





明治十三年

大正十一年四月



參議大隈重信

財政更革ノ議

財政ノ事タル其關係スル所極メテ多端ナルヲ以テ之ヲ
 匡濟スルノ方策モ亦數種ナラサルヲ得スト雖モ抑財政
 上ノ變動タル多ク政治上ノ變遷ニ淵源スルヲ以テ一般
 ノ政圖ヲ議定シテ國政ノ基礎ヲ鞏固ニスルヲ肝要ナリ
 トス然レモ此點ニ就テハ既ニ廟議ノ端緒ヲ開クヲ以テ
 左ニ方今最モ急要トナス財政ノ一點ニ付キ方策ヲ上陳
 ス而シテ其方策ハ之ヲ大別スレハ即チ歲入出ヲ比較シ
 歲入上ニ若干ノ餘裕ヲ生セシムルト國債ノ一大部分々

ル紙幣銷却ノ方法ヲ改正スルトノ二途ノ外ニ出テス而
シテ其第一途ト第二途トハ自ラ別議ニ涉ルヲ以テ先ツ
爰ニ第一途ニ付キ四ヶ條ノ方案ヲ具陳シ第二途ハ第一
途決定ノ後更ニ其方案ヲ上陳セント欲ス
今ヤ時勢ノ改遷ニ從ヒ世間ニ政体論ノ紛紜アリト雖モ
幸ニ國ノ内外ニ向テ干戈ヲ動スノ事ナク歳ニ凶歉ノ状
ヲ見ス山野ニ當テ宜シク經濟上ノ現状ヲ改良シ目下ノ
憂事タル通貨ノ變動ヲ救治スルノ計策ヲ施サスンハ一
朝若シ國家不虞ノ變亂非常ノ大事ニ遭遇スルヲアラハ
之ニ應スルノ財力ハ何ヲ以テスヘキヤ其時ニ當テ俄ニ
國債ヲ募ラントスルモ其成否殆ント知ルヘカニサレナ
リ然而シテ經濟上ノ現状ヲ改良シ通貨ノ變動ヲ救治ス
ルノ第一着方ハ銳意シテ歳出ヲ減シ歳入ヲ増シ出入ヲ

計較シテ歳入上ニ若干ノ餘裕ヲ生セシムルニアリトス
一々ニ歳入上ニ若干ノ餘裕ヲ得ハ之ヲ以テ或ハ紙幣銷
却ノ資ニ増加スルモ或ハ外國荷為替其他ノ方法ニ因テ
正貨ヲ購入シテ紙幣ノ準備ヲ増加スルモ固ヨリ爾後廟
議ノ選擇スル所ニ依テ容易ニ經濟ノ措置ヲ施為スルヲ
得且又歳入上ニ於テ若干ノ餘裕アルニ至レハ之ニ因テ
政府ノ或邊ヲ増シ信用ヲ厚フスル等間接ニ生スル所ノ
利益鮮少ナラス惟ルニ今爰ニ歳入上凡ソ壹千万圓ノ餘
裕ヲ得ルニ至レハ實ニ財政ノ面目ヲ一新スルニ足ラン
而シテ其之ヲ得ルノ方法左ノ如シ

第一條 税法改正ノ事

令般大藏卿ヨリ稟議シタル酒類税則ノ改正ヲ許可シ烟
草税則ヲ改正シ一面以テ其税率ヲ増シ一面以テ其條規

ヲ精密ニシテ遺脱ヲ抑制セハ概計金四百萬圓ノ收入ヲ
増スノ豫算ナリ煙草稅則ハ頒布以降既ニ數年ノ實際ヲ
中ク其改正ヲ行ハサレハ豫算ニ掲ケル所ノ收入ハモ覺束
シ然リ而シテ酒類稅則改正ノ至當ナルノ理由ハ竝モ識
者ノ視易キ所ナルヲ以テ爰ニ之ヲ贅セス

煙草ノ稅則ヲ改正シ又追テ諸證書ヲ官簿ニ登記スルノ
法ヲ設ケ以テ諸稅中竅モ恰當ノモノニシテ且諸證書ノ
公証保存ニ便宜ナル土地家屋公債證書類賣買讓與質入
書入稅遺物相續稅等ヲ徵收セハ前項ノ豫算四百萬圓ヨ
リ以上幾分ノ收入ヲ増加スヘシ此增收ニ係ルモノヲ以
テ第二條ニ綴陳スルヲ集
治監増築ノ費用
ニ充テント欲ス

