



實政錄

14
514
28

七



14
514
28



風憲約卷之六

按察事宜二十款

夫潔已愛民修政立事有司之職也按問
不法察舉失職本司之職也今府州縣衙
門繫之承宣布政使司而按察司下不繫
焉者何布政司其統屬而按察司其監臨
也統屬則倡率之任專監臨則糾察之權
重故按察名司按察其所司也今按察司
若贅疣其失職也甚矣已則失職而望守

令以盡職也不亦難乎今欲修吾職未有
不笑且駭者不修吾職則吾愧且懼伏覩
累朝制書所載本司職掌如云有司等官法守
奉公廉能昭著隨即舉聞若奸貪廢事蠹
政害民者即便拏問其應請

旨者其實奏聞若知善不舉見惡不拏杖一百
發烟瘴地面安置吾職之不修安得不懼
當紀法陵替之後慮陰傷憂反噬隱忍照
姬而從俗以苟此官安得不媿是居已於

贅疣而自失其職非有司之過也吾姑與
之約約之而駭我突我也即

國有昭憲我罪且無辭矣而何暇恤百執事
哉

朝廷設官本以我從民非強民從我故曰從欲
以治又曰同民心而出治道惟是糧差不
能從其適負奸暴不能從其橫恣本業不
能從其惰慢風俗不能從其薄惡如斯而

已至於一切舉動須先謀及士夫謀及閭閻必衆謂當為然後修舉必衆謂當革然後改圖又權利害之大小念興廢之始終若意雖愛民而不合人情拂衆以始禍心實為善而不諳事勢妄動以擾民或信堪輿禍福輒興不急土木罔恤從事之勞或因一二詭隱便欲槩縣清均又滋無窮之弊諸如此類不可殫述雖於品格無虧實於生民有損是曰喜事之吏

一
朝廷張官置吏凡以安民故擇一守而付之郡則無憂於一郡擇一令而付之邑則無憂於一邑誠謂作養賢才選擇廉幹足以分吾憂而慰民望耳且環郡邑士民無貴賤小大婦人孺子皆稱之曰父母祖父母謂其子孫我也為有司者果能有一腔不忍人真真實實底熱心腸視彼小民知癢知疼如兒如女刑民若加諸身費民如出諸

已見饑寒困苦者酸鼻痛心如自家子孫
失所見昏愚兇悍者撫膺頓足如自家子
弟顛蒙汲汲皇皇既有此美意晝思夜想
何患無良法書云心誠求之不中不遠吾
輩才即有短不短於婦人民間事即難知
不難於赤子特患無此心爾近日有司愛
民者固多亦有見百姓困窮盲爾全不動
色聞民間抑鬱衰然了不關心所謂君民
一體好惡同情者豈徒泰然尊於民上而

已哉是曰木痺之吏

一政體主於寬厚政令全要嚴明故君子之
德風坐於一堂而四境之內善良氣伸奸
暴股慄四境之外盜不入疆民皆復業者
風之謂也今吏之貪鄙者姑無論即有存
長厚之心鞭朴不事嚴狷介之守苞苴不
通豈不仁廉君子哉然而吏書為奸弊端
叢出皂快肆虐詐索公行指賊者考掠徧
於閭閻行暴者毆奪橫於市井剽竊滿路

雞犬不寧追呼盈庭農桑盡廢彼如木偶
在堂既不能為柔良出一冤氣又不敢為
奸宄發一惡聲堂下誼譁無復一毫之懼
案邊撥置不殊衆楚之咻郡邑安用此人
為哉是曰昏庸之吏

一近日民窮財盡百姓但存皮骨苟軫饑寒
困苦之念自無豪奢愉快之心彼浮夸者
酒席欲其豐美又好張筵下程極其整齊
又濫餽送金鼓旌旗滿路詫兒女之懽聲

絲竹劇戲誼筵競俗人之好尚或為身家
之奉百事求精不遂則恣行捶楚民有因
坐褥圍裙而賣兒女者或狗耳目之欲動
輒修造不足則橫肆科罰民有因建館修
亭而喪性命者古帝王露臺惜金蒸羊念
費孰非百姓膏脂乃欲悅吾耳目誇張侈
大縱欲殃民是曰耗蠹之吏

一廟堂之事備於郡邑故一日常萃百責萬
姓賴我一身即日宣上德不無戴盆之民

日達下情猶有向隅之泣縱使政簡地僻
豈皆事理民安夫怠心一生則無所不已
留心一想則何事曾行乃有心不關民社
飲酒賦詩口不問農桑飽食高卧斛斗秤
尺任民大小輕重文移簿書任吏沉閣耽
延上官之牌票屢催常不入目下民之繫
逮累月多不寧家憲綱呈送所以驗政績
也何曾體認憲綱而前件項下不曰見今
則曰並無須知領來所以示法守也何曾

細看須知及大察到時或捏遵行或捏完
報百事無成四境不治是曰惰慢之吏

一官員除授不於本鄉豈不念夫馬勞費道
路奔馳曠廢時日哉固以為踈薄隔遠之
人無鄉曲故舊之雅得以冷面公心易於
奉法耳為有司者上可以對天日下可以
信士民然後為正大公平之政今也大戶
等重差火夫等雜役濫免多免盡加派於
窮民夫馬等私恩賑貸等實惠私與私求

畫便宜夫豪猾催科寬士夫之包占聽斷
受貴達之囑託甚者以勢力之大小為曲
直以人情之炎涼為出入使柔良抱冤貧
賤負屈藉法市恩難俾人心之服徇情報
怨益傷天理之公汝顧忌以保官民抑鬱
而受誣豈容於堯舜之世哉是曰柔邪之
吏

一郡縣之政非為國則為民監司於郡縣無
非督以為國為民之事其實心實政有司

上之所責成正彼之所欲自盡者也見合
則意氣相孚共求底績見不合則反覆呈
請務俾宜民彼粉飾彌縫者則不然文移
隨故套申呈意念不及簿籍任吏書填造
耳目不經操持本有玷也而報十一羨餘
以明庶政事本不修也而借三五條陳以
塞責謂萬民作頌不足以當一二者之失
權也惟於津要傾心即怨聲載道豈能徹
於

