



戶部賦役啓農務國用 拾四

15
1365
15

6 7 8 9 40 1 2 3 4 5 6 7 8 9 50 1 2 3 4 5 6 7 8 9 60 1 2 3 4

門號卷
1365
15

五藤
藏書

古今議論叢卷三十

閩中 林德謀采公纂輯

施有翼爾奮訂閱

食貨志

歐陽修

唐之始時授人以口分世業田而取之以租庸調之法其用之也有節蓋其畜兵以府衛之制故兵雖多而無所損設官有常員之數故官不濫而易祿雖不及三代之盛時然亦可以爲經常之法也及其弊也兵冗官濫爲之大蠹自天寶以來大盜屢起方鎮數

叛兵革之興。累世不息。而用度之數。不能節矣。加以
驕君昏主。姦吏邪臣。取濟一時。屢更其制。而經常之
法蕩然盡矣。繇是財利之說興。聚斂之臣進。蓋口分
世業之繇壞。而爲兼并。租庸調之法壞。而爲兩稅。至
于鹽鐵轉運。屯田和糴鑄錢。括苗榷利。借商進奉。獻
助無所不爲矣。蓋愈煩而愈弊。以至于亡焉。

食貨蕃耗之繇盡。於官兵得失。合子長平準傳。讀
之。諸志俱可省入。

論戶口賦役

林庭學

三代賦役之法。莫善於周賦。則有穀粟之賦。出于井
田以祿諸臣。有兵車之賦。出于丘乘。以供軍旅。邦國
之貢。則以待吊用。九職之貢。則以充府庫。是以九賦
之目。嘗與九貢九職並行。而其貨賄之入。則太府受
而頒之。內府藏而待之。司會則合而會之。而賦歛之
目。又掌于道揆之大臣。則名色寧。至于巧立費用。寧
至于無藝也。乎役。則有伍兩軍師之法。爲兵役。有師
田追胥之法。爲徒役。有府史胥徒之法。爲胥役。有比

間族黨之法爲鄉役。然司徒因地之善惡以均役。族師較民之多寡以起役。卿大夫辨年之老少以從役。均人論歲之豐凶以平役。而貴賢以下及新甿凶札。則又皆舍役事力寧有不相稱。征徭寧有不適均者乎。嗚呼。民生斯時亦幸矣。說者謂三代而上。戶口盛于西北。三代而下。戶口盛于東南。是已然。民數之多寡。大率係于賦役之重輕。蓋田賦之需重。則人爭隱漏。以逃賦。欲蕃民生者。唯薄賦可也。李翺有言。人知重賦之可以得財。而不知輕賦之得財愈多。其可謂

知本矣。丁戶之徭重。則人將脫逃以避役。欲增戶口者。唯輕徭可也。馬端臨有言。庸調之征愈增。則戶口之數愈減。其可謂通論矣。攷國家戶口稽于版籍。每十年而核其盈縮。登其數于留守。副其冊于戶部。進其總于朝。制非不密矣。然飛詭虛懸。致使匿糧富者。饗無糧之田。貧者納無田之稅。故丘文莊有配丁田之法。兼取李渤絕攤逃之議也。但貧富異齊。而必以丁配田。則強人以不能。而禁人以必至。賦役有額而無攤補。則丁在而僞逋。戶存而僞絕。不可不慮也。

故不若質券以稽產富而田多者准丁上其則貧而丁多者准糧下其等按籍以察逃產存則責里甲以代輸產亡則覈業主以入甲又嚴取寄酒之奸豪曲招流移之窮餒庶有其實數乎。

郡志稱先生在諫垣風采嶷嶷彈劾無避忌及晉都諫戶科才識敏練尤多所建白此文亦聊覘其一斑。

田制

丘濬

自井田既廢之後田不在官而在民是以貧富不均一時識治體者咸慨古法之善而卒無可復之理。干是有限田之議均田之制口分世業之法然皆議之而不果行行之而不能久請斷以一年爲限如自今年正月以前其民家所有之田雖多至百頃官府亦不之間惟自今年正月以後一丁惟許占田一頃干是以丁配田因而定爲差役之法丁多田少者許買足其數。丁田相當則不許再買買者沒入之其丁少

田多者。在吾未立限之前。不復追咎。自立限以後。惟許其鬻賣。有增買者。併削其所有。以田一頃配人一丁。當一夫差役。其田多丁少之家。以田配丁。足數之外。以田二頃視人一丁。當一夫差役量出顧役之錢。田少丁多之家。以丁配田。足數之外。以人二丁視田一頃。當一夫差役量應力役之征。若乃田多人少人多。田少之處。隨其多寡。盡其數。以分配之。名曰配丁。田法既不奪民之所有。則有田者惟恐子孫不多。而無匿丁不報者矣。不惟民有常產。而無甚貧甚富之復。而兼并之患。日以漸銷矣。

許其鬻賣。有增買者併削其所有。以田一頃配人一丁。當一夫差役。其田多丁少之家。以田配丁。足數之外。以田二頃視人一丁。當一夫差役。量出顧役之錢。田少丁多之家。以丁配田。足數之外。以人二丁視田。兼失文患。日以祿餧。貧矣。之征。若乃田多人少人無。鬻田。並田。斂而更賦。日以糧。耕共田。文歸不回。率十。半官。本則歸富。昔不貯買田。興氣無常。而富室不無。而官文善。雖亦可。鑑丁。鑑蠶文。可。點矣。計之。燬。

田賦

張以誠

井田以養民也。封建以司養民之事也。而任土作貢率作興事。則賦役於此乎。始其法。始於黃帝。備於成周。如所稱步百爲畝。畝百爲夫。夫三爲屋。屋三爲井。井十爲通。通登之至萬井。爲同斯卿大夫之采地也。又十之則大國之提封也。又百之則天子之王畿也。四海之大。析之。直與百夫之畝相通。天子之尊。推之。直與一家之長相比。故其法通上下而命之曰徹。不獨此也。夫旣計口授田。則田之數。卽民之數。舉天下

之大無一民不入版圖不供天子之賦役。規畫精詳有後世心計之臣所不及者。自秦壞井田開阡陌盡民力之所能耕予爲世業而又使無賣買富者連阡陌而貧者無立錐。田與民之數君皆不可得而知則舍田賦民至二十倍于古民不堪命逃亡轉徙并賦與役無所出故自井田以後欲民之土著其法無如限田卽求賦役之均平其法亦無如限田漢世董仲舒師丹曾王斯議皆不果行至晉武平吳之後始限民男子占田七十畝女子三十畝以五胡之亂

尋廢則經世之無遠猷而其意固可師也。北魏孝文授民露田四十畝婦人二十畝北齊後周因之至隋開皇時稱小康以運祚數易而不竟則偏安之無遠駕而其法亦漸備也。唐因是授田人一頃有世業有口分以租庸調徵之限田之法稍備獨其聽民賣買又使得自狹鄉徙寬鄉徙者賣所分田而去故民遷徙不常自貢觀至武德不數十年而天下半蕩爲浮人於是楊炎就流民爲土斷變租庸調爲兩稅一時逃亡頓息而世業口分蕩然自此以後限田之法又

廢。則宋建隆有度田之法。熙寧中又議行方田農田水利諸法。徒足擾民無益於事。獨其差役顧役之議。猶可備役法之變通耳。總之三代以上法莫備於周。之井田至商鞅開阡陌而一變。而今世所用者固商鞅之阡陌也。三代以下法莫備于唐之限田。至楊炎定兩稅而一變。而今世所用者又楊炎之兩稅也。何也。周以前田在官。而秦以後田在民。以官之田予民。易以民之田予民。難此阡陌所以不可變也。民有田。則土著無田則流轉。既去而反客爲主。則擾斷流爲。

