而平市，以政令禁物靡而均市，以商賈阜通而行市，以量度成買而徵價，以質劑結信而止訟，以貴民禁偽而除詐，以刑罰禁竄而去盜，以泉府同貨而斂餘，凡致詳于市政者，纖悉

廣治平畧

卷五

征權篇

歷代關市之征

畢具是何也。蓋以利相交。人已相形。不能無私已之心。故一物也。賣則欲多。買則欲寡。彼此競爲虛誑。爭辨于是乎起。然猶自己之物。弊端未甚也。至于有商可以欺人而覓利者。無所不爲。于是山野之財。不得不資于市。而其受屈。則有無所控。想者。至于天患民病。乘急躡價。慮方以爲災禍。而彼獨以爲樂幸。孤寡貧窮。假貨稱責。此方以爲困苦。而彼乃以爲資息。又大利所在。則奸細于是而竊窺。大軍所萃。則奇貨于是而聚集。故可以利民者。莫如市。而可以害民者。亦莫如市也。爲民父母。均吾赤子。可以無處治之法。與轉移之方。哉。是故肆長陳其貨賄而美惡。不得以混淆。賈師莫其價值。而貴賤。不得以任意。司稽巡其犯禁。胥師察其飭行。價賤而詐偽。不得以相欺。有胥史以掌其坐。作出入。則事不亂。有質人以爲之質劑。則人心信服。同度量。一淳制。而物有所準。司獄禁虜。亂。司稽執盜賊。而強暴無所容。凡此皆始于未亂之前也。其有犯禁而事覺。快化而成訟者。小則胥師賈師聽之。大則市師聽之。則夫民之入市者。交易而退。向有不得其所者。或至于市中之物。有利于人而不厭其多者。則使之早。爲害于人而不可有者。則使之無。又有罕用而不可無。宜有而不可多者。故無則使之有。多則使之少。或有無其征。屢或低昂其價值。以示夫去取輕重之意。無非欲以利吾民而已。然此不過以民間貨物爲轉移之力耳。猶未見夫君民一體之意也。民有貨物。不適于用。市而不售者。雖賤而亦樂輸也。則以其價賈之事。居積者。不得抑其價。而取焉。及市中既之。而民欲買者。雖貴而亦樂從也。復以其價賈之。雖富資者。不得高其直。而與焉。是以市中無甚賤之物。而民之有貨者。不有亦無甚貴之物。而民之有用者。不困也。然此猶有交易之意爾。至于民有喪祭大事。適空乏而不能卒辦。聽其從官。賂用事。過卽還。蓋民有急而無指。官有餘而無用。賂而與之。有益于彼。而無耗于此。所謂惠而不費者也。然此猶欲其遺術。至于民有極貧者。則遂貨而與之。以其不可爲繼。故以國服爲之息。蓋

力者民所自有無待于外公事上所不免必假于民故貸之而使服國事則下
 之用物者若食厥力上之與物者若假厥直市法之善誠莫有大于是者然終
 以為近利之地防之不可不嚴辟之惟恐不遠于是偽飾之禁在民者十有二
 在商者十有二在賈者十有二在工者十有二而小刑則憲中刑則徇大刑則
 扑其附于刑者歸于士焉至若國君過市則刑人赦夫人過之則罰一幕世子
 過之則罰一帑命夫過之則罰一蓋命婦過之則罰一帷蓋防利而絕其端類
 若此至于後禮教陵遲風俗靡敝士庶人棄本而事末貧富者眾商賈牟利穀
 不足而貨有餘於是管仲相齊制斂散之權而齊富強迨秦孝公用商鞅變法
 令凡事未利者一切收以為學始皇承之雖以抑其逐末專利之心然而近于
 酷矣漢興與接秦之弊公私空匱不軌逐利之民蓄積餘業以稽市物物踊騰高
 祖乃令賈人不得衣絲乘車重租稅以困辱之孝惠高后以天下初定復弛商
 賈之律文帝時民錯言曰今農民重困而商賈大者積財倍息小者坐列販賣

操其奇贏曰游都市毋不耕耘女不蠶織衣必文采食必粱肉亡農夫之苦有
 什伯之得此商人所以兼井農人農人所以流亡者也今法律賤商人商人已
 富貴矣尊農夫農夫已貧賤矣故俗之所貴王之所賤也吏之所單法之所尊
 也上下相反好惡棄迂而欲國富法立不可得也於是帝為之下令務農而市
 井之子孫終不得仕宦為吏至武帝元光六年始算商賈稅商賈車元狩四年
 令諸賈人未作各以其物自占率緡錢二千而算一騎其所施施于利諸作有
 租及緡率緡錢四千算一手作者得利非吏此者三老比邊騎士輜車一算凡
 不為吏不為三老騎上商賈則重船五丈以上一算商賈則
 荷有輜車皆出一算其賦也不自占沒入緡錢有能告者以其半界之所謂告分遣御史廷尉止監分曹往
 往即治郡國緡錢元封元年桑宏羊為治粟都尉領大農以諸官名自市相與
 爭物故躡躍而天下賦輸或不償其僦費乃請置平準于京師盡籠天下之貨
 物貴則賣之賤則買之使富商大賈無所牟大利以抑天下之物故曰平準又

郡置均輸官以相給用而便遠方之貢故曰均輸昭帝即位諸賢良文學皆言
 不準均輸與民爭利非治國之本務而為宏羊所持竟行之夫為民父母行政
 而效尤商賈予之所治以徵市利也豈不甚哉王莽篡位藉周禮開賒貸張五
 均設諸幹之文齊庶而抑兼并于長安及五都立五均官凡平人買賣五穀
 布帛綿絲衣物周于民用而不售者均官檢寡從本價而取之萬物昂貴過平
 則以平價賣之以所貴賤者人有欲祭祀或紕而缺于用者錢府以所入工商
 之貢賒之或乏絕欲貸以治生者聽授之受息無過什一是既權其貨又操其
 術而因用取贏也建武初莽所設苛政盡廢罷至章帝時尚書張林上言交趾
 益州上計吏來市珍珍宜收採其利武帝所謂均輸也下詔議尚書僕射朱暉
 曰按王制天子不言有無諸侯不言多少食祿之家不與百姓爭利今均輸之
 法與賈販無異非明王所宜行帝不從其後自晉至千梁陳皆以人競商販不
 為田業故使均輸欲為微屬而其實利在侵削時甚苦之後魏明帝孝昌二年

稅市人者人一錢其底舍又為五等收稅有差比齊顏之推奉請立開市邸舍
 之稅以其所入供御府声色之費後周閔帝初除市門稅及宣帝即位復興入
 市之稅每人一錢隋文帝受禪除入市之稅開皇時蘇威以臨道店舍乃求利
 之徒事業汗雜非敦本之義遂奉約遣歸農有願依舊者在所州縣錄附市籍
 李諤以農工有業各附所安逆旅之與旗亭自古并同一槩即附而籍于理不
 可且行旅之所依託豈容一朝而廢遂令作舊唐武后時有司條開市之稅請
 不限工商但人行輒稅鳳閣舍人崔融曰開為禦暴之所市為聚人之地稅市
 則人散稅開則暴興暴興則起異圖人散則懷不軌天人心莫不皆善而樂禍
 易動而難安一市不安則天下之心搖矣一開不安則天下之關心動矣况
 堯風二扇變法為難豈容規小利而亂大倫哉嗣是兩京陷沒民物耗弊天下
 悄然肅宗即位遣御史鄭叔清等籍江淮蜀漢富商右族貲畜十收其二謂之
 率貸諸道亦稅商賈以贍軍錢一千者有稅德宗時趙贊請于諸道開津各置

吏闕商賈錢每緡稅三十竹木茶漆十稅一已又稅開架算除陌公家所入不
能半而怨譁滿天下及涇原兵反大呼長安市中曰不奪爾商戶僦質不稅爾
開架除陌矣于是開架除陌竹木茶漆錢之稅皆罷是時宮中取物于市以中
官爲市使利買人物又置白望數百人于兩市民將物諸市有空手而歸者
順帝即位乃一切罷之宋興商稅凡州縣開鎮皆置務大則專置官監臨小則
令佐兼領諸州仍令都監臨押同掌行之齊宣謂之過稅每千錢算二十市鬻
謂之住稅每千錢算三十其名物各隨地宜而不一焉初太祖論五代所征算
者並罷而詔開津毋得苛留行旅行旅所齎資非貨幣當算者毋發僕搜又詔
榜商稅條禁干務門具曉知毋擅增創收淳化初詔曰開市之征其來舊矣用
度所出未違削除征算之條當從寬簡合諸路轉運使條部內州軍市征名品
參酌裁減以利細民以京朝官至市務給實直毋抑配諸非急需物毋一切收
市慶武皇祐中詔三司歲下諸科買物先期度所當賦早諭城得爲條若府庫

有儲勿收市已國用寢廣有請算緡錢助經費者拒不聽前後稅錢詔蠲者不
可勝數熙寧初王安石創制立均輸法周知六路財賦之有無移用之凡權買
稅歛土供之物得徙其就賤用近易遠而預知中都帑藏歲知見在之數當供
辦者蓄買以待令稍收輕重歛散之權而制其有無於是出內藏錢五百萬百
佐均輸費以發運使薛向領其事又以爲京師百貨所居市無定價貴賤相傾
置市易務諸商貨滯不售者許至務役賣行人平其直官市之屬易官物者聽
于是出內藏變百萬緡京東市稅錢八十七萬緡爲市易本以戶部判官呂嘉
問領其事而諸州各置市易務皆隸焉時蘇軾疏言商賈之事世所難行其買
也或先期而子錢其賣也或後期而收直多方相濟委曲以通之此倍稱之息
所由獲也今官爲可易必先張官置吏簿書厚祿爲費已厚非良不售非賄不
行是以官買之價比民必貴及其賣也弊復如之商賈之利何緣而得朝廷不
此大慮乃損五百萬以予之此錢今出恐不可復縱使其間薄有所得而征商

之額所損必多矣。其後均輸法止不行而市易苛細。所鬻物物輒踴商貨入門。市易司輒遮攔赴務名曰騷實。盡勒買之商。憚避逃徙而商稅果驟減。是市易之為虐已稟稟。平唐季間架除陌之事矣。元祐初有司言以朝廷而行市易。就使行獲且不可為。今所獲不如所亡。詔罷市易法。蘇軾又言自古以來法不稅五穀而近歲法令有五穀力勝稅錢。使商賈不行。農末皆病。廢百王不刊之令。典而行自古所無之弊法。百世之下書之青史。曰收五穀力勝稅錢。自皇宋某年始也。切為聖世病之。而尚書省亦言在京。穀貴欲平其直。宜權蠲之後。徽宗宣和中。以州縣災傷并贍給都下。亦一再免。旋復如舊。南渡以後。都邑新創。兵革未息。四方之稅。間有增置。及于江濟浦口。量收海航稅。凡官司回易。亦並收稅。而寬弛之令。亦錯見焉。如諸路增置之稅。場山開迂僻之縣。鎮經理未定之州。邵悉罷而免之。又以稅網太密。咸併者一百二十四罷者。九免過稅者。五至臨安府。物價未平。免淳熙七年稅一半。光寧嗣服。諸部稅額皆累有放免。欲而合。吏苛取百出。私立稅場。算及緡錢。斗米束薪。萊茹之屬。擅用稽察。借置添。將專欄收檢。虛市有稅。空市有稅。以食米為酒。米以衣服為布。帛皆存。檢過士大行李。則搜囊發篋。日以與販。甚者貧民貿易。瑣細于村落。指為漏稅。輒加以罪。空身行旅。亦白取索金。行路遇之。則攔截呼。或有貨物。則抽分給賞。斷罪倍輸。倒囊而歸。問者咨嗟。指為大小法場。與斯民相。亦劑不啻仇敵。而其弊有不可勝言矣。明制府州縣有稅課司。局河泊。有所諸歲。辨商稅。漁課。引錄契。本有額。漢武中。令天下稅課司局。客商貨賄。俱三十而稅一。赴司局投稅。訖聽平賈。以青惟五穀。書籍紙牋。不稅。酒課不設。務不定額。又敕戶部言。曩奸臣。欲稅天下物貨。及織未之物。朕甚恥焉。自今凡軍民嫁娶。祭伏臘。進送儀物。及自織作染練布帛。及買已稅之物。若造作舟車。若細民擔挑蔬菜魚肉果寔。其與販者。毋得稅。永樂初。西洋諸國使臣來朝。貢方物。因載胡椒。與民互市。有可請

征權論 歷代關市之征

徵其稅成祖曰商稅者國家以抑逐末之民豈以為利乎遠人慕義遠來乃欲
 侵其利所得幾何而虧辱大體不聽國初止收商稅未有船鈔宣德四年始設
 鈔關凡七所河西路臨清九江許內臨清杭州兼權商稅本色歸內庫備賞賜
 折色歸太倉備邊後改鈔折銀備航料初用御史其後停御史不遣遣部至
 事司之成化初命京城九門并部稅宣課司及各處商課俱錢鈔中半兼收已
 敕九門監收錢鈔不許將不該抽分貨物違例抽分雖稅民兼承前代之猥而
 德意猶深矣七年工部尚書王復始請添部屬三司分存太平蕪湖荆州沙市
 杭州抽分竹木變缺為營繕費是年所得僅于兩後歲歲加增峻削無極二十
 二年詔天下有司徵稅毋改餘價宏治元年御史陳瑄言崇文門舊設宣課分
 司上收客稅近差御史主事往監其事以培冠為能有傷國體上命今後止許
 稱盤客貨餘行李車輛毋得搜檢阻遏九年諸王府奏欲自領河泊所賜稅罷
 其官戶部尚書周經言國體非便且民力不堪乃止正德中絲原真言商稅雖

國課所資而商戶不可以無禁制也張集如張集清宣課司巡捕和縱放者
 有之察情納鈔者有之其峻勒節真張集如張集清宣課司巡捕和縱放者
 物皆規多稅人此其害非細至嘉靖初復然大明門又然是一貨而數征也官
 敕諸商貨且于所在抽稅其經地不得攔阻止大明門宣課司查驗之正
 德間始差大監抽分遂稅及柴炭魚菜民不堪擾御史宋越極言去監恢救詐
 取官銀諸不法事得旨裁節而以原遺部官領之此世宗初登祿新政也嘉靖
 初戶部尚書梁材條議言各鈔關出納官銀或稱收之初不盡入官或藏貯之
 處私取肥已或傾前時隱匿或類解時那換必互稽察而後好弊可除也宜行
 巡按御史于州府縣選委廉能佐貳官日赴級為之貳立號簿立立收料文票
 于所在官司編號用印鈐記權鈔訖開收票付商照收票登簿將料銀封記完
 固送所在府州縣庫收季冬差官類解萬歷二十五年以太工浩費遂議開礦
 權稅命內臣出省直專理其事于是所在搜括興起稅課利以一熾牢不可破

而所委者又刑餘狙獍之流凡所以煇悅取容者曰憎歲溢不知上取一下取
二官取一羣奸又取一利別歸下怨則歸上故諸使之害而參隨之害百所
引用之上掘害且千萬究皆稚剝百姓之膏脂耳雖曰不忍加派而害不更育
此者故至光宗登極始詔蠲徹天下咸慶更生而崇禎之季中原寇起道路阡
壑客商稀少閉權倍征以足額商大困焉