九重謂一意忠誠不足以致當事者之見悅也
惟於聲華極意即實政不修誰曾綜核一
事眉端粧束文采燦然可觀口語安排應
對犁然可聽公差人一至庭除無不厚結
面生者入其關市戒勿容留甚者偽開政
蹟令父老違之監司嚴守街衢禁諸人不
許建白日夜苦心積慮全與百姓無干下
民怒不敢言上官稱不虛口
朝廷安賴此人為哉是曰狡偽之吏

一士君子生天地間七尺之軀等於二大六
合之事任於兩肩須有正大骨襟勁直骨
力禮節所在不亢亦不足恭議論所及不
激亦不詭隨此非以干名犯分教物陵人
持已之道當如是耳若奔走以為恭奉承
以取悅觀眉睫為應對不顧是非探意指
為從違惟狗喜怒鑽刺勢利門墻開創污
辱徑竇富貴利達豈不坐致而品格最卑
卑矣是曰諂諛之吏

一自教化陵夷頑悍成俗衣食缺乏姦盜滋多此不獨百姓之罪也故為民父母之道不曰樂只則曰豈弟不曰慈衆則曰親民蓋雷霆霜雪在法司而雨露陽春在守令如有異常奸暴四境寒心久慣刁頑萬民切齒者間用重法以懲首惡甚者申呈遣戍蓋見法紀嚴明有何不可至於常犯自有常刑要在以刑罰為教化於撫字寓威嚴而已彼尚霸政者性既善怒心不耐煩

常事枵腹動輒夾扛一出門外不似人形一入獄中或登鬼錄其事已詳之提刑事宜矣是曰酷暴之吏

一一塵不染廉士所難本司不敢以苦節望天下但念一切公用既有綱銀加以額設之餘截長補短無礙之費送往迎來苟不私諸囊橐尚無玷於簠簋惟是犯人本無力也而強問有力賣兒女以完單問罪既納銀也而分外罰銀變產業以銷票王密

之金托腹心過送貧而理直者吞聲虞叔
之壁借題目索求富而身卑者重足條編
款款議銀既徵銀矣又分外有里甲之費
怨徹閭閻夫馬日日供役既力役矣而雇
募無給領之時謫聞驛遞官價買物

明旨屢禁也既減值而又賒之甚者分文不給
無異明誑貧民賣貨所賺幾文也既應行
而又稅之甚者杖帚亦抽何殊白奪蓋耽
耽入目而事事垂涎有不屑道者是曰貪

鄙之吏

茲十吏者上負

朝廷下殃黎庶友邦之賢者莫不共以為非矧
曰憲司乃庇不肖以久民殃則余之罪浮
於所庇者矣故列其狀而不指其人尚冀
改圖夫惟使民不生病官不告難而予不
失長厚之道也則幸矣

憲綱十要

須知附

憲綱者法憲之紀綱所以課吏治以安民

風憲約卷之六
生者也故新官到任先遍憲綱文冊報修
舉也但郡縣登填原不理會監司接受亦
不檢稽而

祖宗訓官要典遂為無用虛文矣夫按察以憲
為司而憲綱不飭守令無辭矣責成者奚
辭第欲一一核實則有司一一彌文徒茲
繁贅耳今擇其要者十則首相商確賢有
司各陳所見以驗才能如果加意民艱留
心官守自有一種惻怛真誠妥確精識匪

獨循良稱職生民受福將憲吏且違失察
之罪矣設猶以文應與問而不應也按察
之謂何豈能覩顏與二三執事素餐茲哉
一人才者天下理亂之由學校者人才邪正
之地今無論朔望之視學希聞季月之考
課久廢即有祖桃李者拔英俊而厚加作
興重菁莪者公會約而嚴行督責不過曰
舉業云爾夫

朝廷懸賓興重典諸士爭進取榮階即不令有

司提調學官訓迪寧乏鄉舉解額哉如曰
學校惟為舉業舉業專以詞章則經書垂
訓貽後人利達之資科目用人開天下富
貴之路於身家誠得矣不知

朝廷取富貴利達人安用也堂曰明倫不亦迂
腐不情之甚乎夫特立之英好修之彥世
不可謂無人但自教指一迷學政久亡士
終日聚談無一語講求道義終日誦讀無
一字照管身心致知力行學術漫無用處

濟世安民事業了不相干匪獨諸生即吾
輩何嘗非昔日諸生耶蓋自吾父師之父
師所從來然矣余以為當慟哭幾絕而聞
者乃大笑欲倒也夫教職為守令屬官而
學校則守令提調曰教曰諭所教諭者何
事曰訓曰導所訓導者何人提者提撕調
者調習所提調者何效

朝廷命官之意顧名而思之應如是否耶思昔
盛時學有崇禮義之風人有士君子之德

修之家則規言矩行不以狎昵邪肆媿哉
冠博帶之身命之仕則體國憂民不以勢
利紛華改羔羊素絲之節今之人未必皆
出古人下不知當時郡邑長果繇何道而
臻此也茲欲以三物之教望今日誠恐駭
人心目吾始為其卑近者所願有司於諸
生相近所在不拘多寡各立會約每約給
以進德修業印信而簿擇年長而公直者
為約正以察舉之擇通敏而博洽者為約

率以倡導之進德則先糾十二過如○家
庭父兄鄉曲尊長有無薄情犯禮○淫邪
婦女官私娼優有無姦通包占○鄰里地
房親朋財物有無侵奪騙賴○鄉黨閒事
衙門公事有無干預請託○逋負錢糧交
結黨與有無挾制官府○規貼過惡聚談
婦女有無生事造言○宮室車馬冠履衣
裳有無豪奢敗俗○或騙貨利或報讐嫌
有無唆詞健訟○或以貪財或緣醉酒有

無詈衆毆人○或包牙店或領秤尺有無
把持行市○或交結棍惡或扛幫愚少有
無賭博傾家○或搬弄是非或起編縛彌
有無浮薄敗群○士有免此十二過者即
紀之進德簿中另加優處倘有希跡古人
留心聖學脫凡陋之識有獨得之真者郡
邑以報我當賓禮之提調教官俱署上考
修業則先講十二政○地土不均糧差多
弊何以釐定之○民無禮義俗不純朴何