土。則便。此兩稅所以又不可變也。我太祖龍興民間。洞悉民隱。以墾田定天下之賦稅。以版籍定天下之丁甲。爲田者二日官。曰民。爲賦者二夏日稅。秋日糧。爲役者三日里甲。日均徭。日雜泛。而又有銀與力。之不同。是不特用楊炎之兩稅。兼亦採宋人差顧之意。此國朝賦役之大都也。版籍有圖焉。有冊焉。圖墳行腴瘠方圓之形。畢具。遇土田之訟。則質之。此不與人爲轉移者也。冊所重在戶。則人爲經田。爲緯田。

一斷不可

各歸其戶一切新舊變遷離居析農之效皆具遇賦役之徵則稽之此與人爲轉移者也有轉移者以時其登下之數則役不膠于一定而消長之變均有不轉移者以握其常定之券則田不紛于出入而隱漏之弊絕法至詳矣顧有司定賦役利于冊之便則田必隨人田既隨人則卽去其在所而與圖不合寢久則圖不足據一聽冊之轉移而欺隱影射飛洒詭寄之奸百出財賦莫重於江南則弊亦莫甚於江南廟堂之所釐正亦莫急於江南于時有若韓雍之在

江右周忱之在南畿其法難具述大槩雍則按里甲之等差而次第受役總歲派之科條而畫一成數○按簿則一吏可辦據額則童子皆知雍之便便在簡而易知忱則準官民田於一則而平米之法立酌銀力差於兩便而均緩之法定捐積逋於鉅萬均勞逸於五年忱之便便在于變而宜民至今江南所行無慮皆二臣之法而獨以田隨戶之法卽二臣亦無如之何夫戶則何定之有轉盼之間桑滄頓易十年之內七鬯已殊朝爲編戶往役何辭夕爲冠蓋優復宜及

朝爲朱頓終事當先。夕爲焦點蠲除猶後。方其優復則聚十爲百。聚百爲千。弊在合少以成多。迨其蠲除則散千爲百。散百爲十。弊又在分多以就少。况乎富商巨賈挾輕貲而遠逃。萍梗孰究其踪。猾吏奸胥因重賄而舞文。首尾莫尋其隙。所以良民愈困。奸民愈肆。官苦民僞之不可窮。而民亦苦官法之莫爲典要也。語曰銖銖而稱之。至石必差寸寸而量之。至丈必謬。石稱丈量徑而寡失。戶石變而田不變也。田之隨戶者。朝更暮易而田之地著者。終古不易也。田終古

不易。則圖亦可終古。不變也。於法當爲母戶。無歲不變。十歲則大變。所以十歲一更也。於法當爲子母。以權子。則子不能遠去。子必隨母。則母不爲空名。子母之不相符。病在賦役之時。不先按其田畝而亟徵。其貧富。急於得富民。則迫之裒聚。一裒聚。則子去其母。而不能問矣。左得高貲之戶。一而右失中人之產十矣。緩于責奸民。則聽其支分。一支分。則子弱于母。而不任役矣。上慕矜恤之美名。而下得隱漏之徑竇矣。此皆經界不正之故。經界者。非獨古井田有經界。

卽今里分爲鄉。鄉分爲都。都分爲區。必有經界焉。其田必有定數焉。受田之人。甲與乙易覈也。受役之數重。與輕易裁也。輕重之額定。而以人實之。主可也。客亦可也。甲乙之名立。而以役隨之一人。而十役可也。十人。而一役可也。總之戶有入田。必無出人。可來役。必不可往。如此則豪民疲于奔命。必約而定于一方。而單戶窮于分析。將各而守其隴畝。不井田而民安于鄉井。不限田而民非于節制矣。

議權緩急疏

趙東曦

竊見民生日敝財用日竭。皇上日焦勞於上。而至治未臻。豈能無訛而處此。然催科有以急得緩之方。考成有以緩得急之用者。嘗讀孟子曰。用其一緩。其二人知其言緩徵也。不知唯能急所急。然後能緩所緩。近來徵比困民多。因不酌先後。益袒微民力。稍易乃輕發雜項。不解正供。及催檄紛然。叅罰孔亟。安得不竭澤而漁。本縣受比已苦。乃今日府提明日府比。將雞犬騷然耗費。不貲其何能。粉身以應允。此皆飽

胥役之貪。腹而損國家之正供者也。今後宜責有司先儘京邊方許雜放。惟京邊急完則其餘或可從容日月或可通融給放。稍免箠楚以養瘡痍。而府官止許提比吏書。不許提比百姓。亦所以省雜費而一事權。所謂以急得緩之方者此也。一縣而田有肥瘠不同。一田而歲有豐凶不同。且人有勤惰不同。貧富不同。良頑又不同。其不能全完無欠事勢之必然者也。欠一分卽少一分解給。往時各處存留數內有稍閒者置之。有稍緩者半置之。藉此以抵民欠。或尚苦不

支或僅可勉支已耳。自有遼事以來。搜其間者緩者悉充遼餉。於是閒緩反爲緊急。而錢糧畧無餘地。逋負遂以日多。今若件件責其十分。則件件必至拖欠。究竟那新抵舊。年復一年。逋賦愈積似應除。上供錢糧太倉邊餉及加派不容少緩。外其餘畧次者或容分別之。差等酌量分數爲考成使百姓稍留餘力併完正項。所謂以緩得急之用者此也。然而權衡調劑總在有司果能實實潔已愛民。實實急公完賦爲百姓養和平之福。是卽卓異之尤。若夫有意博名。則

清約者易流於刻急。揮霍者每隣於喜事。執持者時失於自用。鈎察者間悞於含沙。衙役未免借叢刑罰。有時任意。斯皆賢者之過。而所累亦復不小。伏祈聖明。俯採芻蕘。嚴行申飭。庶吏治肅而民生安。財用足矣。

其酌量先後。着先生心腸調度。具見此中。

農役 徵役

丘 濬

唐制用人之力歲二十日閏加二日不役者日爲絹三尺。謂之庸。加役二十五日者免調三十日者租調。皆免通正役不過五十日。宋以衙前主官物以里正戶長鄉書手督課賦稅。以耆老弓手壯丁追捕盜賊。以承符人力手力散從官給使令。縣曹司至押錄州曹司至孔目官下至雜職虞侯揀摵等人各以鄉戶等第定差。臣按此宋初以來差役法也。凡當役人戶以等第出錢名免役錢。其坊郭等第戶及未成丁单

丁女戶寺觀品官之家舊無色役而出錢者名歛役。錢凡敷錢先視州若縣應用顧直多少隨戶等均取顧直既已用足又率其數增取二分以備水旱欠闕。雖增無得過二分謂之免役寬剩錢呂氏中曰司馬光主差役王安石主顧役蓋嘗推原二法之故差役之法行民雖有供役之勞亦以爲有田則有租有租則有役皆吾職分當爲之事無所憾也其所可革者衙前之重役耳官物陷失勒之出官綱費用責之供農民之所不堪苟衙前之役募而不差農民免役則

民樂于差之法矣至顧役之法行民雖出役之直而閹門安坐亦無怨也其可去者寬剩之過數耳實費之用固所當出額外之需非所當誅苟寬剩之數散而不歛則樂于顧之設耳因其利而去其害二役皆可行也臣竊以謂古今役民之法必兼用是二者然後行之不偏非特利害相懸而已蓋實相資以爲用也今差役之法有所謂里長甲首老人者卽宋里正戶長耆長也有所謂弓兵民壯者卽宋弓手壯丁也有所謂阜隸禁子者卽宋承符人力手力也有所謂

稱子鋪戶者卽宋人棟抬也有所謂庫子斗級納戶解戶者卽宋人衙前也宋之諸役衙前最重今之雜役亦惟納戶解戶斗級爲難此二役者必須家道殷實有行止者充之若夫阜隸之設除監獄守庫外凡直廳守門跟隨者皆可用顧役之法而在兩京尤爲切要今後各府州縣簽阜隸解京者于民間應役人戶選其馴謹強健耐勞者以專供監獄守庫之役其餘跟隨導從者每戶俾其日出銀三分以顧人代歲前類解兵部分送各司俾其自顧凡與顧工之直須徒一舉而三得也