息開蔡氏曰自周官有泉府之名後世始藉口立法以帝王而不同商賈之
事夫以其貨之滯於用也而買之以其貨之適于用也而賣之賢遷有無以
曲為貧民地何嘗有征利富國之心哉即歛散之權始干管仲亦以抑其還
未之途禁商賈不得往官始干漢高止以遏其貪鄙之俗奈河王莽立五均
之官宏羊立均輸之法使商賈不得牟大利然猶未嘗廣惟官屬峻立刑法
為抑動禁制之舉也迨王安石專務興利襲王莽之跡效宏羊之術張官置
吏勢入廢財以下行點商豪家習易稱貸之事而假周官泉均及國版為息

以文其說決民喚回于古不能為之解矣明與市法雖寬而開檢為急雖與
古者通貨之意相矛盾而于奪彼與此居貨待償之策遠矣

歷代山澤之征

八山澤之利先王以來未嘗禁民自取之也是故名山大澤不以封諸侯而九
洲山川澤數之名皆職方氏之所掌至于山林川澤之利害有可與諸侯國共
者則命山師川師辨其名而頒之使致其珍異之貢而已夫不對以山澤之大
者所以明諸侯之侈心而謹天子之守地也必頒以山澤之利者將以示諸侯
之公心而均天下之利源也先王以畿外山澤尚為之繼悉區畫而况畿內之
山澤乎大抵山林川澤民之所取財用利至博也不公其財則是山海天地之
藏而為一人之私有是與民爭利也不為之禁則是山澤國家之寶而聽百姓
之自取是縱民處有也先王不與民爭山澤之利亦不縱民趨山澤之利是以
太宰以九職任萬民而五曰虞衡作山澤之材則是官不得私也至地官之屬

則白山虞谷萬民以時斫材澤虞頌其餘於萬民田獵者得以授迹人之合取
金玉錫者得以受比人之圖初胡齒角之物皆山澤之農所得取縮絀草貢
之材皆山澤之農所得為以至染草灰炭礦材瓦屨之物皆山澤之民所得有
也此之謂與民共財既而太平又以九賦斂財賄前五曰山澤之賦則是民不
得墾也至地官之所屬山陵則掌山林而守禁林衡則掌巡川澤之禁令以至
此計林麓而賞聞之澤虞則掌國澤而為厲禁川衡則掌巡川澤之禁令以至
執犯禁者而誅罰之迹人則掌邦田之地為厲禁而守之其人則掌金石之地
為厲禁而守之齒角材鬪以當邦賦則甸人羽人斂之條給草材以當邦賦則
掌葛斂之以至掌炭掌染草掌茶掌屨之器無不以時而徵其物也此之謂禁
民樞和蓋古者鄉遂之民皆為農也皆受田田皆山賦惟知有田之可業不知
有制之可趨獨為山澤之民不專資田賦之業以為生往往資山澤之利以為
業則後而民必趨末重而民必輕故先王既許之以其財而必禁之使不至干
趨利以遂末此其所以無曠土而無游民歟自管仲鑄山海幣結山澤之利而
國富饒後至景公之時征欽煩重民多怨咨猶能因晏平仲之言使有司寬政
毀關去禁薄斂邑責蓋三代之時服食器用下之貢獻有得上之用度有節未
嘗多取於民後世言利之臣始以為天下山海之藏上之人當取其利以富國
而不可為百姓豪強者所擅其說發于管仲而盛于桑宏羊孔僅之徒然不過
曰鹽曰鐵則以其適於民用也至金為天地之秘寶則歷秦迄漢未聞有征權
之事夫鈇至賤也而權之所秋毫金至貴也而用之如泥沙然則國家之征利
果無資于金耶即貨殖傳所載蜀卓氏山東程鄭宛孔氏曾內氏柯為尤富然
皆言其擅鐵冶之利而未聞有藏金之事然則豪強之致富亦不由于金耶上
下之問好尚如此蓋猶有古人不貴難得之貨之遺意晉南渡以迄梁陳大抵
頡頏外因生口翡翠明珠犀象之饒雄於鄉曲朝廷因而署之以收其利宋孝武
大明初西陽王子尚上言山湖之禁雖有舊科民俗相因替而不奉煥山封水

保爲家利富強者兼嶺而占貧弱者薪蘇無託至漁採之地亦又如舊斯實害
治之深弊爲政所當去絕宜損益舊條更申恒制尙書左丞羊希以占山封水
漸染因仍已成先業一朝禳去易致嗟怨今更看草立制五條凡是山澤先常
氣虛種養竹木維果爲林及陂湖江海魚梁鱸蟹場常加功修作者聽不追奪
官品第占頃畝皆依定格條上賞薄若非前條舊業一不得禁從之唐代凡金
銀鉄錫之治一百八十六銀治五十八銅治九十六鐵山五錫山二鉛山四鑿
山七貢觀初待御史權萬緡請發官儲二州銀坑歲可得數百萬緡帝曰賦之
所乏者非財也但限無嘉言可以利民耳卿未嘗進一賢退一不肖而專言稅
銀之私欲以祖靈俟我耶乃黜萬緡麟德二年廢陝山銅治四十八開元十五
年初稅伊陽五重山銀錫德宗時戶部侍郎韓洄建議山澤之利宜歸王者自
是皆隸鹽鐵使開成元年復以山澤之利歸州刺史選吏王之而諸州言利以
自殖舉天下不七萬緡不能當一縣之稅宜帝時裴休請復歸鹽鐵使以供

因用天下歲率銀二萬五千兩銀六十五萬五千斤鉛十一萬四千斤錫萬七
千斤鐵五千三萬二千斤宋興元金銀銅鐵錫之貨產各有所產金有五產
銀有三產又有五十一場三務產銅有三十五場一務產鐵有四監十二治二
十務二十五場產錫有三十六場務產錫有九場產水銀有四場開寶三年詔
曰古者不貴難得之貨後代賦及山澤深疾于懷未能捐金于山豈忍奪人之
利自今歲輸課銀宜減三分之一太宗至道二年有司言鳳州山內出銅平定
州諸山出銀鑄請置官置其事上曰地不愛寶當與眾庶共之不許大率山
澤之利有限或暴發輒竭或採取歲久所得不償其費而歲課不足有司必責
王者取盈仁宗英宗每下赦書輒委所在視治之不發者蠲王者所負歲課率
以爲常故治之興廢不常至治平中或增治或復古者總六十八今之論次諸
治準治平中所有云天聖中登萊採金歲益數千兩帝命獎官吏王曾曰採金
多則皆本趨末者眾不宜誘之景祐中登萊民飢詔弛金禁聽民自取後歲豐

然後復故八年知熙州王韶奏本路銀銅坑發詔合轉運司共計之以所
人為此何權本崇寧以後廣搜利穴權賦益備凡屬之提舉司者謂之新坑治
用常不息錢與利錢為不全銀等物往往皆積之大觀庫自蔡京始也政和間
數罷數復然告發之處多壞民田承買者立額重或舊有今無而額不為損
其後戶部言諸路產鐵多民資以為用而課息少請激茶鹽法權而鬻之于是
戶部官置爐冶取鐵給引召人通市自是官權其鐵且造器用以鬻于民夫以
天地之間顯昇坑治而屬吏貪殘積成毒弊諸處搶踏官吏大為民強有力之
家悉務辭避至坑源廢絕鑛條湮閉間有出備工本為官開浚原佃之家方施
工用財未享其利而黥配估籍寬無所計此坑治所以失陷也明初取用諸課
皆因各處土產若金有常例銀鐵水銀銅錫有常額至于銀鑛珠池間或差官
暫取隨即封閉洪武七年命置鐵冶一十三所時廣平府正王允道言磁州臨
水鎮地產鐵元時嘗于此置鐵冶都堤與高城收鐵百餘萬斤請外舊置之帝

曰朕聞治天下無遺賢不聞天下無遺利且利不在官則在民民得其利則
利源通而有溢于官官專其利則利源塞而必損于民今各治鐵數尚多軍需
不乏而民生業已定若復設此必重擾之是又欲驅萬民于家于鐵治之中也
杖之流涕外近臣有進言山東舊有銀場可興舉者太祖曰銀場之弊我深知
之利于官者少而損于民者多况今凋瘵之餘豈可以此重勞民力言者憐而
退二十年廣軍前衛老校丁成言河南陝州地有銀鑛可復採以資國用帝謂
侍臣曰凡言利之人皆戕民之賊也土地所產有時而窮歲額徵收往往不能
取給有司貪為己功而不肯言朝廷縱有恤民之心而不能知當以為戒臨淄
縣丞王基言乞發北海之藏以通寶路太祖召而詰之曰汝云發山海之藏須
人力乎自發乎發之未必得勢莫甚焉昔唐太宗罪權萬紀為共言利而不進
善也汝之言果導人君以善乎遂黜之永樂十年廣西河池縣民言縣有銀鑛
天發長沙府民言其鄉產銅成祖曰國家所重在民不在利皆斥之通政使趙

奏。奏山西民言介休出五色石可爲器用。帝曰：官府求一物，卽百姓受一害。况此石，卽不可食，寒不可衣，累民何用？不許。仁宗時，折薪司賦，素于山東、河南、以供宮中香炭之用，至八十餘萬。楊士奇言：思詔下，兩日折薪司傳旨，賦索八十萬民，何以堪？帝卽命減其半。又嘗以京師人衆，而蕘薪嘗採于數百里外，詔居庸關以東與天壽山相接，宜禁樵採。餘聽人採，勿禁。宣德元年，鉞衣衛力士密直言：山西中條山產膽礬，乞令有司採進。帝曰：膽礬何切？丁用使民耕，則有粟。充飢，則有帛，樂業。譬如山積，何益？飢寒平，若增可利民，聽其自採。二年，綿竹民奏：世以採捕爲業，歲辦鹿皮，初地荒，林密，人少，獸多，採捕常足。今以屯戍廢地，皆爲良田，獸少，捕之難得，歲久，適多，乞賜寬恤。帝曰：田野闢，人民衆，多此美事，雖羽毛、齒、角，以資國用，固難得，理當除減，不宜以此困民。英宗初卽位，下詔封坑治民，大蘇息，而有盜鑛，脈柞，開殺者，因請開鑛場，則利歸下，上而益無。事下二處三司議奏。鑛場雖一山之利，然凡百器具皆出民間，恐有

司橫加科斂，人心搖動，其患尤深。爲今之計，莫若責官典守，嚴禁加捕，則盜息矣。朝廷是其言。成化時，丙費日侈，帑金溲乏，乃命寶慶等府武陟等縣開原額金場，淘煎以進。因開二十二場，歲役民夫五十五萬，有奇，僅得金三十五兩。巡撫等官以工多金少，徒害生民，奏罷之。嘉靖中，備新禮祀，兼造方斤，朝夕播須珍寶，責黃玉，屢行採取，奉行者耗庫藏不貲，至萬曆二十五年，帝用採捕于戶王允中、鄭一麟等言分遣丙臣往湖廣、浙江、雲南、山東等處開採鑛銀。因激變地方，始令丙臣官伴送陳奉回京處分，而以守條丙官杜茂兼理鑛稅。時又有以浙江土產回青獻者，命鑛監委官搜索金華之東陽，紹興之新昌，衢州之江山，所至騷然。嗣神宗廉知其弊，漸就停寢。息關蔡氏曰：輿自舜使伯益爲朕虞，則山澤之掌其來久矣。然觀堯舜投珠抵璧成湯不殖貨利，則求利于山澤，固聖帝明王必無之事也。周官山虞掌山林之政，令以仲冬斬陽木，仲夏斬陰木，澤虞掌國澤之政，令留不得入焉。

金玉錫石之地。甘人爲之屬禁。以守之。蓋以休天地生生之仁。而使之蕃息。非以爲利。數而特重之也。所以往古取民之賦。止有粟米之征。布縷之征。而無所謂金銀銅鐵鉛錫之征。豈于山澤有遺算歟。良以穀粟桑麻之類。其生也不窮。故取之也不竭。金玉銅鐵錫石之類。與土俱生。其形一定。取之有窮。而生之者不繼。故無常征耳。自管仲開其利。宏羊創其制。後世遂緣爲利藪。至宋而金銀銅鐵鉛錫之治。計二百七十有一。元則更甚。明之坑冶。比前代不及十之一二。何前代則多而後代則少也。豈非取之有窮而生之者不繼之故歟。爲今日計。但宜于山澤遺利之處。嚴爲防集。不使不逞之徒。囊其間以競利而起亂。是矣。寧曰王者而可求利于土。后開哉。

歷代茶權

周官掌茶。掌以時聚茶。以其喪事。蓋未如取之以爲利。如後世之不徵茶而稅。其立也。前漢魏以來。俱不入征。自唐德宗納戶部侍郎趙縱議。天下茶漆。有木十取一。以爲常平本錢。及山奉天。乃權海下。詔必罷之。貞元九年。鹽鐵使張滂。奏山茶川縣。勸山及商人要路。以三等定估。十稅其一。自是歲得錢四十萬緡。穆宗卽位。鹽鐵使王播。增天下茶稅。率百錢增五十。江淮浙東西嶺南福建荆襄茶。播自領之。兩川以戶部領之。天下茶加斤至二十兩。播又奏加取焉。石拾遺李珣諫曰。權率起于養兵。今邊境無虞。而厚歛傷民。不可一也。茗飲人之所資。重稅則價必增。貧弱益困。不可二也。山澤之饒。具山不訾。論稅以售多。爲利價騰。銷則市者希。不可三也。其後王涯判二使。置權茶使。徙民茶樹於宮場。焚其舊積者。天下大怨。令狐楚代爲鹽鐵使。兼權茶使。復令納權加價。武宗卽位。鹽鐵轉運使崔珙。又增江淮茶稅。是時茶商所過州縣。有重稅。或掠奪舟車。露積兩中。諸道置邸。以收稅。謂之揚地錢。大中初。鹽鐵轉運使裴休著餘約。如利鹽例。盧壽淮南皆加半稅。私商給自首之帖。天下稅茶。增倍。貞元江淮茶爲大模一斤至五十兩。諸道鹽鐵使于儆。每斤增稅錢五。謂之刺茶錢。自是斤