以化誨之○宗室祿糧不足婚嫁失時何
以存恤之○鄉無武備境多盜賊何以消
弭之○公無積貯家無蓋藏何以備兵荒
○疲癯鰥寡凍餒流離何以使得所○一
歲一督士青衿滿學宮矣士習何以不古
○三年一舉賢縉紳滿天下矣民生何以
不安○民疲於徵輸軍匱於芻牧邊餉何
以使克○軍政則清勾日日馬政則俵養
年年行伍何以稱之○三大營九邊天下

五經卷之六
衛所士卒怯於見敵而敢於犯上何以使
之有勇而知方○虛文日盛糜費日廣何
以使之崇簡而尚實士有講明此十二政
者即錄之修業簿中另加優處倘有存心
宇宙注意民物懷堯舜之憂抱治平之畧
者郡邑以報我當賓禮之提調教官俱署
上考夫是權也假之士怠肆者視為文具
而不肯行假之學官貪鄙者藉為利媒而
反亂實要在賢有司有倡率之實心有稽

核之成法有激厲之良術耳今不能一一
道也

一國家牧養百姓守令實其專官及考先王
養政不出四里樹畜四字而已自巡行勸
課之法廢而貧窮凍餒之民多山谷溝畔
曠土迤墟得無可耕之地乎道邊牆下隴
上岡頭得無宜樹之木乎大者豚羊小者
雞鶩得無可養之牲乎糠粃可積藜藿可
採得無饑歲之防乎絲綿可織麻藍可用

得無未試之法乎耕種失時耘耔不精得無鹵莽之業乎勤苦不甘游逸是好得無偷惰之民乎地各有宜民各有能得無未通之利乎百工技藝皆足自活得無可教之術乎諸如此類或上下山原或詢謀父老或嚴行稽察或時其督課或水利可興以備旱或預防蝗蝻以拯災或立官庄或鑿窰窠以招流或禁殺牛或賞積糞以廣耕養民之政不盡於此而此其大都也夫

為守令者聽民勤惰任其饑寒生死吾不知而惟繭絲是亟恐古循良必不爾矣余於東省得一賢令焉今大梁僉憲許公守恩之令鄒也鄒民不織而資布於鄰棗土宜也民又不樹棗許甚恨之令有地百畝者樹棗百種木綿十一又教以種法至秋而綿成又限以紡期稽其匹丈親下問閭視勤惰而賞罰之明年鄰不來鬻布又明年有鬻布於鄰者值歲再饑諸郡邑多逃

月窟經卷之二十一
亡鄒民以秦繼賑獨得全活百爾有司自昔誦讀時凡言為政孰外養民試問養民今何道也余甚樂聞之

一積貯係民間生死當務之急有急於是者乎今預備等倉無郡邑不設矣蓋凶年以備賑貸兵年以佐軍興何者師行無餉則劫城守無食則變故米粟之積府五萬州三萬縣一萬五千歲歲出息而不貸凶歲出貸而不賑可當孤城三月之圍可支三

軍十日之穀蓋常變者不可必之事餼糧者難多備之物倉廩之設不獨為歲也今計不能圖目前奚問異日獨念萬曆甲申以來五年饑饉萬姓流亡聽其生死而莫之哀怒其劫掠而繩之法喪亂稍平恬不為計為民父母當如是否乎忍如是否乎昔人云捄荒無竒策責無備也無備之凶雖十堯舜不能生一人何者仁義不能為菽粟空手不能活枵腹勢也孟子云使有

風憲約卷三
五八
救粟如水水此備荒七字訣也今欲備荒
莫如貴粟欲貴粟莫如一切之政皆以粟
然而事權有在守令有不得專者惟定廣
豐年之糴酌隨年之散凡官銀除正項起
存外其餘新舊貯寄在庫各色銀錢但遇
穀賤之年盡數糴買每年春散分為三等
極貧平借至秋抵斗還倉次貧息借至秋
加二還倉稍貧賒借以春放之直收秋成
之穀其三借多寡之數悉令鄉甲長保催

以防逋負其倉分立於鄉村遠近之間以
便出納不五年而粟倍倍則以額粟還官
倉以倍粟為社本凶則當年緩三借之征
大凶則極貧免還寡婦孤兒之貧者免還
流移者免還息借賒借者待豐而還名曰
兩利倉此兼義倉
常平二法○自邪教盛行民間修
寺觀崇鑄塑進香建醮無論富貧隨社錢
者十九可痛加省諭改此錢為救命會錢
一月兩會各量其力多者一會錢百或五

十以次差減極貧者錢一十立為簿以約
中之殷實公平者掌之不許放借以起爭
端須穀賤之年盡數糴買零固一處不必
斂散以防侵冒至大凶之年誓神報官照
本分給各救身家好義之人不願分領者
官給旌獎其不積者不必督責另造名冊
報官凶年公私俱不准賑名曰鄉會倉此
社倉之法但不出息○中人以上之產每歲所入分
為四項先計糧差之用幾何次計凶荒之

備幾何次計衣食之資幾何次計應酬之
費幾何歲有餘則增凶荒之備歲不足則
損應酬之費甚者寧減衣食之資而凶荒
之備勿減分毫蓋一日一食猶不至死十
日無食必不可生此民間第一要務鄉約
報其數目鄰佑稽其虛實積多者另加優
獎浪費者罰穀入官名曰自救倉此倣周禮
耕餘之法
○此三倉者一在官二在民督責之則在
有司外有隋開皇轉相灌注之法唐戴胃

每畝二升之稅宋乾德每石一斗之加熙
寧五等出粟之令皆為備凶良策必須奏
請方行倘郡邑更有精思不妨條議務期
樂歲不饑不寒凶年不逃不死若怠意於
平日而束手於臨時此秦越其民之常態
也非所望於仁人

一帝王為政首重鰥寡孤獨加意疲癯殘疾
曰無告之民言哀苦之情無一可告訴者
也彼其呼爺孃於街市忍凍餒於簷窻為

民父母亦知有斯人否乎當襲裘擁火之時
飫鮮饜醲之際亦念及斯人否乎監司不
親民佐貳不當事舍郡邑長斯人無所歸
命矣查得大明律內一款凡鰥寡孤獨及
篤廢之人貧窮無親屬依倚不能自存所
在官司應收養而不收養者杖六十未嘗
限以數也今以錢糧不足而限之數矣未
嘗不及篤疾也今瞽目跛足全不收養矣
夫收養一人歲給米三石六斗布花銀四