第二條 府縣ノ理財法ヲ改正スル事

府縣ノ理財法タル維新以來數回ノ更革ヲ經テ終ニ昨年

地方稅ノ制ヲ興シ本年復々其稅目ヲ増加シ較々各地物
產ノ異同ニ適當シタリト雖氏猶ホ本來地方稅ノ支弁ニ
屬シ至當ナル費途ニシテ舊慣ニ依リ國稅ノ支弁ニ係ル
モノアリ府縣管轄ノ土木補助費營繕費監獄費ノ如キ是
ナリ

今ヤ府縣會ノ開設地方新稅法ノ施行地方連年豐饒ノ實
況等ノ成績ヲ以テ思惟スレハ方ニ國稅ト地方稅トノ支
辨ノ區域ヲ改正シ夫ノ地方稅ノ補助トシテ國庫ヨリ支
出スルモノ即チ府縣土木費金八拾五萬三千五百圓十三年
豫算額府縣營繕費中廳舍營繕費拾四萬九千五百七拾
四圓監獄營繕費拾五萬百貳圓廳舍監獄修繕補充六萬圓
沖繩縣警察署營繕費府縣監獄費百貳拾貳萬七千拾圓
萬六千三百拾四圓ヲ除ク府縣監獄費百貳拾貳萬七千拾圓
府縣經費中俸給恩給証券印紙界紙賣捌手数料等ノ徵稅

費及ニ救助費ヲ除キ雜給六拾四万六千貳百四拾九回廳
費三拾五万七千七百三拾六回地史編輯費三万八千回地
籍編輯費千回招魂費八千五百三拾四回雜件走万七千五
百三拾六回合セテ百六万九千五拾五回ノ支出ヲ全廢シ
土木費補充三拾七万三千百六拾八回ヲ半減シテ拾八万
六千五百八拾四回トシ土木補充ヲ半減スルニ止リテ之ヲ全廢セサルハ全ク補充上ノ便ヲ欠クニ帰カラルハ地方ニ於テモ幾分カ補充ノ本體ヲ地方ノ容易ニ中央ノ補充ヲ仰ク勿ラシム得サル場合ニ於テハ豫備金ヲ以テ補充スル若シ方止ムヲ欲ス故ニ半減ルモ妨ケナキナリ總計三百六拾九万五千八百貳拾五回ノ支出ヲ廢止シテ土木費ハ内務省ノ直轄ニ係ルモノ、外仮令國道ニ屬スヘキ道路河渠ニシテ從來ノ例ニ依リ地方稅トシテ帶支弁ニ係ルモノ僅々アルモ道路ノ制更定ニ至ル迄ノ間暫ク現状ノ終地方稅ノ支弁ニ委シ

又警察ノ事タル未タ地方警察ノ制ナキヲ以テ其費用ヲ地方稅ヨリ補足スルヲ廢止シテ警察費ハ悉皆國稅ヲ以テ支弁シ現今府縣警察費トシテ國稅ヨリ支出スルモ、總計百三拾壹万四千九拾六回警視局并集治ノ外更ニ現今地方稅ヨリ警察費ニ補充スル金負百六拾万五千八拾四回十二年度ニ於テ府縣ヨリテ增加シテ國庫ヨリ報告ノ高但堺縣ヲ除クヲ增加シテ國庫ヨリ支出スレハトセハ差引貳百九万七百四拾壹回ハ國庫ノ支出ヲ減スルナリ

然レモ監獄費百貳拾貳万七千拾回中ニハ未決已決監ノ費用ハ素ヨリ罪囚ノ種別刑期ノ長短等ニ因リ費用ヲ區別スルヲナキヲ以テ之ヲ一時ニ地方稅ノ支弁ニ歸スルハ少シク恰當ナラザル所アルヲ以テ中國西向ノ地方及ヒ北海道ニ都合三ヶ所ノ集治監ヲ増築シ小菅宮城ノ集