兩復舊宋于江陵。惟南官爲場置更以權茶民私蓄商盜販皆有禁陳恕爲三
司使第茶法爲三等。宋太祖曰上等之說取利太深下等又滅裂無取惟中等
之說可以經久于見置權茶務凡六官自爲場置吏總之曰山塢十有三州軍
采茶民皆隸焉曰園戶歲課作茶輸租餘官爲市之先受錢而後入茶曰本錢
又民藏輸茶折稅賦者曰折稅茶民有茶者售于官官給其日用曰食茶商賈
貿易人錢若金帛京師權貨務以射六務十三場茶給以券隨所射與之曰交
引雍熙用兵令商人芻粟塞下勸地遠近爲之直給之券引以茶償端拱三年
置折中倉聽商人輸粟京師優其直給茶于江淮時塞下急兵食欲廣儲儲不
受虛估入中者以虛錢得真利人競趨焉後虛估益高茶益賤入中者非盡行
商多士人既不知茶利厚薄急售錢得券則轉豐之商以射利券以滯積雖二
三年茶不足償而又中者以利薄不復趨邊以填之茶法日大壞改三司使丁
謂嘆以爲邊糴纒五十萬而東南三百六十餘萬以利益歸之豪商大賈也天
聖初三司使李諮言淮南十三茶場歲課五十萬緡天禧五年纒二十三萬緡
每券直錢十萬鬻之售五萬五千爲實錢僅十三萬緡除九萬緡爲本錢歲入
息僅三萬餘緡而官吏廩給雜費不與焉虛數雖多實利殊寡請罷三稅行帖
射法以十三場本錢爲定中估使商與園戶自相交易而官收其息若歲課不
盡官市之如舊其商人如芻粟塞下者度地里遠近量增直給券徑至權貨務
立償以緡錢不給茶謂之見錢法大率使茶與邊糴各以實錢出納絕虛估之
弊豪商大賈不能爲重輕而煩費頓省已論者言邊糴償見錢恐府藏不繼蓋
商賈利于復故欲有動搖而論者不察助爲之說也久之官給本錢券直不平
入中者寡公私兩失其利而通商之議起矣景祐中葉清臣疏言臣竊嘗被茶
利所入以景祐元年爲率除本錢外實收息錢五十九萬餘緡又天下所售食
茶并本息歲課亦祇及三十四萬緡而茶商見通行六十五州軍所收稅錢已
及五十七萬緡若令天下通商祇收稅錢利自數倍諸權務山塢及食茶之利

盡可籠取。又況不費度支之奉。不置權易之宮。不興輦運之勞。不濫徒隸之辟。生民之弊。有時而窮。盛德之事。俟聖不惑也。著作佐郎何鬲。三以奉獻。王嘉麟。皆上書請罷給茶本錢。縱園戶貿易而收稅。所在征算。歸權貨務。償還權之費。可以疏利源。寬民力。天子乃下詔。令弛權而歲以率輸官。其著令弗復。更下是言。坐收權利。而民便貿易。以無抵于封禁也。可謂交利矣。周處中始經畫買茶于秦鳳。以博馬。時王韶言。西人頗以善馬至。邊馬中國所利也。而敵所嗜。唯茶。今茶乏。無從上市。是坐而失利。詔趣水陸名運。茶赴河西市馬。而茶馬之令始於此。已卽蜀諸州設官開場。歲增茶課四十萬。及李稷陸師受相繼爲提舉。累增息至百萬。侍御史劉摯言。蜀產茶地不過數十州。茶司盡權而市之。有其一木而市額至數千斤者。又官所給錢名。靡于牙僧。名平市而實奪之。園戶或逃或死。猶及隣伍。欲代茶則有禁。欲增置則加課。故蜀人謂非產茶實產禍也。願使罷茶法以蘇疲民。疏上不省。後蔡京說天子爲茶務。權茶大都如權鹽法。而加以苛峻。歲以百萬輸京師。培息滋厚。取民愈酷。上戶各抑配以十數。引引倍十數。于民罷病極而國亡矣。建炎初。轉運判官趙開請廢所在茶馬諸司。以還漕司。因指陳茶馬五害。請依嘉祐故事罷權茶買馬。如故。詔罷開提舉川峽茶馬事。使推行之。于是開罷官買茶賣茶之法。給茶引聽茶商執引。與茶戶相貿易。場官獨發引秤茶。封記驗放。他一無所預。而籍茶戶爲伍保。定茶舖姓名。互覺發諸影帶。若私販鬻者有罪。茶官以馬到京實數及格爲推賞。比年冬。茶引收息凡百七十餘萬緡。得國馬萬匹。蜀用以饒明茶貢歲額止四千二十二斤。而福建二千三百五十斤。建寧所貢有探春。先春。紫笋及薦新等號。則福建茶貢固甲于天下也。每貢入必碾揉爲大小龍團。進高帝以勞民力也。命罷造。照諸處採芽以進。此貢茶之畧也。其招商中茶有引由出茶地方有稅貯。放有茶倉。巡茶有御史分理。有茶馬司。茶課司。驗茶有批驗所。計上引五千斤。中引四千斤。下引三千斤。每七斤蒸臘一籠。運至茶司。官商對分。官茶

易馬商茶給賣每上引給附茶一百篋中引八十篋下引六十篋名曰酬勞經
過地方責令掌印官盤驗佐貳官催運焉其通商之法官給茶引付產茶府州
縣凡商人買茶具數赴官納之給引方許出境貨賣引照茶百斤其不及引
者謂之疇零別給由帖付之仍量地遠近定程限于經過地方無由引及茶引
相離者聽告捕諸地驗截角退引准鹽法令以行成化中批驗所不詳茶商姓
名貫址聽官名給引得轉相販賣故退引累催不繳為影射茶出山時不從公
盤詰批驗所不如法批驗而夾帶者眾于是用尙書王恕言令商于產茶府州
納課卽將姓名貫址買引照茶年終該府州各將賣過引由造冊并收過紙鈔
解部仍具數關領次年合用引由各批驗所遇茶商經過照批驗將引截角放
行有夾帶送在所官司問理年終具驗過客商盤獲私茶具而申合于上司繳
部自是防私販之禁甚嚴後奸商假以附茶為由王意夾帶恣情短販甚至漢
中盤過有一二三年不到茶司者暨昌招中有十數年不銷原引者責令招商引
一年開罪附茶盡數入官不准再報六年以上卽係老引與販贖例同違其
事例洪武中差在京官責捧金牌信符往附近番族將解力甚易馬夾帶傳
止茶馬金牌成化中令巡茶御史培番易馬不向年例願來者嚴禁海軍
民人等有冒願番名甲納支茶者計匪發遣有差此所謂以摘引之利易死
之良彼之得茶不能為我事我之得馬足以為我利計之最善無出於此
息問蔡氏曰嘗聞馬賣於九州十地所宜與馬禮制祭禮饗客之名物皆不
及茶大約茶之爲用貴于馬益于宋故茶之有稅也營始之張行行之至
播則有增稅至王涯則有確法迨宋而推商易馬入街蓋使國家以爲
財之源焉論其大要有三嚮之在官過之商賈賦之茶戶乾德之核務得
之及引成平之三分景德之三說此營之在官者也淳化二年罷賦明法此
通之商賈者也嘉祐三年均賦于民此賦之茶戶者也推原其法雖置權茶

兵部中書 征權篇 總論 十六

之務定私買之禁而利額未多。場務未廣是官鬻猶有遺利也。許商賈置鬻
茶之場行貼射之法而大商利多。國家課減是通商猶有遺法也。商納鬻粟
于邊郡官給文券于茶務此交引之法也。鬻引自與而給券不充不
商而不在官矣。始以茶錢與香藥犀象為三分之法。邊耀未充而商人為便
後以轉耀便耀直便為三說之法。邊粟難足而商人折閱利術在官而不
商矣。之二法者蓋官與商迭為得失焉。自以三司所得之息均之茶戶民其
困之甚者歲不登而官虧課。販口寡而商不通。此官之與商與民交受其弊
矣。明責令將應辦茶課約十林而取其一。鮮茶馬司收貯以脩易馬之需以
馬為科差以茶為酬價我體既重彼欲亦遂較之互市交易輕重得失較然
矣。且遠番無茶則病若一背中國則無從得茶矣。以此為羈縻之所治。買手
數萬甲兵所以茶之為用不見於古而猶盛于今也歟。

廣治平器卷十七終

平江蔡方炳九霞定本

漕運篇

漕輓原始

古者天子中千里而為都。公侯中百里而為都。天子之都。東西南北所貢人者
不過五百里。諸侯之都。輸將所貢人者。不過五十里。故三代以前。漕運弗備。著
考之禹貢所載。其所輸者。不過幣帛九貢之物。而所謂四百里粟。五百里米。則
精而輕者。以賦遠。百里納總。二百里納銓。三百里納結。則粗而重者。以賦近。是
雖甸服之中。猶量其地之遠近。為輕重勞逸之等。而未始貢之。王畿以外也。至
于周九畿之貢。因乎五服。諸侯不過任土作貢。以輸王府。而天子宗廟百官之
費。取足于千里之畿內。而有餘。且兵農不分。無養兵之費。而自都達境。則十里
有飲食。三十里有委。五十里右積。以待師旅。又有委人軍旅。其委積。疆場有
積倉之具。觀之于詩。邵伯之徹申土疆也。以峙其糧。而左氏亦云。衛取于相上

廣治平器

卷十七

漕運篇

漕輓原始

之東都以會王之東蒐積倉于國峙糧于申會蒐之備達於衛境則當時之富
藏亦可見矣至若齊桓之師陳鄭供其資糧靡屨晉女城濮之役館穀于楚地
三月楚師伐庸自廬以往振廩同食烏有資糧轉送者耶惟秦穆公輸粟于晉
自雍及絳相繼命曰泛河之役則是恤荒也吳夫差欲謀伐楚因城刊溝通江
淮則是伐國也大抵漕運之法偶見于兵爭之會戰國以來兵革不息于是千
里饋糧罔恤遠近以應供輸而漕輓之術始熾然事已兵休輒復無事猶不至
于甚病及秦始皇使天下飛芻輓粟起于黃師琅邪負海之郡轉輸北河率三
十鐘而致一石又使蒙恬戍丁北河飛輓以隨其後又使尉屠睢將樓船之上
攻越使監祿鑿渠運糧深入越地當是時丁男被甲丁女轉輸苦不聊生蓋漕
運始為生民大困而先王之制蕩然矣

漢代漕運

漢代漕運於梁武帝成皇之間蕭何轉餉關中以給軍需又魏晉道屬河以取放
倉之粟軍需大振及即位都關中漕山東之粟以給中都官然歲不過數十萬
石至孝文帝其弊漸見如淮南之遠數千里遙屬于漢輸將其苦賈誼諫曰古
者天子之都輸將徭役遠者不出五百里故輸將不苦其勞由使者不傷其費
及秦而不然不能分寸之地欲盡自有之輸將起上海而來一錢之賦數十
錢之費不輕能致也上之所得者甚少而民毒苦之甚深故陳勝一動而天下
不振今漢越兩諸侯之中分而乃以廬江為奉地雖秦之遠邊不過此矣令此
不輸將不奉王非奉地義也倘安用此而久懸其心哉若今此如奉地之義是
復秦之迹也竊以為不便夫淮南窘民貧鄉也由使長安者自悉以補中道衣
弊強提荷而至虛出假貸非諸自有以所聞也履屨不數易不足以至錢用之
費稱此故漢往者家號泣而送之其來由使者家號泣而遣之俱不相欲也道
逃而歸諸侯者賴不少矣幸早定之毋以資好人則當時之苦民已若此至武
帝建元中通西南道作者數萬人千里負擔餽餉率十餘鐘致一石轉漕甚遠

山東成被其勞。又時官多徒役。因下河漕。度四百萬石。及官自糴。乃足。因鄭
當時建言。合齊人水工。徐伯表。悉發卒數萬人。穿漕渠。三歲而通。漕大便利。其
後漕稍多。而渠下之民。頗得以溉田。元封初。桑宏羊領大農。請致粟山東。歲益
漕六百萬石。天子用饒。蓋當時用兵四荒。凡郡國所積錢穀。隨時轉送。以供國用。
邊郡諸官。請調度者。皆為報給。損益多寡。取相給足。至大農錢盡。則以少府積
之。夫移郡國之財。以給邊費。徒自為勞擾而已。此轉漕之病。所以特詳于建始
元封之間也。宣帝五鳳中。歲數豐穰。耿壽昌言。故事。歲漕關東穀四百萬斛。以
給京師。用卒六萬人。宜釋三輔宏農河東上黨太原諸郡穀。足供京師。可以省
關東漕卒。過半。蕭望之言。壽昌徒習于商功分銖之事。其深計遠慮。誠未足任。
宜如故。上不聽。漕事果便。光武中。與將兵北伐。命寇恂守河內。收四百萬斛。以
給軍。輦車轉輸不絕。及至事定。省官節用。經費簡約。因罷設漕都尉官。求
先見。運道艱險。舟車不通。驢馬負載。率五致一。詔乃自將吏士。沿行川谷。自沮
至下辨。數十里。皆燒石剪木。開漕船道。以人僦直。雇僦傭者。於是水運通利。歲
省四千餘萬。

六朝漕運

晉初太始十年。議鑿陝南山。決河東注洛。以通漕。雖詔施行。而未成功。永嘉元
年。修千金。揭于許昌。以通運。成帝咸和中。以海賊寇抄。運漕不繼。發王公已下
千餘丁。各運米六斛。穆帝時。又制王公已下十三戶。共借一人。助度支運。後魏
自徐揚內附之後。仍世經畧江淮。于是轉運中州。以實邊鎮。百姓奔疲于道路。
有司請于水運之次。隨便置倉。乃于小平石門白馬津。滹黑水濟川陳郡大
梁凡八所。各立邸閣。每軍國有需。應機漕引。自此費役微省。三門都將薛欽王
言。京西水次。常年費萬計。拆公物雇車送京。道險人弊。費公損私。今求車雇。編
市材造船。不勞採斫。計船一艘。舉十三車。汾州有租調之處。去河不過百里。華

州不滿六十。並令計程。酌價車送。船所船之所運。達于雷陂。其陸路從雷陂至倉。則調一車。雇絹一疋。和一車。布五疋。于公私兩便。於是議者請諸通水之處。皆用舟楫。宜開興修築。使溝洫通流。運漕無滯。詔從之。而未能盡行也。左祖七年。薄書律。鑿將刁。寤表曰。臣聞鄭白之渠。遠引淮。洳之粟。沂流數十周年。乃得一至。猶稱田有儲。糧民用安樂。今求于崑崙山水之次。造船二百艘。二艇為一。船勝二千斛。一舫十人。計須于八。臣鎮內之兵。率皆習小。一運二十萬斛。方舟順流五日。而自沃野。牽上十日。還到合六十日。得一返。從三月至九月。二返。運送六十萬斛。其輕于車運。人工十倍有餘。不費牛力。必不廢田。自可承以為式。隋開皇三年。文帝以京師倉庫尚虛。議為水旱之備。詔于蒲陝鄭許等水。次十三州。置募運米。丁于衛州。置黎陽倉。洛州置河陽倉。陝州置常平倉。華州置廣通倉。轉輸漕。灌漑關東及汾晉之粟。以給京師。又遣倉部侍郎韋瑱。向蒲陝以東募民。能于洛陽運米四十石。經砥柱之險。達于常平者。免其征戍。其後以渭水多沙。流有深淺。漕者苦之。四年。詔宇文愷。率水工鑿渠引渭水。自大興城東。至潼關三百餘里。名曰廣通渠。轉運通利。關內賴之。煬帝大業元年。命發河南諸郡男女百餘萬。開通濟渠。自西苑引穀洛水。達于河。又引河。通於淮海。自是天下利于轉輸。四。平。又發河北諸郡百餘萬。開永濟渠。引沁水。南達于河。北通涿郡。自是丁男不供。始以婦人從役。