錢錢糧原非有餘豈能盡人養濟本司昔
在山東分為等差除強壯丁男遊惰不立
及男子平日為惡曾犯徒罪以上婦人平
日犯姦淫潑惡不孝不賢及家道原豐自
已浪費者雖極孤貧衰老俱不准養濟雖
孤貧衰老而近親遠族尚可依倚責令收
存或瞽目而能筭卜絃歌或跛足而尚能
織屨編席為繩結網量給工本或凶年倍
賑亦不准養濟外○其餘孤老殘疾但係

六十以上責令里老鄉甲盡數報官逐一
面審某某七十以上血氣衰瀛某某雖未
七十而老疾憔悴某某六十以上十歲以
下瞽目殘肢不能為生共若干人作為一
等盡數收養○某某雖年六七十血氣未
衰尚有夫婦相依能為人抱兒守戶者作
為二等待養濟院有缺照其年貌壯衰次
序相換撥補○某某雖係瞽目跛足而年
在五十之外六十之內學藝則不能乞食

則無衣作為三等擇於闕廟寬大處所蓋
房十五或二十間名冬生院作通炕一炕
可容四五十人作數廣被一被可容三二
十人連枕厚苫分別男女每五人以有目
之孤老者料理其起居仍委能幹老人三
二名火夫五七名主其飲食闕其出入如
煮粥法自十月初一日起至三月初一日
止每早米粥每三人約一升午後炒豆每
二人約一升守令仍於有罪犯人罰處人

給皮襖皮褲各一件如無皮去處或給木
綿厚大襖表裏二丈五尺新絮二斤者一
件至罷粥之日暫令乞食度日待六十以
上盡數收養○某某雖係瞽目而年在五
十以下十三以上與夫養濟院之十歲瞽
童今已十三者作為四等願學卜筮擇善
卜筮者一人為師願學絃歌擇精於絃歌
者一人為師其師月給穀一石其學者如
煮粥法每日令人給以粥豆令學古今勸

風憲錄卷之六
民賢孝段落說書小令使其布散閭閻勸
化愚俗有司委人每月考驗慢不學與傳
習淫邪詞曲者逐出記名永不許收養大
率嚴督一年在殘疾者終身可自存活可
省國家歲歲米布之給而朦歌瞽誦流布
民間使婦人女子野叟村童耳滿道義之
言心浹古昔之事較之鄉約所講不更親
切而周徧乎昔東省令如萊蕪呂君明倫
選集民間善為詞傳者其感發處真使人

涕泣俱下其警惕處真使人毛髮悚然何
處無賢有司但恐不屑云云耳富貴人家
能收養此輩選有裨風化詞曲而訓習之
是教養兼舉一大陰德事有司申呈扁獎
不猶愈費百金教戲子衣錦食肉導奢靡
之俗長淫惰之風乎是舉也十九笑余迂
而余自謂不迂也仁人君子午夜深思之
一諺云衙門奸弊八分糧地假令坐派分明
催科有法開倉以時收納無弊而惟正之

不供也則雖日事敲朴不謂煩刑今也貴
賤不均陞擢未確豪猾通積書而增升減
合里老瞞官府而賣富差貧數畝之田差
名種種一人之稅赤歷紛紛官不得其要
領民不知其精詳甚者暗增千百十詭二
三此坐派之奸也里老騙收花戶重納花
戶逋慢大戶包賠差催人眾則錢糧止足
供賄賂之資地戶星居則里排日疲於奔
走之役比限不分多寡一體鞭朴豪猾竟

不到官專責下戶或死丁荒地逼見在攤
包或詭隱田糧致甲中受累則催科之混
也民間鞅辦糶賣為多律法徵收定於熟
月今有司無日不催科矣雖各項差糧日
用刻期而青黃不接勢必稱貸又有司終
年比較里老終年催徵花戶終年辦納大
戶終年坐櫃則開倉之害也及納銀到官
垂涎於大戶之多收者巧名取派借口於
有司之需索者橫肆增添有暗加一明加

二者既重取於小民又輕給於解役甚者
無銀而空文起解或經歲而不問批收此
收解之弊也其他編審頭役或傾人之家
耗費里甲或逼人之命累苦者獨不見知
奸巧者公然得志嗟夫非賢守令誰復留
心余舉其大都與二三執事者商之○先
將槩縣地畝清查詭寄欺隱及除豁王屯
匠竈外得實在徵糧額地上中下各若干
頃畝分釐槩縣應徵本折起存鹽站拋荒

等糧各若干石斗升合槩縣某項某項銀

力

力差明坐若干兩
不許毋明子暗

各項差銀共若干兩

錢分釐槩縣九則人丁共若干丁每畝上

中下地各該糧銀若干差銀若干每丁上

中下門各該丁銀若干門銀若干以撒合

總條分縷折劑一書冊人給一本此槩縣

差糧一定之大較也然後造本折赤歷二

部本色赤歷凡係徵收米麥等項明開某

倉道路若干腳價若干斗頭若干費用若

干每石應收一石幾斗幾升幾合五勺為一合四勺為一如民情不便情願收折色於所
在倉口糴買者估計稍寬每石徵銀若干
如果徵銀即附於折色赤歷內開某里第
折色赤歷之內一甲一戶戶頭趙子各寫花戶姓名不許混以戶頭名下總領
緊丁戶土地若干該銀若干糧差俱在內若地原無差者只
開糧中地若干該銀若干下地若干該銀
若干差銀若干門銀若干丁銀若干以上
共銀若干一限納 兩 錢不完則註完二

限納 兩 錢完三限納 兩 錢完四

限納 兩 錢分 釐完趙丑趙寅趙

卯並同寄座戶無丁下下則無糧各照應
出銀數分限並同銀一錢者不必分限俟
末限一起完納其完字大戶手註止分糧
差丁門四款並不用各項差糧名色以亂
小民眼目以費造冊工力其有地有丁花
戶各照赤曆填給由帖一張令之存留執
照其各里里長各給完簿一本若行鄉約只用約中