予按田當滿之後則彼不至逃負如此則農夫遂耕穫之願官府得使令之給而亦可以收市井游手之徒一舉而三得也

解戶者卽宋人衙前也。宋之諸役衙前最重。今之雜役亦惟納戶解戶。斗級爲難。此二役者必須家道殷實有行止者充之。若夫阜隸之設除監獄守庫外。凡直廳守門跟隨者皆可用顧役之法。而在兩京尤爲切要。今後各府州縣簽阜隸解京者于民間應役人。并選舉而主縣進。耐勞者以專供監獄守庫之役。其蘇長蘚草創縣幹令丈餘而相限廷妙叔叛執毛文。苟類解魯肅文。簽限郊不至。獎賞吹此頤豐大祖。

徵役

謝肇淛

國家之立法。凡以爲民也。法之既立也。必不能以不敝。而民情又率不樂久麗于法。是故爲國者宜酌其時。通其勢。詢細民之病苦。而善變之。是明哲之遠圖。非拘繫者之所可與議也。明乎此意。而差役免役利害可兩言。決耳。吾竊聞之古者之民官所養也。故役法皆民之樂趨。輓世之民養官者也。故役法非民之所便。易稱忘勞詩訓勿亟。三五聖辟。豈顧爲沾沾以博民膾炙者。迺血氣之類。罔不憚輸財力以供一人。

是遵何德哉此其尤大彰明較著者也世之降也貪君暴主以天下爲恣雖其勢既不能以不役民而取之盡鑄銖用之如泥沙竭山海之物力不足以供一人之指使于是掊臣察相箕歛之策生焉日吾以天下之財傭天下之力無事則公家之畜有事則受事之直而于百姓則九牛之一毛也此免役之說也其說雖始于吳充而成于荆公然周官司會鳩民聖人已預行之矣夫巢居之穴敝則數仞之堂不得不構矣結繩之俗凋則汀青之文不得不炳矣席地之風

移則五筵之几不得不設矣差役之法敝則免役之利不得不興矣况差役之法一復蒼生之稱貸財粟殫亡者固歡呼載道願出其力以效君上之供然力罷而不得息勞究而不得休駢首爲溝中脊者蓋不可以一二數而又安所用其財故上必有茅茨土階經始勿亟之主而後差役利也使阿房間左暴骨荆榛民有挺而走耳免役之利富者納直于官而役者受直于府雖至老死無復怨聲豈不甚善哉而免定役勢必取盈上之谿壑未滿而下之膏血已罄矣

嗟乎國家之制治也有治人無治法夫無不敝之法而有不敝之治者人爲之也時與勢之爲也天下殫于財不得不思差役天下殫于力不得不思免役時不可以不乘也吳蜀之民以免役爲便而病于差秦晉之民以差役爲便而病于顧勢不可以不審也但使上焉者有用一緩二之思有繭絲保障之慮而爲郡縣之吏者勿十在官而九在橐勿黃紙赦而白紙催則免可也差亦可也不然吾末如之何也已矣

戶口

杜佑

昔賢云倉廩實知禮節衣食足知榮辱夫子適衛冉有僕曰美哉庶矣旣庶矣又何加焉曰富之旣富矣又何加焉曰教之故知國足則人康家足則教從也夫家足不在於逃稅國足不在於重歛若逃稅則不土著而人貧重歛則多養羸而國貧三代以前井田定賦秦革周制漢因秦法魏晉以降名數雖繁亦有良規可救時弊昔東晉之宅江南也慕容符姚迭居中土人無定本傷理爲深遂有庚戌土斷之令則國

豐俗阜實臻于茲其後法制廢弛舊弊復起義熙之際重舉而行凡然之効著在前志隋受周禪得戶三百六十萬開皇元年平陳又收戶五十萬泊于大業二年干戈不用唯十八載有戶八百九十萬矣其時承元魏之亂周齊分據暴君慢吏賦重役勤人不堪命多依豪室高熲觀冗俗之病建輸籍之法于是定其名輕其數使人知浮客被強家收大半之賦爲編毗奉公上蒙輕減之征先以敷其信後以行其令蒸庶懷義奸無所容隋氏資儲遍于天下俗康人阜頽

之力焉國家貞觀之中有戶三百萬至天寶末百三十餘年纔如隋氏之數聖唐之盛邁於西漢約計天下編戶合踰元始之間而名籍所少三百餘萬弊直以選賢授仕多在藝文才與職乖法因事弊墮循名責實之義闕考言詢事之道崇秩之所至美價之所歸不無輕薄之曹浮華之位習程典親簿領謂之淺俗務根本去枝葉目以迂濶風流相尚奔競相驅職事委於羣胥貨賄行於公府而至此也自建中初天下編户一百三十萬賴分命黜陟重爲按比收入公

稅增倍其餘。遂令賦有常規。人知定制。貪冒之吏莫得生奸。狡猾之奸皆被於籍。誠適時之令典。極弊之良圖矣。古之理人也。在于周知人數。乃均其事役。則庶功以興。國富家足。教敷化被。風齊俗和。夫然故灾沴不生。悖亂不起。所以周官有比族閭黨州鄉縣。遂均輸之制。維持其政。綱紀其人。孟冬司徒獻人數於王。王拜而受之。其敬之守之如此。之重也。及理道垂方。版圖脫漏。人如鳥獸飛走。莫制家以之乏國。以之貧。奸宄漸興。傾覆不悟。斯政之大者。遠者將求理平之道。非其本體。

戶口

葉

適

爲國之要在於得民。民多則田墾而稅增。役衆而兵強。田墾稅增。役衆兵強。則所爲而必從。所欲而必遂。是故昔者戰國相傾。莫惡於致民。商鞅所以壞井田。開阡陌者。誘三晉。願耕之民以實秦地也。漢末天下殲殘。而三國爭利。孫權搜取山越之衆。以爲民。至於帆海絕徼。俘執島居之夷。而用之。諸葛亮行師。號爲秉義。不妄虜獲。亦授罷上家屬以還漢中。蓋蜀之亡也。爲戶二十四萬。吳之亡也。爲戶五十餘萬。而魏不

能百萬而已。舉天下之大，不當全漢數郡之衆。然則因民之衆寡爲國之強弱，自古而然矣。蓋有民必使之闢地。闢地則增稅。故其居則可以爲役。出則可以爲兵。而今也不然。使之窮苦憔悴無地以自業。其駑鈍不才。且爲浮客。爲傭力。其懷利強力者。則爲商賈。爲竊盜。苟得旦暮之食。而不能爲家。豐年樂歲。市無貴糶。而民常患夫斗升之求。無所從給。大抵得以稅與役。自通於官者。不能三之一。有田者。不自墾而能墾者。非其田。田無所墾。而稅不得增。徒相聚搏取攘。

竊以爲衣食使其俗貪詐淫靡而無信義忠厚之行。則將盡棄而魚肉之乎？噫！此不可不慮也。漢之末年荆楚甚盛。不惟民戶之繁實。地著充滯。而材智勇力之士森然出於其中。孫劉資之以爭天下。及其更唐五代。不復振起。今皆爲下州小縣。乃無一士生其間者。而閩浙之盛。自唐而始。乃獨爲東南之望。然則亦古所未有也。極其盛而將坐待其衰。此豈智者之爲乎？且其土地之廣者。伏藏狐兔。平野而居虎狼。荒墟林莽數千里。無聚落姦人亡命之所。窟宅其地氣蒸。

鬱而不遂而俠者。鑿山捍海摘抉遺利。地之生育有限。而民之耘耨無窮。至於動傷陰陽侵敗五行。使其地方竭而不應。天氣亢而不屬。肩摩袂錯愁居戚處。不自聊賴。則臣恐二者之皆病也。