唐代漕運

唐都長安。雖稱沃野。然其土地所出。不足以給京師。備水旱。故常轉漕東南之粟。高祖太宗之時。用物有節。而易贍。水陸漕運。歲不過二十萬石。故漕事簡。自高宗以後。歲益增多。而功利繁。與民亦羅其弊矣。初江淮漕租米。至東都。輸倉嘉善。而水行來遠。多風波覆溺之患。其失常十七八。故其率一斛得八斗。而陸運至陝。總三百里。率兩斛計庸錢千緡。送租者皆有水陸之直。而河有三門。底柱之險。因議鑿三門山為梁。可通陸運。乃發卒六千鑿之。功不成。其後又鑿為

漢以輓漕舟人以為苦開元十八年宣州刺史裴耀卿朝集京師元宗訪以漕
事耀卿條上便宜曰江南戶口多而無征防之役然迭租庸調物以歲二月至
揚州入斗門四月已後始度淮入汴常苦水淺六七月乃至河口而河水方漲
須八九月水落始得上河入洛而漕路多梗船楫阻隘江南之人不習河事轉
雇河師水手重為勞費其得行日少阻滯日多今漢隋漕路頻河倉廩遺迹可
置置丁河口置武牢倉置懸置洛口倉使江南之舟不入黃河黃河之舟不入
洛口而河陽相崖太原永豐渭南諸倉節級轉運水通則舟行水淺則寓于倉
以待則舟無停置而物不耗失此甚利也元宗初不省二十一年耀卿為京兆
尹京師雨水穀踊貴元宗復問耀卿漕事耀卿因請罷陝陸運而置倉河口使
江南漕舟至河口者輸粟于倉而去縣官雇舟以分入河洛置倉三門東西漕
舟輸東倉而陸運輸西倉以避三門之水險元宗以為然乃于河陰置河陰倉
河陰置相崖倉二門東置集津倉西置開倉鑿山十八里以階運自江淮漕者

皆輸河陰倉西至太原倉謂之北運自太原倉浮渭以塞關中元宗大悅拜耀
卿為黃門侍郎同中書門下平章事兼江淮都轉運使益漕置絳魏邢貝濟
博之租輸諸倉轉而入渭凡歲漕七百萬石省陸運傳錢三十萬緡然道里之
輸送幾于用十錢運斗米其厥耗如此及耀卿罷相北運頗艱米穀至京師纔
百萬石二十五年遂罷北運二十九年陝郡太守李齊物鑿砥柱為門以通漕
開其山巖為輓路然亦入河激水益湍怒舟不能入新門候其水漲以入輓
舟而上天子疑之以長安令韋堅代齊物兼水陸運使堅治漢隋運渠起關門
抵長安通中京租賦乃絕瀾漕並渭而東至永豐倉與渭合又于長樂坡瀕郊
塹鑿潭于堊春樓下以聚漕舟天子望見大悅賜其潭名曰廣運潭是歲漕出
東粟四百万石自裴耀卿言漕事進用者常兼轉運之職而韋堅為最其後大
盜起而天下墮矣肅宗末年史朝義兵分出宋州淮運于是阻絕租庸斷蹙
漢江而上劉晏轉運江淮粟帛縣襄漢越南於以輸京師及代宗出陝州關中

空。若。于。是。盛。轉。輸。以。給。用。廣。德。二。年。廢。勾。當。度。支。使。凡。漕。事。皆。決。於。晏。晏。乃。自
 改。行。遺。迹。盡。得。其。病。利。然。畏。為。人。牽。制。乃。移。書。于。宰。相。元。載。以。為。大。抵。運。之。利
 與。害。各。有。四。京。師。三。輔。稅。入。甚。重。淮。河。粟。至。可。減。徭。賦。半。為。一。利。東。都。影。源。百
 戶。無。一。存。皆。漕。路。流。通。則。緊。落。邑。廩。漸。可。遣。定。為。二。利。諸。將。有。不。廷。式。寇。有。侵
 盜。聞。我。真。輸。饋。入。軍。食。豐。衍。可。以。震。耀。內。外。為。三。利。若。舟。車。既。通。百。貨。雜。集。航
 海。梯。可。追。真。觀。示。微。之。盛。為。四。利。起。宜。陽。熊。耳。虎。牢。成。阜。五。百。里。見。戶。總。十
 餘。若。無。尺。椽。幾。無。盛。剗。而。使。轉。車。輓。漕。功。且。難。就。為。一。病。河。汴。自。寇。難。以。來。不
 復。穿。泊。崩。岸。滅。木。所。在。欽。造。涉。泗。千。里。如。岡。水。行。舟。為。一。病。東。垣。底。柱。澠。池。比
 河。之。間。六。百。里。戎。邏。久。絕。奪。接。好。究。夾。河。為。數。為。三。病。淮。陰。去。蒲。坂。亘。三。千。里
 市。壁。相。望。軍。皆。衣。無。鹽。食。生。伎。輒。漕。所。至。輒。留。以。饋。軍。非。單。車。使。者。折。簡。書。所
 能。制。為。四。病。載。方。內。境。朝。權。既。得。書。即。盡。以。漕。事。委。晏。故。晏。得。盡。其。才。晏。以。為
 二。下。河。渭。水。力。不。同。各。隨。便。宜。緣。水。置。倉。轉。相。投。受。即。臨。利。便。備。分。吏。督。之。隨

江。汴。河。渭。所。宜。故。時。轉。運。船。由。渭。州。陸。運。至。揚。子。斗。米。費。錢。十。五。晏。以。為。米。而
 載。以。舟。減。錢。十。五。由。揚。州。距。河。陰。斗。米。費。錢。百。二。十。晏。為。歇。船。支。江。船。二。十。艘
 每。船。受。下。斛。十。船。為。綱。每。船。三。百。人。篙。工。五。十。自。揚。州。造。將。部。送。至。河。陰。上。三
 門。號。上。門。填。調。船。米。斗。減。錢。九。十。未。十。年。人。人。習。河。險。江。船。不。入。汴。汴。船。不。入
 河。河。船。不。入。渭。江。南。之。運。積。揚。州。汴。河。之。運。積。河。陰。河。船。之。運。積。渭。口。渭。船。之
 運。入。太。倉。歲。轉。粟。百。一。十。萬。石。無。升。斗。溺。者。又。分。官。吏。至。丹。陽。滿。禁。引。溉。自。是
 河。漕。不。涸。其。歲。輸。始。至。天。子。大。悅。遣。衛。士。以。鼓。吹。迂。東。渭。橋。馳。使。勞。曰。卿。朕。鄩
 侯。也。及。楊。炎。為。相。以。舊。惡。罷。晏。轉。運。使。復。歸。度。支。凡。汪。淮。漕。米。以。庫。部。郎。中。崔
 河。圖。至。之。初。晏。于。揚。子。置。一。場。遣。船。每。船。給。錢。千。緡。或。言。虛。費。太。多。晏。曰。論。人
 計。者。不。可。惜。小。費。凡。事。必。為。永。久。之。慮。今。始。置。船。場。執。事。者。至。多。當。先。使。之。私
 用。無。窮。則。官。物。罄。矣。若。據。與。之。屑。屑。較。計。錙。銖。安。能。久。行。乎。異。日。必。有。患。吾
 所。給。多。而。減。之。者。減。半。以。下。猶。可。也。過。此。則。不。能。運。矣。其。後。有。司。計。費。而。給。無

復美餘貯益脆漕運遂廢貞元初關輔宿兵米斗千錢太倉供天子六宮之
膳不及十日禁中不能釀酒以飛龍賦負永豐倉米給禁軍陸運牛死殆盡德
宗時宦造為相乃奏諸道觀察使刺史選官部送兩稅至京師廢諸道水陸轉
運使增江淮之運浙江東西歲運米七十五萬石復以兩稅易米百萬石江西
河南鄂岳福建嶺南米亦百二十萬石詔浙江東西節度使韓滉淮南節度使
杜佑運至東西漕橋倉韓滉奏國漕不可改帝雅器滉後以為江淮轉運使時
寇盜充斥漕運米百艘以餉李晟棧置五弩于有寇則叩船相警此達渭橋盜
不敢近時關中斗米五百及混米至減五之四後天下旱蝗關中米斗千錢倉
廩耗竭上諭其子畢歸觀希混速運糧餉以佐朝廷大計混即日發米百萬斛
嗣是轉運無滯月朝廷賴之是後歲漕經底柱覆者幾半初揚州疏六子港陳
登塘凡三十四陂以益漕河輒復墮寒淮南節度使杜亞乃濬宋蜀岡疏句城
關爰收版社隄貫城以通大舟河益庫水下走淮夏州不得前節度使李吉甫
築平津堰以洩有餘仍不足漕流遂通 舊蓋少江淮米至渭橋者纔二十萬
斛亡耗於路頗多部吏舟人相挾為奸 舊蓋昔之責問于道路方秦漢時故
漕輿成堰東達永豐右咸陽縣令韓澄 疏之自咸陽抵潼關三百里可以罷
車輓之營宰相李固古以為非時文宗曰葛榘于大陰陽拘忌非朕所顧也議
遂決堰成罷輓車之牛以供農耕關中賴其利

宋代漕運

宋都大梁有四河以通漕運曰汴河曰黃河曰惠民河曰廣濟河而汴河所漕
為多太祖起兵有天下懲唐季五代藩鎮之禍蓄兵京師以成疆幹弱支之勢
故于兵食為重建隆以來令諸州歲受稅租悉官給舟車輸送京師毋役民妨
農時通漕運者四河 且汴河曰黃河曰 惠民河曰廣濟河而汴河所漕為多開寶五年率汴蔡兩
河公私船運江淮米數千萬石以給兵食是時京師歲費有限漕事尚簡至太
平興國初兩浙既獻地歲運米至四百萬石乃擇幹彊之臣在京分掌水陸路

發運事。熙寧四年，併水陸路發運爲一司。端拱元年，罷京城水陸發運，以其事分隸。非岸司及下卸司，所是四河所運，未有定制。太平興國六年，汴河歲運江漕米三百萬石，石一萬石，黃河粟五十萬石，石一萬石，惠民河粟四十萬石，石一萬石，廣濟河粟十二萬石，石一萬石，凡五百五十萬石。非水旱蠲放民租未嘗不及其數。江南淮南兩浙荆湖路租糴，于真揚楚泗州置倉受納，分調舟船，沂流入汴，以達京師。置發運使，領之。陝西諸路菽粟，自廣河三門沿流入汴，以達京師。亦置發運使，領之。其自廣濟河而至京師者，京東之十七州，由石塘惠民河而至京師者，陳穎許蔡光壽六州，皆有京朝官廷臣督之。河北衛州東北有御河，達館軍軍，其運物亦廷臣主之。慶曆後，以黃河歲漕益減，耗而舫船市林木役，徭前勞費，遂罷其漕。自是歲漕三河而已。江湖上供米，舊轉運使以本路綱輸真楚泗州，轉舫倉載，監以歸舟，舟還其郡，卒還其家。汴州詣轉舫倉運米輸京師。歲漕運者四河，冬涸，舟卒亦還營，至春復集，名曰放凍，卒得番休逃亡者少。汴舫不涉江路，無風波沉溺之患。後發運使權益重，六路上供米，團綱發舫不復委本路，自是江汴之舟混轉無辨。漕事大儆，早祐中，發運使許元奏，近歲諸路因循，綱法壞，道令汴綱至冬出江，爲他路轉漕，兵不得息，宜救諸路增舫載米，轉漕舫倉充歲計。如故事，詔如元奏。而牟利者多，不以元說爲然。久之，諸路綱不集。嘉祐三年，不詔救江淮兩浙轉運司，期以明年各造船補卒，團本路綱。自嘉祐五年，汴舫不得復出江，至期，諸路船猶不足。汴舫既不至江外，江外船不得至京師，失商販之利。而汴舫工卒，訖各坐食，恒苦不足。皆盜毀船材，易錢，月給船，愈壞而漕額愈不及矣。時元罷已久，後卒者數奏請出汴舫，執政不許。治平三年，始詔出汴舫七十綱，未幾皆出江復故。是時漕運吏卒上下共爲侵盜貿易，甚則託風水沉沒以滅迹，官物陷折，歲不減一十萬斛。熙寧二年，薛向爲江淮等路發運使，始募客舟與官舟分運，互相檢察，舊弊始去。歲漕常數既足，募商舟運至京師者，又二十萬餘石而未已。請充明年歲計數三司

使吳充言宜自明年減江淮漕米二百萬石今發運司易輕貨二百萬緡計五年所得無慮緡錢千萬轉儲三路平糴備邊王安石謂驟糴米二百萬石米必陡賤驟至輕貨二百萬貫貨必陡貴當令發運司度米貴州郡折錢變為輕貨儲之河東陝西要便州軍用常平法糴糴為便詔如安石議七年京東路察訪鄧潤甫等言山東沿海州郡地廣豐歲米賤募人為海運山東之粟可轉之河朔以助軍食卒不果行紹聖二年置汴綱通作二百綱在部進納官銓試不中者注押上供不用衙前土人軍將未幾復募土人押諸路綱如故轉般自熙寧以來其法始變歲運六百萬石給京師諸倉常有餘蓄州郡告歉則折收上價謂之額斛計本州歲額以倉儲代輸京師謂之代發復于豐熟以中價收糴穀賤則官糴不至傷農飢歉則納錢民以為便本錢歲增兵食有餘崇寧初蔡京為相始求羨財以供侈用費時胡師文為發運使以糴本數百萬緡充獻人為戶部侍郎來者劾尤時有進獻而本錢既竭本錢既竭不能增糴而儲積空矣儲積既空無可代發而輸般之法壞矣高宗建炎元年詔諸路綱米以三分之一輸送行在餘輸京師紹興初因地之宜以兩浙之粟供行在以江東之粟餉淮東以江西之粟餉淮西荆湖之粟餉鄴岳荆南量所用之數責漕臣將輸而歸其餘於行在顧舟差夫不勝其弊民間有自毀其舟自廢其田者紹興四年川陝宣撫吳玠調兩川天運米一十五萬斛至利州率四千餘千致一斛蜀人病之漕臣趙開聽民以粟輸內那募舟輓之人以為便總領所遣官就糴于沿流諸郡復就興利閬州置場聽商人人中然猶慮民之勞且億也又減成都水運對糴米三十年科撥諸路上供米時內外諸軍歲費米三百萬斛而四川不預焉嘉定兵興揚楚間轉輸不絕濠廬安豐舟楫之通亦便矣而淳光之屯仰饋於齊安舒者之民遠者千里近者亦數百里至于京西之儲襄鄧猶可徑達獨秦陽陸運夫皆調于湖北鼎澧等處道路遠邈夫運不過八斗而資糧扉屨與夫所在邀求費常十倍中產之家雇替一夫為錢四五十單弱之人一夫