自納妙不可言詳見十便每花戶止占一行如云趙子

銀兩錢分釐一完二完三完四

完其完字亦大戶手註比限之日里長止
執完簿聽比○掌印官先查舊曆每年完
糧里分共若干開倉之前出一獎示寧寬
兩限再不差人下鄉再不鎖拏比責以示
優禮善良之意其奸頑里分花戶擇銀數
多而戶則高衆人已納二限而彼尚不納
分毫者先點三五人馬上鎖拏枷項令催

本里錢糧完日始放○又出一示各里納
銀分有定日某里某日但過一日者不收
花戶親納里老代納者各責其路遠銀少
花戶不願親納者須親伯叔兄弟子姪親
甥舅婿岳方許代納糧差俱完之日里長
遞完簿掌印官於簿尾親註本里俱完四
字以印鈐之仍付里長收執○如有荒逃
地土查承種何人如無承種者須寬限招
開如蕪薄不堪者寧搭作拖欠決不可令

里排戶長包賠升合死丁即與除豁逃丁
十年以上邈無踪跡者亦與除豁宗族里
甲有丁者報補如無於各里各甲有丁者
報補如無寧搭作拖欠決不可令里排戶
長包賠分毫其孤老廢疾無家無地之人
既不養濟盡與除丁不然亦不過逼之逃
且死耳所除丁地錢糧果在八分之一內寧
於見在丁地多增毫髮亦不為虐蓋衆繁
易舉甚於獨累難堪况荒糧地死逃丁未

必十分之三也今工部員外郎李公瑞者
昔令鄒平有二三里分地荒丁貧差糧難
辦逃者不敢復業公招之來以槩縣之皂
快門禁轎扛馬騾等夫盡給本里貧丁令
之應役除准本身錢糧又得各里工食三
年而逃亡盡復荒蕪盡開隨宜酌量在有
司者盡厥心耳○錢糧十二月皆有緊急
使用而徵收須在麥秋兩時以一兩為率
夏辦頗難六月初一日開倉七月八月完

足令納四分秋辦頗易十月初一日開倉
十一月十二月完足令納六分即下下人
戶與人鋤穫田禾掇拾柴草轉辦亦有藉
手改移於兩時趁攢徵收支解於一年消
息緩急賢者自有良法其詳不能盡述也
○緊急差糧刻期起解支銷者如正月用
度預於十一二月編發赤歷於上六則人
戶計費先徵公私兩便往見慢令致期者
止取辦於大戶致令負債傾家先期催徵

者又槩及於小戶至有過極鬻子急於前
以苦頭後緩於後以惠奸民彼昏不知虐
孰甚焉○徵收不湏加耗自有贏餘昔余
知大同日正行投櫃之法較以戶部法馬
為准等約曰多收一釐者筭如數有收銀
五錢而重三分者余筭之三十枷號一月
及折封每封掣驗有不多者有多三二釐
者計數萬封總重六千兩積出羨餘二百
三十兩有奇傾銷工食添搭火耗查盤罪

名循環使費冊簿赤曆單票紙張工食盡
取給焉乃知積少成多物理自然或曰使
下令少納一釐者箠如數則積羨又何如
耶蓋當時亦有行之者矣吁何異大戶之
明暗加收哉民心如鏡民口如川自愛者
思之○富庶之邑宜條鞭法一切工食收
銀在官從公給散貧累之邑宜由帖法各
役明坐工食給之花戶定以下上下中人
戶近城一二十里之內者令之自行討要

蓋上六則富留以納銀下下戶零難為夫
役在有司調停之耳○重差自驛遞召募
後惟有大戶庫役館夫買辦里甲猶稱累
若苟勞其身而不費其財何苦之有民猶
稱累有司可知近奉

明旨里甲不許賠錢買辦不許削帳行戶俱照
民值不許賒欠違者本司訪知徑行叅提
罷斥○近日驛所夫馬之數裁革夫馬之
銀減少支銷走過站銀日不可缺比各役

工食更為緊急而有司視為緩圖此近日
一大累○祖軍設有三枝第一枝從軍是
曰軍籍則清勾者第一枝之子孫至於兩
弟不曾從軍即係民籍法難混攝犯充永
軍止用在戍所生頂役犯前子孫並不清
勾此題

准事例也召募受賞軍人止是終其本身果逃
則取當房兒男補役惡騙賞也果老且死
子孫亦不清勾謂無籍也今州縣不分清

白一體追呼騷擾殊甚至其應解軍丁反
被吏書影賣觀清軍而有司之政可知矣
一宋儒羅從彥云教化者朝廷之先務風俗
者天下之大事故上有教化則下有風俗
俗之美惡其機固不在民也三晉民俗大
都驚悍而少和平嗜利而輕骨肉健訟而
寡忠信推魯而不文雅豈獨風土亦漸靡
致然當唐虞時夫非所謂時雍風動比屋
可封者乎為廢弛者之說曰風會日流人

心不古以古道治今民是障狂瀾而西也
嗟夫斯民也亦嘗勞求匡直輔翼之乎亦
嘗使之自得又振德之乎倍皋陶之功而
半其效吾猶曰民可教也况教法既已湮
沒教言又復絕響閭閻則鄙野成習不知
孝弟禮義為何物市井則貪詐是圖不知
忠信廉耻為何事為人上者亦相與沿襲
恬然不復動念自昔詩書所誦習若繪衣
塑食不可施之實用果爾則詩書固可焚

也念二帝三王之教未嘗不宜於今日然
有司猶謂迂遠若

皇祖教民榜文及

聖諭六條旌善申明二亭非

時王之制乎二三執事必有着實舉行化民成
俗者而予未盡聞本司向巡東省徧訪民
間有憫老父孤寒冬月共榻煖足因妻不
悅而遂出其妻者有以二驢趕脚為生忽
被隣人盜去後事發召之認乃曰渠借吾

驢久商不還非盜也而盜遂得免者至於
貧家婦女少年守節艱苦終身者往往有
之此皆窮鄉遠鎮單族寒丁在彼固不知
何者為名有司亦不知此人為善及所稱
孝子順孫義士節婦皆力足以致聞或城
中之易知者至於鄉飲所舉不論有德無
德惟爵位是導鄉賢所入不論公是公非
惟體面是重其樂善好義君子未聞獎賞
一人犯法警迹人戶未見示懲一人嗟夫