胡寅戶口論謂隋氏之耗。不咎楊李而咎獨孤后。天寶之耗。不罪安史而罪楊大貞李林甫。至元和之耗。則全歸于程异皇甫鍔之聚斂貢獻。此窮戶

口蕃耗之原者也。

上流民圖

鄭 俠

神宗時大旱詔罷新法。是日雨先是久旱歲飢。征歛苛急。東北流民。每風沙霾牕。扶携塞道。羸疾愁苦。身無完衣。並城民買麻糴麥麩。合米爲糜。或茹木實草根。至是被鎖械。而負瓦揭水。賣以償官。累累不絕。俠乃繪所見爲圖奏請閣門。不納。遂假稱密急。發馬遞。上之銀臺司言。今陛下南征北伐。皆以勝捷之勢作圖來上。料無一人以天下憂苦。父母妻子不相保。遷移困頓。遑遑不給之狀。爲圖而獻者。臣謹按安上門

神宗真
是死心
求治之
主可惜

君

逐日所見繪成一圖。百不及一。但經聖眼亦可流涕。
况于千里之外哉。使陛下觀臣之圖以行臣之言。十
日不雨。乞斬臣以正欺君之罪。疏奏帝反覆觀圖。長
吁數四。袖以入內。是夕寢不能寐。翌日命開封罷放
免役錢。三司察市易司農發常平倉。三衛具熙河所
用兵諸路上民物流散之故。青苗免役權息追呼。方
田保甲並罷。凡十八事。民間之謹呼相慶。輔臣入賀。
帝示以俠所進圖狀。且責之皆再拜。安石上章求去。
外間始知所行之繇。群姦切齒。遂以俠付御史治其

擅發馬遜罪

先生吾郡之福清人。素性忠讜。以受王安石知遇。
用諫阻新法。自效致。相拒絕。先後爲呂惠卿。蔡京
極力排擯。雖屢顙沛母。或忘國家之恤也。迨歸僅
長一拂學者。號稱一拂先生。

古今議論卷三十一

十一

卷三十終

古今議論卷三十一

閩中 林德謀采公纂輯

施有翼爾奮訂閱

臣乘馬

管敬仲

桓公問管子曰。請問乘馬。管子對曰。國無儲在令。桓公曰。何謂國無儲在令。管子對曰。一農之量壤百畝也。春事二十五日之內。桓公曰。何謂春事二十五日之內。管子對曰。日至六十日而陽凍釋。七十日而陰凍。釋陰凍釋而秔稷百日不秔稷。故春事二十五日。

之內耳也。今君立扶臺。五衢之衆皆作。君過春而不止。民失其二十五日。則五衢之內阻棄之地也。起一人之繇。百畝不舉。起十人之繇。千畝不舉。起百人之繇。萬畝不舉。起千人之繇。十萬畝不舉。春已失二十日。而尚有起。夏作是春失其地。夏失其苗。秋起繇而無止。民食什五之穀。則君已藉九矣。有衡求弊焉。此盜暴之所以起。刑罰之所以衆也。隨之以暴。謂之內斃。

富民

管敬仲

古之王天下者何也。必國富而粟多也。夫國富多粟。生於農。故先王貴之。凡爲國之急者。必先禁末作。文巧。末作文巧。禁則民無所游食。民無所游食。則必農。民事農則田墾。田墾則粟多。粟多則國富。國富者兵強。兵强者戰勝。戰勝者地廣。是以先王知衆民强兵。事。今爲末作奇巧者。一旦而五日食。農夫終歲之作。不足以自食也。然則民舍本事而事末作。舍本事

而事末作。則田荒而國貧矣。凡農者。月不足而歲有餘者也。而上徵暴急無時。則民倍貸以給上之徵矣。耕耨者有時。而澤不必足。則民倍貸以取庸矣。秋糴以五春糴以束。是又倍貸也。故以上之徵。而倍取於民者四。關市之租。府庫之徵。粟什一廝輿之事。此四時亦當一倍貸矣。夫以一民養四主。故逃徙者刑。而上不能止者。粟少而民無積也。常山之東。河汝之間。蚤生而晚殺。五穀之所蕃孰也。四種而五穫。中年敵二石。一夫爲粟二百石。今也倉廩虛而民無積。農夫

以鬻子者。上無術以均之也。故先王使農士商工四民交能易作終歲之利。無道相過也。是以民作一而得均。民作一則田墾。姦巧不生。田墾則粟多。粟多則國富。姦巧不生。則民治富而治。此王之道也。不生粟之國亡。粟生而死。者霸。粟生而不死。者王。粟也者。民之所歸也。粟也者。財之所歸也。粟也者。地之所歸也。粟多則天下之物盡至矣。故上不利農。則粟少。粟少。則人貧。人貧則輕家。輕家則易去。易去則上令不能必行。上令不能必行。則禁不能必止。禁不能必止。則

戰不必勝。守不必固。矣夫令不必行。禁不必止。戰不必勝。守不必固。命之日寄生之君。此繇不利農少粟之害也。

夫役糧也。粟也。昔相文祖。體惠粟也。相體惠。大國富。寡也。不主。限田墾。寡也。不主。日墾限粟也。粟多限野。以良井。限田墾。寡也。不主。日墾限粟也。粟多限與。炎。頭。朴。參。遠。之。林。琳。既。限。也。虽。以。良。井。而。以。限。千。春。上。無。番。以。改。文。也。始。王。軒。費。士。商。工。四。

論農

牛希濟

爲治之本莫若安人。安人之本。莫先農桑。上自天子下至庶人。未有不須衣食以資養其生。此情性之欲一也。故率公卿以躬耕于千畝。非獨致敬于粢盛也。率嬪御以親贊于繭絮。非獨致美于黻冕也。皆所以先民之教化也。今天下之人。非不耕。非不蠶。率九州之人。一人耕而百人食。一人織而百人衣。王者之征賦在焉。諸侯之車服劍器在焉。職官之祿廩資焉。吏人之求取往焉。俾一人耕一人織。足上下百人之欲。

不亦難乎。僕客于山東。寓于民舍。觀其耕也。候天時。相地宜。遠求種稑。胼胝手足。朝昏引頸以望膏雨。借貸以成其饋餉。筋力竭盡于磽砾。沾汙流浹。忽以霖霖。日熾其背。無不黧黑。又婦人之爲蠶也。髮鬢如蓬。晨昏憧憧。高條長梯。蹈險履危。稚女嬰兒。目不暇顧。歲時之成否。斯在外矣。其五稼登於場圃也。未及簎揚。蠶之爲繭也。擇未盈筐。犬吠喧嘵。悍吏環繞。民懼其督責之急。惮其恐脅之威。無不強足其欲粟之熟也。糲米未飽。蠶之繭也。家不及絲縷。殆不旬五日。皆

已罄矣。至有父子拱手。屋壁相顧而坐。向使不爲盜。不爲非。不鬻不時之物。不犯及時之禁。不受役于鄉豪。不爲汙詐之訛。以給其家。可乎。且古者四人各業以成其國。士世其詩書。農本其耒耜。工傳其繩墨。商積其貨財。今士大夫以先王言行政事。自守恥趨時。捷急徵辯者。固獲用於諸侯矣。農人之家恒苦時弊。工之屬也。亦受其役而不受其直。唯賈之利。獨便于時。若關禁之賦薄。市井之不擾。我取積其物以中之。時如不我容。捨之而他邦。非剖取如諸之力。不能爲

患農則不然。父母在焉。桑梓在焉。妻子居焉。使盡室以往。日避煩賦。他邦之政亦我邦也。欲何以往。所以今之世士亦爲商。農亦爲商。工亦爲商。商之利兼四人矣。審利要時。一申百得。易於耕織。人人爲之。故諸侯庶人爭趨之矣。吁。遊隋無業。賊于國。害于農之大者。自餘瑣瑣亦易驅除耳。然無士不可以爲治。無民不可以爲國。唯明主擇君子之人有輔相之才與之爲政。先簡其事。省其吏。則人易以安。夫事簡吏省。然後可以愛惜農人。盡歸其時。什一之外。除其賦歛。驅道。孰有不從哉。