曹運篇 宋代漕運

受役則一家離散至有斃于道路者至于部送綱運並差見任見任官闕則選募得替待闕及寄居官有材幹者其責繁難人以爲懼

元代漕運

元都于燕去江南極遠百司庶府之繁衛上編民之衆無不仰給於江南而運糧則自浙西涉江入淮由黃河逆水至中灤旱站陸運至淇門入御河以達于京後又開濟州泗河自淮至新開河由大清河至利津河入海因海口沙壅又從東阿旱站運至臨清入御河又開膠萊河道通海勢萬不費卒無成效初宋李有朱清者與其徒張瑄避迹沙門長潛居之白沙門島引舟東北行過兩甸龐見文登夷維諸山已又北見碣石燕山私念南北海道固經利如此尋就招爲防海義民伯顏平宋知其習海事也遣載宋庫藏圖籍從海道入燕都至元十九年廷議漕運伯顏追憶海道載宋圖籍之事以爲海運可行于是請于朝命朱清張瑄等造平底海船六十艘運糧四萬六千餘石從海道至京師勅

廷未知其利是年立京畿江淮都漕運司各置分司以督綱運每歲令江淮漕運司運糧至中灤京畿漕運司自中灤運至大都二十年又用王積翁議令廣開新河然新河候潮以入船多損壞民亦苦之于是罷新開河頗事海運立萬戶府二以朱清張瑄爲之未幾又分新河軍士水手及船千揚州平濟兩處發運而三省造船二千濟州接運猶未專于海道也至二十八年始立都漕運萬戶府令清瑄專掌督歲運至大四年以嘉興等秋糧并江淮諸處財賦歲辦以充運海漕之利蓋至是始博矣初海道自平江劉家港入海經揚州通州海門黃連沙頭萬里長灘開洋沿山嶼而行抵鹽城縣西海州及密州膠州界放蕪而洋投東北路多淺沙行月餘始抵成山計其水程凡一萬三千三百五十里至元二十九年朱清等言其路險惡復開生道自劉家港開洋至撐腳沙轉沙嘴至三沙洋子江過匾擔沙大洪又過萬里長灘放大洋至清水洋又經黑山洋至成山過劉島至之界沙門二島放蕪州大洋抵界河口其道差爲徑直

明年千戶殷明畧又開新道從劉家港入海至崇明州三沙放洋向東行人黑
水大洋取成山轉西至刘家島又不登州沙門島于萊州大洋入界河當舟行
風信有時自浙西至京師不過旬日而已視前二道爲最便云自是往南之糧
分爲春夏二運蓋至下京師者一歲多至三百萬餘石雖風濤不測糧舡漂溺
者無歲無之然視河漕之費則其所得蓋多矣若河漕則自至元二十六年因
壽張尹韓仲暉言自東平州安山開河北至臨清二百五十餘里引汶絕濟直
屬衛河建牖三十有一準高下分遠適以節蓄洩河成賜名會通河然河道初
開岸狹水淺不能負重載容大舟又絕江淮漕水呂梁彭城古稱險處每歲
運不過數十萬石終不若海運之多又初時通州至大都五十里陸輓官糧歲
若干萬民不勝其悴至元二十八年都水監郭守敬建言導昌平縣白浮村神
山泉西折南向過凌塔榆河至都城南引一畝玉泉至西門入都城匯積永潭
復東折而南入三里河經十里河至烟墩港入潭河東下每十里制一壘以時
啟閉漕舟自通州直抵都城世祖過積水潭見舳艦蔽水大悅賜名通惠河也
既通行公私便焉是元運至于海而兼乎河所以爲國計者大矣然歲久弊生
抑運監臨之官與夫司山納之吏恣爲貪黷腳價不以時給收支不得其平舡
戶貧乏耗損益甚兼以風濤不測盜賊出沒剽劫覆亡之患有不可勝言者由
是歲運之數漸不如舊

明代漕運

明初太祖都金陵詔言民間租稅水陸漕輓輸之京師大爲勞勩所司其設法
轉運務取便利無重貽民困其時會通河故道猶在以不關漕事堰築崩淤廢
而不埋南運舟楫不通而立陸路遞運所往來者悉由德州下河至其給餉遠
東則仍用海運如故二十九年都督朱信言比歲海運六十萬石以餉遼東今
海舟既多宜增其數帝命增十萬石轉送之明年諭戶部以遼運連歲不絕近
聞頗有虧餘可令其軍人屯田自給而貯所應運者于太倉鎮海蘇州三衛其

設謹於飛輓如此及成。福建都北平去江南甚遠。百司庶府衛士編氓一仰漕。于東南。于是漕議始重。初濟陽中屯衛軍士唐順言。衛河之源出衛輝府輝縣。西北太行麓。門上下。其流自縣治北。經衛輝城下。入大名府濬縣界。迤邐抵直。沽入海南。距河陸路五十餘里。若開衛河。距黃河百步。置倉廩。受南方所運糧。餉轉衛河。交運公私兩便。詔命詳議。候民力稍甦。施行焉。戶部尚書邵新等又言。淮河至黃河。多淺灘。跋運漕艱。阻請曰。淮安用舡可載三百石以上者。運入淮河。沙河至陳州。潁岐口。復以淺舡可載二百石以上者。運至跌。跋上別以大車載入黃河。至入柳樹等處。令河南車夫赴衛河。轉輸比京。從之。既而命平江伯陳瑄總督海運。又設天津衛于直沽。上以直沽海運舡往來之衝。宜設軍衛。因建百戶以儲運糧。別以六舡轉比京。五年戶部言。京都合用饌餉。盡河北稅糧。子粒并黃河漕粟不足供。需必藉海運。然後足用。而海運舡少。歲運不過五六十萬石。且未設漕官。董理事權不一。請專設海道于文武中。擇其公廉勤幹者。以充轄名處。衛所見有海運船。并出海官軍。俱屬提調。以時檢理。奉上諭。俟詳覆。以聞。大畧水陸兼運。河海並濟。而自海運者。則踵元人之舊。由直沽達京。自河運者。山江入淮。由淮入河。至于陽武。發山西河南丁夫陸運至衛輝。下河舟運至京。然海險覆溺不可勝數。官民皆畏之。而陸路置遞運所八。每所用民丁三千車三百餘。輒民困其役。九年濟寧州同知潘叔正建言。舊會通河四百五十餘里。其淤塞者三之一。濬而通之。非惟山東免遞運之勞。實國家無窮之利。于是發山東六郡丁夫十有六萬五千。役二十旬。蠲租百十萬石。濬之。而又以南旺之間地高圩數丈。乃運河之脊也。水淺濶膠舟不任重載。令築壩于東平州之戴村。鄒汶水無東流。令盡入南旺湖。湖流深廣。宜可漕。于是疏衛河達海。豐古河而築壩于汶上縣之戴村。橫亘五里。遏鄒汶水入南旺。至南旺而中。分十分之四南流。以屬徐沛。分十分之六北流。以達臨清。又跡元舊相地勢。高下培築水閘。以時啓閉。便蓄洩。自分水至臨清。地降九十尺。爲閘十有七。而

漕運篇 明代漕運

運于漕御自分水至沽頭地降百十有六尺為閘二十有一而達于河淮于昇
 會通既道淮浦底績而南北之運始通十二年乃罷海運令支運轉漕而命平
 江伯陳瑄專理河漕事瑄乃疏清江浦引水由管家湖入鴨陳口達淮以避淮
 河風濤之險波瓜州儀真二壩祛湖港之堦鑿徐呂二洪之巨石以平水怒行
 而照招陽濟寧南旺高郵寶社諸湖築長堤以蓄巨潞開泰州自塔河以通大
 江鑿高郵渠四十里以使舟楫自淮抵臨清增開四十有七以便宜自淮至
 通州漕河置廬舍五百六十八所居卒以治淺緣河堤種樹鑿井以待賜者置
 倉于淮安徐州臨清通州以使轉輸皆直所經綜周慮而方圖之至今是賴乃
 令原坐大倉歲糧蘇州浙江改發淮安倉鎮江廬鳳淮揚送徐州倉徐州并山
 東兗州輸濟寧倉河南山東輸臨清倉各交收而浙江并直隸衛所官軍於淮
 安運抵徐州京衛軍于徐州運抵德州各置倉收囤而山東河南官軍于德州
 接運至通州交收名爲支運一歲四運蓋軍民各運其半去然襄河民運既不

查河事而有淺凍風濤之阻多失節後復勸督歲費比正糧數倍且多失農
 月宣德五年巡撫周忱與瑄奏議令民運至淮安瓜州水次補給腳價對廂兌
 與衛軍領運是爲兌運八年以奉將吏言言令江南湖廣浙江江西市廩各回
 本府地方交兌罷瓜淮兌運令府州縣各于附近水次交兌民加過江之耗視
 遠近以爲差領兌不盡者仍于瓜淮交兌其比邊一帶河南彰德等府于小灘
 鎮交兌山東濟南州縣于德州交兌東平州縣于安山交兌沂州等州縣于濟
 寧領兌是爲長運其民糧仍有送至臨淮徐德四倉者支運糧七十餘萬石亦
 改就水次兌與軍廩是爲改兌自是遂爲一定之法然初時正米一石止加耗
 五升後尋增至七升已又有濬尖斛面有隨船餘耗于是糧運輕齎有所謂一
 六二六三六者蓋加耗隨地理遠近爲多寡而江西浙江湖廣最遠則耗四折
 三故謂之三六每正米一石加尖耗七升六升以四折隨江南北直隸次遠則
 耗四耗三而折二故謂之二六江南每石加尖耗米六升六升以四折隨船作
 耗只二六升折銀江北每石加尖耗米五升

六升以三斗隨廩作糶亦二山東河南較近則耗二折一故謂之一六每石尖
六升折銀故俱日二六
四斗一升除二升五升隨廩作
耗餘一斗六升折銀故日一六
先運耗俱本色隨船俟抵灣雇車起糧則易銀
後用後以灣中米價低昂不一而易買又滯交納遂定折銀每石五錢可以輕
質就于交兌之時支領隨船此輕資之名所由始也然只令完納免運三百三
十萬石而已餘耗本折皆歸旗軍官固無利之者故旗卒富饒餉運于斯為盛
其歸徐德淮支運所謂改免者加耗數等亦有隨船耗米無輕資之費即于兌
運解資銀內均貼之脚價進倉等用只總價運四百萬石而已故用亦裕而運
無咎時迫於止德京師權要如有官債虛立交約逼奪輕資而弊從此生矣時
各總運官多出其門牽引為害借公物為私賂以希龍庇于是如有稍封過淮
赴漕運衙門呈驗重封仍委官至灣過益取之蓋以甚逼奪之弊而把總日欵因
立驗封查算使用以羨餘獻之官故又有扣除之例欵雖旋以賑敗而後之相
繼者則用高算扣務多獻以為功大倉庫所積羨餘至萬數一萬而官旗揚借
賄費則言不可勝言夫一六等輕資乃新糧也惟因地有遠近故耗有多寡井
脚價也若脚價則一例矣漕中起糧之費則各摠皆同又何必分一六二六三
六之殊哉今以輕資扣除于官是則正糧四百萬之外復收其耗糧也豈制法
之意乎後又添設泰將一員駐通專驗封而泰將王作乃定脚價度向倉中使
用如太監則有茶果錢如經歷倉儲每石一釐謂之釐兒錢及至東書門官斗
級之類莫不定之以數謂之班兒錢其他如小器兌銀會錢銀救餉面銀名色
不一每年造報開銷遂為成例後又革除泰將只巡倉御史會同通州坐糧員
外驗封查算凡倉中一應無名之費俱不准開銷扣除銀多根米不能上納運
市苦之故倉有掛欠之米使旗甲不免銷掛追償于是旗軍受累日深而運亦
弊極不可整理嘉靖初詔申飭嚴禁焉二年漕總揚宏請漕運輕資聽運官沿
途僱舟車不必裝鞘封算以苦運軍部議漕規惟船不守凍糧不掛籌軍不借
債為忘輕資雖資運費宜解漕運視驗過淮照數領給至通州方許發封仍聽

巡倉御史酌定餘。着各總驗船料應修補者給之。三年。新定運軍隨正行糧交。兌之法。官軍便之。已命輕賈銀過海。予三之二。餘依糧完。盡給勿扣。羨餘侵欺。者。許軍陳訴。至六年。巡倉御史吳仲言。通州運河直抵都城。乃元郭守敬所建。而永樂間。亦以通溝。後尋湮廢。今通流等八閘。遺跡尚存。原設官夫。具在。因而成之。爲力甚易。仍令開通。經遠京倉。亦可省脚價二十餘萬。明年六月功成。自大通橋至通州石壩四十里。地勢高下四十丈。中設慶豐等五閘。以蓄水。每閘設官吏編夫二百八十。造剝艇三百艘。分置各閘。責經紀領之。使裹布囊盛米。雇役遞相轉輸。軍民稱便。大槩國漕歲四百萬八千九百有餘。運十有二總領。衛一百四十。旗軍十二萬六千八百人。淺船一萬二千一百四十八艘。而糧之起于州縣也。民戶納米。里甲總催。則有淋尖剔地。剩漫等比。至人倉。費已過倍。而民受其病。乃總催之。兌與旗軍也。害加之。旗軍運官之。登于京倉也。害復如之。而總催旗軍。無不受其病。然利派。總因于田。是民之納糧一石者。算石

五六斗也。軍在衛所。既支月糧。及出運。又有行糧。支給而一夫歲運不過三十石。通其所如。兌及所支給者。計之。則多于所運之數。而舟船之費。復不與焉。是朝廷之得米一石者。實不啻費二石也。且漕卒一歲之間。大半在途。無室家之樂。有風波之險。洪捕之倖。問舳艫之衝。激陰雨。則慮濕漏。淺灘則費推移。沿途有將領之科索。上舍。苦官。攢之。阻難。及其回家。席未及煖。而文移。又促以再兌矣。艱勩若此。其可無軫恤。變通之慮哉。况漕河跨江絕淮。經河越濟。兼四賈之水。爲漕用。而自淮至直。沿舟楫所歷。凡四千里。獨衛與河。爲水道。餘皆疏泉引流。建閘立提。以通之。故河身常淺。遇旱。亢流細。則行頗壅滯。故疏鑿修築。屬水部分司。而總督大臣。奉勅專臨焉。蓋其重也。先是成化中。大學士丘濬。議曰。自古漕運所從之道有三。曰陸。曰河。曰海。陸運以車。水運以舟。而皆資于人力。所運有多寡。所費有繁省。河漕視陸。運之費省十三。四海運視陸。運之費省十七。八蓋河漕。雖免陸行。而人輓如故。海運雖有漂溺之患。而省牽率之勞。較其

利害甚亦相當今漕河通利歲運充積固無資于海運也然善謀國者恒于未
事之先而為意外之慮今國都蓋極北之地而財賦之人皆自東南而來會通
一河管則人身之咽喉也一日食不下咽立有死亡之禍矣請于無事之秋尋
元人海運之故道別通海運一路與河漕並行是亦思患預防之先許也且詳
海運之利以其放洋而險亦以其放洋今欲免放洋之害宜豫造習知海道者
起自蘇州劉家港訪問海居民捕魚漁戶煎鹽甯丁逐一踏視海涯有無行
舟橫道泊舟港汊沙石多寡洲渚遠近親行試驗委曲為之設法可通則通可
塞則塞可通則通則如遊畫圖其本以為傍海通運之法萬一可行是亦良便于
是始議開膠萊河復遮洋線及海運事時嘉靖三十年也以為費浩繁遂報罷
至隆慶四年漕政大弛漕舟率五月入淮八月入閘十月守凍而是年九月河
決小河口自宿遷至徐皆淤舟為逆流漂損至八百艘溺漕卒千餘人失米二
十二萬六千餘石于是給事中李貴和復請開膠萊新河以濟餉運遣工判胡