何處無良民何民無良心上不重德而望
民之興行不亦難乎不知二亭之設何用
也所刻鄉甲約一書雖近瑣屑郡邑果能
以實心行實政責實效免而無耻之風尚
庶幾哉若德禮則賢者自能倡之非本司
所敢槩望也

一衙門及鎮店鄉村各色人役皆食民以自
饜虐民以自淫者也多一人則民受一人
之害減一人未見廢一人之事彼其憑城

風憲約卷之六
勢假虎威小民豈敢與角即有被其害發
其奸有司豈肯與直哉一失衙門之心終
身之懼但傷一人之體衆人之讐此牢不
可破之弊也為民父母果欲子惠烝黎則
清戢衙門最為首政信崇左右是曰極昏
且如皂隸止為行杖把門執爨清道編審
正額不為不多掛搭綽攬可不嚴禁快手
催促急事防護遠行足用而止至於青天
提鎖接遞老人聽事陰陽之類各查其事

食果否相當勞逸有無均適門庭倉獄守
夜巡風應否添撥火夫公事差發公館修
葺曾否類及街民冗者應革則革累者應
優則優務令無偷安肆志之人無獨苦重
勞之嘆此衙門之清也各里既有老人里
長又有地方保伍又有總甲小甲又有邏
官堡官又有集頭老人一家而數人管束
一事而亂接單票錐末之過張聲勢而詐
錢財瓶儲之家指呈報而嚇酒食懦夫蚩

風憲約卷之二
十一
氓望公門如隔九閭衙虎里豺通氣息如
出一鼻豈無抱屈鳴冤不過賠錢受辱蓋
護庇衙門者庸吏常情壅蔽有司者奸黨
積習故與其防之也不如省至於約正副
保正副往年皆用貧無賴者故屢犯屢應
僅同僕隸今選保正副皆殷實自愛者為
之選約正副皆老成有德者為之得人誠
難是在賢明有司經目留心鄉甲百姓連
名公舉耳舊堡官賢即以堡官為保正舊

總甲可即以總甲為甲長惟居之遠近是
便惟人之賢能是求公事不必排班聽委
朔望不必作揖升堂無事不必回呈通結
此間閭之清也中外若此肅清而賢守令
總理於上時稽其奸弊常振其廢弛又禁
巡邏兵壯一切擾民擺鎗夫百凡動衆
如此而小民得一日息肩則得一日奔走
衣食而差糧亦易以辦納矣

一憲網合屬衙門不有所謂醫學者乎醫官

欽送於銓曹醫印鑄頒於禮部醫生則其教習
之人惠民局則其施藥之所

朝廷仁壽斯民意極懇至矣今醫學署印者既
不識岐黃丹素為何書醫生在官者又皆
以接遞聽差為本役其開鋪標牌挾包賣
蕩之人有書者全不理會病情藥性懵然
不知無書者止記單方大病危疾悍然下
藥有餘不足同治內傷外感倒施以至巫
婦師婆等衆惠治婦人小兒毫髮不知極

蒙信任有命者或活二三誤殺者十居四
五夫兇脫折跌人肢體尚發邊衛充軍充
軍未至死刑猶且數經駁問今庸醫以一
劑之藥殺一人之命病家不詳所謂死者
莫知其由如此真行毫無罪過慨自王政
久衰官業多曠談及此事便謂迂濶不知
陰醫二學雖則並建而緩急之務奚啻霄
壤所望二三執事以民命為至重以舊政
為當修醫道雖不素習醫書豈不認識先

修醫學一所次置本草一部

或湯液或發揮或發明或

榮醫書一部

部

或醫學正傳或心法附餘或古今醫鑑或明醫指掌或醫

學入門或玉機微

意或仁齋直指次下令城市鄉村不分

土居流寓但有精通醫道者考選一人申

呈上司給與冠帶使掌印信次下令四境

行醫人等不分男婦俱委佐貳會同醫官

考試各認方科分為三等上等堪以教習

授讀醫書中等不通文理令記單方下等

止許熬膏生藥生不許行醫其醫各自教其

妻以胎產調經痘疹驚風等方藥師婆人

等又受學於醫人之妻但有疑難病症必

須請問醫學如婦人不學不問擅自行醫

者將夫男重究婦人杖革三等之外不堪

行醫者盡數帖名徧示遠近不許招呼凡

在醫學者置籤堂上掌印官

或暫委佐貳首領各

限以書題其每月拘背一次驗其生熟問

其義理精熟者本生量賞醫官同賞生疎

者量責醫官紀過一年之外驗其稍通者

病家迎醫許醫官量能撥發仍置功罪簿
二扇許病家親報治效者登功簿不效者
登罪簿以憑有司賞罰三年學成方許給
帖陸續發散各鄉村集鎮聽其行醫仍各
給官簿一扇治效者病家親手登記滿百
人者驗實送扁旌獎仍聽四季考試每州
縣於編審均徭之年大郡邑四十八兩次
三十六兩次二十四兩除醫官照雜職吏
典月給倉米一石外其銀置買藥材雇覓

炮灸以救貧民無藥及天行瘟疫施舍及
賞賚醫生勤敏之用不許有司扣減藥銀
不許醫官私用藥材其醫生量供醫官束
脩及醫官出治本縣士民者聽從其便但
不許妨悞教習其續收新進者仍照前規
教習庶病家不至夭其天年醫人亦得裕
其生計亦有司仁政之大者也
一盜賊源委不可不知酒肆娼門賭室其招
聚之由窰場寺廟孤庄其隱窩之處壯年

屋
僧道乞兒其窺探之人各處閒懶游民其
合夥之輩夫盜也設從天降地出真無奈
彼何矣彼其能不與人同里而居朝夕相
見乎彼其生理經營里人寧不聞乎所與
交遊姓名面貌里人寧不識乎縱令孤庄
彼豈無親戚宗族朋友之往來其行藏能
盡塗人之耳目乎乍貧乍富潛出潛歸或
消沮閑藏或豪雄自詭言動不同狀貌自
別蓋誰為盜誰不為盜里人辨若白黑日