彼浮食遊手之衆。使歸田穡。卽倉廩必實。天下之民食斯足矣。冠婚喪祭車馬第宅尊卑之制。皆歸諸令式。豪民富室不得衣文組金玉幃幕。不得用縉采茵褥。不得施錦繡。自宮中至于王公之家。咸遵儉約。無使枉費尺帛。則天下之民衣其足矣。夫如是化之于道。孰有不從哉。

以往日。避煩賦他邦之政亦我邦也。欲何以往所以
本之。世士亦爲商、農亦爲商。工亦爲商。商之利兼四
方。遠俗不勞煩。一中百得。易於耕織。人人爲之。故諸
縣。殊。費。更。轉。限。天。丹。安。弗。無。其。號。矣。周。歲。量。業。業。支。干
霖。不。除。逋。賸。爾。印。超。除。互。然。無。及。文。遠。還。難。難。無。
光。裏。吳。富。空。不。財。永。文。財。金。不。耕。幕。刺。鄂。民。策。采。茵。
食。泄。吳。矣。珍。孤。與。榮。赤。訓。汾。易。學。單。文。膳。潤。潤。潤。全。
郊。等。金。遊。酒。文。衆。安。靜。休。斷。自。舍。真。心。賣。大。裁。效。矩。

論積貯

賈 誠

堯子曰。倉廩實而知禮節。民不足而可治者。自古及
今。未之嘗聞。古之人曰。一夫不耕。或受之飢。一女不
織。或受之寒。生之有時。而用之無度。則物力必屈。古
之治天下。至織至悉。故其蓄積足恃。今背本而趨末。
食者甚衆。是天下之大殘也。淫侈之俗。日日以長。是
天下之大賊也。殘賊公行。莫之或止。大命將泛。莫之
振救。生之者甚少。而靡之者甚多。天下財產。何得不
蹶。漢之爲漢。幾四十年矣。公私之積。猶可哀痛失時。

不雨。民且狼顧。歲惡不入。講賣爵子。旣聞耳矣。安有爲天下阽危者若是而上不驚者。世之有飢穰天之行也。禹湯被之矣。卽不幸有方二三千里之旱。國胡以相恤。卒然邊境有急。數十百萬之衆。國胡以餽之。兵旱相乘。天下大屈。有勇力者聚徒而衡擊。罷夫羸老易子而歛其骨。政治未畢通也。遠方之能疑者。並舉而爭起矣。迺駭而圖之。豈將有及乎。夫積貯者。天下之大命也。苟粟多而財有餘。何爲而不成。以攻則取。以守則固。以戰則勝。懷敵附遠。何招而不至今驅。

民而歸之農。皆著於本。使天下各食其力。未技游食之民轉而緣南畝。則畜積足。而人樂其所矣。可以爲富安天下。而直爲此廩廩也。竊爲陛下惜之。

爲天下阽危者若是而上不驚者。世之有飢穰。天之行也。禹湯被之矣。卽不幸有方二三千里之旱。國胡以相恤。卒然邊境有急。數十百萬之衆。罔期以餽之。兵旱相乘。天下大屈。有勇力者聚徒而衛擊。罷夫羸老易子而歛其骨。政治未畢通也。遠方之能疑者。竝蠻夷。走流亡。北薰薰。迺薰蕕蕕。于部。貯者。天支。冥轉而終南。薄暝而龍夜。雨人樂其池矣。回波為氣。而韻之。農督菑。本眇天子。各覩其民。不甚耕食。

論貴粟書

鼂錯

聖王在上而民不凍飢者。非能耕而食之。織而衣之也。爲開其資財之道也。故堯禹有九年之水。湯有七年之旱。而國亡捐瘠者。以畜積多而備先具也。今海內爲一。土地人民之衆。不避湯禹。加以亡天灾數年之水旱。而畜積未及者。何也。地有餘利。民有餘力。生穀之土未盡。墾山澤之利未盡出也。游食之民未盡歸農也。民貧則姦邪。生貧生於不足。不足生于不農。不農則不地著。不地著則離鄉輕家。民如鳥獸。雖有

高城深池嚴法重刑猶不能禁也。夫寒之於衣不待輕煖。飢之於食不待甘旨。飢寒至身不顧廉恥。人情一日不再食則飢。終歲不製衣則寒。夫腹飢不得食。膚寒不得衣。雖慈母不能保其子。君安能以有其民哉。明王知其然也。故務民於農桑。薄賦歛。廣畜積。以實倉廩。備水旱。故民可得而有也。民者在上所以牧之。趨利如水走下。四方亡擇也。夫珠玉金銀飢不可食。寒不可衣。然而衆貴之者。以上用之故也。其爲物輕微易藏。在於把握。可以周海內。而亡飢寒之患。此

令臣輕背其主。而民易去其鄉。盜賊有所勸。亡逃者得輕資也。粟米布帛生於地。長於時。聚於力。非可一日成也。數石之重。中人弗勝。不爲奸邪所利。一日弗得而飢寒至。是故明君貴五穀而賤金玉。今農夫五口之家。其服役者不下二人。其能耕者不過百畝。百畝之收不過百石。春耕夏耘。秋獲冬藏。伐薪樵治官府給繇役。春不得避風塵。夏不得避暑熱。秋不得避陰雨。冬不得避寒凍。四時之間。亡日休息。又私自送往迎來。吊死問疾。養孤長幼在其中。勤苦如此。尚復

被水旱之災。急政暴虐。賦歛不時。朝令而暮改。有者半賈而賣。亡者取倍稱之息。於是。有賣田宅鬻子孫以償債者矣。而商賈大者積貯倍息。小者坐列販賣。操其奇贏。日游都市。乘上之急。所賣必倍。故其男不耕耘。女不蠶織。衣必文采。食必梁肉。亡農夫之苦。有阡陌之得。因其富厚。交通王侯。力過吏執。以利相傾。千里游敖。冠蓋相望。乘堅策肥。履絲曳縞。此商人所以兼并農人。農人所以流亡者也。今法律賤商人。商人已富貴矣。尊農夫。農夫已貧賤矣。故俗之所貴。主人已富貴矣。尊農夫。農夫已貧賤矣。故俗之所貴。主

之所賤也。吏之所卑。法之所尊也。上下相反。好惡乖迕。而欲國富立法。不可得也。方今之務。莫若使民務農而已矣。欲民務農。在於貴粟。貴粟之道。在於使民以粟爲賞罰。今募天下入粟縣官。得以拜爵。得以除罪。如此富人有爵。農民有錢粟。有所渫。夫能入粟以受爵。皆有餘者也。取於有餘。以供上用。則貧民之賦可損。所謂損有餘。補不足。令出而民利者也。順於民心。所補者三。一日主用。足。二日民賦。少。三日勸農功。今令民有車騎馬一匹者。復卒三人。車騎者天下武。

備也。故爲復卒。神農之教曰。有石城十仞。湯池百步。帶甲百萬。而亡粟弗能守也。以是觀之。粟者王者大用。政之本務。令民入粟受爵。至五大夫以上。乃復一人耳。此其與騎馬之功相去遠矣。爵者上之所擅。出於口。而無窮粟者。民之所種。生於地而不乏。夫得高爵與免罪。人之所甚欲也。使天下人入粟於邊。以受爵免罪。不過三歲。塞下之粟必多矣。