積任順言新河必不可成又罷然說者謂海運由安東循靈山歷陳家島綠崖
而來則蠲浮勞之險放舟入大洋人黑水夾延真白蓬頭經成山沙門萬里波
濤木易漂涉而新河則出麻灣至海岔相距纔三百餘里非遠若漢海數千里
之阻也又下欵三沙之洋上接三山之渤水勢自然非若引汶絕濟強決細流
以蓄注也嗟乎海運關京都重輕新河係海運通塞此役當與天下共非淮海
山東之私利也且元人業已為之前驅矣奈何吝數十里之費喪垂成之蹟哉
至遮洋總則海運雖罷而宣統間猶造船給軍由海運赴薊州諸君今宜乘此
遺跡未泯之時將遮洋一總盡行議復務足原額以存海運遺意乃稍稍推拓
如該總隸北諸衛兌比糧者令由天津入洋抵薊州隸南諸衛兌南糧者令由
淮入洋抵京通仍博訪國初並海諸衛所舊制列障聯屯彼此相望即河渠少
梗而此塞彼通亦思患預防之術下漕司詳議以聞時山東布政使王宗沐聞
其議以為膠河不必可復而海運有十二利巡撫梁夢龍大然之親巡海上視

其便因疏曰今漕河多故言者爭獻開膠河之說此州臣等所敢任也第嘗考
 海道南自淮安至膠州北自天津至海滄各有商販往來舟楫屢通中間自膠
 州至海滄一帶亦有島人商賈出入其間臣等因遣指揮三惟精等自淮安運
 米自膠州運麥令人海至天津以試海道無不利者其淮安至天津一道計三
 下三百里風便兩旬可達况舟楫由近洋中島嶼聯絡遇風可依非如橫海而
 度風波難測比之元人般明畧故道官為安使夫約每歲自五月以前風順而
 乘過此稍勁誠以風柔之時出前海之道汛期不終占候不失即千艘萬櫓保
 無他患可接濟京儲羽翼漕河省牽挽之力免守幫之苦而防海衛所大洋錯
 絡又可嚴海業壯京都甚便部議量撥附近糧十二萬石由淮入海以視其效
 從之至萬歷初王完沐以都御史督漕運自疏言語有之天不滿西北地不濕
 東南東南之海天下之水之委也渤海稽天則迴避靡所近東水煖則蛟龍窟
 窟元海運之有敗以其起太倉窟定通而此也若自淮安而東白遂萊泊天津

則原名此海中多島嶼可以避風又其地高而多石蛟龍有往來而無窟宅即
 以舟楫來往于其間因其曠遠以取速而標記島嶼以避患名雖同于元人利
 實專其便易佐河運之缺計無便于是者于是海運行而議者籍籍計刺之會
 再運三百艘中七艘壞而罷大抵海運之利居四五害止于一耳咸運軍三萬
 七千餘人可以實卒伍也減河航三千五百隻可以裕帑財也耗米率用河三
 之一共減一百一十三萬四牙可以實民力也京師有警閭閻舟師不踰月可
 集又可以飭武備也其害之一止于飄溺且况造船有法占風有候泊頓有所
 而又求得海道習熟如朱清者督之則飄溺益寡矣觀元史自至元二十年始
 至天歷二年止備載歷年海運所至之數則所失者可據而知也較之河運所
 失數頗相當近既銳意規復矣然不利輒報罷夫百工曲藝猶未有為之而即
 入佳妙者必久之而自熟况海運乎乃何以一噎而遂廢食耶未幾恭興宗沐
 曾疏言黃河之汎與潮汝等三月清明水高僅數尺不害運四月麥黃水亦高

止數尺不害運惟自五月至秋九月為伏秋水多至數四高者丈餘此運船之所必避也使歲運從四月前盡過徐呂二洪而聞河先肅清以待事令不與怒河觸則河豈能為之患哉顧何臣能使河之安而不能使運之不危臣能必運之入河而不能必運之早入河也宜督江以南各省糧儲道務早發運而巡漕御史依期驗數限漕艘以四月前盡過徐洪則漕船不與河泛溢直而河壯時無憂漕河落得相所決為防以保漕而歲運畢如期抵京矣

息關蔡氏曰自漢用蕭何計戶轉漕而始有漕運之名其後雖間或置司事已輒罷自唐先天用李傑為水陸發運使始有漕運之官然漕法尚未詳也至開元間裴耀卿請明廣漕之法河口置倉分入河洛則置東倉以受之三州並置倉山關道則置西倉以受之不三年而積粟至七百萬石于是漕法始修而漕職愈重矣安史之變國用匱乏以漕事委劉晏而致四十萬斛江淮之運中斷六軍腹中賴糴泥之米至而君臣相慶則漕職安得不重乎

宋初設轉運之官凡邊防州以察吏安民之事無所不撫非特金穀而已故當時王結湯紘轉漕江東得專廉擅之任張齊賢丁謂除使轉運兼帶緝盜之術是不止以飛輓為稱職矣至若任河北之漕者至蠲民租數百萬斛使漢之宏羊知之寧不有愧於心乎為七閩之漕者代納鹽錢三十萬緡使店之場災閩之寧不有覲面巨乎所以羨餘為獻彭思永以為發歛者為之吾不忍為也楊察以為俗吏能之吾所不能也陳堯佐為河東轉運奏除石反稅減官治鐵課數十萬以便民范純仁權成都轉運以新法不便于民戒約州縣毋得遠行以征歛之官不敢求錐刀之微三而統斂于國家之大計此宋之名臣所以不可及歟且建都汴梁居天下之中輓運之艱不若關中轉般之法最為簡易故漕議亦簡惟汴艇不入江江艇不入汴則利病所係焉耳元都幽冀為極北之地用伯顏之言歲漕東南要由浙運以給京師其利最溥其法亦甚備簡其事者則設專官秩三品而任之其計之得者則在專

責深。知海道之人。如朱清。張瑄。輩。募置水手。先加教習。有功。則加以秩。而不
易其人。所以享利幾百年。其全盛之時。固無庸論。即至正之末。天下分崩。猶
藉張士誠。以資給。數年。豈非措置得宜。久而不變之故哉。明初。海內猶仍元
舊。然時建都金陵。僅運至遼東。以給邊方之用。永樂間。遷都北平。海運不給。
于是乎陸運以濟之。而陸之為勞。蓋不減。海之為險也。及會通河。既鑿于景
平。有饋運而海運乃罷。是始而海運繼變。而海陸兼運。又變而為支運。迨支
運變為兌運。兌運變為長運。至長運而制始定。則明之運法。凡五變矣。說者
謂漕法棄海而就河。雖所以棄危而就安也。然泉源壅塞。有疏濬之勞。曠
蓄洩有供役之煩。人力牽輓。有工給之費。且徐呂洪流之泛濫。淮揚襟帶之
扼塞。又有意外之變。柰何置通達之流道。而專藉一線之河流。則復海運為
急。乃隆慶間。曾一試行之。以龍躍覆溺而止。則不若跨江入淮。由河達濟。四
瀆畢涉之為便也。所慮徐州呂梁二汛之險。則已疏鑿之。而又命水部臣監
臨之矣。汝濟泉源。或慮旱涸。則疏泚泗諸水。以助之。築閘置吏。以啓閉之。而
又分命水部臣。以轄之。總命大臣。以督之矣。亦何必為或然之防。而從棄安
就危之策哉。但領運軍士受兌。可有打閃爭訟之患。刁難勒措之弊。長途則
有守凍剝淺之患。選延監賣之弊。交粮則有晒揚米色之患。科派使用之弊。
然調劑得宜。而打閃爭訟者絕矣。彈壓有方。而刁難勒措者止矣。催償不懈。
挑浚以時。監察有法。豈至有守凍剝淺。遷死盜賣者乎。米色不佳。豈有不晒
揚子交兌之日。而晒揚子交納之日乎。使用不一。豈有官司不通。賄門而胥
吏。取行索詐者乎。凡此者。皆司漕之責也。於漕法何尤焉。

王制曰國無九年之蓄曰不足無六年之蓄曰急無三年之蓄曰國非其國也三年耕必有一年之食九年耕必有三年之食以三十年之通雖有凶旱水溢民無菜色然後天子食口舉以樂益積貯為國之上務久矣考周官旅師掌聚野之鋤粟星粟閑粟而用之以質劑致民倉人掌粟入之藏辨九穀之物以待邦用廩人掌九穀之數以待國之匪頒而遺人則掌邦之委積以待施用惠以鄉里之委積恤民之艱阨以門閭之委積養老孤以郊里之委積待賓客以野鄙之委積待羈旅以縣都之委積待凶荒及賓客會同師役長其道路之委積凡委積之事巡而北之以時頒之其致謹于積貯如此其後齊相公問于管子曰終身有天下而勿失為之有道乎管子對曰國之廣狹壤之肥瘠有數終歲

廣雅釋義卷十九

則籍篇

三代貯糶

平江蔡方炳九霞定本

王制曰國無九年之蓄曰不足無六年之蓄曰急無三年之蓄曰國非其國也三年耕必有一年之食九年耕必有三年之食以三十年之通雖有凶旱水溢民無菜色然後天子食口舉以樂益積貯為國之上務久矣考周官旅師掌聚野之鋤粟星粟閑粟而用之以質劑致民倉人掌粟入之藏辨九穀之物以待邦用廩人掌九穀之數以待國之匪頒而遺人則掌邦之委積以待施用惠以鄉里之委積恤民之艱阨以門閭之委積養老孤以郊里之委積待賓客以野鄙之委積待羈旅以縣都之委積待凶荒及賓客會同師役長其道路之委積凡委積之事巡而北之以時頒之其致謹于積貯如此其後齊相公問于管子曰終身有天下而勿失為之有道乎管子對曰國之廣狹壤之肥瘠有數終歲

食餘有數守國者守穀而已矣故善為天下者謹守重流謂嚴守穀價而不使流散而天下不吾洩矣洩散也言吾穀不散出請以令發師豈屯籍農國貧而用不足以價取之則積歲困窮之粟皆歸于君矣是故天下有兵則積藏之粟足以備其糧天下無兵則以賜貧也若此則內守國財而外因天下矣魏文侯時李悝作盡地力之教以為羅其貴傷民甚賤傷農民傷則離散農傷則國貧故其貴與甚賤其傷一也善為國者使民無傷而農益勸是故善平糶者上詳觀歲有上中下熟大熟則上糶三而舍一中熟則糶二下熟則糶一使民適足價平則止小熟則發小熟之所斂中熟則發中熟之所斂大熟則發大熟之所斂而糶之故雖遇饑饉水旱糶不貴而民不散取有餘以補不足也行之魏國國以富此糶糶斂散所由始也

漢代貯糶

漢興天下既定蕭何募少文帝時賈誼說上口管子曰倉厚實而知禮節民不
是而可治者自古及今未之嘗聞漢之為漢幾四十年矣公私之積猶可哀痛
疾時不雨民且狼狽歲惡不入請賣爵子既聞耳矣安有為天下貼危者若是
而上不驚者世之有飢饉天之行也禹湯被之矣即不幸有方二三千里之旱
國胡以相恤卒然邊境有急數十萬之衆國胡以餽之兵旱相乘天下大屈有
勇力者聚徒而衡擊罷大羸老易子而敵其骨政治未必通也遠方之能疑者
前舉而爭起矣乃駭而圖之豈將有及乎夫積財者天下之大命也苟粟多而
財有餘何為而不成以攻則取以守則固以戰則勝懷敵附遠何招而不至已
而晁錯復說上曰今募民人粟縣官得以拜爵除罪夫人粟以愛爵皆有餘者
也取于有餘以供上用則貧民之賦可損所謂損有餘補不足令出而民利者
也况爵者上之所擅出於口而無窮粟者民之所種生于地而不乏夫得高爵
免罪人之所甚欲也使天下人人粟于邊以受爵免罪不過三歲塞下之粟
必多矣文帝從錯之言令民人粟于邊得賜爵至武帝時居官者以為姓號則

倉氏庚氏是也。及桑宏羊為治粟都尉，請令民得人粟，補吏及罪以贖，令民入粟甘泉，各有差以復終身，不必告繆宣帝即位，歲數豐穰，穀至石五錢，農人少利。大司農中丞耿詡言：「請糴三輔、宏農、河東、上黨、太原郡穀，以供京師。又白令邊郡皆築倉以穀賤時增其價而糴，以農穀貴時減價而糴，名曰常平倉。民便之後，漢顯宗永平五年，作常滿倉，立粟市于城東，粟創直錢三十，尚稟環積。至十年，帝欲置常平倉，議者多以為便。劉歆對以常平外有利民之名，而內實使刻百姓，豪右因緣為奸，小民不得其平，置之不便，帝乃止。」

六朝貯糴

晉受命，武帝欲平一江表，時穀賤而布帛貴，帝欲立平糴法，用布帛市穀以為儲蓄，議者謂軍資尚少，不宜以貴易賤。泰始二年，帝乃下詔曰：「古人惜屨國用，取贏散滯，有輕重平糴之法，理財鈞施，惠而不費，政之善者也。然此事廢久，天下不救貧窮，困于荒年，而國無備，豪人富商挾輕貴，藉重積以筭其利，故農大苦其業而未作，不可禁也。今宜通糴以充儉法。至者平議具為條制，然惠寬未行久之，立常平倉，豐則糴，貧則糶，以和百姓焉。比魏孝文太和，中李彪上言：「請析州郡常調九分之二，京師度支歲用之餘，各立官司，豐年糴貯于倉，時儉則減私之十二，糶之如此，民必力田以買官絹，又務積財以取官粟，年登則常給歲凶則直給，帝覽而善之，尋施行焉。自此公私豐贍，雖時有水旱，不為災也。至魏武帝西遷，連年戰爭，河洛之間，又並空竭。天平元年，詔常調之外，遂豐稔之處，折絹糴粟以充國儲，于諸州緣河津濟皆官倉貯積，以擬漕運。自是之後，倉廩充實，凶飢之處，皆仰開倉以振之。比齊時，置富人倉，初立之日，准所領中下戶口數，得支一年之糧，穀賤時對量割當年義租充入，貴則下價糶之，賤則還用所糶之物，依價糶貯。後周創制六官司，掌辨九穀之物，以量國用，國用足即蓄其餘以待凶荒，不足則止，餘用足則以粟貸人，春頒之，秋歛之。隋文帝聞