治監ヲ併セテ五ヶ所トシ之ニ関スル費用ハ悉皆國稅ヨ
リ支弁スルトトシ罪囚ノ種類刑期ノ長短ニ因リ各地方
ノ囚徒ノ幾分ヲ爰ニ移サハ地方ニアル所ノ囚徒ノ數ヲ
減シ隨テ費用モ減スヘキナリ且現今囚人ノ衣食其他獄
内ノ管理方等寛大ニ過キ遂ニ幾分ノ冗費ヲ増スノ原因
トナルノ景状ナキニアラス故ニ今監獄費ヲ地方稅ノ支
弁ニ歸セリ自然獄内ノ管理法ヲモ改正スルノ端緒ヲ開
クニ至ルヘシ集治監増築ノ經費ハ第一條ニ言フ所ノ烟
草稅等ノ增收ヲ以テ之ニ充テ其豫算ハ追
定該時ニ議ル
右ノ如ク國庫ノ支出ヲ減スルノ分ハ地方稅ノ賦課ヲ增
サ、ルヲ得サルノ理ナルヲ以テ乃チ其增課ノ方法ヲ授
ケサルヘカラス而シテ其方法ハ第一本年四月第四十七
号布告ヲ以テ營業稅雜種稅ノ稅目外ニ各地方特別ノ課

稅ヲ要スルヲ許スノ法アリト雖モ宜シク此際地價割
五分一ノ制限ヲ催ヒテ第二ノ方法ト為スヘキナリ元來
地價割ノ制限タル從前地方ノ稅法極メテ簡單ニシテ凡
ソ地方ノ經費ハ悉皆土地反別ニ賦課スルノ弊ヲ矯メン
カタメニ設ケタリ、雜種稅令ヤ地方ノ稅法一變シ營業稅
雜種稅等ノ稅種大ニ増加シ地價割ハ至少ノ部分タルニ
過キス且土地ノ收入ノ増加セシト實ニ昔日ニ數倍スル
ヲ以テ断然此制限ヲ解キ府縣會ノ議決ニ因テハ其幾分ヲ增
加スルニ至ルモ當ニ不可ナキノミナラス反テ至當ノ處
分ト云フヘキナリ
道路ノ開設河渠ノ浚鑿山野ノ開墾其他公益ニ係ル事業
ニシテ實地其緩急ヲ量リテ其舉行ヲ速ニセントスルニ
ハ府縣ヲシテ自ラ之ニ從事セシムルニ如クハナシ而シ

テ府縣ヲシテ之ニ從事セシメントセハ先ツ其資金ヲ得ルノ方法ヲ授ケサルヘカラス而シテ其方法最モ適當便宜ナルモノハ地方債ナリトス乃チ此際地方債ヲ起スノ一ヲ許シ其之ヲ許スノ方法等ヲ布告スヘキナリ

第三條 正貨ノ收支ヲ均フスル事

近年紙幣ト正金銀トノ間ニ差違ヲ生シタルヲハ政府モ之ヲ認許シテ現ニ各廳ノ經費中正貨ヲ要スルモノニ向テハ本年三月特ニ達ヲ以テ金貨ハ平均四割貳分銀貨ハ三割五分ヲ差増トシテ交付スルノ令ヲ下シタリ畢竟正貨ヲ必要トスル場合ニ當テ國庫ヨリ正貨ヲ交付セズ紙幣ニ差増ヲ付シテ交付スルノ所以ハ正貨ノ歳入出相償ハス歳出歳入ニ超過シ正貨大藏省ニ匱乏シ之ヲ購入補足セサルヲ得サレ故ナリ抑又斯ノ如ク正貨ノ歳入出

相償ハサルハ第一外國ニ向テ貨幣ノ輸出帶ニ輸入ニ超過シ第二政府一般ノ歳出ヲ年々崇増スル原因ノ重要ナルモノナリ正貨歳入ノ額モ逐年幾分ノ増加アリト雖

總計三百五拾五万七千七百三拾四此計海關稅貳百五拾六萬九千四百六拾貳圓官

正貨ノ歳出ハ總計五百六拾三万五千五百七拾七圓此計外債元利合

計百六拾三万八千六百貳圓正金私內國債年々平均四拾萬圓各廳金銀貨需用高三百五拾九萬九千七百七拾五圓是レハ七月六日ノ達ニ依リ各省使ヨリ申報シタル高ナリ但此需用高ノ外ニ紙幣四拾六萬九千七百七拾九圓アリ是レ又多クハ正貨ニ交換シテ支弁スルモノナリト強ク其計出入差引貳百七万八千八百四拾七圓ノ不足ナリ若シ一歳ノ歳入出上ニ斯ノ如キ不足アリトセハ之ヲ補足スルニ八年々該額ニ相當スル國債ヲ起スカ僅有ノ官有財産ヲ沽却スルカ一方アルノミ焉ソ政府ニ於テ断然歳出