受爵免罪。輕名器長奸猾。非盛王之事。不得已勝橫取者。萬萬。

德未浹于海外。威未行于四夷。邊候猶聞擊柝。戍士不得解甲。晁錯是以權宜之對。救弊之術。偷利于當代。幸成于一時。雖日有因。而終貽識者之誚焉。有襲近古之失策。採庸臣之詭論者哉。必患國廩猶虛。邊餽未繼。莫若興李悝之平糴。務充國之屯田。練將簡兵。以省軍費。輕徭薄賦。以悅人心。東作一興。西成再秩。則太倉之蓄如京。塞下之稼如雲。亦何必虧昭德塞違之道。墜信賞必罰之典。恐非聖唐經邦執物之制也。謹議。

此議自是正論。錯以權宜佐軍興耳。

卷三十一 終

古今議論卷三十二

閩中 林德謀采公纂輯

施有翼爾奮訂閱

會計論 上

鄭伯謙

或問周制天下之財皆受令於太宰而總于太府其
玉府則專掌王之器物以共王之服食好賜其內府
則受九貢九賦九功之貨賄良兵良器以待邦之大
用其外府則專職邦布以待邦之小用至于司會則
唯總其會司書則惟總其書職內則惟記其入職歲

則惟稽其出職幣則惟振歛財幣之餘與夫司裘掌皮則又皆惟會計一物一用是自太宰而下其出納移用之權盡總于太府而司會至掌皮則不過糾察鉤考之而已然太府則下大夫爲之長而司會則反以中大夫爲之長司會之權反重于太府何也曰此聖人之深意也以會計之官稽掌財用財之吏苟其權不足以相摠括而爲太府者反得以勢臨之則彼將聽命之不暇而何敢以究鹵莽而察姦欺鹵莽姦欺無所忌則沉溺掩蔽之弊生而匱乏枵虛之患至

暴征橫歛之原必自是而啓矣是以聖人必使之有相臨之勢以去其相黨之私然後理財之本末爲可觀夫惟會計之權重則糾察鉤攷之勢得以行於諸府之中事不至于欺僞用不至于乾沒數不至于虧耗國計不匱而功化無不舉推而至于六典法則之處無不各行其所行大抵欺罔不生則財用足用不缺則百姓無所虧可以備威儀可以興文物車旌圭璧之器梓匠輪輿之度衣裳冕弁尊爵俎豆之禮上而郊天祀地下而師田行役冠婚喪祭皆可以並舉

而無遺向使司會之于太府不敢論其曲直當否。不敢抗其是非上下相蒙以爲欺而彼此相容以爲姦。則不終日而匱乏隨之矣財力旣屈國用蕭條下無以應無厭之求上無以充法式之用上下解散而禮樂廢事廢墜荒落向所謂六典八法八則太宰固不得而自行矣然則周家所以重司會之權者固將以助太宰之治也漢興之初亦嘗少近于此以蕭何爲相國而以張蒼爲計相計相之權正周司會之職也命名曰相與相國並立其事權爲甚重計天下之財

而財不在其手其鈞攷爲甚公使漢終守此制而行之于司農少府之上夫誰曰非古然其遷計相也止于一月其更計相而爲主計也又止于四歲目是而後主計之名與蒼俱罷矣司農少府各自受天下之財入而三公之屬又有倉曹以主倉穀有金曹以主鹽鐵貨幣又自分司農之財而有之而會計之官獨無聞焉遂使鄭氏猥以尚書而充之每觀文帝問一年錢穀出入之數平勃皆以爲不知而請問治粟內史則知錢穀自司農之外無有能知其數者宣帝之

世韓延壽守東郡放散官錢千餘萬是時蕭望之爲御史大夫卽遣御史詰問之自奏職在總領天下聞事不敢不問豈自計相罷後御史總領天下之財計耶是未可知也。自光武歸禁錢于司農歸水利于少府歸鹽鐵于郡國意善而治不精故章和以後改司農平準爲中準列于內署而取少府之所掌尚藥太官御者鉤盾尚方考工諸曹列而爲監又盡用奄人以領之不惟無稽攷之官而士大夫亦無復有與財計者矣以至李唐此弊不革財雖掌于士大夫之手

而糾察稽攷猶未有統其權者且三司使之名一日鹽鐵二日租調三日度支度支以相會計其名非不美也然當時三司獨設副使以三司使爲之長則度支要是三司使之屬耳其官長治財而其屬考之于勢爲不順宋朝三司使其屬官亦有磨勘司均之爲失周官之意也渡江之後南庫令宰相提領雖稍異于他官之勘覈而內外不得以兼統矣然則因宋朝之磨勘司唐之度支使漢之計相而正之以周人司會之名使之權尊勢重以臨于三司之上而受令于

三公之下國用其庶幾乎。

會計論

下

鄭伯謙

或問西漢自計相主計之罷司農少府分受天下之財倉曹又分司農少府之財利權散主漫不可攷疑其爲防甚疎矣而當時之財反以充羨東漢自光武歸鹽鐵之利與郡國併水衡之利于少府出少府之陂澤於司農司農以四時受郡國錢穀之數四方調度一切關請又有尚書以參互鉤攷之利源始澄不相淆亂疑其爲防甚密矣而當時財物反以耗散而不足何也曰東都之不足固其法之所宜有也宮中

確論

用度。一切付之有司。豈後世之所能堪。尚書少府之屬耳。焉有其官長理財。而其官屬能攷之者。前論已詳之矣。此不復論。乃若西漢之所充美。亦不過一時。取天下之財。而聚之公上耳。非有會計之法。以通融上下。之有無。以均節財用之出入。而至于有餘也。食貨志言。武帝之初。承文景之後。都鄙廩庾皆滿。而府庫餘財。京師之錢累百鉅萬。貫朽而不可較。太倉之粟陳陳相因。充溢露積腐敗而不可食。財物之浩穰。漢之富庶。于是爲極矣。然建元三年。平原河溢。民已

相食。何但若此廩庾也。六十餘年之富庶。曾未三年。遽不足以支一朝之變乎。蓋自賈誼晁錯。勸文帝以蓄積。然均之爲蓄積也。誼則公私之兼足。而錯則專剝民以厚君。今年入粟于邊郡。明年入粟于內郡。郡縣之倉廩皆盈矣。而民則無顆粒之餘。平居無事。猶以自支而不見其缺。一旦旱乾水溢。變起倉卒。民則之不足。外則窮兵黷武。內則窮奢極侈。公卿大臣。曾無一人焉。執均節之法。以限制其方張之意。至是則

公私俱困矣。竭四海之財不足以贍一人之欲。財力既屈。急征橫斂。生民復被其毒。蕭然殆無以異于水旱之時。嗟夫。舉天下之財而奉于國。其斂之既無度。舉國家所有之財而奉一人。其用之又無節。其極也。又不免暴征于民。以寬其目前之計。若是而猶曰西漢之財物充美。吾亦不知其以何者爲充美也。况又有所謂鹵莽蔽匿之失。乾沒滲漏之弊。千姦萬欺之轉移攘竊乎。取之無度。用之無節。而會計之尤爲無法。蓋嘗觀之中尉脫卒動數萬人。王溫舒樂安隱田法。