唐虞氏是也。及桑宏羊為治粟都尉，請令民得人粟，補吏及罪以贖，令民入粟甘泉，各有差以復終身，不必告繆宣帝即位，歲數豐穰，穀至石五錢，農人少利。大司農中丞耿詡言：「請糴三輔、宏農、河東、上黨、太原郡穀，以供京師。又白令邊郡皆築倉以穀賤時增其價而糴，以農穀貴時減價而糶，名曰常平倉。民便之後，漢顯宗永平五年，作常滿倉，立粟市于城東，粟創直錢三十，尚稟環積。至十年，帝欲置常平倉，議者多以為便。劉歆對以常平外有利民之名，而內實使刻百姓，豪右因緣為奸，小民不得其平，置之不便，帝乃止。」

唐三年朝廷以京師倉廩尚虛議爲水旱之備工部尙書長孫平奏曰古者三年耕而餘一年之積九年作而有三年之儲雖水旱爲災而人無菜色昔由勸導有方蓄積先備故也請令諸州百姓及軍人勸課當社其立義倉收穫之日隨其所得勸課出粟及麥于當社造倉窖貯之卽委社司執帳簡校每年收積勿使損敗若時或不熟當社有飢饉者卽以此穀賑給自是諸州儲峙委積十斗其後山東頻年霖雨皆困水火所在沉溺天子遣使卽倉賑給前後用穀五百餘萬石義倉之法取之于民不厚而置倉于當社飢民之得食也其庶幾乎後世義倉之名因在而置倉於州郡一有凶飢有司固不以上聞也良有司敢以聞矣比及執事而文移反覆給散艱阻監臨胥吏相與使沒其受惠者大抵負郭之近力能自達之人耳縣邑鄉遂之遠安能扶携數百里以就命戶之廩或必欲有備無患當以隋文當社置倉爲法

唐代貯糶

唐初有社倉以備凶荒賑給不足則徙民就食諸州大觀中戴胄建議自王公以下計墾田秋熟所在爲義倉歲凶以給民太宗善之詔畝稅二升粟米稅稻隨土地所宜田耗十四者免其半耗十七者皆免商賈無田者以其戶爲九等出粟自五石至五斗爲有差歲不登則以賑民或貸爲種子至秋而償其後洛相幽徐齊并秦蒲州又置常平倉粟歲九年米歲五年不濕之地粟歲五年米歲三年皆着于令高宗以後稍假義倉以給他費至神龍中畧盡元宗時牛仙客爲相用彭果策勅以穀賤傷農命增時價十之二三和糶東西畿粟各數百萬斛自是關中蓄積羨溢天子不復移暉就食于東都其後弟五琦請天下常平倉皆貯庫以蓄本錢德宗時趙贊言自軍興以來常平倉廢陛下卽位京城兩市置常平倉官雖頻年少雨米不騰賈可推而廣之諸道并勅稅竹不茶漆以贍常平水錢上納其策屬軍用蹙迫亦隨而耗竭不能脩常平之積其後陸

廣治平畧 卷九 貯糶篇 宋代貯糶
糶以請道所得稅茶錢均融分配毋至穀麥熟時散就管內州縣和糶便十當
處置倉收納如時當大稔事至傷農則復與價錢廣其糶數穀若稍貴糶亦便
停所糶多少與年上下准平穀價而使得中每遇灾荒即以賑給小歉則隨事
借貸大飢則錢奏分頒許從便宜務使周濟循環歛散遂以為常然不能盡用
舊言也元四年詔京兆府于時價外加倍和糶差清銀官先給價直然後貯
納續人所司自般運載至太原靈宗即位有司以歲穀請畿內和糶時府縣配
戶督限有稽違則迫蹙鞭撻甚于稅賦號為和糶其實害民自居易上時曰和
糶之事以臣所觀有害無利何者凡曰和糶則官出錢人出穀兩和糶商量然
後交易今則配戶督限蹙迫鞭撻何名和糶今若令有司出錢開場自糶價稍
優饒利之誘人人必願至是真和糶必不得已則不如折糶折糶者折青苗稅
錢使納斗斛免令賤糶別納見錢在于農人亦真為利况度支比來所支和糶
價錢多是雜色段匹百姓又須轉賣然後將納稅錢至于給付不免侵削貿易

不元指折所失過本其弊可知今若量折稅錢使納斗斛則既無賤糶麥粟之
害又無轉賣段匹之勞利歸于人美歸于上則折糶之便豈不昭然由是而謂
則配戶不如開場和糶不如折糶為甚明矣元和六年制京畿管穀已盡粟麥
未登宜以常平義倉粟資借百姓至豐年填納十三年戶部侍郎孟簡奏天下
尚平義倉請準舊例減估出糶但以石數奏甲有司更不收管州縣得專以利
百姓從之開成元年戶部奏諸州府所置常平義倉請通公私田畝別納粟一
升逐年添貯義倉歛之至輕事必通濟歲月稍久自致盈充縱逢水旱之灾永
絕流亡之慮從之至文宗太和九年以天下回載錢置常平義倉本歲增市之
非遇水旱不增者判官罰俸以枉法論文宗嘗召監倉御史問太倉粟數對曰
右粟二百五十萬石帝曰今歲費廣而所蓄寡奈何乃出御史督祭州縣壅錢
數者

宋代貯糶

宋祖承五季之亂。旣多事。義倉廢。乾德初。詔諸州於各縣置義倉。歲輸一
石。別收一斗。民饑。欲貸。充種食者。縣具籍。勻州。州長吏即計口貸。訖。然後奏
聞。其後。以輸送煩勞。罷之。淳化三年。京畿大穰。分遣使臣于四城門。置場增價。
以糴置倉貯之。命曰常平倉。景德三年。詔京東西河北東陝西江南淮浙皆立
常平倉。歲夏秋。視市價賤貴。量減糴糶。三年以上。不糴。即回充糧。慮易以新粟。
其後。荆湖川陝廣南。悉置焉。不數年間。常平積有餘。而兵食不足。乃命司農寺
出常平數百萬緡。助三司給軍費。久之。移用數多。而蓄藏無幾矣。明道二年。詔
議復義倉。不果。景祐中。集賢校理王琪。請復置。命。隨夏秋二稅。二斗。別輸一升。
計以一斗。郡正稅。歲入十萬石。則義倉可得五于石。事下有司。會議者異同。
而止。慶歷初。琪復上其議。仁宗納之。命天一。義名已而復罷。嘉祐二年。詔天
下置廣惠倉。初。天下沒入戶絕田。官自墾之。韓琦請。曹鼎勸募人耕收。其租別
爲倉貯之。以給州縣郭內之老幼。貧疾不能自存者。謂之廣惠倉。熙寧二年。神

宗。慨川王安石爲然。知武事專一。講求立爲新制。于是條例司言。今天下各當
不均。瘠井之家。乘凶荒之間。新陳不接之候。往往微倍種之息。故富益富。貧益
貧。今諸路常平。庶惠食。穀積爲糶。歲必年凶。山糶而所及。不過游手游食之民。
請依陝西青苗錢例。民願預借者。給之。令出息二分。隨夏秋二稅。以輸其願輸
錢者。聽如遇災傷。許展至豐熟。以償。不惟通一路。有無發。以收富人兼井之
權。而資人緩急。獲濟得趨時。以赴農貸。不異于民間。息不至于倍稱。誠富國裕
民之至計也。令既具。會蘇轍自大名推官上書。對安石。出其法示之。轍曰。以
錢貸民。使出息二分。本非爲利。然出納之際。吏緣爲姦。雖有法。不能禁。錢入民
手。雖良民。不免非理費用。及其納錢。雖富民。不免違例。如此。則鞅管必用州縣
多事矣。安石自此踰月。不吉。青苗會。王廣廉奏。乞度僧牒數千道。爲本錢。于陝
西轉運司。私行青苗法。奏散秋欵。與安石意合。至是。請施行之。于是常平。廣惠
倉之法。遂變而爲青苗矣。民間喧然。不以爲便。判大名府韓琦言。臣准散青苗

詔書務在惠顧小民不使兼并乘急要倍稱之息今所下條約令鄉戶及坊郭戶借錢一于納一千三百是官自放錢取息與初詔絕相違矣陛下躬行節儉以化天下自然國用不之仰必使與利之臣紛紛四出以致遠邇之疑哉乞盡罷提舉官第依常平舊法施行司馬光亦曰青苗出息平民爲之尙能以蠶食下戶况縣官法度之威乎今言青苗錢不便者大率但知所遣使者倚勢作威陵嶮州縣撻撻百姓止論今日之害耳臣所憂者乃在十年之後非今日也夫民之所以有貧富者由其材性愚智不同富者智識差長憂深思遠寧勞筋苦骨惡衣非食終不肯取價于人故其家常有贏餘而不至狼狽也貧者此所偷生不爲遠慮一醉日富無復贏餘急則取債于人債不能償至于鬻妻賣子凍餒填溝壑而不知自悔也是以富者常借貸貧民以自餽而貧者常假貸富民以自存雖苦樂不均然由彼此相資以保其生今縣官乃自出息錢以春秋貸民民之富者皆不願取貧者乃欲得之提舉官欲以多散爲功故不問民之貧

富各隨戶等押配與之州縣官吏恐致逋欠又令貧而相兼其爲保用仍以富者爲之魁首貧者得錢隨手皆盡將來粟麥小有不登二稅且不能輸况于息錢固不能償吏督之急則散而之四方富者不去則猶償數家所負力竭不逮則官必得之倚閣春債未畢秋債復來歷年寢深債負益重貧者既盡富者亦貧臣恐十年之外富者無幾何矣富者既盡若不幸國家有邊隅之警與師動衆凡粟帛軍需之費將從誰取之若民力既竭加以水旱之災州縣之吏安得不爲之請于朝廷因乞郊赦而除之朝廷自祖宗以來以仁政養民豈可任其流亡轉死而必責其所負其勢不得不從請者之言然則官錢幾千萬緡已放數而不返矣官錢既放散而百姓又困竭但使閭閻胥里長于收督之際有乞取之資此可以謂之善計乎日常平倉者乃三代聖王之遺法非獨李愷耿壽昌所能爲也穀賤不傷農穀貴不傷民民賴其食而官收其利法之善者無過于此此來所以墮廢者由官吏不得人非法之失也今條例司盡以常平倉錢爲

青苗錢又以其穀換轉運使錢是欲盡壞常平專行青苗也國家每遇凶年供軍倉自不能足用故無羨餘以濟飢民所煩者止有常平倉錢穀耳今一旦盡作青苗錢散之而立所有豐年將以何錢平糶若有凶年將以何穀調糶乎臣以為散青苗錢之害猶小壞常平倉之害猶大也而安石卒行其法七年帝患侵常平官吏多違法安石請縣置一主簿專事給納役錢及常平從之十年詔縣立我倉法仍以義倉隸提舉司而京東西淮南河東陝西路義倉以今年秋稅納始民輸稅不及斗免輸頌其法于川陝四路元豐八年又罷諸路義倉元治元年詔提舉官累年積蓄錢穀財物蓋棒作常平錢罷各縣專置主簿再立常平錢穀給歛出息之法下諸路中嚴州縣仰配之禁蔡京用事復議行焉時上官均疏曰備災恤患常平義倉之設最為良法熙寧十年始講隋唐之舊興置義倉八戶于正稅斛一石別納五升準備災傷賑濟不得移用法頗多則上足施予貧之郡縣則以歲有餘散八十民則人情無怨此隋之遺法也

宗常行於治平之世已試之效也元豐八年指揮諸路義倉一切廢罷而義倉今惜之若以為擾民則所出總二十分之一弟以水旱不常錢穀明實與否則勇若不足行勸誘則不免強取與其施之于倉卒不若備之于無事今平糶之法既以修復唯義倉之制尚未興與臣以為義倉財積在近居民則飢寒獲濟無道路奔馳之勞費而人受實惠隋開皇中就社置倉蓋以此也臣欲乞與復義倉之法令于村鎮有巡檢解舍處建立倉廩以便賑散其餘條劄令有司更加修整以備飢歲誠非小補事不果行高宗紹興元年復常平官請補助之政以廣儲蓄九年用宗正丞鄭昂言以常平錢于民輸賦未畢之時悉數和糶二十八年以趙令諤請糶州縣義倉米之陳揚者孝宗乾道六年有司奏水旱州縣請留轉運使和糶米以續常平上即為之施行寧宗慶元元年詔戶部右曹專碩義倉十一年以臺臣請通一縣之數截留下戶苗米輸之于縣別備以

備賑濟使窮民不至于艱食惟負郭義倉令就州輸送至于屬縣之義倉則令
丞同王之每歲終令丞合諸鄉所入之數上之守貳守貳合諸縣所入之數上
之提舉常平提舉常平合一道之數上之朝廷考其盈虧以議殿最乾道四年
江南民艱食朱熹請于府得常平米六百石賑貸夏受之于倉冬則加息計米
以償自後隨年欽散遇歉則蠲其息之半大飢則盡蠲之凡十有四年得息米
若干除以原數償府外見米三千一百石造倉三間以儲之名社倉焉自是不
復收息每石止收耗米三升以故一鄉四五十里間雖遇凶年民不乏食至
熙寧八年奏于朝請行於倉司時陸九淵在敕令局見之歎曰社倉法最善而有
司不復舉行所以遠方無知者因編入史志以垂後嘉定未真德秀踵行于長
沙人多賴之然事久而敝或移用而無可給或拘催無異正賦良法美意胥此
焉失豈不深可嘆哉

宋代和糴

宋初立和糴之法以廣軍儲實京邑而河北河東陝西三路及內郡又自糴買
以息邊民飛輓之勞建隆初河北連歲大稔命使置場指價市糴自是率以為
常咸平中嘗出內府移羅錦繡計直付河北糴粟實邊繼而詔凡邊州積穀可
給三歲則丘大中祥符初三路歲豐仍令增糴廣善靡限常數後又時出內庫
糴錢或數十萬或百萬別遣官經畫市糴初河東既下減其租賦有司言其地
沃民勤頗多積穀請每和市隨常賦輸而京東西陝河北缺兵食則州縣拮据
家所積糧古之謂之推置取土戶版籍酌所輸租而均糴之謂之對糴又寡商
人輸芻粟于邊受鹽于兩池謂之中陝西穀又歲預給青苗錢天聖以來
罷不復給然發內藏金帛以助糴者前後何啻勝數賢元中出內庫珠付三司
售之取其直以助邊費熙寧五年遂易和糴之名為助軍糧草且和糴入中之
外又有坐倉馬糴結糴依糴兌糴寄糴括糴勸糴均糴等名其曰坐倉者令諸
軍餘糧糴入官者計價支錢復儲其米子倉也司馬光曰坐倉之法蓋因小