躡足附耳談之矣然而不以聞官者何彼
為盜與我分毫無干我發盜其禍旦夕立
至者也故上之責成也嚴則里人畏吾法
而不畏盜盜雖讐里人而不敢讐法里人
不畏盜則盜無所容盜雖讐里人豈能盡
讐一里之人哉以是知舍鄉甲法雖聖人
無弭盜之術矣今陳其畧如左○一曰禁
游惰之民夫各安生理此

聖諭也不農不商不工不傭而游手粧身亂混

閒談捕鳥鬪鷄彈絲蹴鞠此何物也世未
有身惡勤勞口恣甘脆不遂所欲而不為
盜者以後不分貧富人家但有此等子弟
鄉甲盡數報官另籍一冊號曰棄民簿言
天地間之棄物也編諸鄉甲察其動止朔
望點卯問何營生地方 但有失事即於
此輩根求不但防奸亦驅民着業之一法
○二曰嚴流寓之民夫流來寄住皆貧無
賴之人未有不僦人房屋佃人土田依人

窰場者房主地主先查來歷更擇保人編
入庄頭自行管理仍各造冊送官但有防
範不嚴地方失事獲盜之日審係誰家居
任者不分強盜竊盜曾否知情分贓俱以
窩主坐罪有能早知而逐出本家者犯後
免其併究早知而捕送到官者俱照獲盜
重賞見鄉甲約○三曰逐強壯之乞人除瞽目
跛足及七十以上男婦十三以下小兒不
禁外其遊食僧道乞食壯丁或強宿寺觀

住持須得容留或暫寄窰場主人不敢訶
逐或三五團坐門前動求斗米疋布或瞋
目勁索飯食不遂便出惡聲官吏情不詰
奸閭閻誰不懼禍為過計者之說曰此輩
不宜驅逐聚結反為大患嗟夫彼不生於
空桑寧無原來籍址除傭佃經營習土安
業及失迷鄉貫者聽其寄住外其餘一一
清還原籍僧道則令本土住持收管焚修
壯男則令本土里族收管着業或有司別

立計處間民之法

詳在別議

凶年離散一番豐

年查歸一番律不有發還元籍之條乎強
壯乞人每郡邑率不過百人耳即隣境未
肯通行而嚴督保甲不令容留但係境內
失事者先坐容留之主則此輩無潛踪之
所矣○四曰重捕獲之賞諸色人等但有
於劫所殺賊一名或生捕一名係竊者審
實賞銀五兩係強者審實賞銀十兩獲久
盜大盜一名者賞銀二十兩獲強盜三名

以上者除賞外仍鼓樂花紅送扁五名者
申給義勇冠帶專管巡捕永免本身差役
其銀即懸於州縣門前朝發暮收獲盜得
實者准其徑取○五日禁娼賭之徒四民
之業三五為群良善之人數十結社有何
不可凡係棍徒但有成群合夥寺廟賭博
或開張之家收打頭錢者鄉甲指實密報
除問罪外枷號遊迎拘當苦役仍重賞告
人娼優之家但有不識姓名男子使錢寬

綽色狀張皇即密報有司審實者一體重

賞貪財容隱者事發一體重究○六日緝

窩盜之主見盜賊條夫盜之去住無常而窩之

居處有定盜之踪跡猶秘而窩之舉動甚

彰盜之勢大而窩之勢孤語曰除蜂摘窠

故窩禁不可以不嚴也或曰雲集鳥散亦

有無窩者曰固也無窩之家其盜必近豈

能除劫掠良久之時分賊擾攘之後一更

五更之間自三十里外而來出三十里外

而止乎故窩能首盜者免罪獲盜者除免
罪外一盜准一盜之賞諸人能獲窩得實
者一窩准十盜之賞○七曰寬首盜之令
州縣平日下令凡係三族之親不分有服
無服但肯首盜者與盜自首同不犯姦殺
俱准免罪保甲隣里密揭報盜者半獲盜
之賞隱忍不首者盜犯之日即責三族及
本甲隣佑跟捉比較盜獲方准釋放○八
曰密遠僻之防郊關村落人烟輳集保甲

一嚴盜自衰止惟深山窮谷人迹罕至雖
無可劫之家多棲行劫之輩除有庄田勢
難遷移者聽其孤庄仍於隣近十里之內
立一團長令其挨家三三相保團長統之
一家為盜兩家同首不首者別經發覺團
長申呈兩家與盜同罪其結山為寨者就
立寨長以保甲法統之仍以禮義化之負
固為盜者或招撫而散處之或墜其山谷
不與民通或夷井伐木不使安居甚者以

兵勦擒之○九曰清邊鄙之民三界首間
民同里而分屬彼詰則竄名於此郡此拘
則逃身於彼邑三處之法不得加焉而守
令互私其奸究以讎隣此盜藪也凡係邊
境兩下共立鄉甲彼此會行法令倍設保
正凡有盜發即許所在鄉縛徑送所在有
司但有回護留難者申呈合干上司官吏
提究叅治○十曰練鄉甲之兵士家為甲
家有兵十甲為保保有警

祖宗之法豈欲空有此具而不許其練習哉今
家家有武備而人人不知兵徒資盜耳若
於各保之中不分主客戶但係久住者二
十以上五十以下除傭作者貧無衣食者
有占役者不用外其餘盡屬保正副統之
十月納禾之後三月未農之前將各壯丁
在城分為四面在鄉分為八聚官募各藝
教師十二人各給工食使習之
兩保三保
共覓一人
更一二處教習弓矢一二處教習刀鎗一

二處教習鞭棍一二處教習擊擲一二處
教習火器每處分為兩隊隔日分番朝食
而來夕食而散遠近酌量務在十里之內一年之後不
用教師調藝互習彼此相傳有司分日親
臨觀其技藝或東面與西面角短長或南
聚與北聚比生熟一年賞次能者二年賞
上能罰不能者三年罰寡能者四年而人
皆知兵矣然後各歸保甲自行練習如是
而人懷技癢之心惟恐無盜可擒盜懷投