幾四百頃

康衡

關東流民無名者四十萬

石慶

少府

陂澤多爲貴戚冒墾

石顯

則版籍甚不明。而口筭田

租所入甚無定數也。

近稅武關以給守卒。違田車師以結過使。

上武紀下西域

公車索求于長安

東方朔

掖庭出私錢以養宗室

丙吉

郎官出私錢以市財用

楊惲

則劑卷甚不明。而廩祿所給甚無定所也。

會稽計籍三年不上

嚴助

內史假貸值多不入。

倪寬

東郡

官錢放散至千餘萬

韓延壽

乘傳而行郡國。矯賦至

六百萬

賈誼

則課最甚不嚴。而州縣所供甚鹵莽無

定期也。乘輿賜竭取給大農食貨大農錢盡續以少

府賈誼平陵工作取諸水衡宣紀則私用經費甚不

常而緩急所移用甚紊亂無定制也。以至無額雜賦

羨租之積尤爲泛然無統如贖罪之錢儲于北軍江充

無名之錢儲于郡內張安世

卒吏之錢寄于州郡陳海

廩犧之錢寄于馮翊韓延壽

軍市之租委于邊吏馮唐

則其渙散尚有未易究者。執掌之官吏出入之司攸

存不聞有奉公廉平者。糴邊穀百萬而虛數至六十

萬斛趙充國餽民牛車而增價至三十萬田延年

甚

者或私餽賓客而入多逋負鄭當時則其轉移侵藉

尚有未易悉數者。蓋自漢家無計相之官。公卿大臣

無有能知錢穀之數是以人主肆其侈于上人臣肆

其欺于下而民獨被其害于中以至于若此時也周

家之所謂充美宜不如此矣。夫以漢去周之近使其

參酌周制有書契版圖如司書則口筭田租何至于

無定數有頒財受財如太府則劑券廩給何至于無

定所有九貢九賦九功之令財用有日成月成歲成

之攷出入則課最期會何至于無定期有王府外府

則經費私用必不至于。紊雜有職內職幣則羨租雜賦必不至于。渙散總而言之有會計之權如司會之重則凡百官吏必不敢以容其奸欺奈何聚天下之財于公而聽君臣上下之各自行其私乎恣人以財而人無不貪猶飲人以酒而人無不往也與人以利而人無不取猶飼馬以芻粟而馬無不食也周公創法肯若是其疎乎。

總領利權楊炎以爲中人不可使領度支呂誨以爲錢穀之權宜令歸一皆是要領之言愚竊以太

宰計相擇人尤先李德裕有云人君必不以聚貨獻媚之臣處相將鬻諧之位則奸邪始無所容。如以仲尼之鳴鼓欲攻卜式之將烹致雨而使之居邦賦之任猶牧羊而畜豕養魚而縱獺欲其不侵不暴胡可得也此論尤爲探本云。

賦必不至于○漁散總而言之○有會計之權如司會之重○則凡百官吏必不敢以容其奸欺○奈何聚天下之財于公而聽君臣上下之冬自行其私乎○恣人以財而不暴賄取○縣也○其無本云往也○與人以利而派無文○其無外羊而畜無養禽而獵無裕其不貳法以輸戶文○飼蕷於文○左文○樂烹於雨而財文○昌犧散文○用蟲豚殊遠而富文○益以役役取無預容收官指財入於夫李蘇蘇其亡人○其不以聚資

議國計疏

董其昌

臣聞之易曰○何以守位曰人○何以聚人曰財○財之興位相提而論其重如此○故古者冢宰制國用○必于歲之杪○視年之豐耗量入以爲出用○國而不知國計之虛實○此最國家之大患也○臣伏讀邇者大司農條奏當今仍歲僉之餘蠲恤之後一歲之入不足以支半歲之出○公私之積真可哀痛○雖桑孔持籌不能鑿空輸運以佐國家之急也○古之立國者卽有三年九年之蓄○僅以預不測之備○未有尋常一歲之用○卽搜括

無門而仰給蓄積者。又未有盡度支累年之積以爲尋常一歲之用而猶屈強半者。夫司農告罄矣。其勢必借財于水衡。水衡告罄矣。其勢必借財于太僕。太僕告罄矣。其勢必借財于內帑。展轉數年而內帑亦盡矣。則安所取乎。今關市之禁已至于無可復嚴矣。厨傳之供已至于無可復嗇矣。宗室之祿已至于無可復薄矣。邊軍之餉已至于無可復削矣。其所目前停止而可入利之孔者獨開納耳。而衰世苟且之弊亦惟開納爲甚。非謂其喪國家之體。開奔競之風也。

謂其以朝廷爲外府也。夫俗之稱貸者。貸其一而倍償之。是坐困也。貸其一而十倍償之。是禍本也。而開納類是何。則彼所謂錢官者。非能委錢于溝壑也。所謂債錢者。非能登避債之臺以免也。必于貪墨乎。償之。是以目前之輸而易異日之屬厭。天子以四海爲家。彼之所屬厭者。安從出哉。而不謂十倍之酬也。且開納之弊。今已被之矣。自殿館而金吾而光祿而鴻臚。諸曹冗員充斥。靡大官粟。而所稱名色武官者。往往爲真。以濫戎行之任。縱狼養羊計無左者。必也一

切開其塗而以漸汰之乎。又府史胥徒之屬居無廩祿。進無榮望。皆以陷民爲生者也。上自輦轂下至州縣。文移對簿。詞訟追呼。租稅徭役出納糾合。凡有毫釐之事。關其手者。非賂遺不行。是以百姓破家廢產。非盡縣官徭役使然也。大半盡于吏家矣。此其初亦以貲進。尤當責之。部寺之長撫按之官。加意搜剔。自今以後。日減一日。勿令滋殖者也。此冗員之當議者也。夫內府者。聚天下之財。以爲民也。非以奉一人之私也。今內藏庫專以内臣掌之。不領于司農。其出納

之多少。積蓄之虛實。簿書之是是非。有司莫得而知也。社鼠難薰。路馬難齒。往往乘輿之費。一而乾沒之費。十山林不禁。野火江河不寶。漏卮得無慮乎。此弊竇之當清者也。宮掖者風俗之原也。貴近者衆庶之法也。故宮掖之所尚。則外必爲之。貴近之所好。則下必效之。自然之勢也。今內自京師士大夫外及遠方之人。下及軍中士伍農民。其服食器用。比于數十年之前。皆華靡而不實矣。嚮之所有。今人見之。皆以爲鄙陋。而笑之矣。夫天地之產有常。而人類日繁。耕者寢

寡而游手日衆。嗜欲無極而風俗日奢。欲財力之無屈得乎哉。此奢侈之當禁者也。自古理財用人都爲表裏。今吏治日敝。徇名失實。其所謂治財者。凍餒其民。而豐積聚者也。据拾麻麥而喪丘山者也。假惜一錢。而費萬金者也。不操白刃。而爲冠攘者也。姦巧簿書。而罔君上者也。則有清謹自好者。以簿書爲煩。而不省以錢穀爲鄙。而不問坐使猾吏。上下其手。幾曾有血誠真意爲國家惜財耶。此吏治之當飭者也。最可痛者。國家金帛皆生民之膏血。州縣之吏鞭撻其

丁壯。凍餒其老弱。銖寸以聚艱關以輸。乃輦而歸之于夷虜。歲幣不貲。益數倍于初講之時。至殷刻軍士之月糧。以待其非時之索者。又稱之矣。竊讀三邊帥臣之疏。謂醜虜寒盟。其形已成。以理度之。大都止其歲幣。則變速而禍小。益其歲幣。則變遲而禍大。而醜虜之變。乃事有必至者。以國家空虛而歲幣之日增有所不可繼也。夫挑戎首難誰謂長計。然今歲遼左之役。虜不大舉乎。縱不可取。必于戰。獨不能堅壁清野。擊其惰歸乎。以歲幣之半。平時則養軍。有事則犒。

士獨不足用乎。國家守邊二百五十年。其爲款市者二十餘年耳。未見二百餘年皆中虜也。扁鵲之治病也。病在肌膚則治病在腠理亦治病在骨髓則不治。今國之窮于虜不止腠理病矣。什此不講而曰節儉何裨于事哉。

理財

何喬遠

宇宙出財之道三而世弗精講也。一曰天。一曰地。一日人。天之所以生者時也。地之所以生者產也。人之所以生者功也。人知天地之能爲生而不知生之亦易。竭也。周財統于太宰。九賦九式九穀九府之制綦密。而橐秸粟幣之外無金錢之目。迨齊霸制輕重之法越絕。徵貴賤之數用其力以雄天下。迄七國諸侯王用間而資遊士金以鑑數以斤計兵歲合而用不乏。漢有天下重以高惠文景之喚咻。卽武帝稍揮斥。