郡。糶米而庫有餘錢。故能就軍人糶米。以給六月之糧。出于一時。急計。年。今。江。淮。之。南。民。間。乏。錢。謂。之。錢。荒。而。土。宜。種。稻。彼。人。食。之。不。盡。若。官。不。糶。取。以。供。京。師。則。無。所。發。泄。必。甚。賤。傷。農。矣。且。民。有。米。而。官。不。用。米。民。無。錢。而。官。必。使。之。出。錢。豈。通。財。利。民。之。道。乎。其。曰。博。糶。者。詔。河。北。轉。運。提。舉。司。置。場。以。常。平。及。省。倉。歲。用。餘。糧。聽。民。以。絲。綿。綾。絹。指。價。博。買。俟。秋。成。博。糶。也。其。曰。結。糶。者。體。量。川。茶。因。便。結。糶。河。路。軍。儲。也。其。曰。依。糶。者。以。未。鹽。鈔。錢。在。京。粳。米。六。十。萬。貫。石。付。都。堤。舉。市。易。司。買。易。度。民。中。人。多。寡。像。給。錢。物。秋。成。入。米。麥。粟。封。楮。也。其。曰。存。糶。者。詔。准。南。常。平。司。於。麥。熟。州。郡。及。時。免。糶。也。其。曰。寄。糶。者。因。商。人。入。中。歲。小。不。登。必。邀。厚。價。故。以。所。糶。鉅。萬。散。于。諸。郡。寄。糶。也。其。曰。括。糶。者。請。並。邊。糶。買。豫。榜。諭。民。毋。得。與。公。家。爭。糶。即。官。儲。有。乏。括。糶。糶。之。家。量。存。其。所。用。盡。糶。入。官。也。其。曰。勸。糶。均。糶。者。先。入。其。斛。斗。乃。給。其。直。于。有。斛。斗。之。家。也。然。其。法。不。可。久。行。

明代貯糶

明太祖起自民間。歷試艱難。尤軫念民瘼。洪武元年。令各處悉立預備倉。各為糶糶。收貯以備災荒。擇其地年高。舊者官理。已而命戶部運鈔二百萬貫。往各府州縣預備糶儲。如一縣則于境內定為兩所。于居民叢集處。置倉。民家行餘粟。願易鈔者。許運赴倉。交納。依時償還。其直官儲粟。而局鑄之。就令富民守視。若遇凶歲。則開倉賑給。庶幾民無飢餓之患。已又令未備處皆舉行。而召天下老人。至京。隨朝。而擇其可用者。使聲鈔。往急。應。協。同。所。在。官。司。糶。穀。為。備。後。歷。歲。既。久。姦。弊。日。滋。大。學。士。楊。大。奇。奏。申。飭。之。擇。廉。幹。官。督。理。乎。糶。以。備。荒。而。和。縣。官。以。廢。舉。為。殿。最。嗣。後。南。直。巡。撫。周。忱。奏。定。濟。農。倉。之。法。蓋。南。畿。蘇。州。諸。郡。田。稅。最。重。貧。民。輸。官。及。秋。作。多。舉。債。于。富。家。而。倍。納。其。息。至。于。傾。家。產。鬻。于。女。不。足。以。償。于。是。良。益。逃。亡。而。和。粉。蓋。虧。忱。思。所。以。瘡。之。倉。朝廷。許。以。官。鈔。平。糶。且。勸。借。儲。積。以。待。賑。忱。與。諸。郡。協。謀。而。力。行。之。蘇。州。得。米。二。十。萬。石。松。江。常。

州有差分貯于各縣名其倉曰濟農先是各府秋糧當輸者糧長里胥多厚取於民而不即輸官巡負者累歲桃欲盡革其弊乃立法于水次置場擇人總收而發運焉細民徑自送場不人里胥之手既免勞民且省費六十萬石以入濟農倉于是蘇州得米四十餘萬石益以各場儲積之慶及前平糶所儲凡六十餘萬有奇松滬二郡次之自是不獨濟農凡道輸有欠失者亦于此給借部納秋成如數還官若民夫修圩明濬河道有之食者計口給之則拒縣官廉公有威與民之賢者掌其籍司其出納每成理荒之際于中下二等戶內驗其種田多寡齊分給之秋成償官明年江南又大旱令諸郡大發濟農米以賑貧而民不知飢排之人也成化中敕藩憲言異時州縣設預備四倉所以廣儲蓄備旱勞為民賴也比久廢弛宜覈實見在儲蓄有無多寡之數仍儲各處在官則贖羅為儲有不敷聽于存留糧內借撥或于各里上中戶勸助以充其看守倉者

衙所地亦如之宏治中蓄積寡而盜賊詔州縣所儲粟孤三年足肩一歲之餘而後已大都五十里積粟三萬石百里積粟五萬石官儲申程為稱職不及三多而土罰有差下六分課殿嘉靖中侍郎王廷相言備荒之政莫善于古之義倉君立倉于州縣則窮鄉就倉旬月待斃宜貯之里社定為規式一村之間約二三百家為一會每月一舉第上中下戶捐粟多寡名貯于倉而推有德者為社長善處事能奮計者副之者遭凶歲則計戶而散先中下者後及上古土戶貢之清中下者免之凡給貸悉聽于民第令登記冊籍以備有司稽考則既無官府編番之煩亦無奔走道路之苦從之直隸巡按御史宋繩言各州縣歲派積穀之數徒資倉吏掊剋無益實用上策莫如罷之不則稍減其數庶官民兩便戶部言積穀備荒原非弊政但係奉行者之賢不肖不可輕議變法上從部議隆慶初陝西巡按御史王君嘗奏請寬積穀之例言近時有司積穀之數雖已半減然州縣大者數萬石小者數千石即日入民于罪不可得盈宜再減其

額時知州尹際可等積穀不如數例當降調吏部言有司積穀備荒雖亦急務然較之正賦輕重自是不同况皆出贖罰紙贖及他設處所入之數視地方貧富誠訟繁簡為差不可以預定也若必欲所在取盈是徒開不_言作威生事之端反失濟民初意制可五年巡撫山西斬學顏疏曰衣食者百姓之根本也問閭細民有終世無銀而不能終歲無衣寧終歲無衣而不能終日無食今百司宰卿夙夜不遑者乃在銀而不在穀即有水旱何所賴焉即有師旅之興何所給焉自古中原空虛未有如今日者也漢以前有厭倉隋以前有常平倉唐有義倉宋有常平倉皆隨在而財不專在東師今所謂官倉行蓋發官錢以糶此必甚貴乃可以舉所謂社倉者蓋收民穀以充此雖終歲皆可以行夫社倉即義倉蓋始于漢耿壽昌而盛于隋長孫平唐戴胃之徒唐又最盛宋制准各民正稅之數于二十分而取其一以為社蓋富者必出多田多則稅多稅多則社人後亦唐意也要之其出也則中歉賑極貧大歉賑中戶又大歉焉乃沾及於

富室所謂恩澤之加自無告始也夫民之飢也必至于轉徙轉徙不已必至于為盜可不慮哉臣請下之各省以唐宋欽穀之法為則而就上俗合人情古歲候以通其變限明春以裏盡報各府已前見貯之數以品其虛盈于明年冬末通計一歲二倉新收之穀驗其功能者而為令在官倉者時其凶歉而歛散之民有大飢則以賑之在民倉者時其豐歉而歛散之雖官有人役亦不許借此歲富于民即歲富于官皇上所為兩而恃以無恐者其根本在此今之言計者不憂穀之不足而憂銀之不足天銀實生亂穀實彌亂銀不足而泉貨代之五穀不足則就可以代者哉故曰明君不寶金玉而寶五穀即覆請以防秋容兵銀并鹽課六萬發各府縣糶穀又修復社倉令所在有餘積無為文具然未有能奉行者萬曆以後郡國之府庫盡入內帑常平之名遂廢不知郡國災傷於何待命也天啓間蔡懋德議通常平道法以廣儲蓄請發帑庫餘金為木每歲于產米價賤時委廉幹丞簿收精至來歲照時價糶之必有微息逐歲漸增

明代官署

以備荒歉或嫌官與民為市必當減價以糶不知減價之名徒致鬪爭孰若稍
 收微息多儲新米米多則價自減糶平則人不爭為更便乎蓋貴設法使米有
 餘不在城省鎔銖見德也而富事以幣金告之雖善其策而事不果行嘗試論
 之古之積貯者藏富于民而今之積貯者藏富于國古之積貯者道利于下而
 今之積貯者專利上下在下則民自足而君有賑恤之恩在上則君有餘而民
 無周贖之望是以唐虞盛時雖有九年之水而未始無倉廩府庫之充觀耕用
 鑿井帝力何有之歌可徵也成周盛世雖有軍國之需而未始無三年九年之
 積觀水旱凶荒民無菜色可徵也厥後管仲之在齊也通輕重之權立眾散之
 法似矣而乃陰為富國之謀李悝之在魏也量豐凶之節制糶糴之政美矣而
 何救於地利之盡無已則賈誼晁錯耿壽昌之策平詭欲驅民以歸農而抑
 禾拔此土策也詭之說行當無一夫耕而十人食之者矣錯欲使民入粟塞下
 以開鹽鐵賈誼罪之路此中策也晁之說行當無千里饋糧士有飢色者矣壽昌

欲立常平倉使穀賤則增價以糶穀貴則減價以糶此下策也壽昌之說行當
 無官常有餘民常不足之嘆矣唐宋以來雖有義倉社倉之說大率皆常平遺
 意自熙寧以後散為青苗之本南渡以來取為軍國之需不能恤民而且害民
 矣自今觀之蓋莫善于常平莫不善于義倉義倉之法凶年則散之豐年則斂
 之其初未嘗不善也然官與民借貸其弊易生方其貸也寄之于里胥而詐冒
 之名多迫其償也責之於里胥而徵求之弊作及其弊也里胥必詐與貧民通
 而計為詭詞貧民必甘與里胥市而覬為滅跡前者獲利後者効尤將斂散之
 粟與存者無幾矣其弊有借止一石或借至十數石而不足借止一年或徵至
 十數年而未休下戶細民有寧賣子女甘流徙而不肯窺倉廩之門見官吏之
 面者以故粟竭于官有出無入約盡于民有貸無還其勢必盡廢而後已此義
 倉之弊也常平則不然豐年穀賤則增價而糶以為備凶歲穀貴則減價而糶
 以濟飢餓糶者與之而無所強受糶者去之而無所追其利常周而其本不散

故公私兩便。今宜因義倉之舊。更以常平之法。量民數多寡。以貯粟酌道里遠。近以立倉。時豐而糴。委之于富民。而計其數。時凶而糶。臨之以廉。吏而主其衡。糶不出。一人人不過一石。而又善為之處。嚴為之法。使所糶皆貧民。而富者無所侵焉。斯可矣。明初于所在州郡立預備倉。則常平之法也。嘉靖間。又議令每鄉立社會。以貧富出粟。有差。凶札則散之。則義倉之意也。夫茲二法者。業已備之矣。然或始詳而未弊。或乍勅而旋墮。皆何哉。守法者偷取一切。以便上而法不信。奉法者營私自便。而法不行也。今預備倉。其在諸公田租。稅有升。需入者乎。城且者。必以粟贖乎。即有之。能十而一乎。則上固未嘗貴粟矣。州郡贖。緩行省餘。羨貪更以潤其涼。而廉者則每藉以行其德。使誠寬然。少有奇餘。緩急猶或可濟。今且盡罷而輒之士。有司庫藏。日惟正。外固已若洗。卒遇大祲。雖有愷悌之長。斂手而已矣。竭閭閻以實。公藏竭州縣。以實。太倉竭大倉。以實。內帑流愈。二而下愈耗。則上匿已輕。民命矣。且平日稱爲備者。既無義輸。及補吏請入。

又不取之。罪隨當由者。徒以法外橫加錢款。投一訟牒。輒計有力無力。耳非亦較曲直也。爰書以定。復加以罰。及所罰則非救也。所入又非倉也。民當豐歲而吏能凶之。况暇言備。即或有勅。令富家出粟濟貧民者。而所斂者。又非粟也。所濟者。又非貧民也。民之體在。澤谷而其膏血在。史循。彙矣。蓋天下有救荒之吏。無救荒之法。救法無常。而備法有常。今當俟歲小豐之後。飭廢舉墜。而重督之。請於預備倉所入。循先朝舊制。入皆贖罪。悉輸粟如例。春夏穀稍貴。輸價所可俟秋時易。兵儲之。有不中程者。可無救。貴出賤入。舊留新入。毋出子入。期以平價而已。勿得輕以貸民。懼貸而責取之擾也。蓋常平者。上捐金以爲母。而令上不費一錢。毋之入無盡。而于之出愈無盡。不過三四年。所在皆滿矣。而又修社會之制。一如嘉靖中。今令因餘而取之。因地而藏之。因人而長之。其藏之。里也。猶藏之家也。歲不足。視其不足者。而假之。視尤者。而賕之。民坐而取食于里也。猶取食于家也。社倉以賑急。縣倉以繼社。居豐多糶。以泄輕。故農不傷。遇

災多散而廣惠故歲不病為今之計莫無善于此若謂出納之際吏緣為奸積儲矣間侵牟易耗則奉法者事也

息關蔡氏曰貯糶之法非多歲諱利之謂也其源節其流雖老生常談平而究竟為千古不易之論故閭閻之積儲在社倉官曲行其勸論民自輸其歛藏可也遠方之積儲在屯田侵冒嚴于官軍功罪視其粟入可也大司農之積儲在官天地豐殺精其利弊錢法廣其治鑄而即以此為豐糶散賣之資可也是之謂豐其源嘗讀陸宣公之言曰地方之生物有數人力之成物有限生物之豐歉由天用物之多少由人不節則雖盈必竭能節則雖虛必盈是之謂節其流後之言財者每以其說不圖三十年利用之法而爭一時涇用之謀以古者衣租食稅之常經為收利取贏之奇策故李愔平糶之法只以濟民之緩急也而後則仰此為軍國之需則自唐之和糶始考其時委賤糶于軍城取高價于京邑而且支綿紵以充直張虛估以高價度支以苟

售補貸為功軍司以所得加無為羨其于農人之勤苦不問也而且空申帳簿偽指國倉計其數則億萬有餘考其寔則百十不足其于邊食之盈虛亦無濟也迨宋而更以糶為軍餉邊儲一大事京師置場諸路置倉始未嘗不日增價以糶減價以糶隨時遺用也又未嘗不出內庫之儲以為糶不須三司之錢以濟常平也奈何熙寧之臣舉糶本而為青苗之錢幣廣倉以求二分之息因而有結糶寄糶博糶諸名自甚則計其家產而均敷之量其蓄積而括索之其為民病又有不可盡言者夫平糶變為和糶民為官所虧常平變為諸糶民更為官所虐矣若義倉之制自隋始之則置于鄉社者也至唐因之則改置于州縣者也宋則或置或廢焉然其初民自司且出入相豐凶而操緩急之權厥名曰義實亦謂之社倉而為縣民不得與而為官吏之移用矣縣轉而為郡民益相遠而止為軍國之需矣于是義倉之實政亦廢明初于所在州郡立預備倉則常平之遺也後令每鄉立社倉則義倉

之遺也而守法者偷取一切以便上云而法不信奉法者營私以自便而法不
 行其所謂偷者既無義輸及納粟補所之人乃曰取之罪賄問誰有以粟贖
 者乎彼爰書已定加以罰穀者此法外加之負歛而所罰非穀所入非倉民嘗
 豐歲吏且能凶之况服言備哉至每置倉所謂因餘而取之因地而藏之
 因人而長之者往往為府縣稽查作入縣倉之故遂致良法而疑為厲階雖
 先輩曾力行之無復能為十年之積有人之言曰常平不平義倉不義初以
 為司之不得其人耳法何罪焉由今觀之直良法不可行末世也可慨也夫

早稲田大学図書館

011888000773