死之懼安敢公然行劫耶是舉也可以攻

戰可以城守兵年保聚以防家募時倡率

以勤王乃彌盜特餘事耳其法詳在練鄉兵議○十

一曰嚴盤詰之法今制凡人出外皆於本州衛縣告給文引回日

銷引此法久廢今擬以牌代之猶有存羊之章凡在保甲之人不

分主客貧富各給一護身牌如今公差年貌圓牌一樣

一面寫身長若干年歲若干面長圓方有

無麻疤癩痣鬚鬚屬某縣某保甲軍民匠

竈籍一面寫住居城南北東西某地方父

母妻子何名姓各保甲造送州縣官刻畫
押字點硃用油而給之凡保甲中出外之
人除所至不踰五十里往返不過一日者
免其隨身外其過一日及出境者俱於保
甲給假佃戶賃戶給假於房主地主牌隨
身行出關入店遇有盤詰者以牌為驗所
居地方抄牌備照無牌及人牌不對者拘
審行查其在家者交接面生之人保甲隣
佑嚴問姓名所得可疑之物保甲隣佑嚴

問來歷每出不歸之夜保甲隣佑記其月
日以上盤詰皆其人素不端良其跡素難
憑信者若忠厚謹飭之人及有身家體面
人所共信者不許一槩瑣屑○十二日重
保正之選見鄉約○十三日明夜巡之法夜
禁之令以一更三點禁人行五更三點放
人行禁後放前凡有行人除公務急速疾
病生產死葬不禁外其餘不分士夫嚴禁
夜行凡夜行者不分面目生熟俱要拘留

送問諸人不夜行則夜行者必盜矣盜見
無人夜行難以影射亦不敢夜行矣至於
夜巡門前最緩而宅後為急蓋門前多空
房無可盜之物門前係通衢無隱身之處
盜所從入宅後常十九也柰何專擊柝於
通衢哉巡城巡夜法見別議至於集鎮鄉村亦當輪
流巡夜即不出戶要須徹夜有聲使知人
犬非睡熟也○十四曰責救護之踈見鄉約
一國之大事在祀而須知三十一款首曰祀

神且學古入官惟有兩重夫非人民社稷
乎若今之祀事不若不祀猶免禍於神明
耳壇遺廟宇宿莽積塵神主龕籠傾敝破
毀几案皆鳥鼠之踪庭除有人畜之糞及
祭祀屆期齋戒視為虛文執事何嘗告戒
拂拭者垢膩重重滌濯者污濁纍纍蒞醢
不問熟生穢菜未知精潔帶泥連草之菁
芹含蚌蒙塵之棗栗凡百供陳盡托僕隸
師生且不躬親有司安肯省視不過五鼓

排班勉強一拜而已夫願賞下人猶必有禮乃恭承大祭全不經心鬼神無知祭可已也鬼神有知寧不吐乎此與放而不祀謂祭無益者相去無幾矣夫尊崇功德以勸烝黎祈報春秋以福境土是有司一身神民所依也况修葺整飭為費幾何歷覽嚴督為勞幾何是可苟也寧有不苟者乎外如先朝陵寢或踐踏於芻牧牛羊前哲子孫或流落為傭乞廝卒者亦當表識優

恤以示重道之意其餘庵觀寺院見在者改為鄉約未修者嚴行禁止仍查照教民榜文使庶民之家所在鄉約簿出會分或豕或羊果酒香燭於春秋二社報賽土穀之神止用鼓樂不許娼婦誼雜媼言嫚語褻侮明神招生禍變其家庭靜舍或寢室中間各於應祀祖先有主設主無主為位家長每日早起一揖遠行出入焚香再拜婚姻生子生辰隨便陳設告慶新物初熟

伴以酒食告薦四時哀節忌日牲果酒食
告祭物不在多惟其誠禮不在文惟致愛
不獨報本追遠見民德之厚而習禮存心
之人自無凶器奸盜之事矣

報政實單

山西等處提刑按察司為嚴署考之法以
驗長吏志慝事照得本司職專廉訪事貴
核真近據各州縣季報賢否文冊虛文濫
套避怨忘恩註來句句褒嘉安得人人賢

聖夫近草近於同事之官察真莫真於經
年之間見以為不知耶則察屬善惡漠然
不動心思士民怨德懵然不入耳目長吏
之才識可知矣以為知而不敢報耶非政
無紀綱我無以服彼之心則身有指摘彼
得以箝我之口長吏之品格可知矣柰之
何操守卑污者尚曰一毫不染才能踈短
者猶云衆善兼長以衰頹為精壯止謔脚
色云云以惰慢為勤勞漫不知何事事但

取同官感德不恤百姓為讎此皆近日所謂盛德長厚恐

朝廷建官之心長吏率屬之道應不如此夫為長吏者誠能正己無私勤民有素或得於觀感者同心佐政或束於嚴憚者砥行持身彼不幸受誣吾即以去就保之有何不可如果卑鄙不才昏庸難策我節愛而彼貪殘我振作而彼廢格或奉承以取悅或壅蔽以行私苟有公平正大之心寧無督

率鈐制之法况可庇不肖以玷已之聲名哉為此定為新格務要備細實填倘故習牢不肯破而所報不與聞同本官即以同惡相容並置下考至於守令居官事實往皆漫然無據士君子懷為國為民之心居得行得止之位豈無良法善政加於庶民者乎即自到任以來或係便宜施行或曾申呈詳允者逐一細開以觀實政文到即同寮屬實單密封速報須至冊者

計開實單填式

本職自到任以來行過宜民事蹟

一件

一件

同知某人某處人由出身年約有

十歲壯年已衰

貌中材清秀魁偉不揚 心昏暗明白真誠平易 才潤大平常利便精細 守頗污不貪清介知慎 政勤敏剛方酷刻要事實實大柔懦

判官縣丞主簿以下俱照此格填造

僚屬善政亦令本官自開不拘多寡但要指

事掌印官仍體訪真實造入實單果非

實事不許扶同

考語只用調不係先賢而後改節先不肖

而後改圖者不必再報倘前後不同許

不時更換考語馬上差人馳報若朦朧

隱忍致賢否矛盾者責在長吏

府填本堂佐貳首領合屬及州縣掌印正

官俱照此式其州縣佐貳首領合屬不

係賢不肖之尤當薦獎戒斥者該府不

必造報

風憲約終