亦何至遂稱乏絕亟講平準告緝舟車之事哉蓋財○盈之則必虛去之則亦返漢迄晉闢出不可較元魏破而漢以來出塞之橐畢置內庫斯去之一返也唐迄宋闢出不可較胡元逐而唐以來出塞之橐畢置內庫斯去之再返也其犁庭而返者復不勝較也物不盈則不虛不大盈則不大虛其勢然也今天下雖有事一方動耳而搜括加派之令日益下民運日益逋水衡閭寺所在日益匱天子出帑金數百萬不足以給戰士而仰屋如故夫猶是全盛之天下也何以

遽至此哉蓋財之行有所聚聚則不能以驟散也有所耗耗則不能以驟復也有所亡亡則不能以驟返也聚之途五耗之途六亡之途二大內之積其爛然而藏大盈者則猶是二十年榷政之餘耳外是而權璫之所饗餐居一濁吏之所貪婪居一債帥之所朘削居一豪左之所攫窖居一是則內之聚一而外之聚四以四當一各益造化之藏而但曰大內之稽重則必散可乎有聚必有耗而以其所聚應其所耗何患各路營防不任戈而寄尺籍者耗物力以萬萬安

取天潢日衍。有益祿無益賦。有益賦無益民耗物力。以萬萬安取。推醇引厚之風遠而華侈之習恣。于是則有鐘鳴鼎食。鬪鷄走狗。飭子女而服珍玩。驥司不戒。萍氏失職。一旅千金。一箸萬錢。又安取也。然則是公家之耗。一而私家之耗萬也。聚者自聚。耗者自耗。不相及也。塞上一金易一馬。吾無望返矣。而歛市櫨賞。櫓載而出者不在是。琳宮梵宇之所輝煌。服飾之所敷綴。器玩之所嵌崎折之銖累合之如煙雲之量于澤也。一經施用。化爲異物。而金不從革。陰陽水火。

之害不在是。是一室之內亡而不返也。不可知且憂塞外哉。則不得不進而議生運海。不如屯田鬻爵。不如開鑄賦農。不如廣儲粟通醞利。夫粟之藏于地歲歲生焉者也。鹽藏海銅藏山。亦歲歲生者也。屯不愛種。愛爵清隱。占之豪下。徙奪之令省。天下飛輓萬萬。撥見軍墾之而終無科令。于常餉外得占田以自利。鑄不惜內奸之費。嚴私治之禁。定銖兩之衡。以易金幣。萬萬粟之不多于內地也。地棄也。地之不闢于內地也。人游也。今長吏豈無能察。草人稻人之事爲趙

過召信臣其人乎。今懸名爵爲召比于力田科。及事例者而以粟代餉。以田代粟。土著者爲世業。游寓者長子孫。寢無力者捐數年之呼租以來之抑亦一說。乎。然則有貧國無貧天地有匱民無匱政事聖天子一旦。渙王居以規永利。則墾有母鑄有原深有抵。將商走塞下草殺田間銅歸大冶不盡之藏并耕一日而又何用區區末議爲哉。

理財

張采

三代而下言屯耕邊塞者自晁錯始也。及武帝而燉煌鹽澤之間往往有亭輪臺渠犁皆設田卒置較尉則可行之矣。若趙充國之畱田便宜十二事尤至今可舉也。得其法而善爲之制。卽漢末亂離之際棗祗任峻得以屯田許下得穀百萬斛。况時之晏晏者乎。故諸葛亮繇斜谷伐魏分兵屯田爲久駐之計。而司馬懿伐吳從鄧艾之言淮北屯二萬人淮南三萬人且田且守歲完五百萬斛皆此道也。羊祜社預踵轍。

而行湖廣之襄陽河南之唐鄧有遺跡焉唐則開軍府以捍要衝因隙地至營田總天下之屯且九百九十有二矣觀於元和李絳爲相韓重華爲屯田使議與事秩如也宋太宗加意營田而陳恕奏罷其事淳化之間何承矩與黃懋行已有效衆多阻之宜其時之不孰也元相脫脫募民耕種西自西山南自保定河間北抵檀順東至遷民鎮無不分司立法而悟良哈台烏古孫良禎並爲司農大卿農師千名各與品秩以示激勸則虞集之議不已見於朝廷哉至於鹽

繩之貢乃自青州禹貢載之而洪範所舉五行水主潤下作鹹蓋言其出乎海出乎池出乎井與出乎地出乎山出乎木石者生民之日用無之不有也是以周官有鹽人掌其政令以共百事之鹽迨管仲說桓公伐菹薪煮海水而鹽令設矣漢承秦法鹽鐵之利二十倍於古後嚴私鬻之禁刑欽左趾則孔壁東郭咸陽發之而桑張務文深焉孝明之世張林建議官須鬻鹽乃大悖矣比魏於河東鹽池立官收稅而旋罷之則其政猶可嘉也劉晏以治鹽鐵著於唐代其

利歲增六百餘萬緡天下之賦鹽居半雖孜孜言利

蓋有法以神明之矣若夫召商中鹽之例寔始諸宋折中倉設而商人之粟聚于京師未有便斯者也故胡寅折衷於甄琛元勰之論欲於可禁不可禁之間因時制宜正其道也茶之有稅古未之聞自趙贊議稅茶以爲常平本錢德宗行而悔之然貞元九年張滂之法復立至王播事穆宗茶稅率百錢增五十又置榷使領之亦有唐之弊政也宋太祖時有司以湖南新茶異於常歲請高價以鬻而太祖慮其困民詔

勿增真仁人之心不其殷勤可感哉陳恕爲三司使議立茶法二等而宋太祖取其中等亦云善行其政矣且曰片曰散大小龍團始於丁謂成于蔡襄抑何稱也李杞入蜀買茶於秦鳳熙河博焉則後世以茶易虜馬之繇矣其法亦有不可易焉元世祖置榷務都轉運司於江川總江淮荆南福廣之稅末茶葉茶其法益密不可以不榷也牧馬之政莫詳於周司馬名官義亦繇此故馬質掌質馬較人辨馬屬趣馬贊正良馬巫馬掌養疾馬牧師掌牧馬廩人掌十有二

閑圉人掌芻牧圉師教圉人而春祭馬祖夏祭先牧秋祭馬社冬祭馬步布法備員大丘之非子主馬汎渭之間馬大蕃息孝王封以附庸嬴氏所自興也漢制太僕掌輿屬官有六廄未央家馬車府路馬騎馬駿馬龍馬閑駒橐泉駒駘承華諸令丞大約倣周然其盛也內郡阡陌成羣邊郡三十六苑又縱民畜牧烏氏橋桃各致萬匹及其衰也有列侯匿馬腰斬者有民或匿馬馬不具長安令坐死者內郡則藉民馬補車騎邊郡不足則發酒泉驢駝負出玉門關蓋牧

於民而用於官之制行之猶有未盡也。唐置八坊四十八監牧地在岐幽涇寧間張萬歲王毛仲之事人能言之。然察其初止得牝牡二千匹於赤岸澤徙之隴右葺政得人自貞觀進麟德四十年間至七十萬餘匹天下人一縑易一馬則可以知其端矣。宋朝馬政畜於監牧曰官馬散於編戶曰戶馬市於邊郡曰戎馬而當時李覺余靖諸臣之言井井可行。熙寧之際保甲養馬遍于諸路多言不便矣故神宗亦自謂有愧於彥博而王巖叟請於哲宗願復置監牧若

鄆州淇水大名元城安陽瀛定舊法尚存張之而已。買馬令繁南邊邕管西邊岷黎皆置使捉舉而諸蕃又多轉布亦未爲得也。凡此四者治亂得失之効亦已見於前事矣。夫今必驗於古未然必驗於已然則鹽屯相表裏茶馬同利害其說非誣也。四者之政修而冗濫冒餉之乾沒弊可次第去矣。則盍於茲表何福之議。革葉淇之說廣楊一清之論懲李慶之言而復本之。高祖之良法美意爲至治也。

生財大道盡于此

卷三十二