ノ超過額ヲ節減シテ反令歳入上ニ餘贏ヲ視サルモ出入
ヲシテ相償ハシメスニテ止ムヘケンヤ果シテ然リトセ
ハ正貨外出シテ國庫ハ固ヨリ方サニ全國内ニ欠乏ヲ告
クルノ今日ニ當リ正貨ノ歳入出ヲシテ相償ハシメスニ
テ可ナランヤ因テ各廳ニ於テ凡ソ正貨ヲ要スルノ費途
即チ外國人ヲ傭役シ外國ニ吏員ヲ派出シ外國ノ物品ヲ
購入スル等ハ總テ特別ノ豫算ヲ以テ之ヲ制限シ正貨財
入ノ総額三百五拾五万千七百三十拾四ノ内増減スヘカラ
サル外債ノ元金利息口錢トモ百六拾三万八千六百貳四
及ヒ金札引換公債元利年々平均四拾万四總計貳百三万
八千六百貳四ヲ扣除シ残リ百五拾七万三千百貳拾八四
ヲ在外公館費用、雇外國人給与、官員并ニ生徒外國派遣費
外國製諸器械其他、物品購入費等ノ費目ニ充テ之ヲ各

廳ニ分賦シ苟モ正貨ヲ要スル費用ハ此額ヲ超過スル
勿ラシメサルヘカラス然リ而シテ此額ヲ以テ今般各廳
ヨリ申報セル外國支出ノ金高總計三百五拾九万千九百
七拾五四ニ比較スレハ貳百七万八千八百四拾七四ノ不
足ナリ各廳ヨリ申報セル此高ハ或ハ少シク過多ノ計算
ニ出ルモノナキヲ保セスト雖先ツ暫ク之ヲ以テ標準
トセハ差引貳百七万八千八百四拾七四ノ歳出ヲ減省ス
ルノ計算ナレト此内ニハ起業基金ノ支出ニ係ルモノ四
拾四万八千三百四拾四此外猶ホ若干アルヘシト雖氏今
其詳數ヲ得ス故ニ姑ラク本文ノ
高ヲアリ之ヲ扣除スレハ残リ百六拾三万五百七四トナ
ル此高ハ即チ各廳ノ經費定額中ヨリ扣除シテ六藏省ニ
納付スヘキモノトス但此高ハ正貨ノ計數ナル
ヲ紙幣ニ改算スレ計數若干ノ増額ヲ
ルニ因リト雖氏其計算ノ高ヲ据置ク

右ノ如ク外國支出ノ費途ヲ減省セントスルニハ其費途
中ニ於テ竄モ巨額ヲ占ムル所ノ諸機械物品購入費計
九萬四千三百拾貳圓此部省六拾三萬圓海軍省四
拾七萬圓陸軍省三拾五萬圓其他內務大臣文部省拓
外務省等併セテ五億外國人費總計八拾在外公館費五
拾三萬圓併ナリ痛ク減省ヲ加ヘサルヘカラス而シテ此減
省ヲ加フルニ竄モ簡易ニシテ其効驗ノ竄モ著明ナルモ
ハ過般上陳セシ官工場拂下ケノ議ヲ舉行スルニアリ
畢竟諸器械其他ノ物品購求費ノ殊ニ巨大ナル所以ハ全
ク官工場ニ使用スル所ノモノ多キニ因レハナリ

第四條 各廳經費減少ノ事

各廳經費ノ實況タル年々増進シテ殆ント究極スル所ヲ
知ル能ハサルカ如シ因テ此際務メテ不急若クハ重複ノ
事業ヲ廢止シ或ハ切課ヲ分合廢置シ事務ヲ減縮スル等

ノ處分ヲ以テ一層 節減ヲ行フヲ肝要ナリトス然レモ
各廳ノ經費中官工場經營ノ為メ要スルモノ寡カラサル
ヲ以テ官工場ヲ拂下クレハ從前其經營アルニ因テ要セ
シ所ノ諸費ハ自ラ減除ニ至ルヘシト雖モ今豫メ其計數
ヲ知ル能ハス且又官工場拂下ケノ奏議ニ掲出スル貳百
八拾萬圓余ノ拂下ケ總收入豫算中年々納入スル所ノモ
ノ幾分カ之レアルヘシト雖モ是レ亦豫メ其計數ヲ知ル
能ハサルヲ以テ先ツ現今各廳ノ經費中凡ソ百五十萬圓ヲ
目的トシテ節減ノ方ヲ行ハント欲ス帝室用度ヲ除キ官
省院使局ノ經費總
計貳千貳百八拾萬圓ヨリ貳百萬圓ヲ減セン斯ノ如ク
各廳ノ經費ヲ減スルノ際ニ當テ其減少ノ方注即チ事務
ノ減縮局課ノ分合等ニ厚ク注意シテ其改正ヲ舉行セハ
大ニ施政ノ改進ヲ見ルニ至ラント必セリ

前四條ニ具陳スル所ヲ舉行スレハ則チ第一條酒類稅則
ノ改正ニ依リ四百万圓第二條地方理財法ノ改正ニ依リ
貳百九万七千四百拾壹圓第三條正貨ノ收支ヲ均コスルニ
依リ凡ソ百六拾三万五千七百七圓第四條各廳ノ經費減少ニ
依リ凡百五拾万圓ヲ得合計九百貳拾貳万五千余圓トナル
但
千圓ニ至ルハ猶ホ數拾万圓ヲ要スト雖モ是ハ第三
條ニ掲クル各廳需要高中紙幣ヲ以テ申報シタルモノ等
ヲ精細ニ調査シタ
因テ都合凡ソ壹千圓ノ餘裕ヲ歲入上ニ
視ルノ計算ナリ但シ正貨ノ出額其他各款ノ金負ニ至テ
ハ特トニ其大計ヲ提ケ概略ノ計算ヲ立テ以テ大体ノ
議決ヲ仰ク故ニ裁可ノ後精細ノ調査ヲ遂クルニ及ンテ
ハ多少加除増減スル所アルヘシ
以上具陳スル所ヲ約言スレハ則チ帝ニ各條ノ實施ニ因
テ歲入上巨額ノ餘裕ヲ得ルノ好果ヲ見ルノミナラス第

一條酒類稅則ノ改正ニ由リ從來徵收上ノ不備不悉ヲ補
正シ続テ烟草稅ノ改良ヲ行ヒ或ハ諸財產賣買讓與等ニ
於ケル收稅ヲ創始シ以テ民間契約ノ方法ヲ鞏固ニスル
ノ基ヲ立テ第二條地方稅收支ノ源流ヲ清マシ出納ノ煩
冗ヲ省キ就中監獄管理ノ法ヲ容易ニ改新シ又地方債ヲ
創始シ以テ道路開設其他ノ公益事業ヲ振起シ第三條正
貨支出ノ制限ヲ確定シ獨リ政府ノ會計上其好果ヲ見ル
ノミナラス一般貿易上亦多少好ミスヘキノ影響ヲ与ユ
ヘシ第四條ニ至テハ因テ以テ自然各廳ノ事務ヲ整頓改
良スルノ一端トナル等ノ如キ直接間接トナク著々多少
ノ効驗ヲ奏スヘキハ固ヨリ言ヲ待タス今ニシテ政府斯
ク銳意財政ヲ改良スルハ則チ自カラ其信憑ヲ増シ公
衆ヲシテ政府ノ處置ヲ満足セシムルニ至ルヤ必セリ

以上具陳スル所ノ四條ハ其事件ノ難易緩急ヲ區別シ可
成丈ケ本年度中ニ實施シ其實施ノ前豫メ幾許ノ時日ヲ
要スルモノハ十四年度ノ首メヲ期シテ悉皆施行スヘシ
但シ之ヲ舉行スルニハ之レカ為メ法律訓諭ヲ下達シ及
ヒ各事各件改正方案ノ調査等ヲ要スルヲ以テ速ニ其豫
備ニ係ル事務ニ著手セントヲ要ス因テ至急何分ノ御裁
令ヲ仰ク頓首

